

Số: 48/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 24 tháng 11 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập tổ dân phố mới
trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện các quy định của Luật và sự phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 24/11/2016, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 142/TTr-UBND ngày 23/11/2016 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập các tổ dân phố mới trên địa bàn Thành phố Hà Nội. Sau khi nghe UBND Thành phố báo cáo, căn cứ quy định của pháp luật, các hồ sơ, tài liệu có liên quan và kết quả thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố có ý kiến như sau:

I. Về Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố

1. Sự cần thiết thành lập 22 tổ dân phố mới

Ban Pháp chế tán thành với Tờ trình của UBND Thành phố về sự cần thiết thành lập 22 tổ dân phố mới trên địa bàn một số quận thuộc thành phố Hà Nội và nhấn mạnh:

Thực hiện chủ trương kiện toàn thôn, tổ dân phố gắn với kiện toàn các tổ chức chính trị ở cơ sở theo Đề án số 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội và các Nghị quyết của HĐND Thành phố. Trong năm 2016, UBND Thành phố đã chỉ đạo UBND các quận, huyện, thị xã tiến hành sáp nhập, kiện toàn hệ thống thôn, tổ dân phố trên địa bàn, đến nay, toàn Thành phố có 7.958 thôn, tổ dân phố, trong đó có 2.538 thôn và 5.420 tổ dân phố. Về cơ bản, các thôn, tổ dân phố có quy mô hợp lý, phù hợp với điều kiện đặc thù ở các địa phương; Chi bộ đảng và các tổ chức trong hệ thống chính trị được kiện toàn đồng bộ; các thôn, tổ dân phố được tổ chức, hoạt động tương đối ổn định và hiệu quả, thể hiện tốt vai trò là tổ chức tự quản trong cộng đồng dân cư, nơi thực hiện dân chủ trực tiếp và rộng rãi để tổ chức vận động nhân dân thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

Thời gian qua, cùng với tiến trình phát triển kinh tế- xã hội, quá trình đô thị hóa tăng nhanh trên địa bàn một số quận đã hình thành 22 khu dân cư tại các khu đô thị mới, ở các tòa nhà chung cư với quy mô dân số đều từ ít nhất 150 hộ trở lên có đủ điều kiện để thành lập tổ dân phố mới.

Do vậy, việc thành lập các tổ dân phố mới có quy mô hợp lý tại các khu vực trên theo Thông tư số 04/2012/TT-BNV của Bộ Nội vụ và gắn kiện toàn hệ thống chính trị theo Đề án 06 – ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, điều hành của chính quyền

cơ sở, nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ dân phố, đảm bảo quyền lợi và nghĩa vụ của nhân dân là rất cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung

Quá trình thực hiện đã được UBND Thành phố xây dựng kế hoạch và chỉ đạo chặt chẽ; UBND các phường đã xây dựng Đề án (UBND các quận thông qua); tổ chức lấy ý kiến nhân dân đảm bảo dân chủ, công khai, cơ bản đa số đồng tình về việc thành lập và tên gọi tổ dân phố mới; được HĐND các phường có Nghị quyết thông qua, đảm bảo nguyên tắc, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

Ban Pháp chế nhất trí với Tờ trình của UBND Thành phố về việc thành lập 22 tổ dân phố mới trên địa bàn thành phố Hà Nội, cụ thể như sau:

Thành lập 22 tổ dân phố mới tại 22 khu vực dân cư thuộc địa bàn 05 quận: 03 tổ dân phố thuộc quận Đống Đa, 08 tổ dân phố thuộc quận Hoàng Mai; 07 tổ dân phố thuộc quận Hai Bà Trưng; 01 tổ dân phố thuộc quận Thanh Xuân.

Sau khi thực hiện việc thành lập 22 tổ dân phố mới, toàn thành phố Hà Nội sẽ có tổng số 7.980 thôn, tổ dân phố (2.538 thôn, 5.442 tổ dân phố)

II. Về dự thảo Nghị quyết

1. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất chung trong hệ thống pháp luật.

2. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 24/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp Thành phố thẩm định tại văn bản số 2142/STP-VBQP ngày 04/11/2016.

III. Ban Pháp chế đề nghị

1. Những vấn đề chung

1.1. UBND Thành phố chỉ đạo tiếp tục rà soát các thôn, tổ dân phố trên địa bàn các quận, huyện, thị xã trên địa bàn Thành phố, chỉ đạo thực hiện quản lý dân cư gắn với địa giới hành chính theo quy định của pháp luật.

1.2. Trên cơ sở rà soát, UBND Thành phố xây dựng kế hoạch cụ thể, trình HĐND Thành phố về kế hoạch, đề án kiện toàn, thành lập mới các thôn, tổ dân phố năm 2017 và những năm tiếp theo đảm bảo đúng quy trình, thời gian theo quy định của pháp luật.

1.3. Qua thực tế khảo sát của Ban Pháp chế, hiện nay có rất nhiều khu đô thị, nhà chung cư mới được xây dựng không đảm bảo theo đúng quy hoạch đã được phê duyệt, cả về hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội. Nhiều nhà chung cư khi được xây dựng sai phép¹ (vượt diện tích xây dựng, vượt tầng, giảm tầng hầm để phương tiện của cư dân...) dẫn đến số lượng cư dân tăng vọt; gây áp lực lớn

¹ Ví dụ: Hàng loạt các dự án nhà chung cư do Doanh nghiệp tư nhân xây dựng số 1 tỉnh Điện Biên xây dựng không tuân thủ quy hoạch. (Dự án VP6 Linh Đàm xây dựng vượt diện tích 630m², vượt chiều cao 12 tầng, giảm 02 tầng hầm và 01 tầng kỹ thuật, tự ý thay đổi công năng 7 tầng từ dịch vụ thương mại sang nhà ở, vượt 702 hộ so với quy hoạch... và rất nhiều nhà chung cư khác của chủ đầu tư này có vi phạm tương tự)

về hạ tầng của các quận nói riêng và Thành phố nói chung. Trong khi đó, chủ đầu tư không thực hiện việc đầu tư hạ tầng xã hội, xây dựng các thiết chế về văn hóa, y tế, giáo dục, trong khi đó các thiết chế này hiện có của địa phương không thể đáp ứng kịp với nhu cầu phát triển xã hội dẫn đến ảnh hưởng rất lớn đến đời sống của nhân dân tại các địa phương².

Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã thực hiện tổng rà soát, kiểm tra việc thực hiện quy hoạch; yêu cầu các chủ đầu tư thực hiện nghiêm túc quy hoạch đã được phê duyệt, tổ chức triển khai thực hiện ngay việc xây dựng tại các dự án đảm bảo các thiết chế về văn hóa, giáo dục, y tế theo đúng quy hoạch được phê duyệt; đối với những nơi chưa có yêu cầu quy hoạch bổ sung; đối với những nơi sắp triển khai, đang triển khai thì yêu cầu xây dựng đồng bộ các thiết chế trên cùng với quá trình thực hiện các dự án.

2. Những vấn đề cụ thể

2.1. UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận, các phường tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND, các quyết định thành lập tổ dân phố mới để tạo sự đồng thuận thống nhất cao của nhân dân địa phương trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố.

2.2. Chỉ đạo các sở, ngành Thành phố phối hợp chặt chẽ với UBND các quận, phường tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, giải quyết nhanh, gọn về điều chỉnh, cấp sổ hộ khẩu, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, đăng ký kinh doanh... của nhân dân nơi thành lập mới tổ dân phố; phối hợp chặt chẽ với cấp ủy Đảng, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội thực hiện việc kiện toàn đồng bộ các tổ chức trong hệ thống chính trị, đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật.

2.3. Trên cơ sở phân cấp kinh tế - xã hội, phân cấp ngân sách và nguồn lực, UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận quan tâm bố trí kinh phí hỗ trợ để đầu tư xây dựng, cải tạo các nhà văn hóa phục vụ các hoạt động chung của tổ dân phố mới được thành lập; công khai địa điểm và quản lý việc sử dụng đúng mục đích nhà văn hóa tại các khu dân cư.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Sở Nội vụ, Sở Tư pháp Thành phố;
- Đ/c CVP HĐND Thành phố;
- Đ/c CVP UBND Thành phố;
- Lưu:VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam

² Hiện nay tại khu vực bán đảo Linh Đàm với diện tích khoảng 39ha, số lượng dân cư hiện có khoảng 30.000 người. Dự kiến đến cuối năm 2017, đầu năm 2018 khi các khu đô thị hoàn thành sẽ có khoảng 50.000 người.

Tuy nhiên qua khảo sát, hiện nay tại khu vực này không có hệ thống trường công lập (Mầm non, Tiểu học, THCS). Theo quy hoạch có 05 vị trí để thực hiện xây dựng trường học nhưng đơn vị chủ đầu tư bỏ hoang, không xây dựng.