

Số: 39 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 16 tháng 10 năm 2015

BÁO CÁO

**Kết quả giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về đầu tư,
quản lý, sử dụng hệ thống nghĩa trang nhân dân, cơ sở hỏa táng,
nhà tang lễ trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Thực hiện Quyết định số 24/QĐ-HĐND ngày 17/8/2015 của Thường trực HĐND Thành phố về giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật về đầu tư, quản lý, sử dụng hệ thống nghĩa trang nhân dân, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ trên địa bàn thành phố Hà Nội, từ ngày 08/9/2015 đến ngày 25/9/2015, Đoàn giám sát của Thường trực HĐND Thành phố đã giám sát trực tiếp tại 02 sở¹, 06 quận, huyện, 02 bệnh viện công lập có nhà tang lễ², Công ty Cổ phần Ao Vua, Ban Phục vụ Lễ tang Hà Nội; giám sát qua báo cáo của 04 sở liên quan³ và 22 quận, huyện, thị xã⁴. Cùng làm việc với Đoàn có đại diện lãnh đạo Ủy ban MTTQ Thành phố, đại diện các sở, ngành: Lao động - Thương binh và Xã hội, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường. Ngày 09/10/2015, Đoàn đã làm việc với UBND Thành phố, Đoàn giám sát báo cáo kết quả như sau:

I. Tình hình chấp hành quy định pháp luật về đầu tư, quản lý, sử dụng nghĩa trang nhân dân, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ trên địa bàn Thành phố.

Trên địa bàn Thành phố hiện có 2.640 nghĩa trang nhân dân, với tổng diện tích 2.744 ha, chiếm 0,82% diện tích đất tự nhiên, trong đó: có 04 nghĩa trang cấp Thành phố, 03 nghĩa trang cấp huyện và 2.633 nghĩa trang cấp xã, thôn. Nghĩa trang cấp xã nằm rải rác ở các thôn, làng. Một số nghĩa trang phường nằm xen trong khu đô thị. Ngoài ra vẫn tồn tại khu mộ gia đình, dòng họ và các mộ nằm rải rác ở khu vực ngoài nghĩa trang; có 02 cơ sở hỏa táng (01 ở Văn Điển và 01 nằm trong nghĩa trang Vĩnh Hằng); 18 nhà tang lễ (07 nhà tang lễ thuộc các cơ quan Trung ương và 11 nhà tang lễ của Thành phố)⁵.

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện.

Thực hiện Nghị định số 35/2008/NĐ-CP ngày 25/3/2008 của Chính phủ về xây dựng, quản lý và sử dụng nghĩa trang và các văn bản chỉ đạo của Trung ương

¹ Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Kế hoạch và Đầu tư

² 06 quận, huyện: Cầu Giấy, Đống Anh, Sóc Sơn, Ba Vì, Thanh Trì, Mê Linh; 02 bệnh viện công lập có nhà tang lễ: Bệnh viện Đa khoa Hà Đông, bệnh viện Thanh Nhân;

³ 04 Sở: Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường, Tài chính, Quy hoạch Kiến trúc.

⁴ Huyện Hoài Đức không gửi báo cáo; quận Hoàn Kiếm báo cáo không có nghĩa trang, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ nên không làm báo cáo.

⁵ Nguồn số liệu theo Báo cáo của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội

về lĩnh vực này, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 14/2010/QĐ-UBND ngày 16/4/2010 về Quy chế quản lý và sử dụng nghĩa trang trên địa bàn thành phố Hà Nội; HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 07/12/2012 thông qua Quy hoạch nghĩa trang Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 496/QĐ-TTg ngày 08/4/2014. Để đáp ứng yêu cầu trong tình hình mới, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 28/2014/QĐ-UBND ngày 22/7/2014 về Quy chế quản lý, sử dụng nghĩa trang nhân dân thay thế Quyết định số 14/2010/QĐ-UBND ngày 16/4/2010 và một số văn bản quản lý liên quan khác⁶. Sở Lao - Thương binh và Xã hội ban hành các văn bản hướng dẫn tổ chức thực hiện⁷. Cấp ủy, chính quyền một số quận, huyện, thị xã đã ban hành văn bản chỉ đạo triển khai trên địa bàn cấp mình⁸. Các văn bản ban hành tạo hành lang pháp lý cho việc đầu tư xây dựng, quản lý các nghĩa trang trên địa bàn Thành phố.

2. Tình hình chấp hành các quy định pháp luật về đầu tư, quản lý, sử dụng nghĩa trang, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ.

- Công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật về đầu tư, quản lý, sử dụng hệ thống nghĩa trang nhân dân, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ và chính sách hỗ trợ khuyến khích hỏa táng được thực hiện ở các cấp, các ngành⁹. Một số địa phương đưa việc quản lý, sử dụng nghĩa trang vào hương ước, quy ước... đã góp phần nâng cao nhận thức của nhân dân trong thực hiện tang văn minh, tiến bộ, trong chấp hành các quy định về quản lý và sử dụng nghĩa trang.

- Công tác quy hoạch đã được quan tâm chỉ đạo thực hiện. Sau khi Quy hoạch nghĩa trang Thủ đô Hà Nội được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, UBND Thành phố đã tổ chức công bố quy hoạch, đồng thời ban hành Kế hoạch số 146/KH-UBND ngày 13/8/2014 về đầu tư xây dựng các nghĩa trang tập trung trên địa bàn Thành phố đến năm 2020. Hệ thống nghĩa trang nhân dân, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ đã được cập nhật trong quy hoạch phân khu, quy hoạch chung, quy hoạch chi tiết. Mạng lưới nghĩa trang cấp xã đã được lồng ghép trong quy hoạch xây dựng nông thôn mới. Nghĩa trang cấp quốc gia tại xã Yên Trung, huyện Thạch Thất với quy mô 150ha đã được Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch chi tiết xây dựng 1/500.

⁶ Quyết định số 05/2013/QĐ-UBND ngày 25/01/2013 quy định chính sách hỗ trợ khuyến khích hỏa táng trên địa bàn Thành phố; Quyết định số 09/2011/QĐ-UBND ngày 10/02/2011 ban hành Quy định về xã hội hóa đầu tư xây dựng các nghĩa trang trên địa bàn thành phố Hà Nội; Kế hoạch số 146/KH-UBND ngày 13/8/2015 của UBND Thành phố về đầu tư xây dựng các nghĩa trang tập trung trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020...

⁷ Văn bản số 2588/LĐTBXH-BTXH ngày 13/9/2014, số 2592/LĐTBXH-BTXH ngày 15/9/2014 hướng dẫn các quận, huyện, TX tổ chức triển khai thực hiện quy chế theo Quyết định số 28/2014/QĐ-UBND.

⁸ UBND quận Long Biên đã ban hành Quyết định số 07/2008/QĐ-UBND ngày 02/5/2008 về ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nghĩa trang trên địa bàn quận Long Biên; HĐND huyện Đông Anh đã ban hành Nghị quyết số 30/2008/NQ-HĐND ngày 15/7/2008 về tiếp tục thực hiện việc tang văn minh, tiến bộ trên địa bàn huyện Đông Anh giai đoạn 2008- 2011; UBND huyện Gia Lâm xây dựng Kế hoạch số 138/KH-UBND ngày 02/10/2014 thực hiện Quy chế quản lý, sử dụng nghĩa trang trên địa bàn....

⁹ Tổ chức tập huấn, hướng dẫn, trao đổi chuyên môn nghiệp vụ; tổ chức sinh hoạt câu lạc bộ, chia sẻ giúp đỡ lẫn nhau trong lúc tang gia; sự tham gia của Ban đại diện Phật giáo của một số huyện, của nhà sư chủ trì ở một số chùa trong vận động thực hiện tang văn minh tiến bộ.

- Công tác đầu tư xây dựng mới, cải tạo, đóng cửa và di chuyển nghĩa trang, nhà tang lễ từng bước được triển khai lồng ghép với các dự án phát triển kinh tế - xã hội. Đến nay, đã hoàn thành đóng cửa nghĩa trang Yên Kỳ 1, nghĩa trang Văn Điển. Đầu tư cải tạo nâng cấp dự án nghĩa trang Yên Kỳ và dự án chuyển đổi nhiệm vụ nghĩa trang Văn Điển từ nguồn ngân sách Thành phố với tổng mức đầu tư 383,5 tỷ đồng. Triển khai công tác lập quy hoạch chi tiết xây dựng 1/500, công tác giải phóng mặt bằng và lựa chọn nhà đầu tư 07 dự án nghĩa trang tập trung cấp thành phố¹⁰. Một số quận, huyện đã cải tạo, nâng cấp nghĩa trang cấp xã cho phù hợp với quy hoạch và quản lý các nghĩa trang đã đóng cửa như: Đông Anh cải tạo nâng cấp 54/149 nghĩa trang, Sóc Sơn đã xây dựng 12 nghĩa trang cấp xã tập trung từ nguồn kinh phí hỗ trợ GPMB...Chấp thuận đầu tư xây dựng 01 cơ sở hỏa táng theo hình thức xã hội hóa và xây dựng 4 dự án nhà tang lễ với tổng mức đầu tư 172 tỷ đồng. Hiện nay các dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng¹¹. Các nhà tang lễ thuộc các bệnh viện từng bước được quan tâm đầu tư, cải tạo bằng nguồn vốn tự có, đảm bảo khang trang, đáp ứng nhu cầu của người dân.

- Các nghĩa trang cấp Thành phố và cấp huyện được quản lý, sử dụng theo quy định. Nghĩa trang cấp xã có nhiều chuyển biến theo hướng tích cực theo quy định. Số nghĩa trang có Ban quản lý hoặc cán bộ quản trang tăng từ 45,7% (năm 2011) lên trên 80% (năm 2015); số nghĩa trang có nội quy, quy chế quản lý tăng từ 19,5% (năm 2011) lên gần 80% (năm 2015). Một số nghĩa trang xã, phường, thị trấn đã thực hiện xây dựng hàng rào, đường và trồng cây xanh bao quanh¹².

- Công tác quản lý, sử dụng cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ được thực hiện công khai, minh bạch, có quy chế sử dụng, mô hình tổ chức hợp lý, giá dịch vụ công khai; công tác lưu trữ hồ sơ thực hiện theo quy định; vệ sinh trong hoạt động mai táng, hỏa táng được đảm bảo.

- Công tác xã hội hóa đầu tư xây dựng nghĩa trang nhân dân, cơ sở hỏa táng đã triển khai và đạt một số kết quả. Đã tiếp nhận 07 đề xuất, đăng ký đầu tư các dự án nghĩa trang, cơ sở hỏa táng (*05 nghĩa trang cấp Thành phố, 02 nghĩa trang cấp huyện*)¹³ với tổng mức đầu tư khoảng 484 tỷ đồng; đã cấp giấy chứng nhận đầu tư cho dự án Công viên nghĩa trang Vĩnh Hằng mở rộng giai đoạn 1 với diện tích 16,2ha và dự án Công viên tưởng niệm thiên đường Thanh Tước (diện tích 6,4ha). Chính sách ưu đãi đầu tư được áp dụng cho 03 dự án nghĩa trang: Thanh Tước, Yên Kỳ mở rộng và Minh Phú (Sóc Sơn). Hỗ trợ các địa phương xây dựng một số công trình ngoài hàng rào nghĩa trang như: đường giao thông, cấp thoát nước, trường

¹⁰ Dự án nghĩa trang Yên Kỳ mở rộng (giai đoạn 1); mở rộng nghĩa trang tập trung Vĩnh Hằng; Công viên tưởng niệm Thiên Đường Thanh Tước; cơ sở hỏa táng Xuân Nộn, huyện Đông Anh; nghĩa trang Trần Phú, huyện Chương Mỹ; nghĩa trang Bắc Sơn và nghĩa trang Minh Phú huyện Sóc Sơn.

¹¹ Xây mới 03 dự án: Nhà tang lễ quận Cầu Giấy, huyện Đông Anh, Thanh trì và dự án Nhà điều hành Ban phục vụ tang lễ Hà Nội; cơ sở hỏa táng tại nghĩa trang Vĩnh Hằng, huyện Ba Vì.

¹² Nghĩa trang trên địa bàn phường Dịch Vọng (Cầu Giấy); một số nghĩa trang phường tại quận Thanh Xuân...

¹³ Nghĩa trang cấp Thành phố: Nghĩa trang Yên Kỳ mở rộng, Vĩnh Hằng mở rộng, Trần Phú (Chương Mỹ), Minh Phú (Sóc Sơn), Thanh Tước (Mê Linh); nghĩa trang cấp huyện: Nghĩa trang huyện Mỹ Đức, huyện Thạch Thất.

học, nhà văn hóa, trạm y tế... với tổng kinh phí đã đầu tư là 332 tỷ đồng¹⁴, kinh phí bố trí đến năm 2015 khoảng 186 tỷ đồng.

3. Thực hiện chính sách hỗ trợ khuyến khích hỏa táng.

Từ năm 2010 đến nay, Thành phố đã ban hành chính sách và đã chi 201 tỷ đồng để khuyến khích hỗ trợ hỏa táng. Nhiều quận, huyện đã chi hỗ trợ ngoài chính sách của Thành phố, góp phần đưa tỷ lệ hỏa táng tăng từ 18,5% vào năm 2010 lên 46,8% vào tháng 5/2015. Chính sách khuyến khích hỏa táng đã nhận được sự đồng thuận cao của nhân dân, làm thay đổi nhận thức của người dân về tang văn minh tiến bộ.

II. Khó khăn, hạn chế và nguyên nhân

1. Khó khăn, hạn chế

- Hầu hết nghĩa trang cấp xã, thôn, khu mộ gia đình, dòng họ, các mộ nằm rải rác ngoài nghĩa trang đã hình thành lâu đời trong khi các văn bản quản lý, các quy chuẩn, tiêu chuẩn xây dựng mới được ban hành. Các khu mộ gia đình, dòng họ nằm rải rác ngoài nghĩa trang nhưng khó di chuyển vào nghĩa trang tập trung nếu không nằm trong dự án có thu hồi đất. Việc an táng của nhân dân hầu hết theo phong tục, tập quán riêng của các địa phương và liên quan đến văn hóa tâm linh nên khó thay đổi.

- Công tác giải phóng mặt bằng ở một số nghĩa trang cấp Thành phố còn chậm. Việc lập quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 của 7 dự án nghĩa trang tập trung cấp Thành phố chưa đúng tiến độ so với Kế hoạch số 146/KH-UBND. Vốn ngân sách dành cho đầu tư xây dựng nghĩa trang còn rất ít. Còn thiếu quy định, hướng dẫn cụ thể về phạm vi chi của ngân sách nhà nước cho đầu tư, quản lý nghĩa trang ở từng cấp: Thành phố, huyện, xã. Một số dự án đầu tư xây dựng trường học, trạm y tế, nhà ở, khu đô thị...thuộc đất nghĩa trang có nhiều khó khăn trong GPMB. Nhiều nhà tang lễ gần trường học, khu dân cư, ảnh hưởng đến học tập và sinh hoạt của người dân.

- Công tác rà soát, cập nhật quy hoạch hệ thống nghĩa trang cấp xã vào quy hoạch nông thôn mới ở một số huyện chưa thực hiện, chưa chỉ rõ địa điểm, chưa đưa vào kế hoạch sử dụng đất. Quy hoạch trong nội bộ nghĩa trang như phân khu chức năng, phân lô mộ, nhóm mộ, hàng mộ, khoảng cách giữa các mộ chưa theo quy định. Hệ thống hạ tầng kỹ thuật, các hạng mục thiết yếu như tường rào, cây xanh, hệ thống xử lý nước thải...của nghĩa trang cấp xã, thôn chưa được đầu tư xây dựng, ranh giới không rõ ràng, môi trường chưa đảm bảo.

- Công tác rà soát, đánh giá thực trạng để xây dựng kế hoạch, lộ trình đóng cửa các nghĩa trang phân tán có quy mô nhỏ, không đảm bảo khoảng cách an toàn hoặc không nằm trong quy hoạch, chưa được thực hiện.

- Công tác quản lý, sử dụng nghĩa trang cấp xã, thôn còn thiếu chặt chẽ, không thống nhất, chủ yếu theo tiền lệ, phong tục tập quán, hương ước, quy ước.

¹⁴ Dự án nghĩa trang Thanh Tước: Thành phố chấp thuận bố trí đầu tư 04 dự án đầu tư hạ tầng các xã nằm trong vùng dự án. Dự án nghĩa trang Yên Kỳ mở rộng, Thành phố chấp thuận bố trí đầu tư 49 dự án đầu tư hạ tầng các xã nằm trong vùng dự án. Dự án nghĩa trang Minh Phú: Thành phố chấp thuận 15 dự án.

Còn 20% nghĩa trang cấp xã chưa có quy chế quản lý. Mô hình quản lý chưa rõ ràng, nơi giao cho cán bộ quản trang, nơi giao cho trưởng thôn quản lý, trông coi. Công tác quản lý hồ sơ bia mộ chưa theo quy định. Các dịch vụ xây cất, vệ sinh môi trường...trong nghĩa trang còn tùy tiện, chưa được quản lý, giá dịch vụ chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Các vi phạm về quản lý, sử dụng nghĩa trang, giá dịch vụ nghĩa trang, vi phạm về khoảng cách giữa các mộ, kích thước, kiểu dáng các mộ, bia mộ...chưa được xử lý. Quản lý nhà nước đối với các nghĩa trang xã hội hóa còn buông lỏng cả về giá, đối tượng an táng, tiêu chuẩn thiết kế các phần mộ, khu mộ...(điển hình như Công viên nghĩa trang Vĩnh Hằng).

- Công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm hầu như chưa thực hiện. Công tác quản lý nhà nước đối với nhà tang lễ trong các bệnh viện trên địa bàn Thành phố chưa được chú ý. Thành phố chưa ban hành quy chế quản lý, sử dụng hệ thống cơ sở hỏa táng và nhà tang lễ trên địa bàn.

2. Nguyên nhân

2.1. Nguyên nhân khách quan

- Việc thay đổi phong tục, tập quán, văn hóa trong mai táng là việc không dễ và phải có thời gian.

- Một số quy định của Trung ương chưa phù hợp như quy định khoảng cách từ nghĩa trang đến khu dân cư chưa có quy định riêng; nội dung Chính phủ giao cho các Bộ ban hành hướng dẫn nhưng chậm được thực hiện¹⁵

- Sự đồng thuận của người dân trong thực hiện các quy hoạch, đầu tư xây dựng nghĩa trang tập trung cấp Thành phố, cấp huyện chưa cao.

- Các quy định về đầu tư, quản lý hệ thống nghĩa trang nhân dân, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ vừa thiếu, vừa yếu; chưa có quy định đặc thù, chưa có quy định của Trung ương về quản lý, sử dụng cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ. Chưa có quy định riêng cho nghĩa trang có cát táng và nghĩa trang có hung táng.

2.2 Nguyên nhân chủ quan

- Nhận thức về tầm quan trọng của công tác xây dựng và quản lý nghĩa trang chưa đầy đủ, chưa đúng tầm. Chưa coi nghĩa trang vừa là hạ tầng kỹ thuật, vừa là hạ tầng xã hội trong phát triển kinh tế, an sinh xã hội. Ở cấp huyện, cấp xã, công tác quản lý nhà nước về nghĩa trang còn hạn chế, việc đầu tư xây dựng nghĩa trang bằng nguồn vốn ngân sách (đã được phân cấp) ít được quan tâm. Công tác tuyên truyền phổ biến quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng nghĩa trang hiệu quả chưa cao.

- Phân công nhiệm vụ giữa các sở, ngành chưa rõ ràng, còn chồng chéo, chưa rõ cơ quan chủ trì; phân cấp quản lý nghĩa trang cho cấp huyện, cấp xã còn chung

¹⁵ Nghị định số 35/2008/NĐ-CP tại Khoản 6, Điều 7 có quy định: Ban hành quy định mới về xây dựng, quản lý sử dụng nghĩa trang hoặc quy định về quản lý và sử dụng cơ sở hỏa táng...Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan xây dựng chế độ, chính sách xã hội, trình tự, thủ tục và thẩm quyền giải quyết đối với các đối tượng đặc biệt trong việc táng khi chết trình Thủ tướng chính phủ ban hành.

chung, thiếu cụ thể dẫn đến công tác phối hợp còn lúng túng. Mô hình tự quản nghĩa trang ở cấp xã chưa thống nhất¹⁶, chưa có nguồn lực đảm bảo để thực hiện.

- Cơ chế, chính sách xã hội hóa đầu tư xây dựng nghĩa trang chưa rõ ràng. Các thủ tục về đầu tư xã hội hóa nghĩa trang chủ yếu do Thành phố thực hiện, chưa phân cấp cho cấp huyện là không phù hợp thực tế.

III. Kiến nghị, đề xuất

1. Đối với Chính phủ

Đề nghị Chính phủ sớm ban hành Nghị định mới thay thế Nghị định số 35/2008/NĐ-CP về đầu tư, quản lý nghĩa trang nhân dân, đảm bảo phù hợp với các quy định tại Luật Đất đai năm 2013, Luật Xây dựng, Luật Bảo vệ môi trường năm 2014; sớm ban hành quy chế quản lý, sử dụng cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ; điều chỉnh các quy chuẩn, tiêu chuẩn quốc gia về nghĩa trang cho phù hợp với thực tế thành phố Hà Nội. Phân biệt tiêu chuẩn, quy chuẩn cho nghĩa trang cát táng và nghĩa trang có cả cát táng và hung táng.

2. Đối với UBND Thành phố.

- Tiến hành tổng kết, đánh giá tình hình đầu tư xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ theo Quyết định số 14/2010/QĐ-UBND ngày 16/4/2010 và Quyết định số 28/2014/QĐ-UBND ngày 22/7/2014 của UBND Thành phố. Nghiên cứu, sửa đổi những nội dung chưa phù hợp tại Quyết định số 28/2014/QĐ-UBND ngày 22/7/2014. Phân công, phân cấp nhiệm vụ cụ thể cho các sở, ngành, UBND cấp huyện trong quy hoạch, đầu tư xây dựng và quản lý nghĩa trang theo hướng rõ thẩm quyền, trách nhiệm, rõ cơ quan chủ trì, phù hợp điều kiện thực tế Thành phố và gắn trách nhiệm đầu tư xây dựng với trách nhiệm quản lý, sử dụng. Ban hành quy chế quản lý, sử dụng cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ để đảm bảo hoạt động của nhà tang lễ không ảnh hưởng đến sinh hoạt, học tập, đi lại của nhân dân (nhất là các nhà tang lễ cạnh trường học hoặc trong khu dân cư) xong trong năm 2015.

- Chỉ đạo các quận, huyện, thị xã rà soát nghĩa trang hiện có, cập nhật mạng lưới nghĩa trang (đặc biệt là nghĩa trang cấp xã) vào các quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết, quy hoạch nông thôn mới và các quy hoạch liên quan khác. Xây dựng kế hoạch, lộ trình đóng cửa các nghĩa trang phân tán, không đảm bảo khoảng cách ly về an toàn vệ sinh môi trường hoặc không nằm trong quy hoạch. Chỉ đạo xây dựng kế hoạch sử dụng đất nghĩa trang hàng năm và giai đoạn 2016- 2020.

- Thực hiện đúng tiến độ xây dựng các nghĩa trang tập trung cấp thành phố, cấp huyện, cấp xã theo quy hoạch, kế hoạch. Tăng tỷ lệ nghĩa trang cấp Thành phố được đầu tư bằng nguồn vốn xã hội hóa. Đẩy nhanh tiến độ xây dựng các cơ sở hỏa táng, ưu tiên các khu vực chưa có cơ sở hỏa táng để người dân đỡ phải đi xa và tránh quá tải cho các cơ sở hỏa táng hiện có. Đảm bảo kinh phí cho cấp huyện, cấp xã trong việc đầu tư, sửa chữa, chỉnh trang, nâng cấp, đóng cửa nghĩa trang theo quy hoạch.

¹⁶ Bộ phận quản lý bao gồm: cán bộ xã phụ trách, cá nhân quản lý nghĩa trang

- Tổng kết, đánh giá tình hình triển khai và công bố công khai kết quả thực hiện cơ chế khuyến khích, hỗ trợ đầu tư đối với các nghĩa trang được đầu tư theo hình thức xã hội hóa. Nghiên cứu, đề xuất HĐND Thành phố cơ chế chính sách xã hội hóa; cơ chế, đặc thù hỗ trợ đầu tư xây dựng nghĩa trang, nhà tang lễ, cơ sở hỏa táng; cơ chế khuyến khích hỏa táng... để thực hiện mục tiêu của quy hoạch nghĩa trang và mục tiêu tang văn minh tiến bộ.

3. Đối với các sở, ban ngành Thành phố

- Các Sở: Lao động, Thương binh và Xã hội, Tài chính, Xây dựng, Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường, Quy hoạch Kiến trúc Hà Nội và các đơn vị liên quan, căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ tham mưu thực hiện các nội dung Đoàn kiến nghị đối với UBND Thành phố.

- Hướng dẫn các quận, huyện tổ chức thực hiện những nội dung thuộc nhiệm vụ của sở, ngành mình. Tham mưu tháo gỡ khó khăn theo đề nghị của các quận, huyện, thị xã *(có bản tổng hợp kèm theo)*

- Thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với các nhà tang lễ thuộc các bệnh viện trên địa bàn. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý các vi phạm; kiểm tra và đề xuất việc khắc phục ô nhiễm môi trường các nghĩa trang Văn Điển, Yên Kỳ, Vĩnh Hằng...

4. Đối với các quận, huyện, thị xã

- Làm tốt hơn công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức của cán bộ quản lý, nhân dân về thực hiện các quy định của pháp luật về đầu tư, quản lý và sử dụng nghĩa trang theo quy định. Vận động nhân dân thực hiện tốt “Tang văn minh tiến bộ”, nâng cao tỷ lệ hỏa táng, ý thức chấp hành và sự đồng thuận trong thực hiện quy hoạch và xây dựng nghĩa trang. Biểu dương, khen thưởng tập thể, cá nhân chấp hành tốt các quy định về quy hoạch, đầu tư xây dựng, quản lý và sử dụng nghĩa trang.

- Thực hiện việc rà soát và cập nhật quy hoạch nghĩa trang các cấp trên địa bàn quận, huyện, thị xã. Xây dựng kế hoạch, lộ trình đóng cửa các nghĩa trang phân tán, nghĩa trang không đảm bảo khoảng cách ly về an toàn vệ sinh môi trường hoặc không nằm trong quy hoạch báo cáo UBND Thành phố và thông báo công khai cho nhân dân địa phương. Xây dựng kế hoạch sử dụng đất nghĩa trang hàng năm và giai đoạn 2016-2020 theo chỉ đạo của UBND Thành phố.

- Thực hiện công tác quản lý nhà nước về nghĩa trang, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ, trên địa bàn theo phân cấp. Chỉ đạo thực hiện quy hoạch xây dựng trong nội bộ nghĩa trang theo quy định. Đầu tư hệ thống hạ tầng kỹ thuật cho nghĩa trang cấp xã. Chỉ đạo các xã ban hành quy chế quản lý nghĩa trang, thành lập bộ phận quản trang, lập hồ sơ, lưu trữ hồ sơ nghĩa trang và quản lý theo quy định. Chỉ đạo xây dựng giá dịch vụ và phê duyệt theo quy định đã phân cấp.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra xử lý nghiêm những trường hợp lấn chiếm, vi phạm, sử dụng không đúng mục đích, không đúng quy định. Chấm

dứt tình trạng chôn cất ngoài khu vực nghĩa trang. Tiếp tục vận động nhân dân thực hiện chính sách hỏa táng. Nghiên cứu, xây dựng nhà lưu tro cốt sau hỏa táng theo quy hoạch.

5. Đối với Ban Phục vụ Lễ tang Hà Nội và các đơn vị được giao quản lý nhà tang lễ.

Đổi mới công tác quản lý các nhà tang lễ, đảm bảo tổ chức văn minh, lịch sự, vệ sinh môi trường; công khai, minh bạch giá dịch vụ; thời gian, lịch trình hoạt động; thường xuyên đổi mới phương thức phục vụ, đáp ứng ngày càng tốt hơn nhu cầu và sự hài lòng của người dân. Tiếp tục nghiên cứu các ứng dụng tiến bộ kỹ thuật, những phương pháp mới trong việc quản lý, sử dụng nhà tang lễ, cơ sở hỏa táng. Khẩn trương thực hiện nhiệm vụ đầu tư xây dựng nghĩa trang theo chỉ đạo của UBND Thành phố.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật về đầu tư, quản lý, sử dụng nghĩa trang nhân dân, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ trên địa bàn thành phố Hà Nội. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các sở, ngành, đơn vị liên quan tổ chức thực hiện các kiến nghị, đề xuất của Đoàn giám sát, báo cáo kết quả thực hiện với HĐND Thành phố tại kỳ họp gần nhất./.

Nơi nhận

- Đ/c Bí thư Thành ủy;
- Thường trực Thành ủy;
- Đ/c Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND TP;
- VP QH; VP CP; Bộ Lao động- TBXH, Xây dựng, Tài nguyên Môi trường;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- UBND, UBMTTQ Thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH& HĐND TP;
- VP UBND Thành phố;
- Các sở, ngành: LĐT&BXH, T.chính, QHKT, Kế hoạch & Đầu tư, Xây dựng, TNMT;
- TT HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã;
- Các bệnh viện Đa khoa: Hà Đông, Đức Giang, Thanh Trì, Văn Đình và bệnh viện Thanh Nhàn;
- Đài PTTH HN, Báo Hà Nội Mới, KTĐT, ĐBND, Phân xã Hà Nội;
- Lưu VT, p.CT HĐND (Tú Anh)/.

TM. THƯỜNG TRỰC HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH- PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN GIÁM SÁT



Lê Văn Hoạt



TỔNG HỢP KIẾN NGHỊ CỦA CÁC ĐƠN VỊ

Phục vụ giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật về đầu tư, quản lý, sử dụng hệ thống nghĩa trang nhân dân, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ trên địa bàn Thành phố

I. KIẾN NGHỊ CHUNG:

- Việc quản lý, sử dụng nghĩa trang là vấn đề tâm linh hết sức nhạy cảm, hiện nay, một số nghĩa trang nằm trong diện quy hoạch của Thành phố, do vậy Thành phố cần có những chỉ đạo cụ thể để tránh mâu thuẫn, gây bức xúc trong nhân dân, nhất là những gia đình có phần mộ nằm trong diện quy hoạch. *(Long Biên, Hoàng Mai)*.

- Đề nghị Thành phố tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền bằng nhiều hình thức để nâng cao nhận thức của người dân thực hiện tốt “Tang văn minh tiến bộ”. *(Long Biên, Hà Đông, Đan Phượng, Sở LĐTĐ-XH)*

- Đề nghị Thành phố ban hành Quy chế quản lý hoạt động của các nhà tang lễ, cơ sở hỏa táng trên địa bàn Thành phố. *(Sở LĐTĐ-XH, Sở Kế hoạch và Đầu tư)*

- Đề nghị Thành phố quan tâm triển khai thực hiện các dự án nghĩa trang trên địa bàn quận, huyện đã được phê duyệt, góp phần sớm ổn định dân sinh, giải quyết các vấn đề xã hội cũng như đảm bảo quy hoạch chung của đơn vị. *(Thạch Thất, Đống Đa, Sóc Sơn)*

- Một số nghĩa trang trong thời gian tới sẽ hết quỹ đất sử dụng. Đề nghị Thành phố quan tâm, tạo điều kiện cho mở rộng nghĩa trang để phục vụ nhu cầu của nhân dân trong thời gian dài. *(Thị xã Sơn Tây, Thanh Trì)*

- Đề nghị Thành phố quan tâm, xem xét bố trí kinh phí cho các địa phương thực hiện công tác quy hoạch và đầu tư xây dựng các nghĩa trang nhân dân trên địa bàn quận, huyện để địa phương có cơ sở thực hiện và quản lý. *(Sở LĐTĐ&XH, Sở Xây dựng, Sơn Tây, Long Biên, Hoàng Mai, Thanh Oai, Ba Vì, Quốc Oai, Đan Phượng, Hà Đông, Gia Lâm, Mỹ Đức)*

- Đề nghị Thành phố tiếp tục thực hiện chính sách hỗ trợ hỏa táng đến năm 2020 hướng tới mục tiêu 90% nhân dân nội thành và 60% nhân dân ngoại thành lựa chọn hình thức hỏa táng. Đồng thời nghiên cứu xem xét việc hỗ trợ các địa phương thực hiện di chuyển các mộ phần riêng lẻ về nghĩa trang tập trung. *(Sở LĐTĐ&XH; Gia Lâm, Cầu Giấy, Mê Linh, Chương Mỹ, Sóc Sơn)*

- Đề nghị Thành phố tăng mức hỗ trợ hỏa táng để khuyến khích người dân thực hiện hỏa táng, nghiên cứu đầu tư xây dựng thêm nơi để cốt người mất để thuận tiện cho người dân. *(Long Biên, Thạch Thất, Sóc Sơn, Thường Tín, Mỹ Đức, Ba Vì)*

- Đề nghị UBND Thành phố có chính sách hỗ trợ kinh phí cho cán bộ làm công tác quản trang. (*Sở LĐTB & XH, Sơn Tây, Thạch Thất, Thường Tín, Ứng Hòa, Thanh Oai, Mỹ Đức, Sóc Sơn, Bắc Từ Liêm, Mê Linh*)

- Đề nghị Thành phố có chính sách hỗ trợ đầu tư nâng cấp nghĩa trang nhân dân đối với các xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới. (*Đông Anh, Thanh Trì*)

- Đề nghị UBND Thành phố tổ chức tập huấn về chuyên môn nghiệp vụ và có chính sách về chế độ cho đội ngũ làm công tác quản lý nghĩa trang. (*Sơn Tây, Cầu Giấy, Nam Từ Liêm, Ứng Hòa, Bắc Từ Liêm, Mê Linh*)

- Đề nghị Chính phủ sớm ban hành Nghị định sửa đổi Nghị định số 35/2008/NĐ-CP ngày 25/3/2008 về Xây dựng quản lý và sử dụng nghĩa trang nhằm đảm bảo sự phù hợp với các quy định đã được điều chỉnh tại các Luật: Luật Đất đai năm 2013, Luật Xây dựng năm 2014, Luật Bảo vệ Môi trường năm 2014. (*Sở Tài nguyên & Môi trường; Sở Kế hoạch và Đầu tư*)

II. KIẾN NGHỊ RIÊNG

1. Quận cầu Giấy

Hiện trên địa bàn quận Cầu Giấy có 03 nhà tang lễ, gồm: Nhà tang lễ Bệnh viện E (nằm trên địa bàn phường Nghĩa Tân), nhà tang lễ Cầu Giấy và nhà tang lễ Bệnh viện 198 (nằm trên địa bàn phường Mai Dịch). Tuy nhiên, nhà tang lễ Bệnh viện 198 trực thuộc Bệnh viện 198 Bộ Công an nằm liền kề với khu vực của trường THCS Mai Dịch. Mặt khác, lối vào của nhà tang lễ này rất chật hẹp, nằm giữa 1 bên là cổng trường THCS Mai Dịch và 1 bên là khu dân cư. Mỗi khi tổ chức tang lễ gây ra tiếng ồn, không đảm bảo vệ sinh môi trường, gây ảnh hưởng trực tiếp đến việc học tập hàng ngày của các em học sinh và thường xuyên gây ách tắc giao thông. UBND quận Cầu Giấy đề nghị Thành phố và Bộ Công an xem xét và sớm di dời nhà tang lễ Bệnh viện 198 ra vị trí khác phù hợp hơn, đảm bảo quy hoạch chung của Thành phố và quận.

2. Huyện Ba Vì

- Đề nghị Thành phố tăng cường chỉ đạo công tác phối hợp giữa các đơn vị thực hiện công tác GPMB dự án nghĩa trang Yên Kỳ.

- Đề nghị Thành phố thường xuyên thực hiện công tác quan trắc đánh giá tác động của các nghĩa trang ảnh hưởng đến môi trường trên địa bàn huyện Ba Vì và có biện pháp xử lý ô nhiễm kịp thời, nhằm đảm bảo không ảnh hưởng đến đời sống của nhân dân.

3. Huyện Đông Anh:

- Đề nghị Thành phố bố trí nguồn vốn cho huyện đầu tư đường vào nhà tang lễ. Đối với các nghĩa trang nằm trong hành lang xanh trong phân khu đô thị đề nghị được giữ nguyên cho đến khi vẫn còn phù hợp với quy định.

- Đề nghị Thành phố đẩy nhanh quá trình lập dự án, đầu tư nghĩa trang xã Xuân Nộn (sử dụng hình thức hỏa táng) để đáp ứng nhu cầu. Đồng thời có lộ trình cụ thể phù hợp khi di chuyển các nghĩa trang để phục vụ phát triển đô thị hóa, tránh bức xúc trong nhân dân.

4. Huyện Thanh Trì:

Đề nghị Thành phố có giải pháp mở rộng, xây dựng mới thêm các cơ sở hỏa táng trên địa bàn Thành phố nhằm giảm số lượng người hỏa táng tại nghĩa trang Văn Điển; có lộ trình dừng việc hỏa táng tại đài hỏa thân hoàn vũ do Thanh Trì đã được quy hoạch là nội đô trong thời gian tới. Đồng thời đầu tư áp dụng công nghệ nang cấp lò thiêu nhằm giảm ô nhiễm môi trường trên địa bàn huyện Thanh Trì.

5. Quận Bắc Từ Liêm

- Đề nghị thành phố Hà Nội sớm đầu tư xây dựng 1 nhà tang lễ và khu nhà để tro cốt theo quy định của Thành phố.

6. Quận Hà Đông

- Đề nghị Thành phố chỉ đạo xây dựng quy hoạch chi tiết các nghĩa trang, trong đó phân định rõ các khu chức năng: khu mộ hung táng, cát táng, khu để bình tro cốt, khu nhà quản trang, khu xử lý phế thải nghĩa trang,...

7. Huyện Sóc Sơn

- Đề nghị trong chuẩn bị đầu tư, nhất là với dự án nghĩa trang tập trung, nhà hỏa táng, Thành phố nên giao các cơ quan nhà nước làm chủ đầu tư, sau khi hoàn thành GPMB, tạo đất sạch, mới tiến hành đấu thầu chủ đầu tư để đảm bảo đồng thuận cao trong nhân dân.

- Trong quá trình triển khai các dự án nghĩa trang, nhà hỏa táng cần chủ động xúc tiến đầu tư trước hoặc đồng thời các dự án hỗ trợ phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo môi trường cho các xã vùng ảnh hưởng như dự án thu gom, thoát nước mưa khu vực nghĩa trang Minh Phú, dự án đường vào nghĩa trang, các dự án trường học, phòng khám, dự án cấp nước sạch, các dự án đang triển khai đồng bộ với dự án mở rộng khu liên hợp xử lý chất thải Sóc Sơn giai đoạn, cụ thể:

+ Bố trí vốn quyết toán 09 dự án hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội trên địa bàn các xã ảnh hưởng của nghĩa trang Sinh thái Thành phố và các xã ảnh hưởng của khu liên hợp xử lý chất thải Nam Sơn. (Vì hiện nay các dự án đã bàn giao đưa vào sử dụng, tuy nhiên vẫn chưa bố trí đủ vốn, số tiền còn thiếu là 2.160 triệu đồng).

+ Bổ sung vốn cho 03 dự án đang triển khai mới theo Kế hoạch năm 2015 với tổng số tiền là 20 tỷ đồng (Cải tạo, nâng cấp trường THCS Bắc Sơn, cải tạo nâng cấp tuyến đường từ Mầm non Nam Sơn – Đông Hạ đi Xuân Thịnh, đi Trung đoàn 165, cải tạo nâng cấp tuyến đường từ núi Đá Bạc – Lương Đình – Tiên Chu – Hợp Lực đến Cầu Triền Đô Tân).

+ Bổ sung vốn thực hiện 02 dự án đường đang triển khai nhưng không được bố trí vốn năm 2015, tổng số vốn là 92 tỷ (Cải tạo, nâng cấp đường Bắc Sơn – Minh Trí, cải tạo nâng cấp đường Hồng Kỳ - Bắc Sơn và tuyến nhánh chợ Châu Đô Tân) để triển khai thi công tiếp dự án, hoàn thành và bàn giao năm 2016.

+ Đẩy nhanh tiến độ cấp nước sạch khu vực ảnh hưởng bãi rác (các dự án cấp nước cho hơn 800 hộ dân, song mới triển khai trạm cấp nước phục vụ cho 273 hộ dân).

8. Bệnh viện Thanh Nhàn

- Đề nghị Thành phố có quy định cụ thể về giải quyết các trường hợp tử vong vô thừa nhận, cơ quan chịu trách nhiệm, nguồn kinh phí để giải quyết mai táng.

9. Bệnh viện ĐK Hà Đông

- Đề nghị UBND Thành phố & các sở ban ngành thuộc thành phố Hà Nội xem xét, phê duyệt, bố trí kinh phí cho dự án: Cải tạo sửa chữa chống xuống cấp khu nhà tang lễ Bệnh viện đa khoa Hà Đông, để Bệnh viện có kinh phí thực hiện việc cải tạo sửa chữa chống xuống cấp cho nhà tang lễ.

10. Công ty Cổ phần Ao Vua:

- Đề nghị Thành phố chỉ đạo khắc phục, nâng cấp đường 411C Đồng Bàng – Yên Kỳ, đoạn qua cổng Công viên nghĩa trang Vĩnh Hằng đã bị xuống cấp, hư hỏng nặng. Tạo điều kiện thuận lợi, giải quyết nhanh về thủ tục hành chính.

- Đề nghị Thành phố khuyến khích đầu tư theo hình thức XHH nhưng cần phải có cơ chế chính sách ưu tiên cụ thể đối với từng dự án: Dự án XHH không sử dụng ngân sách nhưng không có quỹ đất dành cho nhà nước quản lý. Dự án XHH không sử dụng ngân sách nhưng lại dành quỹ đất cho nhà nước quản lý. Đặc biệt trong quá trình hoạt động, doanh thu dịch vụ thì thu một lần nhưng trách nhiệm thì lâu dài, trong khi ngành thuế chỉ cho phép phân bổ doanh thu 50 năm. Vì vậy, cần xem xét và cho phép các đơn vị đầu tư theo hình thức xã hội hóa 100% có dành quỹ đất cho nhà nước quản lý, được kinh doanh theo phương án riêng. Vận dụng Luật đất đai hợp lý đối với dự án XHH 100%. Cần quan tâm đầu tư các công trình ngoài hàng rào cho nhân dân địa phương, nhất là thôn Yên Bò, xã Vật Lại là địa phương mất nhiều đất để làm nghĩa trang.

11. Ban Phục vụ Lễ tang Thành phố

- Đề nghị Thành phố xem xét để dự án cải tạo mở rộng 3,3 héc ta tại nghĩa trang Thanh Tước được phê duyệt và triển khai trong thời gian sớm nhất. Đồng thời xem xét bố trí ngân sách cho dự án cải tạo nâng cấp để chuyển đổi nhiệm vụ của nghĩa trang Văn Điển.

- Đối với nghĩa trang Thanh Tước: Hiện nay mô hình lưu tro dưới đất là mô hình tiên tiến của các nước trong khu vực, phù hợp với tâm linh người Việt, tiết kiệm quỹ đất. Đề nghị Thành phố xem xét cho bổ sung mô hình nhà lưu tro và lưu tro dưới đất tại nghĩa trang Thanh Tước trong trường hợp nghĩa trang được mở rộng.

- Đối với nghĩa trang Yên Kỳ: Đề nghị Thành phố mở rộng quỹ đất để đáp ứng nhu cầu an táng của nhân dân trên địa bàn thành phố Hà Nội. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện nâng cấp hệ thống giao thông liên xã đi qua nghĩa trang Yên Kỳ. Cung cấp nước sạch phục vụ nhân dân khu vực thôn Yên Kỳ và nghĩa trang Yên Kỳ. Quy hoạch khu chợ thuộc thôn Yên Kỳ để nhân dân trong thôn và khu vực lân cận bán được nông phẩm phục vụ khách đến nghĩa trang.

12. Sở Tài nguyên và Môi trường

- Đề nghị Chính phủ có quy định cụ thể về nội dung quy hoạch nghĩa trang, trách nhiệm tổ chức lập thẩm định, phê duyệt quy hoạch địa điểm và quy hoạch xây dựng đối với từng nghĩa trang, gồm: nghĩa trang tập trung cấp Quốc gia, nghĩa trang tập trung liên tỉnh, nghĩa trang tập trung cấp Thành phố, nghĩa trang tập trung cấp huyện trên cơ sở xem xét Luật Thủ đô.

- Đề nghị Chính phủ có quy định cụ thể về ưu đãi, hỗ trợ về chính sách đất đai cho các chủ đầu tư xây dựng nghĩa trang nhân dân, cơ sở hỏa táng và nhà tang lễ.

13. Sở Xây dựng

*** Đối với Trung ương:**

- Đề nghị Chính phủ chỉ đạo Bộ Xây dựng và các Bộ, ngành có liên quan xem xét, sửa đổi một số nội dung sau:

+ Đối với cơ sở hỏa táng, nghĩa trang áp dụng công nghệ tiên tiến hiện đại đảm bảo các chỉ tiêu an toàn vệ sinh môi trường từ công trình hỏa táng xây dựng mới đến khu dân cư, công trình công cộng gần nhất là 500m theo QCVN.

+ Nghiên cứu bổ sung nội dung các quy định liên quan đến lĩnh vực hỏa táng.

+ Chỉ xem xét miễn tiền sử dụng đất cho các nhà đầu tư trong nước đối với phần diện tích đất xây dựng công trình, hạng mục nhà hỏa táng, không miễn tiền sử dụng đất đối với các hạng mục phụ trợ khác của cơ sở hỏa táng hoặc của nghĩa trang có cơ sở hỏa táng.

- Đề nghị Bộ Xây dựng nghiên cứu, sửa đổi các nội dung liên quan đến công trình xây dựng nghĩa trang, nhà hỏa táng, nhà tang lễ trong quy chuẩn, tiêu chuẩn hiện hành đảm bảo phù hợp với thực tiễn và sự phát triển của công nghệ an táng, hỏa táng hiện nay.

*** Đối với Thành phố**

- Đề nghị Thành phố chỉ đạo, đôn đốc chính quyền các địa phương tăng cường thực hiện công tác tuyên truyền, vận động nhân dân, đồng thời phối hợp chặt chẽ với các chủ đầu tư trong công tác GPMB.

- Thành phố có cơ chế hỗ trợ các nhà đầu tư xây dựng trong việc đầu tư xây dựng các nghĩa trang tập trung, nhà hỏa táng bằng nguồn vốn vay ưu đãi từ Quỹ đầu tư phát triển của Thành phố.

14. Sở Lao động, Thương binh và Xã hội:

- Đề nghị Bộ Lao động- Thương binh và Xã hội sớm xây dựng, trình cơ quan có thẩm quyền các chính sách, chế độ đãi ngộ đối với người làm công việc liên quan trực tiếp đến hỏa táng.

- Đề nghị Thành phố khuyến khích đầu tư xây dựng cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ để nâng cao chất lượng dịch vụ. Khuyến khích XHH cải tạo, nâng cấp nghĩa trang cấp xã, xây dựng các công trình phụ trợ trong nghĩa trang theo quy định.

15. Sở Quy hoạch Kiến trúc

** Kiến nghị với Bộ, ngành Trung ương*

- Hoàn chỉnh hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn về nghĩa trang đảm bảo tính thống nhất, làm công cụ để cơ quan quản lý nhà nước tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt đề án quy hoạch nghĩa trang được thuận lợi

- Xem xét bổ sung các yêu cầu về quản lý, khoảng cách an toàn vệ sinh môi trường đối với các nghĩa trang hiện có nằm trong khu dân cư, khu vực phát triển đô thị nhưng trong giai đoạn trước mắt chưa có điều kiện di chuyển về nghĩa trang tập trung của khu vực.

** Kiến nghị với Thành phố*

- Chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ hoàn thành sớm các dự án đầu tư xây dựng nghĩa trang tập trung của Thành phố đã có quy hoạch chi tiết được phê duyệt như nghĩa trang Yên Kỳ, Vĩnh Hằng, Thanh Tước...phục vụ việc phát triển đô thị của Thành phố, hạn chế việc mở rộng các nghĩa trang hiện có trong khu vực phát triển đô thị.

- Phân cấp triệt để đối với UBND cấp huyện và UBND cấp xã trong việc đầu tư xây dựng và quản lý hệ thống nghĩa trang nông thôn theo quy hoạch nông thôn mới được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

16. Sở Tài chính

1. Đối với nghĩa trang xã hội hóa có phần kinh phí đầu tư bằng ngân sách như Dự án đầu tư xây dựng mở rộng Công viên Nghĩa trang Vĩnh Hằng tại huyện Ba Vì, Hà Nội (ngân sách đầu tư 25%), Công ty cổ phần Ao Vua chưa xây dựng phương án giá dịch vụ nghĩa trang gửi Sở Tài chính thẩm định, trình UBND Thành phố phê duyệt theo đúng quy định. Sở Tài chính có văn bản đôn đốc, nhưng đơn vị chưa thực hiện, đề nghị HĐND Thành phố quan tâm chỉ đạo.

2. Giá dịch vụ nghĩa trang:

Theo Nghị định số 35/2008/NĐ-CP ngày 25/3/2008 của Chính phủ quy định:

- Giá dịch vụ nghĩa trang được ngân sách đầu tư thuộc thẩm quyền quyết định giá của UBND thành phố.

- Giá dịch vụ nghĩa trang xã hội hóa 100% thuộc thẩm quyền quyết định giá của chủ đầu tư.

Tuy nhiên thực tế nghĩa trang xã hội hóa nhà nước phải GPMB, đầu tư hạ tầng ngoài hàng rào... Nên tiền ngân sách bỏ ra lớn, nhưng lại để chủ đầu tư tự quyết định giá theo cơ chế kinh doanh là không phù hợp; đồng thời giá dịch vụ cao dân cư ở địa phương không có đủ điều kiện về kinh tế để đưa người thân khi chết vào chôn cất tại nghĩa trang, do đó không có sự đồng thuận của người dân khi Thành phố triển khai phê duyệt quy hoạch đến khi tổ chức thực hiện GPMB các dự án nghĩa trang xã hội hóa. Mặt khác một số dự án nghĩa trang trên địa bàn Thành phố như nghĩa trang Vĩnh Hằng số ca chôn cất người đã chết có hộ khẩu ở các tỉnh lân cận chiếm tỷ lệ cao. Do đó, cần có cơ chế cụ thể để triển khai đảm bảo quy hoạch đã được phê duyệt.

Vì vậy, kính đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố báo cáo Thủ tướng Chính phủ sửa đổi Nghị định số 35/2008/NĐ-CP theo hướng giá dịch vụ nghĩa trang xã hội hóa cũng phải được UBND Thành phố quyết về khung giá.

3. Về phân cấp đầu tư công trình phục vụ tang lễ: tiếp tục thực hiện theo danh mục đã quy định tại Quyết định 55/2010/QĐ-UBND ngày 15/12/2010 do các công trình còn phù hợp, tiếp tục thực hiện giai đoạn 2016-2020.

4. Công tác hỗ trợ chính sách hỏa táng: Liên ngành LĐTBXH-TC đã có Tờ trình số 2636/TTrLS: LĐTBXH-TC ngày 16/9/2015 về việc đề nghị tiếp tục cho phép thực hiện chính sách hỗ trợ khuyến khích hỏa táng trên địa bàn thành phố Hà Nội.

17. Sở Kế hoạch và Đầu tư

Ban hành các cơ chế quy định về đất đai, đầu tư, xây dựng có tính chất đặc thù đối với việc đầu tư xây dựng nghĩa trang theo hình thức xã hội hóa (hiện nay các quy định về đất đai, đầu tư xây dựng các nghĩa trang theo hình thức xã hội hóa thực hiện áp dụng như các dự án đầu tư có sử dụng đất thông thường, do đó trong quá trình triển khai thực hiện còn có bất cập)/.
