

Số: 68/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về một số giải pháp tăng cường công tác dân số trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2016- 2020.

Kính gửi: Đại biểu HĐND thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015. Căn cứ Chương trình ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố năm 2016. Ngày 25/11/2016, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 146/TTr-UBND ngày 25/11/2016 của UBND Thành phố kèm hồ sơ và dự thảo Nghị quyết về một số giải pháp tăng cường công tác dân số trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020 do UBND Thành phố trình tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ, quy trình xây dựng dự thảo nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo nghị quyết, ý kiến thẩm tra của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 2128/STP-VBQP ngày 03/11/2016; ý kiến của Thường trực Thành ủy.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết và tổ chức hội nghị lấy ý kiến các sở, ban, ngành Thành phố.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trong những năm qua, Thành phố đã tích cực chỉ đạo công tác dân số- kế hoạch hóa gia đình, thể hiện bằng các chương trình hành động, chỉ thị, đặc biệt HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 05/2009/NQ-HĐND ngày 17/7/2009 về “Một số giải pháp tăng cường công tác dân số - kế hoạch hóa gia đình trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2015”. Qua hơn 6 năm triển khai thực hiện Nghị quyết cho thấy công tác dân số của Hà nội đã đạt một số kết quả tích cực: Tính đến 31/12/2015, tổng dân số Hà Nội là 7.487.670 đạt chỉ tiêu quy mô dân số khoảng 7,7 triệu người; chất lượng dân số từng bước được nâng cao; tỷ lệ phụ nữ có thai được tiếp cận các kiến thức về sàng lọc một số bệnh, dị tật bẩm sinh của trẻ sơ sinh đạt 90%; tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi bị suy dinh dưỡng đạt 10% (năm 2009 là 12%); tỷ số giới tính khi sinh toàn Thành phố đến năm 2015 đạt mức 114 trẻ trai/100 trẻ gái (năm 2010 là 117 trẻ trai/100 trẻ gái).

Tuy nhiên, công tác dân số - kế hoạch hóa gia đình trên địa bàn Thủ đô trong thời gian qua gặp không ít khó khăn, do địa bàn Thành phố rộng, quy mô dân số mặc dù đứng thứ hai so với các tỉnh, thành phố, nhưng tốc độ tăng vẫn ở mức cao,

biến động dân số cơ học tăng cao, mức sinh giảm nhưng chưa bền vững. Tỷ lệ sinh con thứ 3 có giảm nhưng chưa hoàn thành chỉ tiêu theo Nghị quyết số 05/NQ-HĐND và cao hơn 4 Thành phố trực thuộc Trung ương (Hải Phòng: 7,2%; Đà Nẵng: 5,9%; thành phố Hồ Chí Minh: 4,8%; Cần Thơ: 1,6%); tình trạng mất cân bằng giới tính khi sinh hiện đang ở mức cao so với mặt bằng chung của cả nước (năm 2015 cả nước là 112,8 trẻ trai/100 trẻ gái), một số quận, huyện tình trạng mất cân bằng giới tính khi sinh ở mức cao như: Thị xã Sơn Tây: Xã Đường Lâm 170 trẻ trai/100 trẻ gái, xã Sơn Đông 178 trẻ trai/100 trẻ gái, xã Trung Sơn Trầm 180 trẻ trai/100 trẻ gái; một số quận, huyện chưa được đầu tư và nâng cấp trụ sở trung tâm dân số và đầu tư trang thiết bị phục vụ hoạt động công tác dân số...

Do vậy, tại kỳ họp này, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về một số giải pháp tăng cường công tác dân số trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020 là cần thiết.

3. Về nội dung

Tờ trình do UBND Thành phố trình với HĐND Thành phố được chuẩn bị chu đáo, công phu, nghiêm túc. Về cơ bản Ban thống nhất với Tờ trình, Ban xin làm rõ và đề nghị bổ sung một số nội dung sau:

3.1. Về nguồn lực và chính sách theo đề xuất của UBND Thành phố tại Tờ trình đang được thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 05/2009/NQ-HĐND của HĐND Thành phố

- Định mức biên chế cho các Trung tâm Dân số- Kế hoạch hóa gia đình cấp quận là 07 biên chế và cấp huyện, thị xã là 09 biên chế.

- Mức hỗ trợ thù lao cho cộng tác viên dân số ở thôn, tổ dân phố: Giai đoạn 2011- 2015 cộng tác viên dân số được hỗ trợ mức thù lao tương đương **hệ số 0,43** lương cơ bản ở các xã miền núi (hệ số 0,35 theo Nghị quyết 05/2009/NQ-HĐND và 0,08 nguồn Trung ương tương ứng với 100.000 đồng); **hệ số 0,33** lương cơ bản ở các phường, xã còn lại (hệ số 0,25 theo Nghị quyết số 05/2009/NQ-HĐND và 0,08 nguồn Trung ương).

Theo đề xuất của UBND Thành phố tiếp tục duy trì định mức biên chế cán bộ cho các Trung tâm dân số - kế hoạch hóa gia đình quận, huyện, thị xã và định mức thù lao cho cộng tác viên dân số ở thôn, tổ dân phố **hệ số 0,43** (so với lương tối thiểu) đối với các xã dân tộc và miền núi; **hệ số 0,33** (so với lương tối thiểu) ở các xã, phường còn lại - từ nguồn ngân sách địa phương (do giai đoạn 2016 - 2020 không còn hỗ trợ từ Chương trình mục tiêu quốc gia về dân số - kế hoạch hóa gia đình) là phù hợp, nhằm duy trì ổn định đội ngũ cộng tác viên; không làm tăng biên chế và đảm bảo cân đối ngân sách của Thành phố.

3.2. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ và bổ sung một số nội dung sau:

- Về một số chỉ tiêu: Đề nghị làm rõ căn cứ để xây dựng chỉ tiêu quy mô dân số đến năm 2020 đạt mức 8,5 triệu người

- Về một số giải pháp chủ yếu: Ban thấy rằng, để hoàn thành được các chỉ tiêu đã đề ra cần phải có sự lãnh đạo, chỉ đạo đồng bộ, sát sao của các cấp ủy Đảng, chính quyền, sự tham gia tích cực của các cấp, các ngành đoàn thể trong việc thực

hiện các giải pháp về công tác dân số, kế hoạch hóa gia đình, Ban đề nghị bổ sung một số giải pháp sau:

+ Tiếp tục đẩy mạnh, đổi mới nội dung và hình thức tuyên truyền, giáo dục theo vùng, miền, nhóm đối tượng, đặc biệt đối với những nơi có tỷ lệ sinh con thứ 3 và tỷ lệ mất cân bằng giới tính khi sinh ở mức cao

+ Nâng cao chất lượng phong trào toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư coi đây là một giải pháp có ý nghĩa quan trọng để thực hiện vận động, xây dựng mô hình “xã, phường, cụm dân cư không có người sinh con thứ ba trở lên”. Tiếp tục đưa nội dung thực hiện công tác dân số, kế hoạch hóa gia đình vào hương ước, quy ước của cộng đồng.

+ Huy động tất cả các ngành, các cấp, các tổ chức chính trị xã hội, cộng đồng và toàn xã hội tham gia công tác dân số, đưa kết quả thực hiện các mục tiêu dân số, kế hoạch hóa gia đình là một trong những tiêu chí đánh giá thi đua khen thưởng của địa phương, đơn vị.

+ Đảm bảo đủ nhân lực và chế độ chính sách cho cán bộ Trung tâm dân số - kế hoạch hóa gia đình (tiếp tục duy trì định mức 7 biên chế cho Trung tâm dân số - kế hoạch hóa gia đình quận, 9 biên chế cho Trung tâm dân số - kế hoạch hóa gia đình huyện, thị xã).

4. Về dự thảo Nghị quyết

- Dự thảo Nghị quyết trên được xây dựng đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và không trái với các quy định pháp luật của Nhà nước.

- Hình thức, bố cục: Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết và đề nghị tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 2128/STP-VBQP ngày 03/11/2016 của Sở Tư pháp.

5. Đề nghị UBND Thành phố

Tiếp thu, bổ sung, làm rõ một số nội dung nêu trên, tiếp thu ý kiến của các đại biểu HĐND tại kỳ họp; chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết này.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP (để b/c);
- Đại biểu HĐND TP;
- Lưu: VT, CV VHXH;

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Trần Thế Cường