

BÁO CÁO THẨM TRA

Về những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế, ngân sách trong báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2016; dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2016 của Thành phố

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức họp thẩm tra về những nội dung thuộc các lĩnh vực kinh tế - ngân sách trong Báo cáo tình hình kinh tế-xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2016; dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội và thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2016 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp 2. Ban KTNS báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Về tình hình kinh tế-xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2016

1. Về tình hình kinh tế-xã hội 6 tháng đầu năm

Báo cáo của UBND nêu tương đối toàn diện về tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội (KT-XH) 6 tháng đầu năm của Thành phố trên các mặt kinh tế, văn hóa - xã hội, quy hoạch, xây dựng đô thị, môi trường và nông thôn, an ninh quốc phòng và hoạt động đối ngoại, công tác chỉ đạo điều hành, cải cách hành chính của các cấp, các ngành; chỉ ra một số hạn chế, yếu kém và nguyên nhân. Kèm theo báo cáo có 02 phụ lục về kết quả thực hiện một số chỉ tiêu kinh tế 6 tháng đầu năm 2016.

1.1. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất đánh giá:

UBND Thành phố đã nghiêm túc, tích cực, chủ động triển khai, thực hiện các Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết, Chương trình của Thành ủy và của HĐND Thành phố¹.

Trong những tháng đầu năm 2016, tình hình thế giới vẫn tiếp tục diễn biến phức tạp, kinh tế toàn cầu phát triển không ổn định, thị trường tài chính, tiền tệ biến động khó lường; tình hình Biển Đông đang diễn biến rất phức tạp... đặt ra nhiều thách thức đối với vấn đề bảo vệ và phát triển của đất nước và Thủ đô trong tình hình mới. Đối với Hà Nội, bên cạnh những thuận lợi từ những chuyển biến tích cực của KT-XH, an ninh chính trị, an toàn xã hội, thì diễn biến phức tạp của thời tiết, biến đổi

¹ Ban hành: Chương trình hành động số 17/CTr-UBND ngày 20/01/2016 thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP của Chính phủ và Nghị quyết số 04/2015/NQ-HĐND của HĐND Thành phố; Kế hoạch số 101/KH-UBND về cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) năm 2016...

khí hậu đang ảnh hưởng tới sản xuất và đời sống của Nhân dân. Đặc biệt, sự cố môi trường ở các tỉnh miền Trung đã không chỉ ảnh hưởng lớn đến sản xuất và đời sống của Nhân dân trong vùng, mà còn có tác động đến tình hình đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội của Thủ đô.

Trong bối cảnh đó, được sự quan tâm, giúp đỡ của Trung ương, sự tập trung chỉ đạo của các cấp, các ngành Thành phố, nhất là sự chỉ đạo tổ chức thực hiện của UBND Thành phố, cùng với sự nỗ lực của các doanh nghiệp và sự đồng thuận của các tầng lớp nhân dân Thủ đô, KT-XH Thủ đô đạt được kết quả quan trọng:

(1) Kinh tế Thủ đô duy trì mức tăng trưởng khá: tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) quý sau cao hơn quý trước, 6 tháng đầu năm tăng 7,3%. Thu hút vốn đầu tư vào các khu công nghiệp tăng gấp 4,2 lần so với cùng kỳ năm 2015. Sản xuất nông nghiệp tiếp tục phát triển². Dịch vụ du lịch có chuyển biến tích cực³. Đã tạo chuyển biến mạnh về môi trường đầu tư, kinh doanh; Tích cực huy động vốn đầu tư phát triển⁴, đặc biệt việc huy động vốn đầu tư nước ngoài tăng 3,15 lần so với cùng kỳ năm 2015⁵. Dư nợ tín dụng tăng 7,5% so với thời điểm 31/12/2015, cao hơn mức bình quân chung của cả nước (6,82%).

(2) Xây dựng nông thôn mới tiếp tục được triển khai tích cực, đến nay có thêm 5 huyện có tỷ lệ xã đạt chuẩn nông thôn mới trên 75%.

(3) Công tác quy hoạch, xây dựng và quản lý đô thị, phát triển hạ tầng được quan tâm, có nhiều chuyển biến: Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt Quy hoạch giao thông vận tải Thủ đô đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Thành phố cơ bản hoàn thành phê duyệt đồ án quy hoạch phân khu, quy hoạch chung cấp huyện⁶, đảm bảo điều kiện tốt hơn cho công tác đầu tư theo quy hoạch. Một số công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội đẩy nhanh tiến độ, hoàn thành đưa vào sử dụng, phát huy hiệu quả đầu tư⁷. Với sự chỉ đạo tập trung, quyết liệt thực hiện “Năm trật tự, văn minh đô thị 2016”⁸, bộ mặt đô thị đã khang trang, sáng-xanh-sạch-đẹp hơn; Quản lý trật tự xây dựng, đảm bảo trật tự an toàn giao thông được tăng cường⁹.

(4) Văn hóa, xã hội tiếp tục phát triển; Hà Nội duy trì đi đầu cả nước đảm bảo an sinh xã hội.

(5) Cải cách hành chính được chỉ đạo sát sao, bước đầu được Nhân dân ghi nhận, việc ứng dụng CNTT đã tạo sự chuyển biến rõ nét hơn trong lĩnh vực đăng ký kinh doanh, kê khai nộp thuế, cấp GCN quyền sử dụng đất lần đầu đối với các trường hợp đủ điều kiện, cấp phép xây dựng¹⁰. Việc rà soát chức năng, nhiệm vụ, kiện toàn, sắp xếp tổ chức, bộ máy đang được các ngành, các cấp tích cực triển khai.

² Giá trị gia tăng 6 tháng đầu năm tăng 2,1% so với cùng kỳ.

³ Khách du lịch đạt 6,05 triệu người, tăng 9,4%.

⁴ Tổng số vốn đăng ký các dự án ngoài NSNN đạt 109,35 nghìn tỷ đồng, số vốn thu hút theo hình thức PPP tăng 4,2 lần so với giai đoạn 2011-2015.

⁵ Đạt 42,5 nghìn tỷ đồng (tương đương 1,9 tỷ USD)

⁶ 26/35 đồ án quy hoạch phân khu, 29/33 đồ án quy hoạch chung.

⁷ Nút giao thông trung tâm quận Long Biên, thông xe đường vành đai 2 đoạn Nhật Tân-Cầu Giấy...

⁸ Hoàn thành công tác thanh thải và hạ ngầm các đường dây, cáp đi nổi trên 74 tuyến phố

⁹ Đã giải quyết được 10/44 điểm, tuyến đường ùn tắc, có nguy cơ ùn tắc.

¹⁰ Tỷ lệ kê khai thuế điện tử trên 98%, nộp thuế điện tử đạt trên 95%. Thực hiện liên thông cấp giấy chứng nhận đầu tư và giấy chứng nhận ĐKKD đối với nhà đầu tư nước ngoài. Từ tháng 6/2016, thực hiện giải quyết hồ sơ đăng ký kinh doanh qua mạng 02 ngày làm việc....

(6) An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững; bảo vệ tuyệt đối các mục tiêu, các sự kiện chính trị, văn hóa, xã hội quan trọng diễn ra trên địa bàn. Hoạt động hợp tác, đối ngoại, liên kết vùng được đẩy mạnh. Vị thế Thủ đô tiếp tục được nâng cao.

1.2. Bên cạnh những kết quả đạt được, báo cáo của UBND Thành phố cũng đã chỉ ra 07 hạn chế, yếu kém. Ban KTNS cơ bản thống nhất, đồng thời nhấn mạnh một số nội dung đề nghị UBND báo cáo rõ hơn để HĐND tập trung thảo luận như sau:

(1) Mặc dù tăng trưởng kinh tế 6 tháng đầu năm đạt khá, song để đạt được kế hoạch đề ra của cả năm, các tháng còn lại cuối năm phải đạt tốc độ tăng trưởng từ 10% đến 11% là một nhiệm vụ rất khó khăn. Tốc độ tăng kim ngạch xuất khẩu đạt rất thấp so với kế hoạch (*tăng 0,1% so với kế hoạch là tăng 7-8%*). Việc huy động vốn đầu tư xã hội chưa đáp ứng nhu cầu phát triển, tăng 10,1% trong khi kế hoạch là 11-12%. Chỉ số giá tiêu dùng tăng 2,08% so với cùng kỳ năm 2015, cao hơn so với bình quân chung của cả nước là 1,72%. Cần phải được phân tích rõ nguyên nhân để đánh giá đúng và có giải pháp cụ thể trong các tháng cuối năm 2016. Đề nghị UBND Thành phố giải trình làm rõ giá trị tăng ngành nông nghiệp là 2,1% trong khi diện tích cây vụ đông giảm 16% (836 ha), tổng sản lượng lương thực giảm 2,6%.

(2) Bổ sung, đánh giá toàn diện hơn về hiệu quả triển khai các giải pháp tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp trong thời gian qua. Kết quả thực hiện các chính sách khuyến khích, hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp, xây dựng vùng chuyên canh tập trung sản xuất nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao.

(3) Việc ứng dụng các kết quả nghiên cứu, tiến bộ khoa học công nghệ trong phát triển sản xuất kinh doanh của Thành phố.

(4) Kết quả thực hiện phương án sắp xếp, cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước của Thành phố trong 6 tháng đầu năm, nhất là việc thực hiện thoái vốn nhà nước theo phương án đã được phê duyệt.

(5) Kết quả thực hiện đến hết 30/6 đối với một số chỉ tiêu HĐND Thành phố đã giao từ đầu năm: công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp sau dồn điền đổi thửa; các xã đạt chuẩn nông thôn mới tăng thêm; các xã đạt chuẩn về y tế (theo tiêu chí mới) tăng thêm; số trường công lập đạt chuẩn tăng thêm; tỷ lệ dân số nông thôn được sử dụng nước sạch; tỷ lệ cụm công nghiệp đã hoạt động có trạm xử lý nước thải tập trung hoạt động. Đồng thời đánh giá khả năng hoàn thành kế hoạch năm của các chỉ tiêu này.

(6) Kết quả cụ thể sau công tác kiểm tra, thanh tra và xử lý vi phạm trong xây dựng, vi phạm đất đai, nhất là một số vụ việc nổi cộm Nhân dân quan tâm.

Ban cho rằng: Vấn đề ô nhiễm môi trường, biến đổi khí hậu, úng lụt ngày càng phức tạp. Việc thực hiện nếp sống văn minh đô thị, ý thức giữ gìn, bảo vệ môi trường xanh, sạch, đẹp chưa thực sự trở thành nếp văn hóa đẹp trong đời sống xã hội Thủ đô. Công tác đào tạo nghề chưa gắn với giải quyết việc làm; vấn đề vệ sinh an toàn thực phẩm còn gây nhức nhối trong nhân dân. Công tác kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm hành chính một số vụ việc thiếu quyết liệt. Việc triển khai lộ trình xây dựng chính quyền điện tử thiếu đồng bộ, nhất là ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động quản lý, điều hành.

Những hạn chế, yếu kém nêu trên cần được UBND Thành chỉ đạo quyết liệt, sớm có giải pháp cụ thể khắc phục ngay trong thời gian tới.

2. Về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm các tháng còn lại cuối năm 2016

Ban KTNS cơ bản nhất trí với 08 nhóm nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm các tháng cuối năm nêu trong báo cáo của UBND. Cùng với việc thực hiện các nhóm nhiệm vụ, giải pháp đã nêu trong Nghị quyết của HĐND về phát triển KTXH cả năm 2016, Ban nhấn mạnh, bổ sung một số nhiệm vụ giải pháp sau:

(1) Tăng cường đối thoại, kịp thời tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, tập trung vào các ngành, lĩnh vực có tỷ trọng đóng góp lớn để hoàn thành chỉ tiêu tăng trưởng kinh tế cả năm đã đề ra là 8,5%-9,0%. Cải thiện rõ nét môi trường đầu tư, kinh doanh; tăng vị trí xếp hạng năng lực cạnh tranh cấp tỉnh. Hoàn thành xây dựng các vườn ươm doanh nghiệp theo kế hoạch. Bên cạnh việc tiếp tục huy động vốn đầu tư xã hội, cần sớm hoàn thành thủ tục để đưa vào thực hiện các nguồn vốn đầu tư đã đăng ký, nhất là vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài. Triển khai tốt quy chế phối hợp với Ngân hàng nhà nước, xử lý nợ xấu, đảm bảo mục tiêu tăng trưởng tín dụng.

(2) Chú trọng thực hiện hiệu quả đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng thực chất gắn với thực hiện Chương trình xây dựng nông thôn mới. Có kế hoạch cụ thể để đẩy nhanh tiến độ sắp xếp, cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước, thực hiện nhanh thoái vốn những doanh nghiệp nhà nước theo phương án được duyệt.

(3) Nâng cao chất lượng các đồ án quy hoạch, các quy hoạch chuyên ngành và làm tốt hơn công tác quản lý theo quy hoạch. Quan tâm rà soát quy hoạch, kêu gọi đầu tư theo quy hoạch hệ thống các nhà vệ sinh công cộng, các bến, bãi đỗ xe công cộng. Thực hiện giảm tỷ lệ thất thoát nước sạch và nâng cao chất lượng nước sinh hoạt cho người dân, nhất là khu vực nông thôn. Có biện pháp xử lý dứt điểm các trường hợp tồn tại và không để phát sinh mới các công trình “siêu mỏng, siêu méo”.

(4) Khai thác, sử dụng hiệu quả các công trình đầu tư hoàn thành. Rà soát, kiểm tra các thủ tục gây chậm trễ trong giải ngân các nguồn vốn đầu tư. Cùng với việc thực hiện các chỉ tiêu nhiệm vụ phát triển KTXH phải tập trung xử lý xong nợ XDCB, kiểm soát chặt chẽ không để phát sinh nợ XDCB.

(5) Đảm bảo an sinh xã hội, thực hiện chương trình đào tạo nghề lao động nông thôn thiết thực, hiệu quả gắn với tạo thêm nhiều việc làm cho người lao động. Triển khai thực hiện tốt chương trình mục tiêu quốc gia về giảm nghèo bền vững, hoàn thành chỉ tiêu năm 2016. Tăng cường quản lý ô nhiễm, bảo vệ môi trường tại các cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, làng nghề, cơ sở chăn nuôi, giết mổ gia súc, gia cầm tập trung; xử lý nghiêm các hành vi vi phạm. Tập trung xử lý triệt để các cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng. Thực hiện nghiêm các nội dung bảo vệ môi trường trong các quy hoạch, kế hoạch phát triển ngành, lĩnh vực, chương trình, dự án gắn với ứng phó biến đổi khí hậu.

(7) Thực hiện công tác cải cách hành chính gắn với rà soát chức năng, nhiệm vụ, sắp xếp tổ chức bộ máy, cán bộ phục vụ Nhân dân tốt hơn. Đẩy mạnh công tác thanh tra công vụ, tăng cường kỷ luật, thiết lập kỷ cương hành chính trong hệ thống các cơ quan nhà nước. Giải quyết kịp thời các vấn đề nổi cộm, bức xúc của cử tri, Nhân dân

trong các lĩnh vực quản lý đất đai, tài nguyên môi trường, quản lý đô thị, trật tự xây dựng, ứng ngập cục bộ kéo dài, an toàn thực phẩm, vệ sinh môi trường. Chú trọng xây dựng chính quyền điện tử, chấm điểm bình xét cơ quan hành chính nhà nước phục vụ Nhân dân.

(8) Đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn xã hội, chú trọng an ninh nông thôn, ứng phó kịp thời trong mọi tình huống, không để bị động, bất ngờ. Cùng cố quốc phòng toàn dân và an ninh nhân dân, nhất là tại các địa bàn trọng điểm.

II. Về dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế-xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2016

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp góp ý tại văn bản số 1272/STP-VBPQ ngày 06/7/2016, trong đó nêu nghị quyết không chứa nội dung quy phạm pháp luật nên đây không phải là văn bản quy phạm pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành. Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách của thành phố Hà Nội 6 tháng cuối năm 2016 được nêu trong báo cáo của UBND.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị chỉnh sửa, bổ sung vào Nghị quyết những nhiệm vụ, giải pháp Ban nêu ở trên. Đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
(để báo cáo)
- Văn phòng HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Phạm Thị Thanh Mai