

Số: 70 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 19 tháng 11 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA

Về những nội dung thuộc lĩnh vực Đô thị trong Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 và nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2017 của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị đã tổ chức họp thẩm tra về những nội dung thuộc lĩnh vực Đô thị trong Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 và nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2017; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 3. Ban thống nhất báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về kết quả thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực Đô thị năm 2016 và nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2017

1. Kết quả thực hiện nhiệm vụ năm 2016

1.1. Ban Đô thị cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND Thành phố về tình hình thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực Đô thị trong kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 và thống nhất đánh giá:

Năm 2016, năm đầu tiên của Kế hoạch 5 năm 2016-2020, Thành phố triển khai thực hiện nhiệm vụ với tinh thần quyết liệt, đổi mới toàn diện hướng tới mục tiêu xây dựng và phát triển Thủ đô “Xanh - Văn hiến - Văn Minh - Hiện đại”, đã tập trung giải quyết những vấn đề quan trọng nhất về kinh tế - xã hội; xây dựng chương trình, kế hoạch, chính sách, đề xuất với Trung ương nhiều cơ chế đặc thù để giải quyết các vấn đề cấp bách của Thủ đô và tạo đà phát triển mạnh cho các năm tiếp theo. Thành phố đã khẩn trương triển khai thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ bằng các chương trình, kế hoạch lớn, nhiều cơ chế, chính sách được triển khai thực hiện ban hành nghị quyết chuyên đề về giải phóng mặt bằng; xây dựng nhà tái định cư theo cơ chế xã hội hội hóa; quy hoạch để xã hội hóa đầu tư cải tạo đồng bộ các khu chung cư cũ; xử lý ô nhiễm môi trường tại các hồ trên địa bàn; trồng mới tăng diện tích cây xanh đô thị. Quyết liệt, đổi mới phương thức chỉ đạo điều hành, thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trên lĩnh vực quy hoạch đô thị, xây dựng, giao thông, phát triển hạ tầng kỹ thuật đô thị, xã hội, môi trường đạt kết quả tích cực:

Công tác quản lý và phát triển đô thị tiếp tục được tăng cường, Thành phố đã phê duyệt 26/35 đồ án quy hoạch phân khu, 30/33 đồ án quy hoạch chung, một số đồ án quy hoạch chi tiết quan trọng đã hoàn thành. Ban hành Quy chế quản lý quy hoạch, kiến trúc công trình cao tầng trong khu vực nội đô lịch sử thành phố Hà Nội. Quy hoạch giao thông vận tải Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Thành phố tiếp tục triển khai “Năm trật tự và văn minh đô thị” đã tạo nhiều chuyển biến tích cực. Hệ thống cây xanh, thảm cỏ, các công viên, vườn hoa được chăm sóc, trồng mới. Phát động chương trình 01 triệu cây xanh trồng mới trong 5 năm 2016-2020. Công tác quản lý và xây dựng đô thị, quản lý tài nguyên, bảo vệ môi trường được đẩy mạnh; có nhiều giải pháp mang tính đột phá trong quản lý và xây dựng đô thị: tăng cường cơ giới hóa, rà soát định mức, đơn giá duy trì hệ thống công viên, vườn hoa, thảm cỏ, cây xanh để tiết kiệm chi phí. Thí điểm thay thế đèn chiếu sáng hiện có bằng đèn Led. Đẩy nhanh các dự án thoát nước chống úng ngập cục bộ. Tập trung triển khai có hiệu quả chương trình phát triển nhà ở, cải tạo các khu chung cư cũ. Xây dựng cơ chế, chính sách nhà tái định cư thông qua hình thức đặt hàng.

Hoàn thành và cơ bản hoàn thành các dự án hạ tầng giao thông quan trọng. Các giải pháp tổ chức giao thông, bảo đảm trật tự an toàn giao thông được tăng cường. Đến nay đã giải quyết tiếp được 13 điểm ùn tắc và có nguy cơ ùn tắc. Hình thành một số tuyến phố kiểu mẫu. Thực hiện duy trì các tuyến phố văn minh, tổ chức sắp xếp lại các cửa hàng kinh doanh, điểm trông giữ phương tiện đảm bảo mỹ quan đô thị. Công tác bảo vệ môi trường được quan tâm chỉ đạo, kiểm tra, duy trì vệ sinh môi trường, vận hành các khu xử lý chất thải, tăng cường cơ giới hóa công tác thu gom rác thải, được nhân dân ủng hộ. Nếp sống văn minh đô thị, ý thức giữ gìn, bảo vệ môi trường có nhiều thay đổi.

Những kết quả tích cực đạt được trong công tác quản lý đô thị thời gian qua đã góp phần quan trọng vào sự phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô, nếp sống văn minh đô thị, giữ gìn trật tự an toàn xã hội có nhiều chuyển biến tích cực rõ nét, bộ mặt đô thị Hà Nội khởi sắc, sáng, xanh, sạch đẹp hơn.

1.2. Bên cạnh những kết quả đạt được, báo cáo của UBND Thành phố trong lĩnh vực Đô thị cũng đã chỉ ra một số hạn chế, yếu kém. Ban Đô thị cơ bản thống nhất nội dung báo cáo, đồng thời nhấn mạnh, bổ sung một số hạn chế sau:

- Quản lý phát triển đô thị theo quy hoạch, thiết kế đô thị còn hạn chế; Việc thực hiện đồ án quy hoạch sau khi được phê duyệt chưa đáp ứng được mục tiêu, chưa đồng bộ quy hoạch hai bên đường với kế hoạch mở đường; chưa thực hiện việc thu hồi đất 2 bên tuyến đường đồng thời với dự án mở đường đã được lập quy hoạch chi tiết, đây là nguyên nhân chính dẫn đến tiếp tục phát sinh các trường hợp công trình “siêu mỏng, siêu méo” làm cho cảnh quan kiến trúc 2 bên tuyến đường không đảm bảo.

- Tình trạng vi phạm về trật tự xây dựng của các tổ chức, cá nhân tuy giảm nhưng phức tạp, một số dự án công trình vi phạm nghiêm trọng, kết quả xử lý vi phạm còn hạn chế, thiếu quyết liệt gây bức xúc trong Nhân dân.

- Công tác thông tin tuyên truyền, vận động hợp thửa, hợp khối hoặc thu hồi diện tích đất ngoài chỉ giới không đủ điều kiện xây dựng còn hạn chế; việc xử lý các công trình không đủ điều kiện mặt bằng xây dựng “*siêu mỏng, siêu méo*” tồn đọng cũ gặp nhiều khó khăn, chậm tiến độ so với kế hoạch và quyết tâm của Thành phố (còn 147 trường hợp); Các trường hợp nhà đất không đủ điều kiện mặt bằng xây dựng phát sinh hai bên tuyến đường mới mở xử lý còn chậm, chưa dứt điểm (còn 214 trường hợp); tranh chấp về quản lý, sử dụng 2% quỹ bảo trì xảy ra ở một số nhà chung cư.

- Tiến độ thực hiện một số dự án công trình công cộng, công trình hạ tầng kỹ thuật đô thị còn chậm; việc khớp nối hạ tầng kỹ thuật giữa các khu đô thị mới với khu dân cư cũ xung quanh chưa đồng bộ; hệ thống hạ tầng thoát nước đô thị còn bất cập, tình trạng úng ngập cục bộ chưa được giải quyết triệt để; cải tạo, xây dựng lại các khu chung cư cũ gặp nhiều khó khăn trong tổ chức thực hiện và vướng mắc về cơ chế chính sách.

- Trong công tác quy hoạch, cấp phép xây dựng và xử lý vi phạm, việc phối hợp giữa các sở, ngành và UBND các quận, huyện, thị xã còn hạn chế.

- Tình trạng lấn chiếm vỉa hè, lòng đường để kinh doanh, dịch vụ, quảng cáo, rao vặt vẫn diễn ra trên nhiều tuyến phố ảnh hưởng an toàn giao thông, phòng cháy chữa cháy và gây mỹ quan đô thị. Một số điểm ùn tắc giao thông giảm, nhưng vẫn diễn biến phức tạp, nhất là trên các tuyến đường, các công trình trọng điểm đang thi công, tiến độ xử lý các điểm ùn tắc giao thông còn chậm.

- Ô nhiễm môi trường, nhất là ô nhiễm môi trường các sông: Nhuệ, Đáy, Tô Lịch... môi trường làng nghề, cụm công nghiệp, khói bụi, không khí vẫn đang là vấn đề cử tri, nhân dân quan tâm, đòi hỏi tập trung giải quyết. Công tác quản lý, kiểm soát nguồn ô nhiễm còn khó khăn, hạn chế; thực hiện kế hoạch di dời các cơ sở sản xuất kinh doanh gây ô nhiễm môi trường trên địa bàn Thành phố còn chậm, việc sử dụng quỹ đất sau khi di dời các cơ sở chưa hiệu quả.

- Ý thức chấp hành pháp luật về trật tự đô thị và bảo vệ môi trường của một bộ phận tổ chức và người dân chưa cao; văn hóa trong ứng xử và sinh hoạt nơi công cộng còn hạn chế.

- Kết quả thực hiện di dời cơ sở sản xuất công nghiệp và không phù hợp với quy hoạch chung Thủ đô còn chậm so với yêu cầu.

- Việc công khai danh mục các dự án ưu tiên đầu tư xây dựng các khu đô thị, nhà ở, hệ thống hạ tầng kinh tế, hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội ở ngoại thành để kêu gọi, thu hút đầu tư còn chậm, thiếu quyết liệt.

Nguyên nhân những hạn chế, yếu kém, báo cáo của UBND Thành phố đã nêu cả chủ quan và khách quan. Song cần phân tích đánh giá kỹ hơn, sâu hơn, rõ địa chỉ hơn nguyên nhân chủ quan từ đó có giải pháp, biện pháp khắc phục trong năm 2017.

Ban đề nghị báo cáo rõ hơn về công tác phòng cháy chữa cháy trên địa bàn Thành phố; kết quả thực hiện chương trình mục tiêu giảm thiểu ùn tắc giao thông; mở rộng mạng lưới cấp nước sạch tập trung tại các quận, huyện: Nam Từ Liêm, Bắc Từ Liêm, Thanh Trì, Gia Lâm và một số khu vực thuộc các huyện: Sóc Sơn, Mê Linh, Hoài Đức, Đan Phượng, Thanh Oai, Chương Mỹ; tiến độ thực hiện tuyến xe buýt nhanh (BRT).

2. Về nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu lĩnh vực Đô thị năm 2017

Ban Đô thị cơ bản thống nhất với những nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu thuộc lĩnh vực Đô thị năm 2017 trong báo cáo của UBND Thành phố. Đồng thời nhấn mạnh, bổ sung những nhiệm vụ, giải pháp như sau:

- Tập trung chỉ đạo, đẩy nhanh công tác phê duyệt các quy hoạch chung, quy hoạch phân khu còn lại trên địa bàn; khẩn trương bổ sung quy hoạch cấp nước, thoát nước, quy hoạch không gian xây dựng ngầm, quy hoạch điểm đỗ xe và bãi đỗ xe công cộng trên địa bàn Thành phố; đẩy nhanh tiến độ lập quy hoạch dọc hai bên sông Hồng.

- Thực hiện lập quy hoạch chi tiết trục đường giao thông mới trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định theo quy định; nâng cao trách nhiệm, chất lượng công tác quản lý phát triển đô thị theo quy hoạch được phê duyệt, quản lý chặt chẽ mật độ xây dựng, mật độ dân số, chiều cao công trình theo quy định.

- Tăng cường công tác thanh tra kiểm tra, phát hiện kịp thời, xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng đô thị, vi phạm lấn chiếm xây dựng nhà trái phép trên đất công, đất nông nghiệp, lâm nghiệp; xây dựng lộ trình kế hoạch, phương án, giải pháp, biện pháp cụ thể giải quyết các trường hợp nhà, đất không đủ điều kiện mặt bằng xây dựng “siêu mỏng, siêu méo” còn tồn đọng cũ và mới phát sinh trên các tuyến đường mới mở.

- Xây dựng cơ chế để thu hút đầu tư từ xã hội hóa xây dựng công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội. Tăng cường trách nhiệm, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền các cấp về bảo vệ tài nguyên môi trường; thực hiện nghiêm các nội dung về bảo vệ môi trường trong các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, ngành, lĩnh vực, chương trình, dự án gắn với việc chủ động thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp cải tạo ô nhiễm môi trường đến năm 2020 trên địa bàn Thành phố.

- Chỉ đạo lập tiêu chí, danh mục, lộ trình và biện pháp di dời cơ sở sản xuất công nghiệp gây ô nhiễm môi trường, không phù hợp quy hoạch cụ thể, sớm báo cáo Thủ tướng Chính phủ phê duyệt thực hiện theo quy định; kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo các bộ Xây dựng, Y tế, Giáo dục - Đào tạo, Lao động- Thương binh xã hội sớm hoàn chỉnh quy hoạch ngành, danh mục, tiêu chí, lộ trình, biện

pháp di dời cơ sở ra khỏi nội đô, nội thành theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng tại Quyết định 130/QĐ-TTg ngày 23/01/2015.

- Ban hành kế hoạch cải tạo, xây dựng lại nhà chung cư; xây dựng cơ chế chính sách cụ thể để thực hiện việc phá dỡ nhà chung cư để cải tạo, xây dựng lại trên địa bàn Thành phố; Rà soát để quản lý, sử dụng nhà biệt thự cũ và các công trình kiến trúc xây dựng trước năm 1954 trên địa bàn Thành phố.

- Tập trung triển khai thực hiện tốt Chương trình số 06-CTr/TU của Thành ủy về phát triển đồng bộ, hiện đại hóa từng bước kết cấu hạ tầng đô thị, tăng cường quản lý trật tự xây dựng, đất đai, môi trường, xây dựng đô thị văn minh và hiện đại giai đoạn 2016 - 2020.

- Tập trung triển khai thực hiện tốt Nghị quyết số 08/NQ-TU của Ban Thường vụ Thành ủy về nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2016-2020 và những năm tiếp theo.

- Tiếp tục thực hiện tốt Chỉ thị số 08-CT/TU của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác đảm bảo trật tự và văn minh đô thị trên địa bàn Thủ đô.

II. Về dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 của thành phố Hà Nội

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định, hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 của thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập. Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh một số nhiệm vụ, giải pháp Ban nêu ở phần trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Đô thị đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 của thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- UBND TP;
- VP UBND TP;
- VP HĐND TP;
- Lưu: VT, P.TH(G).

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Nguyên Quân