

BÁO CÁO THẨM TRA

Kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội 5 năm (2016-2020)
(lĩnh vực văn hóa- xã hội) của thành phố Hà Nội
(Trình tại kỳ họp thứ 2 HĐND Thành phố khóa XV)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015, ngày 21/7/2016 Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm (2016-2020) của thành phố Hà Nội thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội do UBND trình HĐND Thành phố khóa XV tại kỳ họp thứ 2, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ TÌNH HÌNH HIỆN NHIỆM VỤ VĂN HÓA - XÃ HỘI 5 NĂM (2011-2015)

Năm năm qua, đất nước và Thủ đô phải đối mặt với những khó khăn, thử thách gay gắt. Tình hình thế giới và khu vực tiếp tục diễn biến phức tạp. Ở trong nước, khó khăn, thách thức lớn hơn dự báo: Lạm phát tăng; kinh tế tăng trưởng chậm lại; đời sống nhân dân gặp nhiều khó khăn; ... đã ảnh hưởng không nhỏ đến phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố. Mặc dù trong điều kiện khó khăn hơn dự báo, nhưng ngay từ ngày đầu, tháng đầu UBND Thành phố, các ngành, các địa phương đã tập trung chỉ đạo triển khai thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trên lĩnh vực văn hóa - xã hội và đạt được kết quả khá toàn diện. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với những đánh giá trong báo cáo của UBND Thành phố trình tại kỳ họp. Ban làm rõ và nhấn mạnh một số kết quả nổi bật trong thực hiện chỉ tiêu về văn hóa- xã hội 5 năm 2011-2015 như sau:

Lĩnh vực văn hóa - xã hội trên địa bàn Thành phố được quan tâm và có những bước chuyển đáng kể. Văn hóa Hà Nội tiếp tục phát triển; giáo dục - đào tạo có nhiều chuyển biến tích cực, đổi mới mô hình giáo dục mầm non nông thôn, chất lượng trường chuẩn được nâng lên, khắc phục khá triệt để tình trạng dạy thêm học thêm, lạm thu; mô hình trường chất lượng cao được hình thành, hoàn thành chỉ tiêu về trường chuẩn quốc gia. Cơ sở vật chất lĩnh vực y tế được quan tâm, công tác khám chữa bệnh có nhiều cải tiến rõ rệt, nhiều kỹ thuật cao đã được áp dụng trong công tác khám, chữa bệnh. An sinh xã hội được đảm bảo; đào tạo nghề, giải quyết việc làm được quan tâm; các vấn đề xã hội như giảm nghèo, hỗ trợ người tàn tật, chăm lo

chính sách đối với người có công được thực hiện có hiệu quả; chất lượng cuộc sống của nhân dân được cải thiện. Phối hợp và tổ chức thành công các sự kiện lớn của Thành phố và đất nước diễn ra trên địa bàn. Chương trình ứng dụng công nghệ thông tin được triển khai tích cực. Công tác tôn giáo, dân tộc Thành phố đã tập trung chỉ đạo quyết liệt đạt được những kết quả tích cực. Đời sống của đồng bào dân tộc được cải thiện, tỷ lệ hộ nghèo giảm đáng kể.

Tuy nhiên, 5 năm qua mặc dù có nhiều cố gắng, song vẫn còn những hạn chế lớn mà những năm tiếp theo cần được giải quyết đó là: An toàn thực phẩm vẫn là vấn đề đáng lo ngại. Nước sạch khu vực nông thôn còn thiếu. Ô nhiễm môi trường làng nghề còn phức tạp. Phát triển văn hóa - xã hội chưa thực sự xứng tầm với vai trò, tiềm năng, vị thế của Thủ đô. Hệ thống thiết chế văn hóa cơ sở còn thiếu, khai thác kém hiệu quả. Một số địa phương tỷ lệ trường chuẩn quốc gia đạt thấp, còn thiếu phòng học. Việc xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh chưa đạt kết quả mong muốn. Chất lượng đào tạo nghề, nhất là cho lao động nông thôn ở nhiều địa phương chưa đáp ứng được yêu cầu của thị trường lao động.

II. KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN VĂN HÓA- XÃ HỘI 5 NĂM (2016-2020)

1. Về mục tiêu và chỉ tiêu phát triển giai đoạn (2016-2020)

Ban Văn hóa - Xã hội đồng tình với mục tiêu tổng quát, nhiệm vụ chủ yếu và các khâu đột phá như đã nêu trong báo cáo. Đối với các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2020 cơ bản phù hợp với Nghị quyết Đại hội XVI Đảng bộ Thành phố và Quyết định 1081/QĐ-TTg ngày 06/7/2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.

Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND Thành phố làm rõ các chỉ tiêu sau:

- Hiện nay tỷ lệ trường chuẩn quốc gia toàn Thành phố đạt 52,7%, một số quận, huyện tỷ lệ trường chuẩn quốc gia đạt thấp (Mỹ Đức: 43,4%, Chương Mỹ: 48,2%), bên cạnh đó số trường đã đạt chuẩn quốc gia đã xuống cấp cần được đầu tư để công nhận lại chuẩn còn nhiều, trong khi nguồn lực đầu tư cho lĩnh vực này còn thấp (đối với các quận, huyện)...Giải pháp để đến năm 2020 đạt chỉ tiêu trường chuẩn quốc gia ở tất cả các cấp học là 65-70%?

- Hiện nay số giường bệnh/vạn dân đạt 21,1; số bác sĩ/vạn dân là 12,7 (tính cả 30% số giường bệnh và bác sĩ ở bệnh viện Trung ương), bên cạnh đó, việc thực hiện quy hoạch xây dựng mới các bệnh viện đến năm 2020 khó đạt chỉ tiêu đã đề ra. Giải pháp để đến năm 2020 hoàn thành chỉ tiêu 26,5 giường bệnh/vạn dân và 13,5 bác sĩ/vạn dân theo kế hoạch đã đề ra? (Chỉ tiêu này trong giai đoạn 2020 có tính cả số giường bệnh và số bác sĩ ở bệnh viện Trung ương không?)

- Vấn đề tỷ lệ bao phủ Bảo hiểm y tế: Giải pháp để đạt 80% vào năm 2016 và 90,1% vào năm 2020?

- Chỉ tiêu tỷ lệ lao động đang làm việc qua đào tạo giai đoạn 2011-2015 đề ra là 55%, tuy nhiên không hoàn thành chỉ tiêu này (đạt 53,14%). Do vậy, giai đoạn 2016-2020 đề ra là 70-75% không có tính khả thi và khó hoàn thành. Đề nghị UBND Thành phố cho biết nguyên nhân không đạt chỉ tiêu này giai đoạn 2011-2015 và giải pháp để hoàn thành trong giai đoạn 2016-2020? Cần làm rõ 1 năm các trường cao đẳng nghề tuyển sinh đào tạo được bao nhiêu? Trong khi các Trung tâm dạy nghề của các quận, huyện manh mún, chất lượng dạy nghề thấp, không đáp ứng được yêu cầu thị trường lao động.

- Chỉ tiêu hộ dân nông thôn được dùng nước sạch, nước hợp vệ sinh đến năm 2020 là 100% không có tính khả thi (*hiện nay, tỷ lệ người dân nông thôn được dùng nước sạch mới đạt 35,5%*) và không phù hợp với Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVI. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ nội hàm của nước sạch và nước hợp vệ sinh, phân định rõ bao nhiêu % là nước sạch, bao nhiêu % là nước hợp vệ sinh, đồng thời điều chỉnh chỉ tiêu này theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVI: “Tỷ lệ hộ dân nông thôn được sử dụng nước hợp vệ sinh: 100%, trong đó nước sạch: 50%”, cần có giải pháp phù hợp để hoàn thành chỉ tiêu này?

- Chỉ tiêu tỷ lệ hộ dân đô thị được sử dụng nước sạch từ 95-100% là thấp (*hiện nay tỷ lệ người dân đô thị được sử dụng nước sạch đạt 99%*), đề nghị điều chỉnh chỉ tiêu này từ 97-100% cho phù hợp với thực tế. Trong danh mục các nhà máy, trạm cấp nước ở khu vực các huyện cần làm rõ quy mô, công suất đáp ứng như thế nào đối với dân cư của khu vực?

- Trong Quyết định 1081/QĐ-TTg ngày 06/7/2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế- xã hội thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 đã đề ra chỉ tiêu số lao động được giải quyết việc làm mới hàng năm giai đoạn 2011- 2015 là (135-140) nghìn người (thực hiện là 140,3 nghìn người), giai đoạn 2016-2020 là (155-160) nghìn người. Đề nghị UBND Thành phố cho biết lý do không cụ thể hóa chỉ tiêu này trong kế hoạch 5 năm (2016-2020). Giải pháp để triển khai thực hiện chỉ tiêu này?

2. Về kế hoạch và các giải pháp

Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất với kế hoạch và những giải pháp trọng tâm phát triển văn hóa - xã hội 5 năm giai đoạn (2016-2020) mà UBND Thành phố đã nêu trong báo cáo. Để phấn đấu đạt các chỉ tiêu văn hóa- xã hội đã đề ra, Ban đề nghị:

2.1. Tiếp tục thực hiện chủ trương đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo, xây dựng giáo dục Thủ đô tiên tiến, theo tinh thần Nghị quyết Hội nghị Trung ương 8 (khóa XI) và Chương trình hành động số 27, ngày 17/02/2014 của Thành ủy (khóa XV) về “Đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo, đáp ứng yêu cầu CNH-HĐH trong điều kiện kinh tế thị trường định hướng XHCN và hội nhập quốc tế”. Giữ vững và nâng cao vị thế hàng đầu của cả nước về giáo dục và đào tạo. Chú trọng giáo dục hướng nghiệp, phát triển đào tạo nghề, nhất là đào tạo công nhân kỹ thuật cao.

2.2. Nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh và y đức của cán bộ y tế ở tất cả các tuyến, phát triển hệ thống y tế dự phòng, chủ động phòng bệnh, không để xảy ra dịch bệnh lớn. củng cố, nâng cấp toàn bộ hệ thống y tế cơ sở trên địa bàn Thành phố, đảm bảo đáp ứng thuận tiện, nhanh chóng với chất lượng dịch vụ tốt phục vụ mọi nhu cầu chăm sóc sức khỏe của nhân dân. Phấn đấu để mọi người dân được hưởng và tiếp cận các dịch vụ y tế có chất lượng cao. Phát triển mạnh và có chọn lọc các trung tâm y tế chuyên sâu, áp dụng kỹ thuật tiên tiến và hiện đại trong khám, chữa bệnh ngang bằng với các nước phát triển trong khu vực. Nhân rộng mô hình Bệnh viện vệ tinh và Bác sĩ gia đình. Tăng cường quản lý chất lượng thuốc chữa bệnh, nâng cao hiệu quả đầu thầu thuốc, trang thiết bị y tế. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện bảo hiểm y tế toàn dân.

Kiểm soát chặt chẽ và xử lý nghiêm, ngăn chặn hiệu quả tình trạng hàng giả, hàng lậu, hàng hóa không đảm bảo chất lượng về an toàn vệ sinh thực phẩm, không rõ nguồn gốc ảnh hưởng đến sản xuất, đời sống của người dân.

Chú trọng công tác dân số, kế hoạch hóa gia đình, đảm bảo ổn định quy mô, cơ cấu dân số hợp lý, cải thiện tình trạng mất cân bằng giới tính khi sinh, đảm bảo mức sinh thay thế, phát triển bền vững dân số. Chăm sóc và bảo vệ sức khỏe bà mẹ, trẻ em.

2.3. Phát triển văn hóa xứng tầm với truyền thống ngàn năm văn hiến, với danh hiệu cao quý Thủ đô anh hùng, Thành phố vì hòa bình, tiêu biểu cho cả nước. Bảo tồn, tôn tạo các giá trị văn hóa lịch sử gắn với phát triển du lịch, phát huy các lễ hội truyền thống tiêu biểu. Đầu tư, xây dựng, tôn tạo, quản lý các công trình văn hóa đặc biệt quan trọng của quốc gia trên địa bàn; kế thừa và phát huy giá trị các di sản văn hóa vật thể và phi vật thể; hoàn thiện hệ thống thiết chế văn hóa các cấp. Triển khai thực hiện Bộ quy tắc ứng xử nơi công cộng. Thực hiện tốt mục tiêu chăm lo xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh, phát triển toàn diện.

Xây dựng nền thể dục, thể thao tiên tiến, nâng cao thể chất người Hà Nội. Phát triển thể thao thành tích cao đạt trình độ trong khu vực và tiếp cận trình độ châu lục và thế giới. Phát triển thể dục thể thao quần chúng, các môn thể thao truyền thống gắn với mở rộng một số môn thể thao của khu vực.

2.4. Đẩy mạnh các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin. Hoàn thành Đề án số hóa truyền hình, phát sóng truyền hình mặt đất đến năm 2020 trên địa bàn thành phố Hà Nội. Chú trọng công tác quy hoạch, quản lý và nâng cao chất lượng hoạt động báo chí, xuất bản, thông tin, truyền thông.

2.5. Đảm bảo an sinh xã hội, thực hiện tốt các chính sách xã hội, chính sách dân tộc, chính sách đối với người có công, người cao tuổi và chính sách bảo trợ xã hội; tổ chức thực hiện có hiệu quả các chương trình giảm nghèo và hỗ trợ các đối tượng yếu thế trong xã hội; thực hiện tốt chính sách chăm sóc trẻ em. Xây dựng chương trình việc làm của thành phố Hà Nội giai đoạn (2016 – 2020) trình HĐND Thành phố quyết định. Hỗ trợ đào tạo nghề cho lao động tại các doanh nghiệp và làng

nghề. Tăng cường công tác quản lý nhà nước về an toàn vệ sinh lao động, phấn đấu giảm số vụ tai nạn lao động. Đẩy mạnh đấu tranh phòng, chống các tệ nạn xã hội.

2.6. Tăng cường công tác phối kết hợp giữa các cấp, các ngành trong việc thực hiện chương trình, chính sách dân tộc. Triển khai thực hiện có hiệu quả Kế hoạch “Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số miền núi của Thủ đô Hà Nội giai đoạn 2016-2020” gắn với chương trình mục tiêu quốc gia về giảm nghèo bền vững, đảm bảo hoàn thành các chỉ tiêu Nghị quyết 06-NQ/TU của Ban Thường vụ Thành ủy và Kế hoạch 166/KH-UBND của UBND Thành phố. Quan tâm hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng, hỗ trợ phát triển sản xuất đối với các xã, thôn đặc biệt khó khăn vùng dân tộc miền núi trên địa bàn Thành phố giai đoạn (2015- 2020) theo Quyết định số 551/QĐ-TTg ngày 04/4/2013 và Quyết định 755/QĐ-TTg ngày 20/5/2013 của Thủ tướng Chính phủ.

2.7. Rà soát, xây dựng hoàn thiện các cơ chế chính sách đặc thù về lĩnh vực văn hóa- xã hội (theo Luật Thủ đô) để thực hiện kế hoạch.

III. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết do UBND Thành phố trình tại kỳ họp. Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu bổ sung một số nhiệm vụ cần tập trung chỉ đạo giai đoạn (2016- 2020) như Ban đã nêu trên và điều chỉnh chỉ tiêu tỷ lệ người dân nông thôn được sử dụng nước sạch, nước hợp vệ sinh cho phù hợp.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020 của UBND Thành phố lĩnh vực văn hóa - xã hội.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP (để b/c);
- Đại biểu HĐND TP;
- Lưu: VT, BVHXXH;

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Trần Thế Cường