

Số: 49/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 24 tháng 11 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế
hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Căn cứ Luật Công chức;

Căn cứ Luật Viên chức và các văn bản hướng dẫn thi hành,

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 143/TTr-UBND ngày 23/11/2016 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017. Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 04/12/2015 của HĐND thành phố Hà Nội về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp của thành phố Hà Nội năm 2016.

1. Việc giao và sử dụng biên chế công chức hành chính và viên chức sự nghiệp:

1.1. Biên chế công chức hành chính:

- Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 04/12/2015 của HĐND Thành phố quyết định tổng biên chế hành chính năm 2016 của thành phố Hà Nội là 9.267 biên chế.

UBND Thành phố đã thực hiện giao biên chế cho các cơ quan, đơn vị năm 2015 là 9.267 biên chế công chức. (trong đó có 08 biên chế dự phòng)

Sau khi HĐND thành phố Hà Nội họp và quyết nghị, Bộ Nội vụ có quyết định tạm giao biên chế công chức năm 2016 cho thành phố Hà Nội là 9.248 biên chế.

Số có mặt tại các đơn vị tính đến ngày 01/10/2016 là 8.807 biên chế công chức hành chính được giao, thấp hơn 460 biên chế (chưa tính số thi tuyển, tuyển dụng của Thành phố sau thời gian nêu trên).

- Số lao động hợp đồng định mức và số lao động hợp đồng theo quy định tại Nghị định số 68/2000/NĐ-CP là 1.561/1.766 chỉ tiêu được giao, thấp hơn 205 chỉ tiêu.

1.2. Biên chế các đơn vị sự nghiệp:

- Biên chế viên chức thực hiện (tính đến ngày 01/10/2016) là 124.970/133.793 biên chế được giao, thấp hơn 8.823 biên chế.

- Số lao động hợp đồng thực hiện là 16.501/20.983 chỉ tiêu được giao, thấp hơn 4.482 chỉ tiêu.

2. Đánh giá kết quả thực hiện:

2.1. Ưu điểm:

- Năm 2016, UBND Thành phố tiếp tục thực hiện giao biên chế đúng theo Nghị quyết của HĐND Thành phố cùng với giao chỉ tiêu kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2016 cho các đơn vị để tổ chức thực hiện; số biên chế hành chính, sự nghiệp các đơn vị sử dụng cơ bản không vượt so với số biên chế được HĐND Thành phố giao trong Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 04/12/2015 của HĐND Thành phố.

- UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở, cơ quan hành chính, các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Thành phố, UBND các quận huyện, thị xã tập trung triển khai thực hiện các giải pháp trong Nghị quyết 07/NQ-HĐND của HĐND Thành phố. Bên cạnh đó, cùng với việc ban hành Kế hoạch số 16/KH-UBND ngày 20/01/2016, UBND Thành phố đã quyết liệt, tập trung chỉ đạo việc rà soát, sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Thành phố theo hướng tinh gọn, thực sự hiệu quả, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ; giảm bớt khâu trung gian, quản lý đa ngành, đa lĩnh vực; tăng dần tự chủ kinh phí, giảm chi ngân sách, giảm biên chế.¹

- Công tác quản lý và sử dụng công chức, viên chức được các cơ quan đơn vị quan tâm, quản lý và sử dụng cơ bản có hiệu quả. Trong năm 2016 đã tập trung tuyên truyền, quán triệt và thực hiện các giải pháp để tinh giản biên chế theo Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị và Nghị định số 108/2014/NĐ-CP của Chính phủ.²

- Công tác kiểm tra việc quản lý và sử dụng công chức, viên chức của các cơ quan và đơn vị tiếp tục được coi trọng, thực hiện có kết quả. Đã tổ chức nhiều đoàn thanh tra, kiểm tra việc thực thi công vụ duy trì kỷ cương kỷ luật của cán bộ công chức, viên chức.

- Về xây dựng Đề án xác định vị trí việc làm: đến nay, các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố đã cơ bản hoàn thành xây dựng Đề án vị trí việc làm, khung năng lực vị trí việc làm trong các cơ quan hành chính, đã chủ động hoàn thiện đề án vị trí việc làm đơn vị sự nghiệp khi có hướng dẫn của Bộ chuyên ngành.

¹ Kết quả đến nay: tại các sở, ban, ngành của Thành phố đã giảm từ 204 phòng xuống còn 158 phòng (giảm 46 phòng), giảm 26 trưởng phòng, 116 phó trưởng phòng, các đơn vị sự nghiệp thuộc các sở giảm từ 401 đơn vị xuống 280 đơn vị (giảm 121 đơn vị); tại các quận, huyện, thị xã đã tổ chức sáp nhập 61 Trung tâm GDTX, Trung tâm Kỹ thuật tổng hợp- hướng nghiệp, Trung tâm dạy nghề thành 30 Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp- giáo dục thường xuyên; đã thống nhất và xây dựng phương án cụ thể sáp nhập 78 đơn vị Trung tâm Văn hóa, Trung tâm TDTT, Đài Truyền thanh thành 30 Trung tâm Văn hóa- Thông tin và Thể thao.

² Thành phố đã ban hành Kế hoạch số 166/KH-UBND ngày 12/8/2015 của UBND Thành phố về thực hiện Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, Kế hoạch số 16/KH-UBND ngày 20/01/2016 về việc rà soát, sắp xếp, kiện toàn các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Thành phố, đến nay đã tinh giản biên chế được 159 trường hợp.

- Công tác tuyển dụng công chức, viên chức của Thành phố có nhiều chuyển biến tích cực, nghiêm túc, đúng các quy định của pháp luật. Thành phố đã có cơ chế đảm bảo các chế độ chính sách trong việc tuyển dụng công chức, viên chức đối với người có trình độ cao.

- Trong quá trình thực hiện Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp của Thành phố năm 2016, UBND Thành phố đã phối hợp chặt chẽ, kịp thời xin ý kiến Thường trực HĐND Thành phố để xử lý những vướng mắc phát sinh giữa hai kỳ họp.

2.2. Những vấn đề tồn tại:

- Còn một số đơn vị sử dụng biên chế thấp hơn chỉ tiêu được giao nhưng vẫn sử dụng hợp đồng lao động thực hiện công tác chuyên môn và vượt chỉ tiêu được giao, thậm chí Nghị quyết không giao nhưng đơn vị tự ký.

- Chưa có tiêu chí định lượng trong việc đánh giá công chức, viên chức. Việc tinh giản biên chế của các đơn vị thì đối tượng chủ yếu là về hưu chứ không phải qua công tác đánh giá cán bộ, công chức, viên chức dẫn đến việc tinh giản biên chế còn gặp rất nhiều khó khăn.

- Việc triển khai thực hiện Đề án vị trí việc làm theo chức năng, nhiệm vụ, vị trí công việc được giao của một số đơn vị đến nay vẫn chưa xong, còn lúng túng, mô tả công việc còn chưa đảm bảo.

- Tình trạng lao động hợp đồng thực hiện nhiệm vụ công chức tại một số đơn vị hành chính sử dụng viên chức sự nghiệp do tồn tại của lịch sử (Sở Nông nghiệp&PTNT, Sở Văn hóa& Thể thao, Thanh tra xây dựng, Thanh tra Giao thông...) chậm được khắc phục dẫn đến sự bất hợp lý trong quản lý, sử dụng, áp dụng chế độ, chính sách đối với cán bộ.

- Công tác thanh tra, kiểm tra tại một số đơn vị chưa thường xuyên, việc xác định trách nhiệm người đứng đầu còn hạn chế.

II. Về dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017:

1. Căn cứ pháp lý

- Quyết định số 3925/QĐ-BNV ngày 25/10/2016 của Bộ Nội vụ về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương năm 2017.

- Thông báo số 30/TB-HĐND ngày 31/10/2016 của Thường trực HĐND Thành phố về nguyên tắc, định hướng thực hiện tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017

- Kết luận của Thường trực Thành ủy tại hội nghị ngày 21/11/2016 về công tác thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của Thành phố.

2. Hồ sơ, nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết

- Hồ sơ trình: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết: Phù hợp với nội dung Tờ trình và báo cáo của UBND Thành phố.

- Về thể thức: Thực hiện theo đúng Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 24/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Nội dung

Ban Pháp chế HĐND Thành phố nhất trí với Tờ trình của UBND Thành phố về kế hoạch sử dụng biên chế hành chính và sự nghiệp năm 2017 của thành phố Hà Nội như sau:

3.1. Biên chế khối hành chính:

- Biên chế công chức hành chính năm 2017 của Thành phố: 9.116 biên chế (gồm dự phòng 03 biên chế), giảm 151 biên chế công chức (gồm 141 biên chế giảm theo tỷ lệ 1,5% và 10 biên chế chuyển sang Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội). Thực hiện theo đúng số biên chế năm 2017 được Chính phủ giao.

- Lao động hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP: 1.369 chỉ tiêu, tăng 17 chỉ tiêu so với năm 2016.

- Lao động hợp đồng theo định mức: 412 chỉ tiêu (không thay đổi).

3.2. Biên chế khối sự nghiệp:

- Biên chế viên chức 135.123 biên chế (trong đó có dự phòng 270 biên chế), tăng 1.330 biên chế so với năm 2016 để bổ sung cho khối giáo dục, y tế.

- Lao động hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP: 12.705 chỉ tiêu, tăng 186 chỉ tiêu so với năm 2016 (bổ trí cơ bản đủ tạp vụ, bảo vệ, lái xe cho các đơn vị sự nghiệp công lập).

- Lao động hợp đồng theo định mức: 8.912 chỉ tiêu, tăng so với năm 2016 là 448 chỉ tiêu (bổ trí đủ nhân viên nuôi dưỡng trong các trường mầm non).

3. Về giải pháp thực hiện

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung, giải pháp do UBND Thành phố trình. Thực hiện tinh giản 1,5% biên chế, số giảm được phân bổ cho các sở, ngành, quận, huyện, thị xã theo chức năng, nhiệm vụ công việc được giao. Tuy nhiên, đề nghị UBND Thành phố lưu ý bổ sung một số giải pháp cụ thể như sau:

- Tập trung hoàn thành việc kiện toàn, sắp xếp lại lực lượng Thanh tra xây dựng thuộc Sở Xây dựng. Chuyển biên chế các **Đội Thanh tra xây dựng** và giao cho UBND các quận, huyện, thị xã quản lý về tổ chức biên chế xong trong tháng 12/2016 theo kế hoạch của UBND Thành phố, trong đó chú ý số lượng biên chế phân bổ phải phù hợp với tính chất, khối lượng công việc tại các quận, huyện, thị xã. Về tên gọi, chức năng và nhiệm vụ của lực lượng này sau khi chuyển về các quận, huyện, thị xã do UBND Thành phố quy định cụ thể.

- Bàn giao biên chế của các Chi nhánh phát triển quỹ đất thuộc Sở Tài nguyên & Môi trường giao cho các quận, huyện, thị xã quản lý về tổ chức và biên chế xong trong tháng 12/2016 và tiến hành sáp nhập với Ban Bồi thường

GPMB hiện có thành một đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND các quận, huyện, thị xã. Về tên gọi, chức năng, nhiệm vụ của đơn vị này do UBND Thành phố quy định cụ thể.

- Đẩy nhanh tiến độ sắp xếp tinh gọn lại bộ máy của Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố trên quan điểm: tiếp tục bố trí biên chế cho Ban chỉ đạo GPMB Thành phố trong 06 tháng đầu năm, tuy nhiên UBND Thành phố phải xây dựng phương án kiện toàn, sắp xếp xong về bộ máy, biên chế và báo cáo với HĐND Thành phố tại kỳ họp thường kỳ giữa năm 2017. Số biên chế công chức này sẽ là nguồn dự phòng cho việc thành lập các đơn vị mới của Thành phố (nếu có) hoặc phân bổ cho các đơn vị còn thiếu.

4. Đề nghị UBND Thành phố có báo cáo giải trình một số vấn đề cụ thể như sau:

- Giải trình cụ thể về số lượng công chức giảm theo tổng chung của Thành phố và cho từng đơn vị; các tiêu chí, nguyên tắc xác định mức giảm biên chế đối với các đơn vị và điều chỉnh lại số liệu tại Biểu phụ lục kèm theo Nghị quyết. Theo quan điểm của UBND Thành phố tại Tờ trình, số biên chế giảm theo tỷ lệ 1,5% theo quyết định của Bộ Nội vụ được phân bổ cho các sở, ngành, quận, huyện, thị xã theo chức năng, nhiệm vụ và công việc được giao. Tuy nhiên tại Biểu phụ lục vẫn thể hiện số giảm được phân bổ đều, chưa thống nhất với quan điểm tại Tờ trình.

- Làm rõ số lượng lao động hợp đồng theo định mức thuộc biên chế khối hành chính; giải pháp và lộ trình khắc phục tồn tại này.

- Làm rõ số lượng biên chế của Thành phố giảm sau khi sắp xếp, kiện toàn lại các đơn vị sự nghiệp công lập của Thành phố và cấp huyện.

- Làm rõ lý do tăng biên chế lao động hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP trong khi Thành phố đang có chủ trương thí điểm việc khoán sử dụng xe công (khi thực hiện khoán sẽ dôi dư một số lượng biên chế lái xe).

- Làm rõ căn cứ, nguyên tắc phân bổ và số lượng biên chế lực lượng Thanh tra xây dựng từ Sở Xây dựng về các quận, huyện, thị xã quản lý về biên chế; việc phân bổ, số lượng biên chế còn lại của lực lượng Thanh tra xây dựng thuộc Sở Xây dựng sau khi kiện toàn sắp xếp lại tổ chức bộ máy.

Trên cơ sở giải trình làm rõ các nội dung, đề nghị HĐND Thành phố thông qua về kế hoạch sử dụng biên chế năm 2017 của thành phố Hà Nội.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Chánh VP HĐND Thành phố;
- Chánh VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Hoài Nam