

Số: 75/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA

Phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2015
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 3)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra tờ trình, báo cáo và dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2015 do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 3. Ban báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình

1. Hồ sơ quyết toán gồm: Tờ trình số 140/TTr-UBND ngày 22/11/2016 của UBND Thành phố; dự thảo nghị quyết và các phụ lục, mẫu biểu quyết toán theo quy định.

2. Báo cáo Tổng quyết toán ngân sách Thành phố năm 2015 được tổng hợp từ quyết toán ngân sách của các Sở, Ban, Ngành của Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã và được sở Tài chính thẩm định. Sở Tài chính và Kho bạc nhà nước Hà Nội đã có Biên bản xác nhận số liệu quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2015 của Thành phố.

II. Về các số liệu quyết toán

Số liệu quyết toán đã được Kiểm toán nhà nước xác nhận tại báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2015 của thành phố Hà Nội. Ban đánh giá cao chất lượng chuẩn bị của UBND Thành phố và nhất trí với số liệu đề nghị quyết toán.

III. Một số vấn đề cần quan tâm, rút kinh nghiệm, có giải pháp khắc phục qua thẩm tra quyết toán ngân sách 2015

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với đánh giá về kết quả trong thực hiện dự toán ngân sách năm 2015 do UBND Thành phố trình bày trong báo cáo quyết toán. Đánh giá cao sự cố gắng, chủ động của Thành phố trong điều hành ngân sách để thực hiện các nhiệm vụ của Thành phố. Một số tồn tại những năm trước được Ban nêu đã được tiếp thu, khắc phục¹. Qua giám sát của Ban, kết quả kiểm

¹ Ví dụ: Thu hồi kinh phí chi thường xuyên cho các sở, ngành, đơn vị sử dụng ngân sách đến 30/6/2015 chưa phân bổ hoặc đã phân bổ nhưng chưa triển khai thực hiện, chưa phê duyệt dự toán, chưa tổ chức đấu thầu là 102

toán của Kiểm toán nhà nước, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với những tồn tại, hạn chế trong tổng hợp dự toán, chấp hành ngân sách đã được UBND nêu trong báo cáo, đồng thời nhấn mạnh một số tồn tại, hạn chế cần được làm rõ trách nhiệm, quan tâm rút kinh nghiệm trong xây dựng, phân bổ dự toán, thực hiện dự toán và điều hành ngân sách của Thành phố, cụ thể:

1. Công tác giao dự toán đã cơ bản đúng quy định, song một số khoản chi cấp thành phố và một số quận huyện chưa phân bổ và giao dự toán chi tiết đến đơn vị sử dụng ngân sách ngay từ đầu năm². Một số quận, huyện, thị xã giao dự toán dự phòng ngân sách thấp hơn 2% tổng chi ngân sách, chưa đúng quy định của Luật ngân sách nhà nước³.

2. Các ngành, các cấp đã tăng cường công tác theo dõi, quyết liệt đơn đốc thu các khoản nợ ngân sách, song số nợ còn lớn⁴. Việc quản lý một số khoản tạm thu, tạm giữ còn hạn chế như chưa nộp kịp thời vào ngân sách các khoản đã đủ điều kiện.

3. Công tác giải ngân, quyết toán vốn chi đầu tư phát triển chỉ đạt 87,15% dự toán (sau điều chỉnh, bổ sung). Số chi chuyển nguồn ngân sách địa phương tăng (thành phố tăng 34%, quận, huyện, thị xã tăng 25,6% so với năm 2014)⁵, đặc biệt nguồn vốn xây dựng cơ bản dự chuyển năm sau cho công tác GPMB là 1.169 tỷ đồng, nguồn vốn vay, vốn huy động còn tồn đọng so với kế hoạch với giá trị lớn đã làm cho việc sử dụng vốn đầu tư năm 2015 chưa phát huy hiệu quả cao nhất. Công tác phê duyệt điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn còn tập trung vào cuối năm, chưa đảm bảo việc điều chỉnh kế hoạch vốn trước ngày 25/12 theo quy định của Bộ Tài chính.

4. Công tác quyết toán các dự án hoàn thành còn chậm, đến 31/12/2015 còn 63 dự án chậm nộp báo cáo quyết toán theo quy định, đến 31/10/2016 vẫn còn 09 dự án chưa hoàn thành công tác quyết toán với tổng số vốn đã thanh toán là 3.935 tỷ đồng⁶. Đáng chú ý có dự án cầu Vĩnh Tuy đã hoàn thành đưa vào sử dụng từ năm 2010, đến nay chưa hoàn thành công tác quyết toán.

5. Số dư một số quỹ tài chính nhà nước có nguồn gốc từ ngân sách tính đến 31/12/2015 còn nhiều⁷.

6. Việc thực hiện một số kiến nghị của cơ quan kiểm toán còn chậm⁸, chưa dứt điểm; báo cáo giải pháp thực hiện một số kiến nghị tồn đọng còn chưa cụ thể, chưa có thời hạn hoàn thành.

tỷ đồng. Các quận, huyện, thị xã đã hoàn trả ngân sách Thành phố kinh phí hỗ trợ mục tiêu không sử dụng hết là 73,9 tỷ đồng...

² Theo báo cáo kiểm toán nhà nước năm 2015 và giám sát của ban KTNS.

³ Theo báo cáo kiểm toán nhà nước năm 2015: Hà Đông, Cầu Giấy, Nam Từ Liêm; thị xã Sơn Tây; Đan Phượng, Phúc Thọ...

⁴ Tổng số nợ thuế có khả năng thu đến 31/12/2015: 21.678 tỷ, tăng 17% so với thời điểm 31/12/2014.

⁵ chủ yếu do tăng chi chuyển nguồn số dư dự toán các dự án đầu tư XD CB theo quy định của Luật Đầu tư công.

⁶ Ban QLDA Hạ tầng Tà Ngạn (01 dự án); Sở GTVT (06 dự án); Sở VHTT (02 dự án).

⁷ Bảo vệ Môi trường 149.892 triệu đồng; Quỹ Xúc tiến Thương mại 18.402 triệu đồng; Quỹ Hỗ trợ phát triển HTX 41.212 triệu đồng.

⁸ Ví dụ: Thu hồi ngân sách các khoản thu, chi không đúng quy định đến nay mới thực hiện được 1.490/2.510 triệu đồng, đạt 59,3%; Ban Quản lý các dự án nông nghiệp, thủy lợi chưa thực hiện kiến nghị nộp trả ngân sách 964 triệu đồng.

7. Một số đơn vị của quận Cầu Giấy, quận Hà Đông chưa thực hiện chuyển nguồn kinh phí cải cách tiền lương, còn tồn trong kết dư ngân sách hoặc chuyển nguồn kinh phí chưa đúng quy định.

Ban đề nghị UBND Thành phố làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm và biện pháp khắc phục những hạn chế trên trong thời gian tới.

Ngoài ra, Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo, làm rõ thêm một số nội dung:

1. Kết quả ghi thu, ghi chi tiền thu bán nhà tái định cư năm 2015. Số phải thu nhưng chưa thu được và nguyên nhân. Giải pháp khắc phục và thời hạn hoàn thành.

2. Kết quả thu hồi tạm ứng của các dự án không có khối lượng phát sinh, không thực hiện thanh toán đến hết năm 2015 theo quy định.

3. Trong năm 2015 chỉ quyết toán được 01 dự án đầu tư theo hình thức BT (dự án mở rộng hoàn thiện đường Láng – Hòa Lạc) là 73.386 triệu đồng. Đề nghị UBND báo cáo danh mục dự án đầu tư theo hình thức BT đã triển khai song chưa hoàn thành công tác quyết toán để thực hiện ghi thu-ghi chi, nguyên nhân và giải pháp thời gian tới.

4. Những biện pháp xử lý đã áp dụng đối với các chủ đầu tư chậm hoàn thành công tác quyết toán.

IV. Về dự thảo nghị quyết

Số liệu trong dự thảo nghị quyết phù hợp với số liệu trong Tờ trình và được tổng hợp từ các phụ lục. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất và đề nghị bổ sung, chỉnh sửa tiết 2, khoản 1, điều 2 như sau: “Tăng cường công tác chỉ đạo, đôn đốc và nghiêm túc thực hiện các kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán nhà nước trong lĩnh vực ngân sách, tiền và tài sản nhà nước. Kiên quyết xử lý trách nhiệm các tổ chức, cá nhân vi phạm, chậm hoàn thành công tác quyết toán theo quy định. Báo cáo kết quả thực hiện cùng với Báo cáo quyết toán ngân sách nhà nước năm 2016 tại kỳ họp cuối năm 2017”.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2015.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- UBND TP;
- VP HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Lưu: VT, P.TH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Phạm Thị Thanh Mai