

Số: 71/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA

**Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016,
dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017
của thành phố Hà Nội (lĩnh vực kinh tế, ngân sách)**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 3)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra về những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế, ngân sách trong Báo cáo số 207/BC-UBND ngày 22/11/2016 về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016, dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 3. Ban báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016

1. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND đánh giá tình hình kinh tế - xã hội của Thành phố. Nhiều ý kiến cho rằng mặc dù trong bối cảnh có nhiều khó khăn, thách thức và có những việc khó khăn đột xuất, UBND Thành phố đã cố gắng, quyết tâm cao, đổi mới công tác điều hành, đưa ra nhiều giải pháp kịp thời để khắc phục khó khăn, đạt được kết quả tích cực, tạo sự chuyển biến khá toàn diện: kinh tế tăng trưởng khá (ước đạt 8,03%); thu ngân sách đạt 102,6% dự toán, bảo đảm ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội; một số vụ việc nổi cộm nhận được sự chú ý của dư luận đã được UBND Thành phố chỉ đạo xử lý kịp thời; an sinh xã hội được đảm bảo. Thành phố đã triển khai nhiều giải pháp để cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh và thu hút vốn đầu tư nước ngoài (FDI), do đó đã tăng cả về số dự án, vốn đăng ký và giải ngân; chỉ số năng lực cạnh tranh (PCI) xếp thứ 24/63, tăng 2 bậc và xếp hạng cao nhất từ khi công bố chỉ số PCI; thực hiện nhiều giải pháp tích cực hỗ trợ sản xuất kinh doanh cho doanh nghiệp.

2. Ban thống nhất với những tồn tại, hạn chế được UBND Thành phố nêu trong báo cáo. Có ý kiến cho rằng, nội dung trong báo cáo còn chung chung, chưa có điểm nhấn rõ ràng, chưa nêu đầy đủ nguyên nhân chủ quan của những chỉ tiêu không đạt kế hoạch; chưa đánh giá đúng vấn đề nên khó có thể đề ra các

giải pháp mang tính chất đột phá. Số lượng doanh nghiệp gặp khó khăn, giải thể, phá sản còn lớn, chưa được đánh giá cụ thể. Việc đẩy mạnh cổ phần hóa hay thoái vốn của các doanh nghiệp nhà nước tuy được tập trung chỉ đạo, có chuyển biến trong năm 2016 nhưng vẫn cần thực hiện quyết liệt hơn. Qua giám sát chuyên đề của Ban KTNS về hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp nhà nước sau cổ phần hóa cho thấy Thành phố cần quan tâm hơn đến chất lượng của các phương án sắp xếp, cổ phần hóa, nhất là trong thời gian tới tiến hành cổ phần hóa 5 tổng công ty thuộc Thành phố; quan tâm chỉ đạo rút ngắn thời gian triển khai sắp xếp, tiến hành cổ phần hóa theo phương án được duyệt; thực hiện quy định việc lựa chọn sở giao dịch chứng khoán hoặc thuê tổ chức tài chính trung gian để thực hiện đấu giá; nêu cao trách nhiệm của người đứng đầu các tổng công ty, các doanh nghiệp thực hiện cổ phần hóa và xử lý trách nhiệm nếu không hoàn thành kế hoạch cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước theo quy định.

Có ý kiến cho rằng UBND xác định nguyên nhân của xuất khẩu đạt rất thấp so với kế hoạch một phần do tác động của tỷ giá là chưa chính xác do tỷ giá thời gian qua không biến động nhiều như giai đoạn trước. Báo cáo cũng chưa đề cập rõ nét về kết quả thực hiện chiến lược sản phẩm chủ lực của Thành phố.

Về nông nghiệp, nông thôn: Một số ý kiến cho rằng, nguồn lực đầu tư cho nông nghiệp còn thấp, đầu tư còn dàn trải nên việc xây dựng nền nông nghiệp sản xuất hàng hóa lớn, ứng dụng công nghệ cao gặp nhiều khó khăn. Số lượng doanh nghiệp đầu tư vào sản xuất nông nghiệp công nghệ cao còn ít do còn một số vướng mắc¹. Các chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn cũng chưa thực sự tạo cơ chế hấp dẫn thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn. Tình hình vật tư nông nghiệp giả, kém chất lượng chưa được kiểm soát chặt chẽ đã ảnh hưởng đến sản xuất, năng suất nông nghiệp. Việc triển khai Luật hợp tác xã chậm, hiệu quả chưa cao, nên kinh tế tập thể trong nông nghiệp chậm phát triển. Một số ý kiến phản ánh tình trạng ở một số nơi triển khai, thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới đầu tư quá nhiều cho hạ tầng dẫn đến nợ đọng xây dựng cơ bản lớn, mà chưa quan tâm đầu tư nhiều cho các tiêu chí tác động trực tiếp đến nâng cao mức sống của người dân. Môi trường nông thôn còn nhiều bất cập, hoạt động xử lý rác thải ở nông thôn, bảo đảm nguồn nước sạch, xử lý ô nhiễm môi trường nhất là tại các làng nghề vẫn đầy thách thức.

Trong thương mại, tình hình buôn lậu và gian lận thương mại diễn biến vẫn phức tạp, gây thiệt hại lớn đến sản xuất, kinh doanh. Mất an toàn thực phẩm vẫn diễn ra khá phổ biến, chưa được khắc phục hiệu quả như: tình trạng sử dụng chất cấm trong chăn nuôi, lạm dụng thuốc trừ sâu, phân bón trong trồng trọt; chế biến thực phẩm bẩn... luôn là vấn đề nhức nhối.

¹ Khó tích tụ ruộng đất; thiếu chính sách hình thành và kêu gọi đầu tư hạ tầng khu công nghiệp công nghệ cao; môi trường đầu tư kinh doanh chưa đủ minh bạch, rõ ràng và ổn định; các doanh nghiệp chưa chủ động nắm bắt, triển khai và thích nghi công nghệ cao và các trang thiết bị liên quan đến nông nghiệp công nghệ cao trong điều kiện công nghệ luôn thay đổi và biến động hàng ngày; hệ thống chính sách và hành lang pháp lý đảm bảo quyền lợi giữa doanh nghiệp và nông dân chưa cụ thể, rõ ràng.

Phát triển du lịch Thành phố đã có khởi sắc hơn song chưa tương xứng với tiềm năng, lợi thế; công tác xúc tiến, quảng bá thu hút du lịch còn hạn chế; sản phẩm du lịch còn đơn điệu, chưa phong phú; dịch vụ du lịch thiếu chuyên nghiệp, cơ sở hạ tầng chưa đồng bộ.

Ban đề nghị UBND báo cáo bổ sung, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Phân tích làm rõ nguyên nhân, đặc biệt là nguyên nhân chủ quan đối với 8/20 chỉ tiêu không đạt kế hoạch², nhất là 4 chỉ tiêu kinh tế tổng hợp để đánh giá đúng và có giải pháp khắc phục hiệu quả trong thời gian tới. Đánh giá kỹ hơn công tác quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm và tình trạng ùn tắc giao thông đang gia tăng trên địa bàn Thành phố.

(2) Kết quả đối thoại, tháo gỡ khó khăn của doanh nghiệp trong hoạt động sản xuất kinh doanh, số kiến nghị của doanh nghiệp đã được giải quyết. Kết quả thực hiện thu hút đầu tư và vốn hóa các cam kết đầu tư vào các khu công nghiệp, khu công nghệ cao, nông nghiệp chất lượng cao của Thành phố. Việc triển khai thực hiện 02 dự án logistic theo quy hoạch tại huyện Sóc Sơn và Phú Xuyên theo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

(3) Báo cáo rõ hơn kết quả thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế năm 2016 gắn với thực hiện tái cơ cấu kinh tế, tái cơ cấu đầu tư công, tình hình triển khai đề án tái cơ cấu nông nghiệp.

(4) Báo cáo bổ sung việc thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu trong phát triển nông nghiệp và nông thôn theo Nghị quyết của HĐND như: Mở rộng diện tích trồng lúa chất lượng cao; tăng sản lượng các loại cây trồng có thị trường tốt; khuyến khích tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp nông nghiệp phát triển; củng cố, hỗ trợ và nâng cao chất lượng, hiệu quả sản xuất kinh doanh của các HTX nông nghiệp. Kết quả ứng dụng khoa học công nghệ trong sản xuất nông nghiệp của Thành phố trong năm 2016. Kết quả thực hiện Nghị quyết số 03/2015/NQ-HĐND ngày 08/7/2015 của HĐND Thành phố về một số chính sách thực hiện Chương trình phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020.

(5) Trong phát triển các lĩnh vực công nghiệp-dịch vụ: đề nghị đánh giá hiệu quả, cách thức triển khai, quản lý đối với mô hình xã hội hóa các chợ trên địa bàn Thành phố và kết quả thực hiện chiến lược sản phẩm chủ lực của Thành phố trong năm 2016.

(6) Báo cáo bổ sung kết quả thu hồi đất, giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất theo kế hoạch năm 2016; tình hình quản lý đề điều, quản lý tài nguyên khoáng sản và xử lý vi phạm khai thác cát, vi phạm hành lang bảo vệ đề điều

² Tăng trưởng GRDP; GRDP/đầu người; Tăng trưởng vốn đầu tư xã hội; Tốc độ tăng kim ngạch xuất khẩu; Giảm tỷ lệ hộ nghèo so với năm trước; Tỷ lệ thất nghiệp đô thị; Tỷ lệ lao động qua đào tạo; Tỷ lệ dân số đô thị sử dụng nước sạch.

theo quy định; tính khả thi trong việc hoàn thành cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp sau dồn điền đổi thửa³.

(7) Báo cáo bổ sung kết quả thực hiện tiết kiệm, chống lãng phí trong các hoạt động của Thành phố năm 2016; đánh giá kết quả trong việc thực hiện “5 rõ” như tinh thần UBND Thành phố chỉ đạo.

II. Về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017

1. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với những mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu năm 2017 trong lĩnh vực kinh tế, ngân sách như báo cáo của UBND trình.

2. Đề nghị UBND báo cáo bổ sung: (1) Cập nhật tình hình dự báo năm 2017 đối với tác động ảnh hưởng của cuộc cách mạng công nghiệp Thế giới lần thứ 4 và việc không thúc đẩy hiệp định đối tác xuyên Thái Bình Dương (TPP) sau kết quả bầu cử Tổng thống Mỹ; (2) Nghiên cứu, đề xuất chủ đề năm 2017 đề có hướng chỉ đạo, điều hành thực hiện có trọng tâm, trọng điểm; (3) Làm rõ giải pháp cụ thể trong năm 2017 để thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn TP Hà Nội và công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền trên đất theo Nghị quyết số 08/NQ-TU, Chỉ thị số 09-CT/TU của Thành ủy; (4) Về các chỉ tiêu: chỉ tiêu tỷ lệ hộ dân nông thôn được sử dụng nước sạch là 40% trong khi ước thực hiện năm 2016 là 38%. Ban đề nghị UBND báo cáo rõ kế hoạch, lộ trình thực hiện đến năm 2020 đảm bảo hoàn thành chỉ tiêu phấn đấu 100% người dân nông thôn được sử dụng nước sạch theo Nghị quyết của HĐND về kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 5 năm của Thành phố. Có ý kiến cho rằng, cần làm rõ tính khả thi trong việc đặt ra mục tiêu tăng trưởng GRDP năm 2017 từ 8,5%-9%.

3. Ban nhân mạnh, đề nghị bổ sung một số giải pháp:

(1) Tiếp tục đẩy mạnh tái cơ cấu kinh tế, trọng tâm là tái cơ cấu nông nghiệp; nâng cao hiệu quả hoạt động của các hợp tác xã nông nghiệp. Tập trung đẩy mạnh công tác xây dựng nông thôn mới, hỗ trợ nông nghiệp, nông thôn phát triển hiệu quả, bền vững; Các chương trình khuyến nông cần bám sát nhu cầu của nông dân.

(2) Tạo chuyển biến thực sự mạnh mẽ để cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh, trong đó phải đơn giản hóa các thủ tục hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ người dân và doanh nghiệp; Thúc đẩy phát triển mạnh mẽ ngành dịch vụ và ngành công nghiệp; ngành du lịch chất lượng cao và bền vững. Chú trọng phát triển, nâng cao chất lượng dịch vụ gắn với khai thác tiềm năng du lịch Thủ đô. Có giải pháp thiết thực để nâng cao chất lượng dịch vụ mang tính chuyên nghiệp, khuyến khích các thành phần kinh tế đầu tư phát triển du lịch, phát triển các khu dịch vụ du lịch phức hợp có quy mô và chất lượng cao; bổ sung các chính sách phát triển du lịch cụ thể có khả năng thực hiện, xác lập cơ chế phối hợp, làm rõ trách nhiệm của các cấp, các ngành,

³ Theo báo cáo hiện mới cấp đổi được 381.515/681.792 giấy cần cấp đổi.

tạo môi trường kinh doanh bình đẳng, công khai, minh bạch. Tăng cường công tác quản lý nhà nước, xã hội hóa đầu tư, quản lý các chợ trên địa bàn.

(3) Đẩy nhanh tiến độ sắp xếp, cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước theo đúng kế hoạch. Triển khai quyết liệt, giao trách nhiệm cho người đứng đầu doanh nghiệp đẩy mạnh cổ phần hóa, thoái vốn. Đầu giá công khai tài sản nhà nước, tăng cường kỷ cương, kỷ luật trong quản lý vốn nhà nước, cổ tức tại các doanh nghiệp, sớm đề xuất mô hình tổ chức bộ máy và cơ chế quản lý thích hợp, đảm bảo công tác cổ phần hóa hiệu quả.

(4) Về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí: tăng cường kiểm tra, giám sát, xác định trách nhiệm của người tham mưu và quyết định dự án đầu tư không hiệu quả; kiểm soát chặt chẽ việc đấu thầu đối với các dự án đầu tư công để bảo đảm chất lượng, hiệu quả, tiến độ, chống thất thoát tài sản nhà nước.

(5) Bổ sung nhiệm vụ, giải pháp cụ thể trong việc thực hiện công tác đền bù, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, cơ chế tái định cư bằng tiền và công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền trên đất cho các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân theo chỉ đạo của Thành ủy và HĐND, chú trọng giải quyết kịp thời, minh bạch các trường hợp mua nhà theo Nghị định 61 và 34 của Chính phủ.

(6) Bổ sung giải pháp quản lý tài nguyên khoáng sản, quản lý khai thác cát trên địa bàn, cấp GCN quyền sử dụng đất theo kế hoạch. Thực hiện các giải pháp khắc phục ô nhiễm, cải thiện môi trường sinh thái. Xử lý triệt để cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng tại các hồ lớn trên địa bàn. Tăng cường giám sát xả thải, bảo đảm đúng quy định về công nghệ và bảo vệ môi trường đối với các dự án.

(7) Bổ sung nhiệm vụ tổng kết, đánh giá hiệu quả, cách thức triển khai, quản lý đối với mô hình xã hội hóa các chợ trên địa bàn Thành phố; Tăng cường thanh tra an toàn vệ sinh thực phẩm, bảo đảm tuân thủ các quy định về an toàn vệ sinh thực phẩm trong sản xuất và lưu hành sản phẩm.

(8) Chú trọng tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, rà soát cắt giảm triệt để các chi phí không hợp lý do quy định và thực thi pháp luật gây ra cho doanh nghiệp và người dân.

4. Ban thống nhất đề nghị của UBND về thời hạn hoàn thành rà soát, xây dựng quy định phân cấp quản lý kinh tế, xã hội (ngoài những lĩnh vực nêu trong nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND), báo cáo HĐND Thành phố quyết định tại kỳ họp giữa năm 2017.

II. Về dự thảo Nghị quyết nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 của thành phố Hà Nội

Nội dung dự thảo nghị quyết (lĩnh vực kinh tế, ngân sách) cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 của thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập. Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh một số nhiệm vụ giải pháp Ban nêu ở trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 của thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- UBND TP;
- VP HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Lưu: VT, Ban KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Phạm Thị Thanh Mai