

Số: 221 /BC-UBND

Hà Nội, ngày 05 tháng 12 năm 2016

BÁO CÁO

Giải trình ý kiến của Ban Kinh tế và Ngân sách - HĐND Thành phố về Tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2015

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 75/BC-HĐND ngày 29/11/2016 của Ban Kinh tế và Ngân sách - HĐND Thành phố về phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2015. Báo cáo thẩm tra có nhận xét: đánh giá cao chất lượng chuẩn bị của UBND Thành phố và nhất trí với số liệu đề nghị quyết toán. Số liệu quyết toán đã được Kiểm toán nhà nước tổ chức kiểm toán và xác nhận.

Qua công tác thẩm tra, Ban Kinh tế và Ngân sách có đề nghị UBND Thành phố cung cấp thêm một số thông tin để HĐND Thành phố xem xét; đồng thời nêu một số nhận xét, đánh giá đề nghị UBND Thành phố quan tâm, rút kinh nghiệm trong xây dựng, phân bổ, thực hiện dự toán và điều hành ngân sách; UBND Thành phố báo cáo cụ thể như sau:

I/ Về một số vấn đề cần quan tâm, rút kinh nghiệm, có giải pháp khắc phục qua thẩm tra quyết toán ngân sách 2015:

Đối với một số vấn đề Ban Kinh tế và Ngân sách nhận xét, đánh giá; UBND Thành phố thống nhất và chỉ đạo các ngành, các cấp tiếp thu và nghiêm túc rút kinh nghiệm, đồng thời yêu cầu các Sở, ban, ngành Thành phố tiếp tục phối hợp chặt chẽ hơn nữa với các Ban của HĐND Thành phố để có những giải pháp tổ chức thực hiện dự toán và điều hành ngân sách tốt hơn trong những năm ngân sách tiếp theo. UBND Thành phố báo cáo làm rõ thêm một số nội dung sau:

1/ Báo cáo thẩm tra nêu: Công tác giao dự toán đã cơ bản đúng quy định, song một số khoản chi cấp thành phố và một số quận huyện chưa phân bổ và giao dự toán chi tiết đến đơn vị sử dụng ngân sách ngay từ đầu năm¹.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Thực hiện quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn thực hiện, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố dự toán ngân sách Thành phố năm 2015, trong đó đã xây dựng các nội dung thu, chi đảm bảo theo quy định của Thông tư số 59/2003/TT-BTC ngày 23/6/2003 của Bộ Tài chính. Tuy nhiên, có một số khoản chi mang tính điều hành chung của Thành phố, do đó Thành phố bố trí dự toán thành mục riêng do Thành phố trực tiếp triển khai thực

¹ Theo Báo cáo kiểm toán nhà nước năm 2015 và giám sát của Ban KTNS.

hiện, đáp ứng các nhu cầu thực tế phát sinh trong quá trình điều hành ngân sách trong năm như: kinh phí thực hiện nhiệm vụ liên kết, hợp tác với tỉnh bạn; kinh phí tặng quà cho các đối tượng chính sách,... thực hiện theo tiến độ trong năm.

2/ Báo cáo thẩm tra nêu: Một số quận, huyện, thị xã giao dự toán dự phòng ngân sách thấp hơn 2% tổng chi ngân sách, chưa đúng quy định của Luật ngân sách nhà nước².

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Về việc này, UBND Thành phố đã báo cáo HĐND Thành phố cũng như Bộ Tài chính về bất cập trong cơ chế; để đảm bảo tính công bằng trong công tác phân bổ giữa các quận, huyện, Thành phố đã xác định việc trích dự phòng ngân sách quận, huyện, thị xã với tỷ lệ 2% trên tổng chi ngân sách quận, huyện, thị xã sau khi đã loại trừ chi từ nguồn thu tiền sử dụng đất để đảm bảo mặt bằng giữa các quận, huyện có nguồn thu từ đất và không có nguồn thu từ đất (riêng số thu điều tiết từ đất được đầu tư 100% cho lĩnh vực XDCB; các quận, huyện, thị xã điều hành chi XDCB theo tiến độ thu tiền sử dụng đất), từ đó hạn chế tình trạng bố trí dự phòng ngân sách quá nhu cầu thực tế tại các địa phương, trong năm không sử dụng hết, làm giảm hiệu quả chi ngân sách. HĐND Thành phố đã thống nhất và quyết nghị thông qua phương án phân bổ ngân sách năm 2015.

3/ Báo cáo thẩm tra nêu: Các ngành, các cấp đã tăng cường công tác theo dõi, quyết liệt đôn đốc thu các khoản nợ ngân sách, song số nợ còn lớn³.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Xác định được những khó khăn về thu ngân sách Nhà nước, Thành phố đã thành lập Ban Chỉ đạo chống thất thu ngân sách và đôn đốc thu hồi nợ đọng thuế trên địa bàn Thành phố Hà Nội; ngay từ đầu năm, UBND Thành phố đã chỉ đạo ngành Thuế, Hải quan phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành Thành phố và các cơ quan chuyên môn của Bộ Tài chính thực hiện đồng bộ, hiệu quả các giải pháp về thu ngân sách Nhà nước và hỗ trợ doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố theo Nghị quyết của Chính phủ và Nghị quyết của HĐND Thành phố.

Các cấp, các ngành của Thành phố đã phối hợp chặt chẽ với các cơ quan Thuế, Hải quan thực hiện đồng bộ, hiệu quả các giải pháp quản lý thu, tập trung rà soát các đối tượng, nguồn thu ngân sách trên địa bàn; thường xuyên kiểm tra, kiểm soát việc kê khai thuế, quyết toán thuế của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân để thu đúng, thu đủ, thu kịp thời các khoản thuế, phí, lệ phí, thu khác vào ngân sách nhà nước; đôn đốc các khoản phải thu theo kết quả kiểm toán, thanh tra và các cơ quan bảo vệ pháp luật; Thường xuyên rà soát thông tin người nộp thuế, đảm bảo thông tin doanh nghiệp được cập nhật thường xuyên⁴; triển khai quyết liệt các biện pháp chống thất thu ngân sách, chuyển giá, trốn thuế; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính; tiếp tục đẩy mạnh các ứng dụng công nghệ thông tin

² Theo báo cáo kiểm toán nhà nước năm 2015: các quận Hà Đông, Cầu Giấy, Nam Từ Liêm; thị xã Sơn Tây; các huyện: Đan Phượng, Phúc Thọ, Hoài Đức, Quốc Oai.

³ Tổng số nợ thuế có khả năng thu đến 31/12/2015: 21.678 tỷ, tăng 17% so với thời điểm 31/12/2014.

⁴ Trong năm 2015, đã cấp 48.175 mã số thuế cho các tổ chức, doanh nghiệp đăng ký hoạt động trên địa bàn thành phố Hà Nội (trong đó 20.325 mã số thuế cho các tổ chức, doanh nghiệp và 27.850 mã số thuế cho hộ cá thể).

trong công tác quản lý, hiện đại hóa ngành thuế, hải quan, nâng cao chất lượng công tác kê khai thuế qua mạng Internet, nộp thuế điện tử, thông quan điện tử⁵, đảm bảo công khai, minh bạch, tạo điều kiện thuận lợi cho đối tượng nộp thuế (nhất là về thời gian) khi thực hiện các nghĩa vụ về thuế⁶; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra phòng chống gian lận thương mại, gian lận về giá, ngăn chặn, xử lý kịp thời các hành vi gian lận, trốn thuế, đặc biệt là hành vi mua bán, sử dụng hóa đơn bất hợp pháp chống thất thu ngân sách. Bên cạnh công tác quản lý thu, ngành Thuế, Hải quan đã tích cực triển khai thực hiện việc phân loại và phân tích nguyên nhân nợ đến từng doanh nghiệp để có biện pháp xử lý phù hợp, kịp thời; theo dõi, kịp thời thu các khoản thuế khi đến hạn; tăng cường áp dụng các biện pháp đôn đốc thu nợ và cưỡng chế nợ thuế theo quy định của pháp luật⁷ nên công tác thu hồi nợ đọng có chuyển biến tích cực, góp phần giảm nợ đọng thuế và hoàn thành dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn⁸.

Mặc dù có sự chỉ đạo quyết liệt của UBND Thành phố, sự cố gắng của ngành Thuế, Hải quan và các cấp, các ngành nhưng do tình hình tài chính của doanh nghiệp còn gặp khó khăn, nhất là các doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực xây dựng, kinh doanh bất động sản nên số nợ thuế, phí và các khoản liên quan đến nghĩa vụ tài chính về đất còn lớn. Tổng số nợ thuế có khả năng thu đến 31/12/2015 là 21.678 tỷ đồng, tăng 17% so với thời điểm 31/12/2014 (trong đó: thuế, phí 6.560 tỷ, giảm 9%; các khoản thu về đất 8.571 tỷ đồng, tăng 30%; tiền phạt chậm nộp: 6.547 tỷ đồng, tăng 37%).

Để khắc phục tồn tại nêu trên, năm 2016, Ban chỉ đạo đôn đốc thu hồi nợ đọng Thành phố thường xuyên đôn đốc, có các văn bản chỉ đạo⁹ các Sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã tiếp tục phối hợp chặt chẽ cơ quan Thuế các cấp, triển khai đồng bộ các giải pháp đôn đốc thu hồi nợ đọng và cưỡng chế nợ thuế và đã đạt được những kết quả tích cực¹⁰. Trong thời gian tới, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố tiếp tục tăng cường công tác giám sát, UBND Thành phố cùng các cấp, các ngành sẽ tiếp tục triển khai quyết liệt các giải pháp nêu trên để thực hiện có hiệu quả công tác quản lý thu ngân sách Nhà nước, đặc biệt là thu hồi nợ đọng cho ngân sách.

⁵ Tính đến 31/12/2015 đã có 113.486 doanh nghiệp khai thuế qua mạng Internet, đạt 96,9% số doanh nghiệp đang hoạt động, vượt chỉ tiêu, thời hạn Chính phủ giao, chiếm 24% tổng số doanh nghiệp nộp hồ sơ khai thuế qua mạng của cả nước và có 103.182 doanh nghiệp đăng ký nộp thuế điện tử, đạt 94,2% số doanh nghiệp đang hoạt động, chiếm 26% số doanh nghiệp đăng ký nộp thuế điện tử của cả nước.

⁶ Đến nay, số giờ tuân thủ về thuế chỉ còn 117 giờ, vượt mục tiêu mà Nghị quyết số 19/NQ-CP ngày 12/3/2015 của Chính phủ đã đề ra là dưới 121,5 giờ.

⁷ Đến hết tháng 12/2015, đã công khai danh sách 627 đơn vị nợ đọng thuế lớn trên các phương tiện truyền thông, sau khi công khai các đơn vị nộp vào ngân sách nhà nước số tiền 1.617 tỷ đồng.

⁸ Kết quả thu nợ: Tính đến 31/12/2015 cơ quan thuế đã thực hiện các biện pháp đôn đốc thu nợ và đã thu được 9.758 tỷ đồng tiền thuế nợ tại thời điểm 31/12/2014 chuyển sang năm 2015, đạt tỷ lệ 61% trong đó: thu bằng biện pháp quản lý nợ là 8.684 tỷ đồng, bằng biện pháp cưỡng chế nợ thuế là 1.074 tỷ đồng.

⁹ Thông báo số 84/TB-BCĐ ngày 22/4/2016 và Công văn số 6268/UBND-BCĐ ngày 31/10/2016 của Ban chỉ đạo đôn đốc thu hồi nợ đọng Thành phố.

¹⁰ Trong 9 tháng đầu năm 2016, số nợ trên dưới 90 ngày có xu hướng giảm dần qua từng kỳ báo cáo và giảm so với thời điểm 31/12/2015. Tổng số nợ trên dưới 90 ngày đến thời điểm 30/9/2016 là 19.188 tỷ đồng, giảm 2.491 tỷ đồng, giảm 11,5% so với thời điểm 31/12/2015, đặc biệt nợ đọng các khoản thu về đất giảm 2.621 tỷ, giảm 30,6%.

4/ Báo cáo thẩm tra nêu: Công tác giải ngân, quyết toán vốn chi đầu tư phát triển chỉ đạt 87,15% dự toán (sau điều chỉnh, bổ sung). Số chi chuyển nguồn ngân sách địa phương tăng (thành phố tăng 34%, quận, huyện, thị xã tăng 25,6% so với năm 2014)¹¹, đặc biệt nguồn vốn xây dựng cơ bản dự chuyển năm sau cho công tác GPMB là 1.169 tỷ đồng, nguồn vốn vay, vốn huy động còn tồn đọng kế hoạch với giá trị lớn đã làm cho việc sử dụng vốn đầu tư năm 2015 chưa phát huy hiệu quả cao nhất. Công tác phê duyệt điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn còn tập trung vào cuối năm, chưa đảm bảo việc điều chỉnh kế hoạch vốn trước ngày 25/12 theo quy định của Bộ Tài chính.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Tổng số chi chuyển nguồn ngân sách địa phương năm 2015 sang năm 2016 là 23.437 tỷ đồng. Trong đó:

4.1. Chi chuyển nguồn ngân sách cấp Thành phố là 14.010 tỷ đồng, bao gồm:

a) Chi chuyển nguồn tăng thu ngân sách cấp Thành phố năm 2015 so với dự toán được giao, kinh phí thực hiện cải cách tiền lương và thực hiện một số nhiệm vụ theo quy định là 9.487 tỷ đồng (trong đó: chuyển nguồn tăng thu 2.818 tỷ đồng; kinh phí cải cách tiền lương 2.744 tỷ đồng; chuyển nguồn dự dự toán kinh phí XDGB theo quy định của Luật Đầu tư công: 3.257 tỷ đồng; chuyển nguồn khác theo chế độ của các đơn vị hành chính sự nghiệp và các nhiệm vụ khác: 658 tỷ đồng).

b) Chi chuyển số dư tạm ứng các dự án đầu tư xây dựng cơ bản và dự tạm ứng một số khoản chi sự nghiệp sang năm 2016 để tiếp tục theo dõi và hoàn tất thủ tục chi ngân sách: 4.523 tỷ đồng (Trong đó: dự tạm ứng các dự án XDGB 4.440 tỷ đồng; dự tạm ứng một số khoản chi sự nghiệp 83 tỷ đồng).

Số chi chuyển nguồn ngân sách cấp Thành phố năm 2015 tăng 34% so với năm 2014 (số tuyệt đối tăng 3.556 tỷ đồng), chủ yếu do tăng chi chuyển nguồn số dự dự toán các dự án đầu tư xây dựng cơ bản theo quy định của Luật Đầu tư công (tăng 2.945 tỷ đồng so với năm 2014) và tăng chi chuyển nguồn kinh phí cải cách tiền lương theo quy định (tăng 1.239 tỷ đồng so với năm 2014).

Năm 2015, UBND Thành phố đã áp dụng nhiều giải pháp để đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản, đặc biệt là các công trình trọng điểm. Trong năm, Thành phố đã thực hiện điều hòa, điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản để đẩy nhanh tiến độ giải ngân, tăng hiệu quả chi ngân sách; tuy nhiên, Thành phố không thực hiện điều hòa, điều chỉnh đối với nguồn vốn giải phóng mặt bằng theo cơ chế linh hoạt mà để lại tập trung cho các dự án trọng điểm.

Kết thúc năm vẫn còn dư một phần kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản do một số nguyên nhân như: công tác giải phóng mặt bằng gặp nhiều khó khăn, Thành phố đã thường xuyên đôn đốc, chỉ đạo quyết liệt các đơn vị liên quan tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc; UBND các quận, huyện, thị xã đã có nhiều nỗ lực, tích cực tập trung trong việc tổ chức thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư phục vụ các dự án trọng điểm, tuy nhiên kết

¹¹ Chủ yếu do tăng chi chuyển nguồn số dự dự toán các dự án đầu tư XDGB theo quy định của Luật Đầu tư công.

quả vẫn chưa đạt được như mong muốn (nguồn vốn giải phóng mặt bằng còn dư chuyển năm sau là 1.169 tỷ đồng). Ngoài ra, nhiều quy định liên quan đến quản lý đầu tư xây dựng và quản lý đất đai có sự điều chỉnh, các quy định cụ thể và việc xử lý chuyển tiếp chậm được các Bộ, ngành Trung ương hướng dẫn nên các đơn vị gặp khó khăn trong triển khai thực hiện. Bên cạnh các nguyên nhân khách quan nêu trên, còn nguyên nhân chủ quan do một số Chủ đầu tư còn chưa thực sự quyết liệt, kịp thời trong tổ chức thực hiện, ảnh hưởng đến kết quả chung của Thành phố.

4.2. Chi chuyển nguồn ngân sách các quận, huyện, thị xã; xã phường, thị trấn năm 2015 là 9.426 tỷ đồng; tăng 25,6% so với năm 2014 (số tuyệt đối tăng 3.095 tỷ đồng), chủ yếu do tăng chi chuyển nguồn kinh phí cải cách tiền lương theo quy định (tăng 2.617 tỷ đồng).

Để khắc phục các tồn tại như đã nêu, thực hiện các Nghị quyết của HĐND Thành phố về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và phân bổ dự toán ngân sách năm 2016, UBND Thành phố đã ban hành các văn bản, Chỉ thị¹² yêu cầu các ngành, các cấp tập trung triển khai quyết liệt dự toán thu, chi ngân sách năm 2016 đã được giao, điều hành ngân sách chủ động, tích cực, đảm bảo cân đối ngân sách các cấp, giảm chi chuyển nguồn, tăng hiệu quả chi ngân sách.

5/ Báo cáo thẩm tra nêu: Công tác quyết toán các dự án hoàn thành còn chậm, đến 31/12/2015 còn 63 dự án chậm nộp báo cáo quyết toán theo quy định, đến 31/10/2016 vẫn còn 09 dự án chưa hoàn thành công tác quyết toán với tổng số vốn đã thanh toán là 3.935 tỷ đồng¹³. Đáng chú ý có dự án cầu Vĩnh Tuy đã hoàn thành đưa vào sử dụng từ năm 2010, đến nay chưa hoàn thành công tác quyết toán.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Năm 2015, với sự chỉ đạo quyết liệt của Ban Chỉ đạo công tác quyết toán vốn đầu tư Thành phố, công tác phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành toàn Thành phố đã có chuyển biến tích cực so với năm trước. Tổng số dự án hoàn thành đã phê duyệt quyết toán trong năm 2015 là 2.768 dự án (tăng 43 dự án so với năm 2014) với tổng vốn đầu tư được quyết toán là: 22.333 tỷ đồng (tăng 38% so với năm 2014); qua thẩm tra, phê duyệt quyết toán đã giảm trừ giá trị đề nghị quyết toán là 275 tỷ đồng (năm 2014, giảm trừ 270 tỷ đồng). Trong đó:

- Đối với cấp Thành phố: Số dự án được phê duyệt quyết toán trong năm 2015 là 228 dự án, tăng 42 dự án so với năm 2014. Tổng số vốn đầu tư được quyết toán là 10.505 tỷ đồng, tăng 108% so với năm 2014 (số tuyệt đối tăng 5.466 tỷ đồng); qua thẩm tra, phê duyệt quyết toán đã giảm trừ so với giá trị chủ đầu tư đề nghị quyết toán là 33 tỷ đồng (năm 2014 là 20 tỷ đồng).

- Đối với cấp quận, huyện, thị xã: Tổng số dự án hoàn thành đã phê duyệt quyết toán trong năm 2015 là 2.540 dự án (năm 2014 là 2.539 dự án), với tổng số

¹² Công văn số 358/UBND-KT ngày 22/01/2016 của UBND Thành phố về tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc triển khai, thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2016; Công văn số 2194/UBND-KT ngày 14/4/2016 của UBND Thành phố về việc thực hiện nhiệm vụ chỉ thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2016; Chỉ thị số 15/CT-UBND ngày 15/7/2016 của UBND Thành phố về việc tăng cường chỉ đạo điều hành thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách nhà nước năm 2016.

¹³ Ban QLDA Hạ tầng Tả Ngạn (01 dự án); Sở GTVT (06 dự án); Sở VHTT (02 dự án).

vốn đầu tư được quyết toán là 12.358 tỷ đồng, tăng 11% so với năm 2014 (số tuyệt đối tăng 1.245 tỷ đồng); qua thẩm tra, phê duyệt quyết toán đã giảm trừ so với giá trị chủ đầu tư đề nghị quyết toán là 242 tỷ đồng.

Các Sở, ngành Thành phố đã tích cực, chủ động đôn đốc, hướng dẫn các chủ đầu tư đề giải quyết các tồn tại, vướng mắc, lập hồ sơ quyết toán đối với các dự án đầu tư xây dựng sau khi hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng; qua đó đã tham mưu UBND Thành phố các giải pháp tháo gỡ trong quyết toán hoàn thành các dự án lớn, phức tạp; thực hiện quyết toán hoàn thành các dự án thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội được đầu tư từ ngân sách Thành phố nhân dịp kỷ niệm 1000 năm Thăng Long – Hà Nội¹⁴, đảm bảo thời gian quy định theo đúng kết luận của Chủ tọa kỳ họp thứ 11 HĐND Thành phố tại Thông báo số 30/TB-HĐND ngày 18/12/2014 của HĐND Thành phố.

Mặc dù công tác quyết toán dự án hoàn thành đã có nhiều tiến bộ, song kết thúc năm 2015, số dự án đầu tư xây dựng cơ bản cấp Thành phố hoàn thành chậm nộp báo cáo quyết toán theo quy định của Nhà nước là 63 dự án, nguyên nhân cơ bản của việc chậm nộp là do một số Chủ đầu tư chưa kịp thời thực hiện các thủ tục điều chỉnh các phát sinh trong quá trình thực hiện đầu tư dẫn đến chậm hoàn thiện hồ sơ quyết toán, cũng như chưa quyết liệt trong việc đôn đốc các nhà thầu lập và nộp hồ sơ quyết toán công trình xây dựng cơ bản hoàn thành.

Để khắc phục tình trạng trên, năm 2016, UBND Thành phố đã ban hành các văn bản số 1839/UBND-KT ngày 30/3/2016, số 2902/VP-KT ngày 15/4/2016, số 135/TB-VP ngày 30/6/2016 chỉ đạo các Sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã đẩy mạnh công tác quyết toán dự án hoàn thành trên địa bàn Thành phố, trong đó UBND Thành phố chỉ đạo: các Chủ đầu tư quán triệt thực hiện các văn bản của Trung ương về quyết toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản¹⁵, có các biện pháp tích cực đôn đốc các nhà thầu để thu hồi dứt điểm các khoản nợ phải thu nộp ngân sách Nhà nước; Kho bạc Nhà nước Hà Nội đôn đốc, hướng dẫn các Chủ đầu tư làm thủ tục thanh toán các khoản nợ theo quy định; UBND các quận, huyện, thị xã thành lập Ban Chỉ đạo công tác quyết toán để chỉ đạo, đôn đốc công tác quyết toán hoàn thành; kịp thời xử lý những khó khăn, vướng mắc trong công tác quyết toán theo thẩm quyền; Sở Nội vụ nghiên cứu, bổ sung tiêu chí tính điểm thi đua hàng năm trong công tác quyết toán để kịp thời biểu dương các đơn vị làm tốt công tác quyết toán, đồng thời có biện pháp xử lý đối với các đơn vị không thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của UBND Thành phố, làm chậm trễ công tác quyết toán dự án hoàn thành. Với sự chỉ đạo quyết liệt của UBND Thành phố, đến thời điểm hiện nay, trong số 63 dự án chậm nộp thời điểm 31/12/2015 đã có 54 dự án được Chủ đầu tư lập và nộp báo cáo quyết toán, còn lại 09 dự án chậm nộp, UBND Thành phố đã yêu cầu các Chủ đầu tư khẩn trương thực hiện (Chi tiết 09 dự án tại Phụ lục số 13 kèm theo Báo cáo Tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2015).

¹⁴ Các dự án: Rạp Kim Đồng, Rạp Công Nhân, Rạp Đại Nam, Công viên Hòa Bình, Trường THPT chuyên Hà Nội - Amsterdam, Trường cao đẳng nghề công nghệ cao Hà Nội.

¹⁵ Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 27/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư số 09/2016/TT-BTC ngày 18/01/2016 của Bộ Tài chính về quyết toán dự án hoàn thành thuộc nguồn vốn Nhà nước.

*** Đối với dự án xây dựng Cầu Vĩnh Tuy:**

Dự án xây dựng cầu Vĩnh Tuy và tuyến đường hai đầu cầu – giai đoạn 1 được khởi công ngày 03/02/2005. Ngày 25/9/2010, dự án đã hoàn thành và đưa vào sử dụng, được Hội đồng nghiệm thu Nhà nước các công trình xây dựng nghiệm thu và cho phép thông xe. Trong công tác triển khai dự án còn một số nội dung còn vướng mắc như: công tác đền bù giải phóng mặt bằng; công tác bàn giao các hạng mục phụ trợ cho các đơn vị quản lý vận hành sau đầu tư; việc hoàn chỉnh các thủ tục điều chỉnh thiết kế, dự toán một số gói thầu; vướng mắc về một số định mức, đơn giá chuyên ngành...; do đó, chủ đầu tư chưa hoàn chỉnh được hồ sơ, làm cơ sở lập báo quyết toán dự án hoàn thành.

Chỉ đạo về việc này, ngày 04/11/2016, UBND Thành phố đã có Công văn số 6381/UBND-KT yêu cầu Ban quản lý dự án hạ tầng Tả Ngạn nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm khi chưa chủ động, thiếu quyết liệt trong việc xử lý các vướng mắc thuộc trách nhiệm của chủ đầu tư trong quá trình triển khai thực hiện Dự án; Thực hiện hết trách nhiệm đối với những nội dung công việc của chủ đầu tư, chủ động phối hợp chặt chẽ với các sở, ngành có liên quan, các nhà thầu khẩn trương tập trung giải quyết dứt điểm các nội dung còn vướng mắc của Dự án để phục vụ quyết toán dự án hoàn thành; Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Xây dựng, Sở Công thương, Sở Thông tin và Truyền thông, Ban chỉ đạo GPMB Thành phố phối hợp các sở, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân các quận: Hai Bà Trưng, Long Biên tăng cường phối hợp với Ban quản lý dự án hạ tầng Tả Ngạn để tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc của Dự án theo đúng quy định pháp luật, kịp thời báo cáo UBND Thành phố những nội dung vượt quá thẩm quyền để phục vụ công tác quyết toán dự án hoàn thành.

6/ Báo cáo thẩm tra nêu: Số dư một số quỹ tài chính nhà nước có nguồn gốc từ ngân sách tính đến 31/12/2015 còn nhiều¹⁶.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Trong năm 2015, về cơ bản, các Quỹ có nguồn gốc từ ngân sách của Thành phố đều thực hiện các nghiệp vụ về ứng vốn, cho vay đảm bảo kế hoạch đề ra. Có một số quỹ tại thời điểm 31/12/2015 có số dư vốn lớn như Báo cáo thẩm tra nêu, UBND Thành phố báo cáo cụ thể như sau:

a. Quỹ Bảo vệ môi trường:

Trong năm 2015, Quỹ đã phê duyệt phương án cho vay 11 dự án với tổng số vốn là 132.998 triệu đồng; trong đó đã giải ngân cho vay 06 dự án với số kinh phí là 31.777 triệu đồng; còn 5 dự án giải ngân theo tiến độ dự án vào đầu năm 2016 là 101.221 triệu đồng. Do đó, trong tổng số vốn còn dư tại quỹ chưa giải ngân tại thời điểm 31/12/2015 (149.892 triệu đồng), số vốn thực tế chưa có phương án giải ngân còn lại là 48.671 triệu đồng, tiếp tục được Quỹ lập kế hoạch giải ngân cho vay trong năm 2016 theo quy định.

b/ Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã Thành phố:

¹⁶ Bảo vệ Môi trường 149.892 triệu đồng; Quỹ Xúc tiến Thương mại 18.402 triệu đồng; Quỹ Hỗ trợ phát triển HTX 41.212 triệu đồng.

Tổng số dư quỹ chưa giải ngân tại thời điểm 31/12/2015 là: 41.212 triệu đồng. Đây chủ yếu là số kinh phí đến hạn thu hồi tại thời điểm cuối tháng 12/2015, do vậy, Quỹ không kịp làm các thủ tục giải ngân cho vay trong năm 2015. Đến hết quý I/2016, Quỹ đã giải ngân cho vay cho trên 100 dự án với tổng kinh phí là 28.000 triệu đồng (tập trung vào các lĩnh vực như: Nông nghiệp, nuôi trồng thủy sản, thủ công mỹ nghệ, chăn nuôi, kinh doanh dịch vụ vận tải, một số ngành nghề truyền thống tại các làng nghề); tính đến 31/10/2016, Quỹ đã giải ngân cho vay được 55.600 triệu đồng cho 201 dự án (bao gồm giải ngân từ nguồn vốn thu hồi theo quy định).

c. Quỹ Xúc tiến thương mại:

Năm 2015, các đơn vị của Thành phố đã triển khai thực hiện 44 chương trình xúc tiến thương mại với tổng kinh phí giải ngân từ Quỹ Xúc tiến thương mại là 45.536 triệu đồng. Do một số lý do khách quan nên một số chương trình xúc tiến thương mại trong năm chưa thực hiện được theo kế hoạch đã xây dựng, dẫn đến số dư vốn quỹ chưa giải ngân tại thời điểm 31/12/2015 là 18.402 triệu đồng.

7/ Báo cáo thẩm tra nêu: Việc thực hiện một số kiến nghị của cơ quan kiểm toán còn chậm¹⁷, chưa dứt điểm.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Thực hiện chỉ đạo của HĐND, UBND Thành phố về việc thực hiện kiến nghị của Kiểm toán nhà nước, về cơ bản, các đơn vị đều nghiêm túc triển khai thực hiện; trong đó, tỷ lệ thực hiện kiến nghị kiểm toán ngân sách các năm cụ thể như sau: năm 2010 đạt tỷ lệ 99%; năm 2011 đạt 98,5%; năm 2012 đạt 96,5%; năm 2013 đạt 94,4%.

Năm 2014, Kiểm toán Nhà nước kiến nghị về xử lý tài chính là 207 tỷ đồng; số đã thực hiện (tính đến ngày 31/10/2016) là 132 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 63,6%; số còn phải thực hiện là 75 tỷ đồng, trong đó cơ bản là các khoản kiến nghị tăng các khoản thu về thuế đối với các đơn vị là 72,9 tỷ đồng (trong đó chủ yếu là số tiền còn phải nộp của Công ty TNHH Gamuda Land Việt Nam 62.820 triệu đồng, UBND Thành phố đã chỉ đạo, Cục Thuế thành phố Hà Nội đã có Quyết định số 61742/QĐ-CT-KT1 ngày 29/9/2016 xử lý việc chậm nộp thuế và yêu cầu đơn vị khẩn trương nộp tiền vào ngân sách Nhà nước). Đối với kiến nghị thu hồi, nộp ngân sách các khoản thu, chỉ chưa đúng quy định, số Kiểm toán kiến nghị là 2,5 tỷ đồng; số đã thực hiện là 1,49 tỷ đồng; số còn phải thực hiện là 1,01 tỷ đồng, trong đó chủ yếu là số thu hồi nộp ngân sách dự án đầu tư xây dựng cơ bản của Ban quản lý các dự án nông nghiệp, thủy lợi là 0,965 tỷ đồng, đơn vị đã có văn bản đôn đốc nhưng nhà thầu do khó khăn nên chưa nộp hoàn trả ngân sách theo đúng kiến nghị.

Để thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước, đối với các tồn tại trên, UBND Thành phố đã tiếp tục giao các Sở, ngành có các biện pháp quyết liệt để đôn đốc các đơn vị khẩn trương, nghiêm túc thực hiện.

¹⁷ Ví dụ: Thu hồi ngân sách các khoản thu, chỉ không đúng quy định đến nay mới thực hiện được 1.490/2.510, đạt 59,3%; Ban Quản lý các dự án nông nghiệp, thủy lợi chưa thực hiện kiến nghị nộp trả ngân sách 964.000.000 đồng.

8/ Báo cáo thẩm tra nêu: Một số đơn vị của quận Cầu Giấy, quận Hà Đông chưa thực hiện chuyển nguồn kinh phí cải cách tiền lương, còn tồn trong kết dư ngân sách hoặc chuyển nguồn kinh phí chưa đúng quy định.

Về việc này, UBND Thành phố đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn của Thành phố giải trình, tiếp thu, tổng hợp vào Báo cáo Tổng quyết toán ngân sách Thành phố năm 2015 và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Căn cứ Nghị quyết của HĐND Thành phố, các cơ quan chuyên môn của Thành phố và UBND các quận tổ chức thực hiện.

II/ Về các nội dung Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị báo cáo, làm rõ:

1/ Báo cáo thẩm tra đề nghị UBND Thành phố báo cáo: Kết quả ghi thu, ghi chi tiền thu bán nhà tái định cư năm 2015. Số phải thu nhưng chưa thu được và nguyên nhân. Giải pháp khắc phục và thời hạn hoàn thành.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

a. Về công tác ghi thu ghi chi: Trong năm 2015, Thành phố đã thực hiện ghi thu, ghi chi tiền thu bán nhà tái định cư để hoàn trả vốn ứng của Quỹ Đầu tư phát triển và Quỹ Phát triển đất Thành phố là 800.068 triệu đồng; trong đó, Quỹ Đầu tư phát triển là 500.068 triệu đồng, Quỹ Phát triển đất Thành phố là 300.000 triệu đồng.

b. Về công tác thu nộp tiền bán nhà tái định cư: Hiện nay, Thành phố đang giao cho 02 đơn vị là Công ty TNHH một thành viên quản lý và phát triển nhà Hà Nội; Ban quản lý các công trình nhà ở và công sở - Sở Xây dựng thực hiện quản lý quỹ nhà ở tái định cư và thực hiện công tác thu nộp tiền bán nhà tái định cư trên địa bàn Thành phố.

* Về công tác thu nộp tiền bán nhà tái định cư năm 2015: Số phải thu (bao gồm số phải thu các năm trước chuyển sang và số phải thu phát sinh trong năm 2015) là 3.224.590 triệu đồng. Số đã thu trong năm 2015 là 1.148.187 triệu đồng. Số còn phải thu đến 31/12/2015 là 2.076.403 đồng¹⁸.

* Một số khó khăn trong quản lý thu nộp tiền bán nhà tái định cư:

- Nhiều hộ dân đã có Quyết định bán nhà của UBND Thành phố nhưng không liên hệ với đơn vị quản lý để ký hợp đồng, nộp tiền nhà.

- Một số trường hợp trả chậm 10 năm đến nay một số hộ dân đã chuyển nhượng mua bán cho các hộ dân khác, nhưng các hộ dân này không tìm được chủ cũ để làm hồ sơ chuyển nhượng, không đủ hồ sơ pháp lý để ký hợp đồng, đóng tiền nhà.

- Hiện nay, chưa có chế tài xử lý đối với các trường hợp đã có quyết định bán nhà tái định cư nhưng các hộ dân không nộp hoặc chậm nộp.

* Giải pháp khắc phục:

Để đảm bảo việc thu nộp tiền bán nhà tái định cư theo quy định, UBND Thành phố đã tổ chức họp với các sở, ngành liên quan và chỉ đạo giao Sở Xây dựng chủ trì phối hợp các đơn vị liên quan theo dõi thường xuyên, tăng cường

¹⁸ Công ty TNHH MTV Quản lý và Phát triển nhà Hà Nội: 1.615.795 triệu đồng; Ban quản lý các công trình nhà ở và công sở - Sở Xây dựng: 460.608 triệu đồng.

công tác quản lý quỹ nhà ở tái định cư; đồng thời rà soát lại quy trình bàn giao nhà và thanh toán tiền nhà tái định cư của các hộ dân; phân loại các đối tượng còn chưa nộp đủ tiền nhà tái định cư trên địa bàn Thành phố để có biện pháp thu hồi; đôn đốc và xây dựng chế tài xử lý đối với các trường hợp đã có quyết định bán nhà tái định cư của UBND Thành phố nhưng không nộp hoặc chậm nộp.

2/ Báo cáo thẩm tra đề nghị UBND Thành phố báo cáo: Kết quả thu hồi tạm ứng của các dự án không có khối lượng phát sinh, không thực hiện thanh toán đến hết năm 2015 theo quy định.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Theo Báo cáo Kiểm toán ngân sách địa phương năm 2015 của Kiểm toán Nhà nước, số dư tạm ứng vốn đầu tư XDCB của các năm trước chuyển sang không có khối lượng thanh toán trong năm 2015 là: 204.580 triệu đồng.

UBND Thành phố đã chỉ đạo, Kho bạc Nhà nước Hà Nội đã tích cực đôn đốc, phối hợp với các Chủ đầu tư (Ban quản lý dự án), tính đến 23/11/2016 đã thu hồi được số kinh phí là 112.518 triệu đồng. Đối với số tạm ứng còn lại, UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo Kho bạc Nhà nước Hà Nội phối hợp với các đơn vị liên quan thực hiện thu hồi theo quy định.

3/ Báo cáo thẩm tra đề nghị: UBND Thành phố báo cáo danh mục dự án đầu tư theo hình thức BT đã triển khai song chưa hoàn thành công tác quyết toán để thực hiện ghi thu-ghi chi, nguyên nhân và giải pháp thời gian tới.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

a/ Tính đến thời điểm hiện nay, toàn Thành phố có 17 dự án BT đã triển khai song chưa hoàn thành công tác quyết toán; trong đó:

- 04 dự án đã hoàn thành với tổng vốn đầu tư 7.748 tỷ đồng, trong đó: 01 dự án đã hoàn thành và đã gửi hồ sơ quyết toán (dự án Đường trục phát triển phía Bắc Hà Đông); 01 dự án đã hoàn thành, đang lập hồ sơ quyết toán (dự án Xây dựng Cung trí thức); 01 dự án đã hoàn thành và đang thực hiện công tác kiểm toán (Nhà máy xử lý nước thải Yên Sở); 01 dự án đang hoàn thiện hồ sơ (điều chỉnh tổng mức đầu tư, điều chỉnh Hợp đồng dự án, chưa được giao dự án khác) để làm cơ sở thực hiện công tác quyết toán (Đường liên tỉnh Hà Nội - Hưng Yên (từ cầu Thanh Trì đến hết địa phận Hà Nội)).

- 04 dự án đã hoàn thành công trình chính, một số hạng mục phụ trợ chưa hoàn thành với tổng đầu tư 5.936 tỷ đồng (Bảo tàng Hà Nội; Tuyến đường Lê Văn Lương kéo dài đến hết địa phận Hà Nội cũ; Xây dựng nút giao thông trung tâm quận Long Biên (nút giao cầu Chui cũ); Trạm xử lý nước thải khu vực Hồ Tây).

- 09 dự án còn lại đang triển khai thực hiện với vốn đầu tư là 20.830 tỷ đồng¹⁹.

¹⁹ Dự án Đường trục phía Nam tỉnh Hà Tây cũ; Tuyến đường từ đường Lê Đức Thọ qua sông Nhuệ đến Khu đô thị mới Xuân Phương (kéo dài đến đường 70); Tuyến đường 2,5: đoạn từ Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A; Xây dựng tuyến đường giao thông quanh Khu tưởng niệm Chu Văn An; Xây dựng tuyến đường từ đê Ngọc Thụy đi Khu đô thị mới Thượng Thanh; Khu công viên và hồ điều hòa tại phía Bắc nghĩa trang Mai Dịch, quận Cầu Giấy; Công viên và hồ điều hòa 31,3 ha tại ô đất CV1 thuộc Khu đô thị mới Cầu Giấy; Xây dựng đường trên cao dọc đường VĐ2 đoạn Vĩnh Tuy - Ngã Tư Sở; Cải tạo và xây dựng hệ thống cống nối thông hồ Vực, hồ Đầu Bàng và hồ Tư đình

b/ Nguyên nhân chậm quyết toán các dự án BT:

- Các dự án BT trên địa bàn Thành phố được triển khai trong thời gian dài, từ khi đề xuất chủ trương dự án đến khi dự án thi công hoàn thành có nhiều văn bản của Trung ương liên quan đến dự án BT được ban hành, điều chỉnh. Vì vậy, trình tự, thủ tục đầu tư các dự án có nhiều thay đổi, các đơn vị được giao ký kết hợp đồng và nhà đầu tư còn lúng túng, gặp nhiều vướng mắc về cơ chế, chính sách, đặc biệt công tác GPMB, phải xin ý kiến hướng dẫn của Trung ương.

- Về hồ sơ dự án BT do nhà đầu tư quản lý, thực hiện; cơ quan ký hợp đồng quản lý, nghiệm thu khối lượng, không quản lý về hồ sơ. Một số trường hợp nhà đầu tư chưa thực sự phối hợp chặt chẽ với cơ quan ký hợp đồng trong công tác lập hồ sơ quyết toán.

c/ Các giải pháp triển khai:

- Hiện nay, UBND Thành phố đang kiện toàn các Ban quản lý dự án thuộc Thành phố có đủ năng lực về quản lý dự án đầu tư xây dựng và sẽ giao Ban quản lý dự án của Thành phố ký hợp đồng đối với các dự án BT mới để tổ chức giám sát, đôn đốc Nhà đầu tư triển khai thực hiện đảm bảo theo quy định và Hợp đồng dự án đã được ký giữa 02 bên.

- UBND Thành phố yêu cầu các đơn vị được ủy quyền ký hợp đồng hoặc được giao quản lý hợp đồng nghiêm túc thực hiện việc đôn đốc, hướng dẫn nhà đầu tư hoàn thiện hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành, quyết toán Hợp đồng dự án theo quy định của pháp luật và thực hiện chế độ báo cáo định kỳ theo quy định.

- UBND Thành phố giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì cùng với các Sở, ngành và cơ quan quản lý hợp đồng thường xuyên kiểm tra đôn đốc, hướng dẫn và xử lý kịp thời các vướng mắc trong quá trình thực dự án. Tăng cường công tác thanh tra đối với các dự án hoàn thành mà cơ quan được giao ký Hợp đồng dự án và Nhà đầu tư chậm trễ thực hiện công tác quyết toán.

4/ Báo cáo thẩm tra đề nghị: UBND Thành phố báo cáo những biện pháp xử lý đã áp dụng đối với các chủ đầu tư chậm hoàn thành công tác quyết toán.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Trong công tác quyết toán vốn đầu tư, UBND Thành phố đã áp dụng nhiều biện pháp quyết liệt để xử lý, khắc phục tình trạng các chủ đầu tư chậm hoàn thành công tác quyết toán, cụ thể như sau:

a/ Công khai danh sách chủ đầu tư chậm quyết toán:

UBND Thành phố công khai tình hình quyết toán dự án hoàn thành năm 2015 tại văn bản số 1152/UBND-KT ngày 01/3/2016, trong đó công khai danh sách các chủ đầu tư chậm quyết toán hoàn thành theo quy định.

b/ Xem xét không giao dự án mới cho chủ đầu tư có dự án chậm nộp hồ sơ quyết toán quá 24 tháng so với thời gian quy định (Thời gian không giao chủ đầu tư trong vòng 01 năm từ thời gian có dự án chậm quá 24 tháng).

c/ Giao Sở Nội vụ nghiên cứu, bổ sung tiêu chí tính điểm thi đua hàng năm trong công tác quyết toán để kịp thời biểu dương những đơn vị, cá nhân làm tốt

công tác quyết toán, đồng thời có biện pháp xử lý đối với những đơn vị, cá nhân không thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của UBND Thành phố, làm chậm trễ công tác quyết toán dự án hoàn thành.

d/ Giao Thanh tra Sở Xây dựng thực hiện thanh tra, phát hiện chủ đầu tư vi phạm về thời gian quyết toán dự án hoàn thành, xử phạt theo quy định tại Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 của Chính phủ quy định xử phạt hành chính trong hoạt động xây dựng.

III/ Về dự thảo Nghị quyết:

UBND Thành phố tiếp thu và bổ sung, chỉnh sửa nội dung dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

Trên đây là một số nội dung báo cáo bổ sung theo các ý kiến nhận xét của Ban Kinh tế và Ngân sách – HĐND Thành phố, UBND Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KT&NS-HĐND Thành phố;
- Các Sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư;
- VPUB: CVP, PCVP_{T.V.Đũng}, KT, TKBT;
- Lưu: VT. *Bh*

18 *120*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Nguyễn Đức Chung