

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của Hội đồng nhân dân Thành phố về cơ chế tài chính áp dụng đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô
(Trình tại kỳ họp thứ 3 HĐND Thành phố khóa XV)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; ngày 25/11/2016, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố Hà Nội đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 145/TTr-UBND ngày 24/11/2016 của UBND Thành phố kèm theo hồ sơ và dự thảo Nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của Hội đồng nhân dân Thành phố về cơ chế tài chính áp dụng đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô. Ban Văn hoá - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ, quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm: Tờ trình, dự thảo Nghị quyết; ý kiến của Thường trực Thành ủy Hà Nội; ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo trình tự quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Thực hiện Điều 12 của Luật Thủ đô: Hà Nội xây dựng một số cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô theo các tiêu chí về cơ sở vật chất, đội ngũ giáo viên, chương trình, phương pháp giảng dạy và dịch vụ giáo dục. Việc theo học tại các cơ sở giáo dục chất lượng cao theo nguyên tắc tự nguyện.

- Thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội 5 năm giai đoạn 2016 - 2020 đã được HĐND Thành phố quyết nghị.

- Thực hiện Chương trình số 04-CTr/TU ngày 26/4/2016 của Thành ủy Hà Nội phần đầu giai đoạn 2016 - 2020, đầu tư xây dựng thêm 20 trường công lập chất lượng cao.

- Xây dựng mô hình trường công lập chất lượng cao tạo tiền đề giúp ngành Giáo dục Thủ đô dẫn đầu cả nước về chất lượng giáo dục; tiệm cận với các nền giáo dục đào tạo quốc tế.

- Bên cạnh một số kết quả đã đạt được như trong báo cáo của UBND Thành phố còn một số hạn chế, tồn tại vướng mắc, khó khăn cần được tháo gỡ và một số nội dung cần điều chỉnh đảm bảo phù hợp với quy định mới của Trung ương

(Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ). Một số quy định đã hết hiệu lực thi hành cần phải ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung về cơ chế tài chính áp dụng đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô để thực hiện thống nhất từ ngày 01/01/2017 cụ thể:

+ Với cơ chế tài chính theo Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của Hội đồng nhân dân Thành phố về cơ chế tài chính áp dụng đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô, mô hình trường chất lượng cao rất khó phát triển ở những huyện ngoại thành nơi điều kiện thu nhập của người dân còn thấp, (hiện nay chưa có trường chất lượng cao ở khu vực ngoại thành).

+ Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND quy định mức trần học phí đến năm học 2014 - 2015 và được tiếp tục thực hiện cơ chế hỗ trợ ngân sách (tiền lương) cho các đơn vị giáo dục công lập chất lượng cao năm thứ 2 thực hiện chuyển đổi và tiếp tục thực hiện hỗ trợ, đầu tư trang thiết bị cho các trường thí điểm mô hình chất lượng cao trong năm học 2015 - 2016 (Nghị quyết số 11/2015/NQ-HĐND ngày 02/12/2015). Do vậy, mức trần học phí đã hết thời gian được áp dụng.

Từ những lý do trên, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố nhận thấy ban hành Nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của Hội đồng nhân dân Thành phố về cơ chế tài chính áp dụng đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô là cần thiết, kịp thời và đúng quy định thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

3. Về nội dung

Tờ trình do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố được chuẩn bị chu đáo, nghiêm túc. Về cơ bản Ban đồng tình báo cáo của UBND Thành phố về kết quả đạt được, đặc biệt là các nguyên nhân chủ quan, khách quan trong việc xét các tiêu chí trường chất lượng cao (ở một số trường chưa đạt chủ yếu là do thiếu về cơ sở vật chất) cần rút kinh nghiệm tổ chức thực hiện trong thời gian tới. Ban thống nhất với Tờ trình, Ban xin làm rõ hơn một số nội dung sau:

3.1. Mức trần học phí:

Hiện tại trên toàn Thành phố có 08 trường công lập: 02 trường có mức thu học phí đạt mức trần theo quy định tại Nghị quyết số 15 (trường Mầm non 20-10 thu 3.200.000đ/tháng, trường THPT Phan Huy Chú - Đống Đa thu 3.400.000đ/tháng); 06 trường còn lại mức thu học phí đạt từ 53% đến 83% mức trần quy định tại Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất nâng mức trần theo nội dung trình của UBND Thành phố với lý do sau:

- Kế thừa mức trần tăng theo Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND (năm học sau tăng hơn so năm học trước là 10%, trong đó do tăng tiền lương tối thiểu của nhà nước quy định dự kiến tăng 7% mỗi năm, dẫn đến làm tăng quỹ tiền lương và thu nhập tăng thêm).

- Mức trần đảm bảo phù hợp thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2017-2020 (xây dựng định mức ngân sách giai đoạn mới). Dự kiến định mức ngân sách giai đoạn 2017-2020 tăng so với định mức ngân sách giai đoạn 2011-2015.

- Nếu không nâng mức trần thì mức thu của đơn vị tự đảm bảo chi thường xuyên (các trường không được ngân sách cấp kinh phí) sẽ không đảm bảo đủ chi phí cho hoạt động của trường công lập chất lượng cao.

- Thực hiện theo quy định tại Khoản 3 Điều 3 Nghị định 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ "*Cơ sở giáo dục công lập thực hiện chương trình chất lượng cao được thu học phí tương xứng để bù đắp chi phí đào tạo*".

- Mặt khác mức trần học phí của các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao thấp hơn mức thu đang thực hiện của các trường ngoài công lập chất lượng cao.

3.2. Cơ chế tài chính đối với cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao:

UBND Thành phố trình điều chỉnh thời gian ngân sách hỗ trợ đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao với 03 lý do và đánh giá tác động của nội dung điều chỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội nhận thấy đề xuất của UBND Thành phố là phù hợp đảm bảo khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

- Kế thừa nguyên tắc hỗ trợ ngân sách theo quy định tại Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND; Nghị quyết số 11/2015/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố; đảm bảo sự công bằng trong việc hỗ trợ ngân sách giữa các trường đầu tiên được công nhận chất lượng cao với các trường đang phấn đấu chất lượng cao.

- Tạo điều kiện cho các đơn vị trong những năm đầu khi được công nhận chất lượng cao (tập trung cho việc nâng cao chất lượng, xây dựng uy tín và thương hiệu của nhà trường) có mức thu học phí phù hợp không gây đột biến với phụ huynh học sinh.

- Tạo điều kiện cho các trường có thời gian chuẩn bị các điều kiện và nguồn lực tài chính để tiến tới tự đảm bảo chi hoạt động thường xuyên.

Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

4. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 2329/STP-VBQP, ngày 23/11/2016 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Thường trực Ủy ban MTTQ Thành phố đã tổ chức phản biện xã hội. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức của dự thảo Nghị quyết. Để dự thảo Nghị quyết hoàn chỉnh hơn, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị chỉnh sửa một số nội dung sau:

(1) Khoản 1 Điều 1 dự thảo nghị quyết đề nghị sửa như sau: sửa đổi khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND: "2. Trần mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô từ năm học 2016-2017 đến năm học 2019 - 2020". Đồng thời bổ sung, sửa đổi khoản 3 Điều 3 Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND về thời gian áp dụng mức trần, cụ thể: "3. Mức trần học phí của cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao áp dụng từ năm học 2016 - 2017 đến hết năm học 2019 - 2020, được điều chỉnh từ năm học 2020-2021 cùng với việc xây dựng định mức phân bổ ngân sách và thời kỳ ổn định ngân sách theo quy định."

(2) Khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị quyết sửa đổi khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND như sau: Thời gian cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao (trừ đơn vị tự đảm bảo chi thường xuyên) được ngân sách cấp trong

03 năm” đề nghị ghi cụ thể là được ngân sách cấp trong “36 tháng” (kể từ khi được công nhận đạt trường chất lượng cao).

(3) Khoản 4 Điều 1 dự thảo Nghị quyết sửa đổi khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND đề nghị sửa cụm từ: "1. Ngân sách nhà nước cấp kinh phí cho các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao theo quy định tại Điều 14 của Nghị quyết này". Thành cụm từ "1. Ngân sách nhà nước cấp kinh phí cho các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao theo quy định tại Điều 14 của Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND".

(4) Khoản 5 điều 1 dự thảo Nghị quyết đề nghị bổ sung thêm nội dung tại điểm a khoản 2 Điều 8 của Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND, cụ thể: các khoản trích nộp đề nghị bổ sung thêm trích nộp bảo hiểm thất nghiệp (căn cứ tại khoản 3, Điều 43 Luật việc làm số 38/2013/QH13 quy định Đối tượng bắt buộc tham gia bảo hiểm thất nghiệp trong đó có đối tượng là đơn vị sự nghiệp công lập).

(5) Khoản 6 Điều 1 dự thảo Nghị quyết sửa đổi điểm a, khoản 1 Điều 10 Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND đề nghị sửa cụ thể như sau: "a) Bảo đảm tiền lương cơ bản theo ngạch, bậc, phụ cấp chức vụ, phụ cấp trách nhiệm, phụ cấp thâm niên vượt khung, phụ cấp thâm niên đối với nhà giáo, phụ cấp ưu đãi nghề cho cán bộ quản lý, giáo viên và người lao động (trong biên chế và lao động hợp đồng từ 1 năm trở lên) theo mức lương cơ sở do Nhà nước quy định."

(6) Khoản 8 Điều 1 dự thảo Nghị quyết sửa đổi Điều 14 Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND đề nghị sửa đổi, bổ sung như sau:

" 1. Cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao (trừ đơn vị tự đảm bảo chi thường xuyên) được ngân sách cấp kinh phí trong 03 năm (36 tháng) kể từ khi được công nhận theo lộ trình giảm dần:

Năm thứ nhất (12 tháng đầu kể từ khi được công nhận đạt trường chất lượng cao) cấp kinh phí chi thường xuyên theo định mức như các cơ sở giáo dục công lập cùng cấp học giảng dạy theo chương trình giáo dục đại trà.

Năm thứ hai, năm thứ ba (từ tháng 13 trở đi kể từ khi được công nhận đạt trường chất lượng cao) cấp kinh phí chi tiền lương theo ngạch, bậc, phụ cấp chức vụ, phụ cấp trách nhiệm, phụ cấp thâm niên vượt khung, phụ cấp thâm niên đối với nhà giáo, phụ cấp ưu đãi nghề và các khoản trích nộp bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp, kinh phí công đoàn (theo quy định của pháp luật) theo mức lương cơ sở hiện hành cho số biên chế được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

Kết thúc 03 năm (36 tháng), cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao tự bảo đảm chi thường xuyên.

2. Đối với cơ sở giáo dục công lập (trừ đơn vị tự đảm bảo chi thường xuyên) đã được công nhận chất lượng cao trước thời điểm Nghị quyết này có hiệu lực: Tiếp tục được ngân sách cấp kinh phí theo lộ trình quy định tại khoản 1 Điều này cho đến khi đủ 03 năm (36 tháng) kể từ khi được công nhận. Sau thời hạn trên, đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên".

Đề nghị UBND Thành phố tiếp thu ý kiến của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp; chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua. Ban Văn hóa - Xã hội kính đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết này.

Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố ./ay

Nơi nhận:

- TT TU, TT HĐND TP;
- Đ/c Chủ tịch HĐND TP;
- (Đề báo cáo)
- Đại biểu HĐND TP;
- UBND TP; VP HĐND TP;
- Sở: GD, Tài chính;
- Lưu: VT, Ban VHXXH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Trần Thế Cường