

Số: **27** /BC-HĐND

Hà Nội, ngày **27** tháng 7 năm 2016

BÁO CÁO

Kết quả tái giám sát của Ban Kinh tế - Ngân sách về tình hình nợ thuế, phí trên địa bàn thành phố Hà Nội

Thực hiện chương trình công tác năm 2016, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố đã tiến hành giám sát việc thực hiện kết luận chất vấn của chủ tọa kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XIV và thực hiện kiến nghị qua giám sát của Ban KTNS khóa XIV về nợ đọng thuế, phí, lệ phí trên địa bàn Thành phố. Ngày 15/7/2016, Đoàn giám sát đã tiến hành xem xét báo cáo và làm việc với Cục Thuế Hà Nội, dự làm việc với Đoàn giám sát có đại diện Sở Tài chính Hà Nội. Trên cơ sở các báo cáo và ý kiến trao đổi tại cuộc giám sát, qua theo dõi tình hình, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. Về tình hình, kết quả thực hiện kết luận chất vấn của Chủ tọa kỳ họp HĐND Thành phố về nợ thuế, phí, lệ phí trên địa bàn Thành phố

1. Một số kết quả đạt được

Ngay sau khi kỳ họp HĐND Thành phố kết thúc, thực hiện kết luận của chủ tọa kỳ họp HĐND Thành phố, ngày 23/12/2015, Cục Thuế Hà Nội đã ban hành Thông báo số 82368/TB-CT về nhiệm vụ trọng tâm công tác thuế năm 2016. Thành phố đã có chuyển biến tích cực trong chỉ đạo điều hành, triển khai đồng bộ các nhóm giải pháp trong tổ chức thu hồi nợ đọng thuế, phí, tiền sử dụng đất. Cụ thể: đã thành lập Ban chỉ đạo tháo gỡ khó khăn, đôn đốc thu hồi nợ ở Thành phố và 30 quận, huyện, thị xã¹; tăng cường thanh tra, kiểm tra, tăng 70% các cuộc thanh tra so với cùng kỳ năm 2015²; công khai 7 đợt doanh nghiệp nợ đọng thuế³; tăng cường tuyên truyền, thuyết phục; áp dụng cưỡng chế mạnh như phong tỏa tài khoản, thông báo hóa đơn không có giá trị⁴...

Tích cực thu thập thông tin, kiến nghị cơ quan Bộ Tài chính tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, cũng như khó khăn trong công tác quản lý, thu thuế trên địa bàn. Phối hợp với các ngành tiến hành rà soát các trường hợp bỏ địa chỉ kinh doanh nhưng còn nợ thuế, phí với cơ quan công an để tiến hành điều tra⁵.

¹ Quyết định số 1624/QĐ-UBND ngày 11/4/2016 của UBND Thành phố về việc thành lập Ban Chỉ đạo đôn đốc thu hồi nợ đọng thuế và nợ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất trên địa bàn Thành phố

² 6 tháng đầu năm 2016 đã hoàn thành 4.719 cuộc kiểm tra và 398 cuộc thanh tra thuế

³ Cục Thuế đã phối hợp công khai được 807 đơn vị nợ thuế chây ỳ với tổng số nợ là: 1.713 tỷ đồng.

⁴ Ban hành 6.967 quyết định cưỡng chế nợ đối với 5.147 doanh nghiệp nợ thuế, trong đó có 4.121 doanh nghiệp thực hiện cưỡng chế trích tiền từ tài khoản và 1.026 doanh nghiệp cưỡng chế bằng biện pháp thông báo hóa đơn, đã có 493 đơn vị nộp 1.391 tỷ đồng

⁵ 6 tháng đầu năm 2016 đã chuyển cơ quan công an 17 đơn vị bỏ địa chỉ kinh doanh, nợ thuế song thành lập doanh nghiệp mới.

Tích cực triển khai ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý thuế như: Thông báo nợ thuế có chữ ký số qua mạng; xây dựng ứng dụng hỗ trợ công tác cưỡng chế tài khoản, hóa đơn...

Với sự chỉ đạo quyết liệt của các ngành, các cấp, mà trực tiếp là Cục thuế Hà Nội, kết quả 6 tháng đầu năm 2016, thu ngân sách 6 tháng đầu năm đạt 78.764 tỷ đồng, đạt 51% dự toán năm, tăng 20,8% so với cùng kỳ. Kết quả thu nợ được 7.433 tỷ đồng, tăng 120% so với cùng kỳ năm trước (giảm khoảng 9% so với cuối năm 2015), và bằng 76% so với kết quả thu nợ cả năm 2015, trong đó: thu nợ thuế, phí: 3.287 tỷ; thu nợ các khoản liên quan đến đất: 4.146 tỷ (giảm 36%). Giảm tỷ lệ nợ/dự toán thu từ 16,8% xuống còn 12,8%.

2. Một số hạn chế, khó khăn

(1) Tình hình nợ thuế có xu hướng giảm, song số nợ thuế, phí của Hà Nội vẫn đứng đầu cả nước (khoảng 23.000 tỷ đồng/76.000 tỷ đồng cả nước, đáng chú ý có khoảng 13.000 tỷ đồng có khả năng thu), tỷ lệ nợ/dự toán thu vẫn chiếm tỷ trọng lớn (12,8%), trong khi yêu cầu của Trung ương, kết luận chất vấn của Chủ tọa kỳ họp thứ 14 là phần đầu giảm xuống 5%.

(2) Việc phối hợp đôn đốc, điều tra các đối tượng bỏ địa chỉ kinh doanh, nợ thuế còn chậm, đến thời điểm Đoàn giám sát vẫn chưa có kết quả cụ thể (có 10 trường hợp phối hợp cơ quan điều tra từ năm 2015).

(3) Nợ thuế của các doanh nghiệp có ngành nghề xây dựng cơ bản lớn chiếm 47% tổng số nợ trên dưới 90 ngày, loại hình doanh nghiệp ngoài quốc doanh chiếm tỷ trọng 55% tổng số nợ. Nợ của khối các chi cục thuế quận, huyện, thị xã còn lớn (gần 14.000 tỷ đồng), trong đó có 10 quận, huyện có số nợ trên 600 tỷ đồng⁶.

(4) Việc triển khai thu, kết quả thu nợ của các cơ quan thuế sau khi có quyết định cưỡng chế còn thấp (quyết định cưỡng chế nợ đối với 5.147 doanh nghiệp với số nợ thuế là 6.894 tỷ đồng, song mới có 493 đơn vị nộp 1.391 tỷ đồng, đạt 20,1%).

(5) Công tác thanh tra, kiểm tra thuế tuy có tiến bộ song 6 tháng đầu năm mới hoàn thành 33,7% kế hoạch thanh tra và 27,5% kế hoạch kiểm tra.

(6) Việc thực hiện các kết luận, kiến nghị kiểm toán còn chậm, tính đến tháng 6 năm 2016 còn gần 5.000 tỷ đồng chưa thực hiện được theo kết luận kiểm toán trong 5 năm từ 2010 đến năm 2014.

3. Nguyên nhân chủ yếu của hạn chế

(1) Nguyên nhân khách quan:

⁶ Gồm: Ba Đình, Long Biên, Hai Bà Trưng, Hoàng Mai, Đống Đa, Thanh Xuân, Cầu Giấy, Nam Từ Liêm, Bắc Từ Liêm, Hà Đông, lần lượt với số tiền là: 1,519,903 tỷ đồng; 685,879 tỷ đồng; 951,165 tỷ đồng; 719,581 tỷ đồng; 1,370,060 tỷ đồng; 1,827,660 tỷ đồng; 1,789,778 tỷ đồng; 668,900 tỷ đồng; 934,186 tỷ đồng. Theo Cục Thuế báo cáo tới 31/5/2016.

- Nền kinh tế phục hồi chậm hơn dự kiến, việc huy động vốn cho sản xuất kinh doanh gặp khó khăn, kết quả kinh doanh của một số doanh nghiệp thấp dẫn đến khó khăn, không có khả năng nộp ngân sách nhà nước.

- Một số chính sách thuế còn thiếu ổn định, không đồng bộ dẫn đến việc thu nợ gặp khó khăn.

- Khối lượng doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố lớn.

(2). Chủ quan:

- Việc thực hiện cưỡng chế thuế trên thực tế gặp nhiều khó khăn, hệ thống ứng dụng cập nhật chưa đầy đủ, công tác phối hợp giữa ngân hàng với cục thuế còn khó khăn do quy định hoạt động của mỗi cơ quan.

- Sự chấp hành nghĩa vụ tài chính đối với nhà nước của một số doanh nghiệp chưa tốt có biểu hiện chây ỳ, không hợp tác, bỏ địa chỉ kinh doanh.

- Công tác phối hợp, đơn đốc thu hồi nợ có lúc còn chưa quyết liệt, chế tài chưa đủ mạnh để xử lý răn đe, nhất là những trường hợp cố tình trốn thuế, thành lập doanh nghiệp kinh doanh hóa đơn...

II. Kiến nghị của Đoàn giám sát

1. Đối với UBND Thành phố

(1) Tiếp tục thực hiện nghiêm túc các nội dung về công tác thu nợ thuế, phí trên địa bàn đã được Chủ tọa kỳ họp HĐND Thành phố kết luận tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành khóa XIV.

(2) Kiến nghị Bộ Tài chính, Ngân hàng nhà nước xem xét có quy định rõ ràng về trách nhiệm của ngân hàng trong việc phối hợp với cơ quan thuế khi thực hiện cưỡng chế thuế.

(3) Tiếp tục tập trung hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp để thúc đẩy sản xuất kinh doanh, có doanh thu để nộp thuế.

(4) Chỉ đạo các ngành tăng cường công tác phối hợp trong đơn đốc thu nợ thuế, phí; tăng cường công tác kiểm tra, xử lý đối với các trường hợp cố tình vi phạm, chây ỳ không nộp thuế, phí.

(5) Nghiên cứu, xem xét giao chỉ tiêu và trách nhiệm thu nợ cho từng đơn vị, quận, huyện, thị xã để tập trung tổ chức đơn đốc thu.

2. Đối với Cục Thuế và các sở ngành Thành phố

(1) Cục Thuế Hà Nội:

- Tiếp tục làm tốt công tác cải cách hành chính trong lĩnh vực thuế. Xây dựng kế hoạch, lộ trình, biện pháp cụ thể để phấn đấu giảm tỷ lệ nợ thuế, phí xuống 5% dự toán thu theo quy định.

- Thực hiện việc phân loại nợ, phân tích nguyên nhân nợ thuế của từng đơn vị để có biện pháp đơn đốc thu hiệu quả. Phối hợp với các cơ quan truyền thông tiếp tục công khai danh sách các dự án nợ tiền sử dụng đất, các đơn vị nợ

thuế, phí; cưỡng chế nợ có hiệu quả. Đối với các đơn vị thực hiện tốt công tác nộp thuế, phí cần phân loại để có biện pháp hỗ trợ tốt nhất để nuôi dưỡng nguồn thu, đẩy mạnh hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp.

- Có biện pháp hoàn thành kế hoạch công tác thanh tra, kiểm tra thuế. Đơn đốc theo dõi kết quả thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra.

- Tăng cường công tác phối hợp với các sở, ngành, chính quyền các cấp trong việc thu ngân sách, thu nợ thuế, phí trên địa bàn.

- Hoàn thành việc thu hồi ngân sách theo kết luận của kiểm toán, của các cơ quan thanh tra.

- Tăng cường công tác phối hợp với công an Thành phố đơn đốc, điều tra đối với các doanh nghiệp bỏ địa chỉ kinh doanh, còn nợ thuế song vẫn thành lập doanh nghiệp mới, báo cáo HĐND Thành phố vào kỳ họp cuối năm 2016 đối với 17 trường hợp phối hợp cơ quan công an điều tra, xác minh.

(2) Các sở, ngành Thành phố:

- Xây dựng cơ sở dữ liệu, phối hợp cung cấp thông tin và thực hiện công khai nhà đầu tư chưa hoàn thành nghĩa vụ tài chính đối với nhà nước. Thực hiện nghiêm quy định của pháp luật, không tham mưu giao nhà đầu tư thực hiện các dự án trên địa bàn Thành phố đối với doanh nghiệp có nợ đọng thuế, phí.

- Tăng cường phối hợp thực hiện cưỡng chế nợ thuế; xác minh, xử lý theo quy định pháp luật các đơn vị bỏ địa chỉ kinh doanh còn nợ thuế thành lập doanh nghiệp mới.

- Thực hiện cải cách hành chính trong công tác xác định giá thuê đất, nghĩa vụ tài chính liên quan đến đất để thu ngân sách đầy đủ, kịp thời.

(3) Đề nghị Thường trực HĐND các quận, huyện, thị xã tăng cường giám sát tình hình nợ đọng thuế, phí của địa phương để thực hiện hiệu quả kết luận của chủ tọa phiên chất vấn tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XIV.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐNDTP (để b/cáo);
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- UB MTTQ TP;
- Thành viên Ban KT-NS;
- VP HĐND TP, VP UBND TP;
- Cục Thuế Hà Nội;
- Các Sở: Tài chính, TNMT, KH&ĐT;
- TT HĐND, UBND quận, huyện, thị xã;
- Lưu: VT, P.TH(th).

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga