

Số: 77/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về danh mục các công trình, dự án thu hồi đất;
các công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ,
rừng đặc dụng năm 2017 thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 3)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp Ban Đô thị tổ chức thẩm tra Tờ trình số 136/TTr-UBND ngày 16/11/2016 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2017; công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2017 thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Vấn đề chung

1. Hồ sơ UBND trình gồm Tờ trình và dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố kèm theo biểu phụ lục danh mục các dự án thu hồi đất năm 2017; công trình, dự án chuyển mục đích đất lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2017.

2. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố theo quy định của Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Việc tổng hợp danh mục các dự án thu hồi đất, công trình, dự án chuyển mục đích đất lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2017 được thực hiện đúng trình tự theo quy định.

II. Về nội dung UBND trình

1. Về kết quả thực hiện Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 02/12/2015 của HĐND Thành phố

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất báo cáo của UBND Thành phố, đánh giá cao sự cố gắng, nỗ lực của các cấp, các ngành trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 13/NQ-HĐND của HĐND Thành phố. Số dự án thu hồi đất năm 2016 ước đạt 86,5% kế hoạch, số dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng

phòng hộ, rừng đặc dụng ước đạt 85,7% kế hoạch, đều cao hơn so với thực hiện năm 2015 (năm 2015 chỉ đạt 57,7% và 54,8% kế hoạch)¹, đóng góp chung vào sự phát triển kinh tế, xã hội của Thành phố. Tuy vậy, vẫn chưa hoàn thành kế hoạch theo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

Thực hiện ủy quyền của HĐND Thành phố, UBND Thành phố quyết định điều chỉnh, bổ sung danh mục các công trình, dự án thu hồi đất, chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng sau khi xin ý kiến của Thường trực HĐND Thành phố. Trong quá trình rà soát, Ban KTNS nhận thấy công tác lập danh mục các dự án, công trình của năm 2016 còn hạn chế, dẫn đến phải đưa ra khỏi danh mục 122 dự án thu hồi đất, 99 dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng.

Để có thêm thông tin cho HĐND Thành phố thảo luận, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố báo cáo, làm rõ thêm một số nội dung cụ thể sau:

(1). Đề nghị UBND Thành phố báo cáo kết quả thực hiện của 212 dự án thu hồi đất, 108 dự án chuyển đổi mục đích đất được Thường trực HĐND Thành phố thống nhất bổ sung tại văn bản 333/HĐND-KTNS ngày 30/8/2016 để đại biểu đánh giá chất lượng, tính khả thi của các dự án mới được đề xuất, từ đó rút kinh nghiệm cho công tác điều chỉnh của năm 2017. Đối với 217 dự án không hoàn thành theo kế hoạch thu hồi đất và 122 dự án đưa ra khỏi danh mục thu hồi đất năm 2016 cần giải trình rõ nguyên nhân chủ quan không hoàn thành kế hoạch, trách nhiệm cụ thể của từng cấp, từng ngành, biện pháp khắc phục trong thời gian tới.

(2). Đề nghị UBND Thành phố bổ sung báo cáo kết quả thực hiện các dự án thu hồi đất, chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng sử dụng vốn ngoài ngân sách, tính tuân thủ về đảm bảo thủ tục đưa vào danh mục thu hồi đất, chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng theo quy định.

2. Về danh mục các dự án thu hồi đất; dự án, công trình chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2017

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với 04 nhóm tiêu chí, cơ bản nhất trí với danh mục các công trình, dự án thu hồi đất, chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng như UBND Thành phố trình. Để HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, đề nghị UBND Thành phố thuyết minh, làm rõ một số nội dung sau:

(1). Đánh giá tác động của việc thực hiện thu hồi đất, chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng để thực hiện các dự án, công trình trong

¹ Tăng 408 dự án thu hồi đất với khoảng 1.668 ha và tăng 137 dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng với 800 ha so với thực hiện năm 2015.

danh mục ảnh hưởng đến kinh tế, xã hội, xây dựng phát triển đô thị, lao động, việc làm, môi trường.

(2). Qua rà soát, còn nhiều dự án thiếu thông tin hoặc chưa rõ theo tiêu chí², Nhiều dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách cấp Thành phố và cấp huyện chưa được rà soát để đảm bảo phù hợp với kế hoạch đầu tư công 5 năm 2016-2020 và kế hoạch đầu tư công năm 2017³. Ban đề nghị UBND Thành phố bổ sung thêm thông tin; Lập danh mục riêng đối với những dự án đảm bảo tiêu chí⁴ không đưa vào danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2017. Tính khả thi của một số dự án đưa vào danh mục thu hồi đất năm 2017 có căn cứ pháp lý đã ban hành thời gian dài nhưng chưa thực hiện được⁵.

(3). Phân loại danh mục dự án sử dụng vốn ngân sách, danh mục dự án sử dụng vốn ngoài ngân sách, làm rõ số dự án chuyển tiếp từ năm 2016, số dự án mới thực hiện năm 2017 có phân chia theo lĩnh vực (hạ tầng, xã hội, môi trường...) gắn với mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố và các quận, huyện, thị xã.

Để hoàn thành kế hoạch thu hồi đất, chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng trong năm 2017 theo Nghị quyết HĐND thông qua, Ban Kinh tế-Ngân sách kiến nghị UBND Thành phố quan tâm một số nội dung sau:

(1) Tiếp tục cải cách hành chính, nhất là giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực đầu tư, xây dựng và đất đai để thực hiện các dự án đầu tư trong và ngoài ngân sách trên địa bàn thành phố theo đúng kế hoạch đề ra.

(2) Công khai danh mục các dự án, công trình trong danh mục thu hồi đất; chuyển mục đích sử dụng đất lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2017 trên Cổng thông tin điện tử Thành phố, trụ sở làm việc của UBND các xã, phường, thị trấn có dự án để nhân dân theo dõi, giám sát theo quy định.

(3) Tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, công khai, minh bạch để tạo sự đồng thuận của người dân, đặc biệt với những vùng bị thu hồi đất. Thực hiện

² Ví dụ như: Dự án xây dựng công viên làng nghề truyền thống tại xã Liên Hà, huyện Đông Anh; Xây dựng nhà xưởng sản xuất, văn phòng giao dịch, cửa hàng giới thiệu sản phẩm tại xã Dục Tú, huyện Đông Anh; Xây dựng nhà nguyện giáo họ Xuân Mai, huyện Chương Mỹ; Trường Tiểu học Chúc Sơn B, huyện Chương Mỹ...

³ Ví dụ như: tại huyện Ba Vì, DA Cải tạo, sửa chữa hồ chứa nước Suối Hai không có trong danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố, các DA Cải tạo hồ chứa nước Mèo Gù, Gia cổ sạt lở bờ hữu sông Hồng thuộc địa bàn xã Chu Minh, Kè chống sạt lở bờ hữu sông Hồng đoạn K0+400-K1+050 xã Thái Hòa, đoạn K2+000-K3+200 xã Phong Vân, Xây dựng, mở rộng trường THPT Ngô Quyền... chưa có quyết định phê duyệt dự án của cấp có thẩm quyền và không có trong dự kiến Kế hoạch đầu tư công năm 2017 của Thành phố. Tại địa bàn các huyện khác cũng có nhiều dự án tương tự.

⁴ Ví dụ như: Chùa Phúc Lộc, huyện Phúc Thọ; Dự án xây dựng cụm công trình đầu mối Liên Mạc, Bắc Từ Liêm; Dự án xây dựng bảng tin Tổ dân phố (ngõ 99 phố Trung Kính), quận Cầu Giấy...

⁵ Ví dụ: Phòng khám đa khoa Lương Mỹ, huyện Chương Mỹ, căn cứ pháp lý là Quyết định 996 của sở Y tế Hà Tây năm 1999 thành lập Phòng khám đa khoa; Đường giao thông liên xã Cổ Đô – Phú Cường, huyện Ba Vì, căn cứ pháp lý tại Quyết định 596 của UBND huyện từ ngày 18/7/2009.

đúng quy định về bồi thường, hỗ trợ tái định cư cho tổ chức, cá nhân bị thu hồi đất, đảm bảo người dân có cuộc sống tốt hơn hoặc bằng nơi ở cũ.

(4) Trong quá trình thực hiện dự án, tiếp tục rà soát quy mô, diện tích của từng dự án để đảm bảo mục tiêu sử dụng đất hiệu quả, tiết kiệm. Sau thu hồi, yêu cầu chủ đầu tư sớm đưa đất vào sử dụng hiệu quả. Kiên quyết xử lý các dự án vi phạm Luật đất đai, chậm triển khai theo quy định.

III. Về dự thảo Nghị quyết

1. Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với nội dung tờ trình của UBND Thành phố, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

2. Đề nghị điều chỉnh bổ sung một số nội dung sau:

(1) Điều chỉnh bỏ khoản 1, khoản 2 điều 1 dự thảo Nghị quyết do đây là nội dung đã thực hiện trong năm 2016 theo ủy quyền của HĐND Thành phố, UBND Thành phố chỉ tổng hợp báo cáo HĐND Thành phố biết kết quả.

(2). Bổ sung khoản 1, điều 2 dự thảo nghị quyết: Trong trường hợp cần điều chỉnh, UBND Thành phố tổng hợp, trình HĐND Thành phố xem xét tại kỳ họp giữa năm 2017.

(3) Bổ sung khoản 2 điều 2 những kiến nghị Ban nêu ở mục trên nếu được HĐND Thành phố thống nhất.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về danh mục các dự án thu hồi đất năm 2017; công trình, dự án chuyển mục đích đất lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2017 trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- Văn phòng HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Lưu: VT, P.TH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Phạm Thị Thanh Mai