

Số: 30 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 28 tháng 7 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA
Về những nội dung thuộc lĩnh vực đô thị
trong Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020
của UBND thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị đã tổ chức thẩm tra về những nội dung thuộc lĩnh vực đô thị trong Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020 và dự thảo Nghị quyết HĐND về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại Kỳ họp thứ 2. Ban thống nhất báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về tình hình thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực Đô thị 5 năm 2011-2015

1. Ban Đô thị cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND Thành phố về đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực đô thị 5 năm 2011-2015 và thống nhất đánh giá:

Năm năm qua, bên cạnh những thời cơ, thuận lợi cơ bản, đất nước và Thủ đô phải đối mặt với những khó khăn, thách thức gay gắt, tình hình thế giới và khu vực diễn biến phức tạp, kinh tế thế giới phục hồi chậm; cạnh tranh giữa các nước lớn và khu vực ngày càng quyết liệt, biến đổi khí hậu toàn cầu diễn biến phức tạp. Ở trong nước lạm phát tăng cao, kinh tế tăng trưởng chậm lại ảnh hưởng đến kinh tế vĩ mô, thị trường bất động sản không ổn định, hoạt động của các doanh nghiệp gặp nhiều khó khăn. Thành phố đang trong quá trình phát triển, tốc độ đô thị hóa nhanh, dân số cơ học tăng cao, cơ sở hạ tầng kỹ thuật đô thị, giao thông, hạ tầng xã hội quá tải, chưa đồng bộ, chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển kinh tế, xã hội bền vững...đã tạo ra áp lực lớn tác động trực tiếp đến việc lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện nhiệm vụ của Thành phố.

Trong điều kiện khó khăn hơn dự báo, Thành phố đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện hiệu quả các chủ trương, chính sách lớn về phát triển kinh tế - xã hội của Trung ương và Thành phố đạt được những kết quả khá toàn diện và nổi bật. Lĩnh vực quy hoạch, xây dựng, giao thông, phát triển hạ tầng kỹ thuật đô thị, hạ tầng xã hội, môi trường, cung cấp dịch vụ công được quan tâm đầu tư, phát triển. Chiến lược, Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, Quy hoạch chung

xây dựng Thủ đô Hà Nội đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Hoàn thành các quy hoạch ngành, lĩnh vực, cơ bản hoàn thành các quy hoạch phân khu, quy hoạch chung các huyện, thị xã, thị trấn, các đô thị vệ tinh. Thành phố đã ban hành nhiều cơ chế, chính sách huy động mọi nguồn lực xã hội để đầu tư phát triển đồng bộ và từng bước hiện đại hóa hệ thống kết cấu hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, giao thông, thông tin liên lạc, thực hiện chiến lược phát triển nhà ở, xây dựng các khu đô thị mới, khu nhà ở hiện đại, chỉnh trang, tái thiết đô thị nội đô. Triển khai thực hiện hoàn thành nhiều dự án cải tạo, nâng cấp các công trình hạ tầng điện, cấp thoát nước đô thị, nông thôn đáp ứng cơ bản nhu cầu sử dụng của nhân dân. Quan tâm bảo vệ, xử lý, cải tạo ô nhiễm môi trường, đổi mới, nâng cao chất lượng dịch vụ đô thị, cải tạo, nâng cấp, phát huy hiệu quả các hồ nước, công viên, vườn hoa, trồng mới và chỉnh trang cây xanh. Tăng cường chấn chỉnh trật tự kỷ cương xây dựng, bảo đảm trật tự an toàn giao thông, trật tự, văn minh đô thị, ý thức của người dân, nếp sống văn minh đô thị có chuyển biến tốt hơn. Diện mạo đô thị Hà Nội có sự thay đổi căn bản, phát triển đa dạng, đồng bộ, văn minh, hiện đại hơn, Thành phố đã sáng, xanh, sạch, đẹp hơn nhất là trong các dịp lễ, tết, những ngày kỷ niệm lớn của dân tộc.

2. Bên cạnh những kết quả đạt được, báo cáo của UBND Thành phố cũng đã chỉ ra một số tồn tại, hạn chế trong lĩnh vực Đô thị. Ban cơ bản thống nhất nội dung báo cáo và đề nghị:

- Bổ sung đánh giá kết quả và những hạn chế trong triển khai thực hiện cải tạo các khu chung cư cũ; vận chuyển hành khách công cộng; thực hiện chương trình, kế hoạch phát triển nhà ở của Thành phố thời gian qua và những giải pháp để thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu về phát triển nhà ở của Thành phố đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

- Phân tích kỹ hơn, sâu hơn nguyên nhân chủ quan về các nhận định đánh giá được nêu trong báo cáo: Công tác quy hoạch, xây dựng, quản lý, phát triển đô thị chưa đáp ứng được yêu cầu; quản lý trật tự xây dựng còn yếu kém; trật tự kỷ cương, an toàn giao thông chuyển biến chậm; cải tạo chung cư cũ chậm và còn nhiều vướng mắc; di dời các cơ sở sản xuất, kinh doanh gây ô nhiễm môi trường, trường đại học, cao đẳng, cơ sở khám chữa bệnh ra ngoài khu vực nội đô chậm tiến độ; tỷ lệ giãn dân khu vực nội đô còn thấp.

Trên cơ sở đánh giá, phân tích kỹ nguyên nhân chủ quan, xác định những giải pháp, biện pháp khắc phục cụ thể, Ban đề nghị bổ sung thêm các giải pháp vào điểm 3 mục II, phần III của kế hoạch.

II. Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020

1. Về mục tiêu và chỉ tiêu phát triển giai đoạn 2016 - 2020.

Ban Đô thị cơ bản đồng tình với mục tiêu tổng quát, nhiệm vụ chủ yếu và các khâu đột phá trong kế hoạch. Các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội thuộc lĩnh vực

đô thị đến năm 2020 cơ bản phù hợp với Nghị quyết Đại hội XVI Đảng bộ Thành phố và Quy hoạch phát triển tổng thể kinh tế xã hội thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.

Tuy nhiên, Ban đề nghị bổ sung vào điểm 2, mục III kế hoạch phát triển ngành, lĩnh vực: chỉ tiêu về diện tích bình quân nhà ở đầu người đến năm 2020 đạt $26,3m^2$ theo Quyết định 996/QĐ-TTg ngày 19/6/2014 của Thủ tướng Chính phủ và quy định tại Nghị định 99/2015/NĐ-CP ngày 20/10/2015 của Chính phủ. Đồng thời đề nghị UBND Thành phố làm rõ khả năng và giải pháp để hoàn thành một số chỉ tiêu sau:

- Hiện nay tỷ lệ đô thị hóa mới đạt 49,1%, để đạt được chỉ tiêu kế hoạch đòi hỏi nguồn lực đầu tư rất lớn, trong điều kiện hệ thống kết cấu hạ tầng khung các khu đô thị vệ tinh chưa được xây dựng đồng bộ, thị trường bất động sản không ổn định, các nhà đầu tư thường quan tâm nhiều hơn đến các khu vực, vị trí đất đai có khả năng sinh lời cao, giải pháp để đến năm 2020 đạt tỷ lệ đô thị hóa 58 - 60 %.

- Chỉ tiêu tỷ lệ vận chuyển hành khách công cộng hiện nay mới đạt 14,4%, trong khi các dự án đường sắt đô thị chưa hoàn thành, việc vận chuyển hành khách công cộng vẫn chủ yếu dựa vào phương tiện xe Buýt, giải pháp để đến năm 2020 đạt tỷ lệ vận chuyển hành khách công cộng 20-25 %.

- Hiện nay nhiều cụm công nghiệp chưa có hệ thống xử lý nước thải tập trung, việc đầu tư xây dựng trạm xử lý nước thải đòi hỏi thời gian và nguồn kinh phí lớn, giải pháp để đến năm 2020 đạt tỷ lệ 100% cụm công nghiệp có hệ thống xử lý nước thải tập trung.

2. Về kế hoạch và các giải pháp

Ban Đô thị cơ bản thống nhất với kế hoạch và những giải pháp trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2016-2020 UBND Thành phố đã nêu trong báo cáo. Để phấn đấu đạt mục tiêu, các chỉ tiêu kế hoạch về lĩnh vực đô thị, Ban nhấn mạnh bổ sung một số giải pháp sau:

- Tập trung rà soát xây dựng, sửa đổi, bổ sung các cơ chế, chính sách khuyến khích, huy động nguồn lực mọi thành phần kinh tế tham gia đầu tư phát triển đồng bộ, hiện đại hóa từng bước kết cấu hạ tầng đô thị; quan tâm đầu tư phát triển hạ tầng khung các đô thị vệ tinh theo lộ trình; xây dựng các khu đô thị mới, nhà ở, hệ thống hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội đồng bộ, hiện đại, thuận tiện ở ngoại thành; kết hợp hài hòa giữa các đô thị vệ tinh với các vùng đệm sinh thái, môi trường xanh, sạch và bền vững.

- Nâng cao chất lượng công tác quy hoạch phát triển đô thị, tăng cường quản lý quy hoạch xây dựng nhất là quy mô dân số, mật độ xây dựng, chiều cao công trình trên địa bàn, đặc biệt trong khu đô thị nội đô lịch sử. Thực hiện tốt công tác công bố công khai các quy hoạch, dự án đầu tư, giải pháp xây dựng để nhân dân giám sát. Đẩy nhanh tiến độ hoàn thành quy hoạch chung xây dựng huyện, quy

hoạch phân khu, tiến độ thực hiện các đồ án quy hoạch đã được phê duyệt. Rà soát điều chỉnh quy hoạch phòng chống lũ, quy hoạch đề điều phù hợp với quy hoạch đề điều hệ thống sông Hồng, sông Thái Bình được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Đảm bảo xây dựng tuyến phố hai bên đường đồng bộ với xây dựng hạ tầng kỹ thuật, tuyến đường, bảo đảm tuyến đường, tuyến phố văn minh, có kiến trúc, cảnh quan hiện đại. Đẩy mạnh chương trình phát triển nhà ở, chú trọng xây dựng các nhà tái định cư, nhà ở xã hội, nhà ở công nhân các khu công nghiệp và ký túc xá sinh viên đã được phê duyệt.

- Tăng cường trách nhiệm của chính quyền các cấp trong cấp phép xây dựng, thanh tra, kiểm tra trật tự xây dựng, đất đai, môi trường, kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân vi phạm về trật tự xây dựng nhất là ở các khu đô thị mới, khu vực nội đô, địa bàn giáp ranh, kiên quyết không để xảy ra thêm các công trình, dự án vi phạm nghiêm trọng.

- Xây dựng cơ chế, chính sách hỗ trợ, khuyến khích huy động các nguồn lực để bảo tồn, tôn tạo phát huy giá trị kiến trúc của nhà cổ, nhà biệt thự cũ và các công trình kiến trúc xây dựng trước năm 1954 trên địa bàn Thành phố. Quản lý chặt chẽ việc sử dụng nhà cổ, nhà biệt thự cũ và các công trình kiến trúc xây dựng trước năm 1954 theo danh mục, xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân vi phạm.

- Tăng cường huy động các nguồn vốn, đa dạng hóa hình thức đầu tư xây dựng hạ tầng giao thông, phối hợp chặt chẽ với các bộ, ngành trung ương đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án công trình giao thông trọng điểm theo lộ trình trong quy hoạch phát triển giao thông vận tải đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 (phê duyệt tại quyết định số 519/QĐ-TTg ngày 31/3/2016 của Thủ tướng Chính phủ); các công trình dự án trong chương trình mục tiêu giảm thiểu ùn tắc giao thông trên địa bàn Thành phố; rà soát, bổ sung các cơ chế, chính sách hỗ trợ, khuyến khích các thành phần kinh tế đầu tư kinh doanh vận tải hành khách công cộng; có kế hoạch, lộ trình xây dựng giao thông thông minh (ITS), trung tâm điều hành (PTA), phát triển vận tải thủy, cảng (ICD), xây dựng cơ sở hành lang pháp lý đầy đủ để triển khai xe bus nhanh BRT, đường sắt đô thị.

- Tăng cường bảo vệ và cải thiện môi trường, chủ động ứng phó có hiệu quả với biến đổi khí hậu, bảo đảm môi trường của Thành phố xanh, sạch, đẹp và cân bằng sinh thái theo tiêu chí môi trường đô thị bền vững, gắn mục tiêu bảo vệ môi trường với phát triển kinh tế - xã hội. Đẩy nhanh tiến độ rà soát, phân loại, có kế hoạch, lộ trình, giải pháp quyết liệt xử lý đóng cửa, di chuyển các cơ sở sản xuất, kinh doanh không phù hợp với quy hoạch, gây ô nhiễm môi trường. Thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ và giải pháp cải tạo tình trạng ô nhiễm môi trường đến năm 2020 trên địa bàn Thành phố, trọng tâm là công tác tuyên truyền nâng cao ý thức bảo vệ môi trường của người dân, cộng đồng dân cư, nghiên cứu xây dựng các cơ chế chính sách, kiểm soát nguồn ô nhiễm môi trường, cải tạo, xử lý ô nhiễm cải thiện môi trường nước, khói bụi, không khí nâng cao chất lượng sống nhân dân Thủ đô.

Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát lại một số nội dung diễn đạt trong từng mục để thể hiện đúng tiêu đề của mục. Ví dụ: mục 2 Kế hoạch phát triển các ngành, lĩnh vực “Quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển đô thị” có một số nội dung đề cập đến kế hoạch liên quan đến điều chỉnh quy hoạch xây dựng vùng Thủ đô Hà Nội đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050 (phê duyệt tại quyết định số 768/QĐ-TTg ngày 06/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ), một số nội dung về kết cấu hạ tầng kỹ thuật theo quy hoạch giao thông vận tải Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 (phê duyệt tại quyết định số 519/QĐ-TTg ngày 31/3/2016 của Thủ tướng Chính phủ).

III. Về dự thảo Nghị quyết Kế hoạch triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 -2020 của thành phố Hà Nội.

1. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành.

2. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 -2020 của thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập. Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh một số nội dung Ban nêu ở phần trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Đô thị đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về kế hoạch triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 -2020 của thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- UBND TP;
- VP UBND TP;
- VP HĐND TP;
- Lưu: VT, P.CT HĐND.

TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Nguyên Quân