

Số: 18/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 22 tháng 7 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA
Tình hình chấp hành pháp luật 6 tháng đầu năm 2016

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Luật tổ chức Chính quyền địa phương; Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã họp Ban để thẩm tra. Sau khi xem xét các báo cáo của Ủy ban nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân Thành phố và các cơ quan có liên quan; thông qua hoạt động giám sát, Ban pháp chế HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố kết quả thẩm tra các báo cáo như sau:

I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG CHẤP HÀNH PHÁP LUẬT CỦA CÁC CƠ QUAN TƯ PHÁP

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với nhận định, đánh giá trong các báo cáo của Ủy ban nhân dân, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân Thành phố và các cơ quan có liên quan, đồng thời có một số nhận định, đánh giá như sau:

1. Nhận định chung về tình hình vi phạm pháp luật và tội phạm trên địa bàn thành phố Hà Nội

Sáu tháng đầu năm 2016, tình hình kinh tế xã hội của Thành phố tiếp tục chuyển biến tích cực, an ninh chính trị được giữ vững, ổn định, bảo vệ tuyệt đối an toàn các sự kiện chính trị lớn được tổ chức trên địa bàn thành phố, đặc biệt là Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng và bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV, đại biểu HĐND các cấp.... So với cùng kỳ năm 2016, tội phạm tuy đã được kiềm chế, giảm ở một số tội nhưng lại tăng ở nhóm tội: giết người, kinh tế, môi trường; trọng án chưa giảm và tính chất, thủ đoạn gây án liều lĩnh và mức độ nguy hiểm cho xã hội của các hành vi phạm tội vẫn diễn biến ngày một tinh vi, phức tạp. Đáng chú ý là tội phạm thực hiện với những phương thức thủ đoạn tinh vi, có tổ chức tập trung tại nhóm tội phạm kinh tế, tham nhũng, chức vụ; nhóm tội phạm môi trường, công nghệ cao có cấu kết với người nước ngoài gây thiệt hại lớn cho nạn nhân và gây bức xúc cho xã hội. Tội phạm ma túy vẫn diễn biến phức tạp với tính chất mạnh động, liều lĩnh quyết liệt; vẫn còn tụ điểm và điểm ma túy phức tạp. Tội phạm liên quan tới các tệ nạn xã hội như đánh bạc, cá độ bóng đá xuyên quốc gia, truyền bá văn hóa phản động và môi giới mại dâm trên mạng internet diễn biến phức tạp gây nhức nhối trong xã hội.

Bên cạnh đó, tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật về kinh tế, môi trường tăng so với cùng kỳ 2015, có tính phổ biến rộng chưa được kiểm soát và ngăn chặn hiệu quả; sai phạm trong công tác sử dụng đất đai, công tác dồn điền đổi thửa, đầu tư xây dựng hạ tầng trong xây dựng nông thôn mới, vi

phạm về an toàn phòng cháy chữa cháy vẫn còn diễn biến phức tạp...vẫn chậm được khắc phục và xử lý chưa nghiêm.

Nguyên nhân tình trạng trên ngoài yếu tố khách quan do kinh tế - xã hội còn gặp nhiều khó khăn thì nguyên nhân chủ quan là chính đó là: công tác quản lý nhà nước trên một số lĩnh vực còn buông lỏng, việc thực thi pháp luật chưa nghiêm; nhận thức pháp luật của một số cơ quan, doanh nghiệp, đơn vị, cá nhân chưa đi đôi với hành động; ý thức chấp hành pháp luật của một số cán bộ và một số bộ phận nhân dân còn chưa cao. Một số đơn vị chưa chủ động thực hiện quyết liệt các giải pháp cụ thể trong phòng ngừa; công tác dự báo, phòng ngừa và phối hợp thực hiện điều tra, đấu tranh, phòng chống tội phạm và các hành vi vi phạm của các lực lượng chức năng có lúc, có việc còn hạn chế, nhất là trên một số tuyến, lĩnh vực trọng điểm và địa bàn nhất là ở huyện ngoại thành.

2. Những kết quả đạt được

2.1. Kết quả chung của các cơ quan tư pháp

Sáu tháng đầu năm 2016, công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án tiếp tục có chuyển biến; đã phát hiện, xử lý và giải quyết các loại vụ án theo quy định, trong đó đáng chú ý là xét xử kịp thời một số vụ án hình sự trọng điểm, nhạy cảm, phức tạp liên quan đến tham nhũng, ma túy...được dư luận quan tâm; các cơ quan bảo vệ pháp luật cơ bản đã phối hợp chặt chẽ trong khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử; công tác bắt, giam, giữ, xử lý tội phạm, vi phạm pháp luật, tạm giữ, tạm giam, đình chỉ điều tra, tạm đình chỉ điều tra, phục hồi điều tra, thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp cơ bản đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Các cơ quan tư pháp đã nỗ lực khắc phục khó khăn, triển khai nhiều giải pháp, biện pháp, công tác phối hợp, thực hiện và vận dụng linh hoạt chủ trương, lãnh đạo của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, quy định của ngành, thành phố phù hợp tình hình thực tiễn, nên công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án đã cơ bản đạt được các mục tiêu, chỉ tiêu, tiến độ theo kế hoạch. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả và tăng các chỉ tiêu quy định tại các Nghị quyết của Quốc hội về đấu tranh phòng, chống tội phạm, góp phần giữ vững an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội và phát triển kinh tế trên địa bàn thủ đô.

2.2. Kết quả cụ thể của các cơ quan tư pháp

a) Công tác đấu tranh, phòng, chống và xử lý tội phạm

Công an Thành phố đã xây dựng và triển khai thực hiện nhiều kế hoạch công tác ngành hiệu quả nhất là các kế hoạch chuyên sâu trong công tác phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm và các vi phạm pháp luật; Tiếp tục thực hiện các chương trình, kế hoạch, phong trào để phòng ngừa, chống vi phạm pháp luật và tội phạm. Cơ bản thực hiện tốt công tác nắm tình hình, triển khai đồng bộ quyết liệt trong công tác phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm và các vi phạm pháp luật; đã chủ động trong công tác kiểm tra phát hiện về tội phạm mới như: tội phạm công nghệ cao (đối tượng người nước ngoài nhập cảnh vào

VN để ăn cắp tiền tài khoản ngân hàng), tổ chức và sử dụng ma túy tổng hợp “ngáo đá” để có giải pháp đấu tranh phù hợp, hiệu quả; hướng dẫn nghiệp vụ điều tra, xử lý tội phạm đảm bảo quy định.

Công tác lập hồ sơ thụ lý vụ án, khởi tố, điều tra cơ bản đảm bảo có căn cứ, không kết luận oan người vô tội và hạn chế bỏ lọt tội phạm; thực hiện hiệu quả các giải pháp, biện pháp, coi trọng công tác phòng ngừa kết hợp với các chuyên đề nghiệp vụ cảnh sát đấu tranh phòng chống với tội phạm và các vi phạm pháp luật; điều tra khám phá nhanh các vụ án trọng điểm. Công tác giải quyết án có tiến bộ, cơ bản đảm bảo đúng tiến độ¹. Án kết thúc điều tra, chuyển VKS truy tố cơ bản đảm bảo chất lượng. Kết quả điều tra khám phá án hình sự đạt tỷ lệ 78,3%, trong đó trọng án đạt 97,9%, vượt chỉ tiêu của Nghị quyết số 37/2012/NQ-QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội. Việc bắt, giam, giữ, điều tra, xử lý tội phạm, vi phạm pháp luật cơ bản đảm bảo đúng người, đúng tội, có căn cứ theo quy định của pháp luật. Thụ lý giải quyết án và chuyển Viện kiểm sát đề nghị truy tố theo quy định. Các vụ đình chỉ điều tra, tạm đình chỉ điều tra, phục hồi điều tra, án nhận và chuyển đi có căn cứ.

Công tác rà soát, triệt phá các ổ nhóm tội phạm hình sự, tệ nạn xã hội được coi trọng, thường xuyên, quyết liệt và có hiệu quả². Công tác tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố³ và giải quyết đơn thư trong hoạt động tố tụng cơ bản được xử lý theo quy định của pháp luật. Trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị tiếp tục được chú trọng tăng cường, tai nạn giao thông giảm ở ba chỉ số so với cùng kỳ 201⁵.

b) Công tác kiểm sát:

Viện kiểm sát nhân dân Thành phố tiếp tục chú trọng nâng cao chất lượng công tác kiểm sát các hoạt động tư pháp và thực hành quyền công tố, góp phần đảm bảo hoạt động điều tra, xét xử, thi hành án tuân thủ đúng quy định của pháp luật, đáp ứng yêu cầu đấu tranh phòng, chống tội phạm.

Sáu tháng đầu năm 2016, VKS hai cấp thụ lý kiểm sát điều tra 4.865 vụ đối với 8.000 bị can; giải quyết 2.965 vụ đối với 5.333 bị can, đạt tỷ lệ 95,5%, trong đó quyết định truy tố 2.727 vụ đối với 4.696 bị can; thực hiện vượt một số chỉ tiêu tại Nghị quyết số 37/2012/NQ-QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội. Tiếp tục phối hợp với các cơ quan tiến hành tố tụng có hiệu quả, xác định 684 vụ án hình sự trọng điểm, áp dụng thủ tục rút gọn giải quyết 27 vụ án...Chất lượng công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ, việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, các vụ án hành chính tiếp tục được chú trọng bảo đảm thực hiện, chất lượng kiểm sát tiếp tục được nâng lên. Công tác kiểm sát thi hành án dân sự, công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp và công tác kiểm sát phục vụ nhiệm vụ chính trị địa phương tiếp tục được quan tâm, tăng cường và có hiệu quả.

¹ Thụ lý điều tra: 4.741 vụ đối với 7.878 bị can (giảm 598 vụ = 11,2 % so với cùng kỳ năm 2015), trong đó: Án năm 2015 chuyển sang 1.143 vụ đối với 2.086 bị can; Án khởi tố mới: 3.426 vụ đối với 5.585 bị can; Án phục hồi điều tra: 141 vụ đối với 149 bị can; Án nhận chuyển đến: 149 vụ đối với 222 bị can; Án chuyển đi: 118 vụ đối với 164 bị can. Kết quả xử lý: Chuyển truy tố: 2.952 vụ đối với 5.051 bị can; Tạm đình chỉ điều tra: 302 vụ đối với 129 bị can; Đình chỉ điều tra: 75 vụ đối với 54 bị can. Hiện đang điều tra: 1.698 vụ đối với 2.750 bị can.

² Triệt phá 565 ổ nhóm tội phạm hình sự và 362 ổ nhóm tệ nạn xã hội.

³ Đã tiếp nhận, giải quyết 6.682 đơn, tin; Kết thúc xác minh giải quyết: 4.553 đơn, tin = 82,6% tổng số đơn, tin phải xác minh giải quyết theo thẩm quyền; chuyển cơ quan khác theo thẩm quyền: 710 đơn, tin = 17,4% tổng số đơn, tin phải xác minh giải quyết theo thẩm quyền.

Quá trình kiểm sát hoạt động tố tụng đã phát hiện vi phạm, ban hành nhiều kiến nghị và được Công an, Tòa án cơ bản tiếp thu, khắc phục góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của công tác tư pháp, quyền và lợi ích của những người tham gia tố tụng tiếp tục được bảo vệ.

c) Công tác xét xử

Hoạt động xét xử của Tòa án cơ bản đảm bảo áp dụng đúng các quy định của pháp luật. Các vụ án cơ bản đều được đưa ra xét xử trong thời hạn luật định; quyền, nghĩa vụ của bị cáo và những người tham gia tố tụng cơ bản được Tòa án hai cấp đảm bảo và tôn trọng.

Sáu tháng đầu năm 2016, Tòa án nhân dân hai cấp thụ lý vụ án⁴ các loại, giải quyết đạt tỷ lệ 73,2%; tăng so với cùng kỳ⁵. Tổ chức tốt việc xét xử 515 vụ án điểm và 549 vụ án lưu động. Tòa án đã áp dụng hình phạt tương xứng với tính chất, mức độ phạm tội của từng bị cáo đảm bảo đúng quy định, Các bản án đã tuyên cơ bản thể hiện tính nghiêm minh của pháp luật, có tác dụng giáo dục bị cáo và phòng ngừa chung. Chất lượng xét xử được nâng lên, không xử oan người không có tội hoặc bỏ lọt tội phạm.. Tiếp tục chú trọng công tác phối hợp với Viện kiểm sát nhân dân tổ chức các phiên tòa lưu động, vụ án điểm, phiên tòa rút kinh nghiệm nâng cao kỹ năng nghiệp vụ xét xử; Công tác kiểm tra được thực hiện định kỳ khắc phục những sai sót trong hoạt động xét xử. Đối với án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính trong quá trình giải quyết Tòa án tiếp tục coi trọng công tác hòa giải và nguyên tắc tự thỏa thuận giữa các bên, trên cơ sở quy định của pháp luật, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của Nhà nước, tổ chức và công dân.

d) Công tác thi hành án

- *Thi hành án hình sự*: 6 tháng đầu năm 2016, Tòa án nhân dân phối hợp với Công an, Viện kiểm sát cùng cấp rà soát những người có quyết định thi hành án phạt tù hiện còn tại ngoại đưa đi chấp hành hình phạt, lập hồ sơ và ra Quyết định thi hành án phạt tù theo quy định. Các trường hợp hoãn, đình chỉ, tạm đình chỉ thi hành án và giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù cơ bản đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Đã ra 5.354 quyết định thi hành án hình sự đối với người bị kết án mà bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật (bao gồm cả ủy thác) và được Viện kiểm sát kiểm sát 100%, kiểm sát chặt chẽ việc thi hành án phạt tù, ban hành nhiều kháng nghị, kiến nghị đối với Tòa án, Công an khắc phục những vi phạm, bảo đảm công tác thi hành án hình sự đúng quy định.

Công tác giáo dục, cải tạo phạm nhân có chuyển biến, các chế độ, chính sách được thực hiện cơ bản theo quy định. Việc quyết định giảm một phần thời hạn chấp hành hình phạt tù và xét giảm một phần chấp hành hình phạt tù cho 2.281 phạm nhân, việc quản lý người được hưởng án treo, cải tạo không giam giữ cơ bản được thực hiện theo quy định

⁴ Giải quyết 12.082 vụ án/ 16.501 vụ án thụ lý các loại.

⁵ Thụ lý tăng 1381 vụ =8,3%; giải quyết tăng 956 vụ = 8,6%.

- *Thi hành án dân sự*: Chất lượng công tác kiểm sát thi hành án dân sự có nhiều chuyển biến; Phối hợp với các cơ quan hữu quan và chính quyền các cấp, tập trung giải quyết một số vụ việc tồn đọng kéo dài, nhưng kết quả 6 tháng đầu năm 2016 công tác thi hành án dân sự đạt thấp; tỷ lệ thi hành án dân sự về việc có điều kiện thi hành đạt 57,5%, về tiền đạt 9,07% chưa đạt được chỉ tiêu Nghị quyết số 37/2012/NQ-QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội.

e) Việc chấp hành pháp luật trong quản lý nhà nước trên các mặt của đời sống kinh tế - xã hội

Tình hình hình vi phạm pháp luật, vi phạm hành chính trên các mặt của đời sống kinh tế - xã hội diễn biến phức tạp nhất là trong lĩnh vực kinh doanh ngoại tệ, tín dụng ngân hàng, quản lý tài chính, cổ phần hóa, sát nhập và giải thể doanh nghiệp, buôn lậu, buôn bán hàng cấm, hàng giả, trốn thuế,... diễn biến phức tạp và tinh vi; khai thác sai phép, trái phép khoáng sản; vi phạm trong lĩnh vực quản lý đất đai, vệ sinh an toàn thực phẩm; vi phạm trong xử lý chất thải ở các làng nghề, khu đô thị vẫn còn diễn ra phổ biến gây mất mỹ quan và ô nhiễm môi trường nghiêm trọng.

Công tác phòng cháy, chữa cháy có chuyển biến. So với cùng kỳ năm 2015, tình hình cháy, nổ giảm nhưng vẫn có diễn biến phức tạp. Xảy ra 498 vụ, trong đó 397 vụ cháy, 01 vụ nổ, làm 02 người chết, 16 người bị thương, thiệt hại tài sản khoảng 15 tỷ đồng và 05 ha rừng. Nguyên nhân chủ yếu là do chập điện và bất cẩn trong sử dụng những thiết bị, dụng cụ có nguy cơ cháy nổ cao. Các điều kiện phục vụ cho công tác chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ chưa đáp ứng yêu cầu; ý thức chấp hành các quy định về phòng cháy chữa cháy của một bộ phận doanh nghiệp, một số đơn vị và người dân còn chưa cao; công tác chỉ đạo chưa được quan tâm; vẫn còn nhiều cơ quan, đơn vị chưa khắc phục các tồn tại, thiếu sót về PCCC và không thực hiện đầy đủ trách nhiệm quản lý nhà nước về phòng cháy chữa cháy, ảnh hưởng đến công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố.

3. Một số hạn chế.

a) Công tác quản lý, xử lý tin báo về vi phạm, tội phạm có lúc, có nơi chưa kịp thời, chưa đảm bảo đúng quy định; công tác phòng ngừa, đấu tranh chống tội phạm về kinh tế, tham nhũng, môi trường, công nghệ cao cơ bản đã đạt được kết quả song tình hình vẫn tiềm ẩn nhiều phức tạp, kết quả phát hiện và xử lý chưa đáp ứng với tình hình thực tế; công tác kiểm tra của các cơ quan tham mưu đối với vụ việc có lúc chưa thường xuyên; Phạm pháp hình sự ở một số tội như đã nêu ở trên còn tăng so với cùng kỳ năm 2015, một số đơn vị chưa chủ động tập trung thực hiện các giải pháp cụ thể trong công tác phòng ngừa. Công tác phòng chống cháy, nổ còn nhiều bất cập, chậm khắc phục những thiếu sót mà các cơ quan ban ngành kiến nghị.

b) Công tác giam, giữ, quản lý phạm nhân tại các trại tạm giam, nhà tạm giữ còn có thiếu sót cần khắc phục như: công tác phân loại, xử lý, thực hiện chế độ, chính sách đối với người bị tạm giữ, tạm giam tại một số nhà tạm giữ, trại tạm giam vẫn còn chưa thực sự đảm bảo theo đúng quy định; công tác thi hành án hình sự vẫn còn tình trạng chậm ban hành các thông báo, quyết định thi hành án, chậm bắt thi hành án, chậm áp giải...đối với các bị can bỏ trốn; tỷ

lệ giải quyết án ở giai đoạn điều tra còn thấp. Công tác quản lý, giáo dục đối tượng sau khi đấu tranh hoặc chấp hành xong án phạt tù còn hạn chế.

c) Chất lượng kiểm sát điều tra và tranh tụng của kiểm sát viên tại tòa án ở một số vụ án chưa đảm bảo yêu cầu. Nghiệp vụ chuyên môn và ý thức trách nhiệm của một số cán bộ trong các cơ quan tư pháp vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu của cải cách tư pháp. Tình trạng án để quá hạn, án bị huỷ và việc vi phạm về việc áp dụng quyết định hình phạt⁶, ... vẫn chưa được khắc phục, trong đó án quá hạn, tạm đình chỉ tăng so với cùng kỳ năm 2015; điều tra thu thập chứng cứ, đánh giá chứng cứ không đầy đủ và chưa toàn diện.

d) Việc phối hợp giữa các cơ quan Tư pháp trong việc thi hành bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật còn chưa tốt, còn để tình trạng bản án, quyết định có nội dung tuyên không rõ ràng⁷, tồn chưa được thi hành theo đúng quy định. Số việc và tiền có điều thi hành án tồn cao (tiền chiếm đến 91%). Công tác kiểm tra của ngành và thực hiện thí điểm chế định Thừa phát lại theo Nghị quyết 36/NQ-QH của Quốc hội trên địa bàn Thành phố vẫn còn hạn chế⁸.

II. VỀ CHẤP HÀNH PHÁP LUẬT TRONG CÔNG TÁC TIẾP CÔNG DÂN, GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỔ CÁO; CÔNG TÁC PHÒNG CHỐNG THAM NHŨNG

1. Kết quả

Ban cơ bản tán thành với báo cáo của UBND Thành phố về kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo và công tác phòng chống tham nhũng trên địa bàn thành phố 6 tháng đầu năm 2016, Thành phố đã tập trung chỉ đạo, quyết liệt, thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Bộ Chính trị, Chính phủ về tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; đã ban hành Quyết định số 2218/QĐ-UBND về việc công bố bộ thủ tục hành chính trong lĩnh vực tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo; quy chế phối hợp giữa các cơ quan tham gia tiếp công dân tại trụ sở Tiếp công dân của Thành phố nhằm chuẩn hóa và nâng cao trách nhiệm trong thực thi công vụ. Đã tiếp 14.928 lượt công dân, tiếp nhận, phân loại, xử lý 13.383 đơn các loại; xem xét, giải quyết 1.175/1.596 vụ việc khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền, (đạt 73,6%); tổ chức thực hiện 175/283 quyết định phải thực hiện (đạt 61%), 96/162 thông báo kết luận tố cáo phải thực hiện (đạt 60%); qua giải quyết khiếu nại, tố cáo đã kiến nghị thu hồi 11.680m² đất, trả cho công dân 60m² đất; kiến nghị thu hồi 55,086 triệu đồng; chỉ đạo kiểm điểm trách nhiệm 26 tập thể và 61 cá nhân để xảy ra sai phạm.

Tổ chức tốt công tác tiếp công dân, xử lý đơn và giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến công tác bầu cử: đã tiếp 181 lượt công dân, tiếp nhận, xử lý 166 đơn, giải quyết 158 vụ. Qua đó đã góp phần quan trọng vào thành công của cuộc bầu cử.

Công tác phòng chống tham nhũng tiếp tục được quan tâm chỉ đạo, thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng; tăng cường công khai, minh bạch

⁶ Tình trạng áp dụng hình phạt của 229 vụ/294 bị cáo chưa đảm bảo quy định.

⁷ Phân chia rõ phạm vi, giới hạn đảm bảo của từng tài sản thế chấp trong cùng một vụ việc thi hành án

⁸ Tổng đạt văn bản chưa đúng đối tượng, thời hạn tổng đạt chưa đảm bảo quy định, tiến hành xác minh điều kiện thi hành án chưa đảm bảo đúng thành phần tham gia...

hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị; chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ, công chức; xem xét, thực hiện thanh tra, phát hiện sai phạm kiến nghị thu hồi 50,6 tỷ đồng, 13,1ha đất; kiểm điểm trách nhiệm và rút kinh nghiệm đối với 22 tập thể và 42 cá nhân thiếu trách nhiệm; xử phạt vi phạm hành chính 41,1 tỷ đồng. Cơ quan điều tra các cấp của Thành phố đã thụ lý 16 vụ đối với 39 bị can, trong đó khởi tố mới 7 vụ đối với 20 bị can; kết luận điều tra chuyển Viện kiểm sát đề nghị truy tố 4 vụ đối với 6 bị can; đang điều tra 12 vụ đối với 33 bị can. Tài sản thiệt hại 856m² đất và 600 triệu đồng.

Kết quả công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng đã góp phần giữ vững, ổn định tình hình chính trị địa phương và góp phần quan trọng vào thành công của cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội Khóa XIV và bầu cử đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016-2021.

2. Hạn chế

Tình hình khiếu nại, tố cáo trên địa bàn Thành phố chưa có chiều hướng giảm, vẫn còn tiềm ẩn phức tạp, số vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người có xu hướng gia tăng, chủ yếu liên quan đến giải phóng mặt bằng, thu hồi đất, công tác dồn điền đổi thửa, chuyển đổi mô hình chợ ... Công tác phối hợp giữa cấp và ngành còn chưa chặt chẽ, chưa thực sự quan tâm chỉ đạo, xử lý dứt điểm vụ việc; việc tổ chức thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại, các kết luận giải quyết tố cáo còn chậm; Việc giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo tồn đọng theo Nghị quyết số 22/2009/NQ-HĐND ngày 11/12/2009 của HĐND Thành phố vẫn còn tồn, chưa dứt điểm (đã giải quyết 172/176 vụ, còn 4 vụ). Việc ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác tiếp nhận, xử lý đơn thư KNTC còn hạn chế, chưa có phần mềm dùng chung trong công tác tiếp nhận, xử lý, giải quyết đơn thư từ Thành phố đến quận, huyện, xã, phường, thị trấn nên công tác thống kê, tổng hợp báo cáo gặp nhiều khó khăn.

Việc triển khai và thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng ở một số cơ quan, đơn vị hiệu quả chưa cao; công tác tự kiểm tra chưa được coi trọng, việc triển khai thực hiện chưa đồng đều; chưa xử lý trách nhiệm của người đứng đầu ở các đơn vị có nhiều người sai phạm và để kéo dài; công tác điều tra, truy tố, xét xử một số vụ án tham nhũng còn chậm, kéo dài.

III. KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị HĐND, UBND Thành phố

1.1. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các sở, ngành, quận, huyện tăng cường công tác triển khai và tuyên truyền 07 đạo luật liên quan đến lĩnh vực tư pháp (Bộ luật hình sự, Bộ luật tố tụng hình sự, Luật tổ chức cơ quan điều tra hình sự, Luật thi hành tạm giữ tạm giam, Bộ luật dân sự, Bộ luật tố tụng dân sự, Luật tố tụng hành chính nhất là tập trung tuyên truyền các Luật có hiệu lực từ ngày 01/7/2016 gồm Bộ luật dân sự, Bộ luật tố tụng dân sự, Luật tố tụng hành chính) cho cán bộ, nhân dân để chủ động phòng ngừa tội phạm và chấp hành đúng quy định của pháp luật.

1.2. Tập trung chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị thực hiện khắc phục có hiệu quả những hạn chế đã nêu ở điểm 2 phần II của bản báo cáo này, đặc biệt tập

trung giải quyết hiệu quả những vấn đề bức xúc liên quan đến công tác giải phóng mặt bằng, dồn điền đổi thửa.

2. Đề nghị các cơ quan Tư pháp

2.1. Nâng cao công tác phòng ngừa làm trọng tâm trong quá trình đấu tranh phòng chống tội phạm và nâng cao chất lượng hoạt động tranh tụng tại phiên tòa theo Nghị quyết 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị về Chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020. Thực hiện điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án đảm bảo đúng quy định.

2.2. Coi trọng và tăng cường công tác dự báo, phòng ngừa và đấu tranh có hiệu quả đối với các loại tội phạm nhất là các loại tội phạm mới tiềm ẩn tính có tổ chức; đồng thời tăng cường duy trì công tác phối hợp giữa các cơ quan Tư pháp trong việc phòng ngừa, điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án và phối hợp hiệu quả với các cơ quan liên quan.

2.3. Tăng cường công tác chỉ đạo, điều hành thực hiện nhiệm vụ chuyên môn theo hướng sâu sát, cụ thể, quyết liệt, rõ người, rõ việc, rõ trách nhiệm, công tâm, đề cao đạo đức nghề nghiệp và tăng cường đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ, nâng cao trình độ chuyên môn của đội ngũ cán bộ, công chức của cơ quan tư pháp, Luật sư nhằm đáp ứng yêu cầu công tác cải cách Tư pháp. Thực hiện khắc phục có hiệu quả những hạn chế đã nêu ở điểm 3 phần I của bản báo cáo này.

2.4. Tiếp tục thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các Nghị quyết số 37/2012/NQ-QH12, Nghị quyết số 63/2013/QH13 ngày 27/11/2013 và Nghị quyết số 111/2015QH 13 của Quốc hội về công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm của VKS, TA và công tác thi hành án;

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế về tình hình chấp hành pháp luật trên địa bàn Thành phố 6 tháng đầu năm 2016, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT TU, HĐND, UBND TP;
- CA, TAND, VKSND, Cục THADS,
- Cảnh sát PCCC TP;
- Các đại biểu HĐND TP;
- CP/VP Đoàn ĐBQH&HDND TP;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam