

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết HĐND về Quy hoạch phát triển điện lực thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2025, có xét đến năm 2035-Hợp phần I
(Ban Đô thị trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 2)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị chủ trì phối hợp cùng Ban Kinh tế và Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 78/TTr-UBND ngày 09/7/2016 của UBND, dự thảo Nghị quyết HĐND về Quy hoạch phát triển điện lực thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2025, có xét đến năm 2035- Hợp phần I do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố kỳ họp thứ 2. Ban Đô thị báo cáo ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình HĐND

Hồ sơ trình gồm: Tờ trình, báo cáo Quy hoạch phát triển điện lực thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2025, có xét đến năm 2035- Hợp phần I¹ và dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố; ý kiến tham gia của Sở Tư pháp². Cơ quan chủ trì lập quy hoạch đã thu thập, phân tích số liệu, tổ chức lấy ý kiến sở, ngành, quận huyện, các nhà quản lý, Bộ Xây dựng, Bộ Quốc phòng, Bộ Tư lệnh Thủ đô Hà Nội.

UBND trình HĐND Thành phố thông qua Quy hoạch phát triển điện lực thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2025, có xét đến năm 2035-Hợp phần I trước khi trình Bộ Công thương phê duyệt là phù hợp với quy định của Luật Điện lực, Thông tư số 43/2013/TT-BCT ngày 31/12/2013 của Bộ Công thương về quy định nội dung, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch phát triển điện lực.

II. Về nội dung UBND trình

1. Nội dung Tờ trình Quy hoạch phát triển điện lực thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2025, có xét đến năm 2035- Hợp phần I được chuẩn bị công phu, cơ bản đảm bảo đủ nội dung theo Thông tư số 43/2013/TT-BCT của Bộ Công thương.

2. Qua nghiên cứu hồ sơ trình, ý kiến của Bộ Xây dựng, Bộ Quốc phòng, Bộ Tư lệnh thủ đô, Tổng Công ty truyền tải điện quốc gia, Tổng công ty Điện lực

¹ Gồm bản tóm tắt, bản thuyết minh tổng hợp (gửi bản mềm đến tất cả đại biểu HĐND).

² Công văn số 1265/STP-VBPQ ngày 06/7/2016 của Sở Tư pháp Hà Nội.

thành phố Hà Nội và các sở, ngành, quận, huyện, ý kiến trao đổi, giải trình của các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố tại buổi thẩm tra, Ban Đô thị báo cáo HĐND Thành phố một số vấn đề sau:

a. Đánh giá về tình hình, kết quả thực hiện quy hoạch phát triển điện lực thành phố Hà Nội giai đoạn 2011-2015, có xét đến năm 2020:

Báo cáo của UBND đã đánh giá rõ những kết quả đạt được; chỉ ra những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân trong công tác quản lý nhà nước, trong sử dụng điện, trong đầu tư phát triển lưới điện và thực hiện quy hoạch phát triển điện lực thành phố Hà Nội giai đoạn 2011-2015, có xét đến năm 2020. Ban Đô thị cơ bản thống nhất với nhận định, đánh giá của UBND Thành phố. Đồng thời nhấn mạnh: Trong thời gian qua, mặc dù UBND và ngành điện đã nỗ lực không ngừng trong xây dựng và cải tạo lưới điện cao áp, tạo nguồn cung cấp đủ điện cho nhu cầu sử dụng điện toàn Thành phố, song việc triển khai các công trình điện gặp khó khăn về giải phóng mặt bằng đặc biệt là khu vực nội thành, gây chậm trễ trong quá trình xây dựng và cải tạo lưới điện; thỏa thuận vị trí hướng tuyến; lưới điện 220kV được xây dựng mới chậm trong khi đó tăng trưởng phụ tải bình quân giai đoạn 2011-2015 tương đối cao là 9,2%/năm. Mặc dù lưới điện 110kV đã được chú trọng đầu tư nhưng do thiếu nguồn trạm 220kV nên nhiều đường dây 110kV cung cấp điện cho Thành phố vẫn quá tải, độ tin cậy lưới điện Thành phố chưa cao, khi xảy ra sự cố có thể mất điện trên diện rộng. Kết quả thực hiện quy hoạch phát triển điện lực thành phố Hà Nội giai đoạn 2011-2015, có xét đến năm 2020 có những mục tiêu, chỉ tiêu đạt còn thấp như: tăng trưởng điện thương phẩm thực hiện được còn thấp (9,7%) so với dự báo (12,7%/năm); khối lượng xây dựng mới lưới điện còn chậm so với tiến độ (trạm biến áp 110kV: đường dây 399km/28,8km đạt 7% và 6/25 trạm đạt 24%; 4/8 trạm 220kV: đạt 50%); tình hình vi phạm hành lang bảo vệ an toàn công trình lưới điện còn phức tạp.

Báo cáo của UBND đã nêu ra nhiều nguyên nhân dẫn đến tình trạng trên. Ban đề nghị phân tích kỹ hơn, sâu hơn đối với những nguyên nhân chủ quan để đề xuất biện pháp khắc phục trong thời gian tới, đồng thời cho rằng, ngoài các nguyên nhân nêu trong báo cáo, còn có nguyên nhân: (i) Chưa đồng bộ giữa các quy hoạch với quy hoạch phát triển điện lực (ii) Công tác phối hợp triển khai đầu tư xây dựng các công trình điện theo quy hoạch chưa thực sự hiệu quả (iii) Chính quyền các cấp chưa quan tâm chỉ đạo, xử lý kiên quyết theo thẩm quyền những vi phạm hành lang an toàn lưới điện.

b. Về Quy hoạch phát triển điện lực thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2025, có xét đến năm 2035-Hợp phần I

Trên cơ sở tờ trình, báo cáo tóm tắt và thuyết minh tổng hợp của UBND, Ban cho rằng Quy hoạch phát triển điện lực thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2025, có xét đến năm 2035-Hợp phần I được Liên danh Viện năng lượng-Viện khoa học năng lượng lập, quá trình thực hiện tuân thủ trình tự thủ tục theo quy định của pháp luật, Sở Công thương tổ chức xin ý kiến của Bộ Xây dựng, Bộ Quốc phòng, Bộ Tư

lệnh thủ đô Hà Nội, Tổng công ty truyền tải điện Quốc gia và các sở, ngành, quận, huyện, trên cơ sở đó hoàn chỉnh trình HĐND Thành phố. Nội dung quy hoạch tuân thủ quy định Thông tư số 43/2013/TT-BCT ngày 31/12/2013 của Bộ Công thương; vị trí, hướng tuyến, phương thức kỹ thuật của các công trình được khớp nối, phù hợp quy hoạch.

Để HĐND có thêm thông tin thảo luận, quyết định, Ban Đô thị đề nghị UBND báo cáo giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Cần phân tích sâu, rõ thêm nguyên nhân dẫn đến một số nội dung của quy hoạch trước chưa hoàn thành để đề ra biện pháp khi thực hiện quy hoạch phát triển điện lực của Thành phố giai đoạn 2016-2025, có xét đến năm 2035. Cần đánh giá bổ sung việc đáp ứng điện cho sản xuất, sinh hoạt của người dân.

(2) Cập nhật tất cả các bảng số liệu đến hết năm 2015, không nêu trong khoảng mang tính chất ước thực hiện như tại Báo cáo tóm tắt Bảng II.1, 2.2...(vì thời điểm trình thông qua quy hoạch đã tháng 7/2016) dẫn đến việc điều chỉnh các số liệu liên quan khác.

(3) Thống nhất một số số liệu giữa các phần của báo cáo đầy đủ và báo cáo tóm tắt để tăng tính thuyết phục và dễ theo dõi, phân tích (như mục tiêu về phát triển kinh tế - xã hội trang II-13 lấy nguồn số liệu theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố khóa XVI, cùng mục tiêu này tại trang VII-15 lấy nguồn theo Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội Thủ đô đến năm 2020 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt); tiến độ thực hiện quy hoạch tại báo cáo đầy đủ nêu duyệt quy hoạch quý 2/2016 nhưng tại báo cáo tóm tắt nêu quý 1/2016.

(4) Báo cáo quy hoạch đề nghị ngân sách Thành phố hỗ trợ phần vốn đầu tư cho xây dựng hạ tầng ngầm lưới điện trong giai đoạn quy hoạch, song chưa rõ số lượng, nguồn, phân kỳ đầu tư triển khai thực hiện quy hoạch một cách hợp lý theo khả năng cân đối ngân sách, đề nghị bổ sung nội dung này vào báo cáo quy hoạch.

3. Trên cơ sở giải trình, làm rõ những nội dung trên của UBND, Ban Đô thị đề nghị HĐND Thành phố thông qua Quy hoạch phát triển điện lực thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2025, có xét đến năm 2035-Hợp phần I để UBND báo cáo Bộ Công thương phê duyệt theo quy định.

Đề nghị UBND Thành phố trước khi trình Bộ Công thương phê duyệt cần hoàn thiện một số nội dung sau:

(1) Rà soát, điều chỉnh lại số liệu mục tiêu, chỉ tiêu theo đề nghị giải trình, làm rõ nêu trên.

(2) Điều chỉnh các mục tiêu, chỉ tiêu theo kết quả thảo luận, quyết nghị của HĐND Thành phố, đảm bảo tính chính xác, thống nhất tại các bảng, biểu phụ lục của báo cáo tóm tắt và tổng hợp.

(3) Bổ sung các giải pháp theo quyết định của Chính phủ về điều chỉnh Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia giai đoạn 2011-2020 có xét đến năm 2030. Trong đó đặc biệt nhấn mạnh một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

- Thực hiện đầy đủ công tác theo dõi, quan trắc, đo đạc và quản lý các chỉ tiêu môi trường; thanh tra, kiểm tra việc thực hiện các quy định bảo vệ môi trường của doanh nghiệp ngành điện.

- Tăng cường tính kỷ cương, kỷ luật trong chấp hành quy định về quản lý, sử dụng lưới điện. Giám sát chặt chẽ việc thực hiện các quy định về bảo vệ môi trường trong quá trình thực hiện quy hoạch.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, thực hiện Luật sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng năng lượng nói chung và điện năng nói riêng trong sản xuất kinh doanh và tiêu dùng trong các hộ gia đình.

- Đẩy mạnh công tác đầu tư nhằm nâng cao chất lượng điện năng đảm bảo đủ điện để phát triển kinh tế - xã hội; cải tiến công tác quản lý nhằm nâng cao chất lượng dịch vụ chăm sóc khách hàng theo đúng hợp đồng đã ký; tuân thủ tuyệt đối các quy định của pháp luật về quản lý vận hành hệ thống điện.

- Nâng cao chất lượng khâu dự báo nhu cầu điện bằng các biện pháp xây dựng cơ sở dữ liệu nhằm phục vụ dự báo tốt hơn, trang bị công cụ, phương pháp dự báo tiên tiến, đào tạo đội ngũ cán bộ chuyên gia có trình độ cao và nhiều kinh nghiệm, cần phân tích kỹ các kịch bản dự báo, đặc biệt trong các tình huống biến động như khủng hoảng kinh tế của khu vực và toàn cầu.

III. Về dự thảo nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp tham gia ý kiến tại Công văn số 1265/STP-VBPQ ngày 06/7/2016.

Ban Đô thị thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết và kiến nghị HĐND giao UBND Thành phố nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị nêu trên (nếu được HĐND thống nhất) và ý kiến của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp để rà soát, bổ sung, hoàn thiện bản quy hoạch trước khi trình Bộ Công thương phê duyệt.

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Như trên;
- UBND TP;
- VP ĐBQH&HĐND TP;
- Sở Công thương;
- Lưu: VT, BanĐT.

TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Nguyên Quân