

BÁO CÁO

**Thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và
nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2016**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Năm 2016 là năm khởi đầu của Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020, năm đầu triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVI và Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đảng toàn quốc lần thứ XII. Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 07/01/2016 về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán NSNN năm 2016, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 04/2015/NQ-HĐND ngày 01/12/2015 về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội; Nghị quyết số 11/2015/NQ-HĐND ngày 02/12/2015 về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2016, với sự quyết liệt, đổi mới trong phương thức chỉ đạo điều hành, ngay từ đầu năm UBND Thành phố đã chủ động xây dựng chương trình hành động và chỉ đạo quyết liệt các cấp, các ngành bám sát các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp HĐND Thành phố giao để triển khai thực hiện nhằm hoàn thành thắng lợi chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao, đặc biệt là nhiệm vụ về tổ chức thực hiện dự toán thu, chi ngân sách.

UBND Thành phố báo cáo đánh giá tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và các nhiệm vụ, giải pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2016 như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI GIAO DỰ TOÁN VÀ KẾT QUẢ THỰC HIỆN 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2016

1. Công tác triển khai giao dự toán ngân sách năm 2016

Ngay sau khi HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết số 11/2015/NQ-HĐND về dự toán thu, chi ngân sách năm 2016¹, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 6788/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 giao dự toán ngân sách cho các sở, ngành, quận, huyện, thị xã. Trên cơ sở quyết định của UBND Thành phố, các sở, ngành đã sớm tập trung tiến hành phân bổ và giao dự toán ngân sách cho các đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc; UBND các quận, huyện, thị xã đã kịp thời trình HĐND các quận, huyện, thị xã giao dự toán cho các đơn vị dự toán và các xã, phường, thị trấn trực thuộc đảm bảo thời gian theo quy định của Luật NSNN. Trong đó:

¹ Dự toán ngân sách Thành phố năm 2016 được HĐND Thành phố quyết định: tổng thu NSNN trên địa bàn là 169.420 tỷ đồng; thu ngân sách địa phương là 73.773,149 tỷ đồng, trong đó thu ngân sách địa phương sau điều tiết từ thuế, phí, tiền sử dụng đất là 69.977,64 tỷ đồng, thu bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương là 1.795,509 tỷ đồng, thu từ phát hành trái phiếu xây dựng Thủ đô là 2.000 tỷ đồng; tổng chi NSDP năm 2016 là 73.773,149 tỷ đồng.

1.1. Đối với các sở, ngành thuộc Thành phố

Dự toán chi ngân sách Thành phố đã được phân bổ và giao cho các đơn vị sử dụng ngân sách ngay từ đầu năm. Một số khoản chưa được phân bổ chi tiết trước ngày 31/12/2015 đã cơ bản được các sở, ngành tham mưu trình Thành phố phân bổ xong trong quý I năm 2016². Các sở, ban, ngành đã trình UBND Thành phố phân bổ các khoản chi đảm bảo các quy định của Trung ương và Thành phố; đồng thời, đã tích cực lập phương án phân bổ chi tiết gửi Sở Tài chính thẩm tra làm cơ sở triển khai thực hiện theo quy định, do đó đã có nhiều chuyển biến tích cực cả về thời gian và chất lượng (tỷ lệ phân bổ chi đầu tư đạt 100% dự toán và chi thường xuyên đạt 98,6% dự toán). Tuy nhiên, còn một số khoản đã xác định nhiệm vụ nhưng chưa phân bổ chi tiết ngay được từ đầu năm do chưa có kế hoạch, cơ chế cụ thể của Trung ương và Thành phố (kinh phí thực hiện các chính sách phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao; kinh phí thực hiện Đề án số hóa truyền hình, phát sóng truyền hình số mặt đất đến năm 2020; kinh phí mua xe ô tô chuyên dùng cho các sở, ngành). UBND Thành phố đã chỉ đạo các đơn vị kịp thời phân bổ khi xác định cụ thể được kế hoạch và cơ chế thực hiện.

1.2. Đối với các quận, huyện, thị xã

Tổng số thu NSNN trên địa bàn được HĐND các quận, huyện, thị xã quyết định tăng 3,3% (1.637 tỷ đồng) so với dự toán UBND Thành phố giao; trong đó có 18 quận, huyện quyết định dự toán thu NSNN cao hơn so với dự toán được Thành phố giao³ chủ yếu do giao tăng thu từ tiền sử dụng đất (1.563 tỷ đồng), tăng thu từ thuế, phí (38 tỷ đồng), tăng thu cố định tại xã và thu khác ngân sách (36 tỷ đồng), 12 quận, huyện, thị xã quyết định dự toán thu NSNN bằng dự toán được Thành phố giao.

Tổng chi NSDP được các quận, huyện, thị xã quyết định tăng 5,2% (1.647 tỷ đồng) so với dự toán UBND Thành phố giao từ nguồn tăng thu điều tiết đối với các khoản thu tăng thêm (1.288 tỷ đồng), một số quận giao dự toán chi tăng từ nguồn kết dư ngân sách và chuyển nguồn năm 2015 của ngân sách quận, huyện, thị xã (359 tỷ đồng). Số tăng thu so với dự toán UBND Thành phố giao được các quận huyện tập trung phân bổ cho chi đầu tư xây dựng cơ bản (1.410 tỷ đồng) và đảm bảo cho một số nhiệm vụ chi của quận, huyện, thị xã (237 tỷ đồng).

Việc phân bổ dự toán chi ngân sách của các quận, huyện, thị xã đã đảm bảo theo Nghị quyết HĐND Thành phố: Đối với vốn đầu tư xây dựng cơ bản đã tuân thủ đúng các quy định về quản lý vốn đầu tư, ưu tiên bố trí vốn thanh toán nợ xây dựng cơ bản⁴ và bố trí đủ vốn cho các dự án chuyển tiếp dự kiến hoàn thành trong năm 2016, không bố trí dự án mới trong trường hợp chưa bố trí đủ vốn xử lý nợ XDCB theo Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 10/10/2012, số 14/CT-TTg ngày 28/6/2013 của Thủ tướng Chính phủ và Chỉ thị số 16/CT-UBND ngày 30/7/2013 của Chủ tịch UBND Thành phố về những giải pháp chủ

² Kinh phí thực hiện các chương trình quốc gia và các nhiệm vụ theo mục tiêu của Trung ương; các nhiệm vụ chi giao cho đơn vị chủ trì phân bổ chi tiết; các khoản chi đã xác định do UBND Thành phố tổ chức điều hành trong năm theo nhiệm vụ và tiến độ thực hiện.

³ Hoàn Kiếm 100,6 tỷ đồng; Đông Anh 439 tỷ đồng; Hoài Đức 430 tỷ đồng; Thanh Trì 120 tỷ đồng; Quốc Oai 110 tỷ đồng; Đan Phượng 104 tỷ đồng; Thanh Oai 80,2 tỷ đồng...

⁴ Các quận huyện đã bố trí 1.170,9 tỷ đồng để thanh toán nợ XDCB (huyện Thanh Oai, Phúc Thọ, Thanh Trì, Sóc Sơn, Gia Lâm, Hoài Đức đã xử lý dứt điểm nợ XDCB). Số nợ còn phải xử lý tiếp là 689,3 tỷ đồng thuộc 6 huyện (Quốc Oai 236,6 tỷ đồng; Ứng Hòa 110,8 tỷ đồng; Ba Vì 79,7 tỷ đồng; Phú Xuyên 113,9 tỷ đồng; Chương Mỹ 101 tỷ đồng; Thường Tín 47,3 tỷ đồng).

yếu khắc phục tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản tại các địa phương,... Đối với kinh phí thường xuyên, đã đảm bảo phân bổ đúng định mức, chính sách, chế độ; thực hiện tiết kiệm thêm 10% dự toán chi thường xuyên (ngoài phần tiết kiệm 10% dự toán theo quy định của Chính phủ để tạo nguồn cải cách tiền lương) ngay từ khâu dự toán và giữ lại phần tiết kiệm ở các cấp ngân sách để bố trí chi thực hiện cải cách tiền lương năm 2016 (nâng mức lương cơ sở từ 1.150.000 đồng lên 1.210.000 đồng) theo quy định của Chính phủ. Thực hiện triệt để tiết kiệm chi, cắt giảm các khoản chi không cần thiết theo đúng nguyên tắc đã được HĐND Thành phố quyết định.

2. Kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2016

Các tháng đầu năm 2016, kinh tế thế giới tiếp tục đà phục hồi nhưng chậm, giá dầu thô giảm và duy trì ở mức thấp. Trong nước, tình hình kinh tế vĩ mô ổn định song vẫn còn một số khó khăn, thách thức như: nguồn lực cho đầu tư phát triển còn hạn hẹp, năng suất, chất lượng và sức cạnh tranh của nền kinh tế còn thấp. Trên địa bàn Thành phố, tình hình kinh tế - xã hội có nhiều thuận lợi, hoạt động sản xuất kinh doanh duy trì được đà phục hồi tốt nhờ có những cải thiện đáng kể cả về tổng cầu và tổng cung, doanh nghiệp tiếp tục phát triển, thị trường bất động sản dần phục hồi,... đã góp phần làm tăng nguồn thu ngân sách, đảm bảo nguồn lực theo dự toán để thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.

2.1. Về thu ngân sách (chi tiết tại Phụ lục số 1):

Ngay từ đầu năm, UBND Thành phố đã chỉ đạo các ngành, các cấp tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc triển khai, thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách năm 2016⁵; trong đó tập trung:

- Triển khai thực hiện tốt Nghị quyết số 19/NQ-CP của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu tiếp tục cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia hai năm 2015-2016; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, hiện đại hóa ngành thuế, hải quan: mở rộng và nâng cao chất lượng kê khai thuế qua mạng Internet, triển khai quyết liệt đề án nộp thuế điện tử⁶; thực hiện có hiệu quả cơ chế thí điểm về hàng chuyển cửa khẩu tại cửa khẩu hải quan ICD Mỹ Đình để tạo thuận lợi cho các doanh nghiệp làm thủ tục nhập khẩu hàng hóa tiêu dùng, khai thác vận hành có hiệu quả hệ thống thông quan điện tử tự động và một cửa quốc gia, thực hiện việc rút ngắn thời gian thông quan, tiết kiệm thời gian và chi phí cho doanh nghiệp; triển khai, phối hợp tốt giữa cơ quan thu thuế với hệ thống Kho bạc nhà nước và các ngân hàng được ủy nhiệm thu để kết nối dữ liệu kịp thời và giảm thiểu thời gian, chi phí cho người nộp thuế. Thành phố tập trung tháo gỡ vướng mắc trong việc giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, xác định giá đất, nghĩa vụ tài chính đất đai, hỗ trợ lãi suất sau đầu tư cho doanh nghiệp⁷, góp phần giảm bớt chi phí, thời gian và tạo môi trường thuận lợi cho doanh nghiệp.

⁵ UBND Thành phố ban hành công văn số 358/UBND-KT ngày 22/01/2016 chỉ đạo các sở, ngành, quận, huyện, thị xã tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc triển khai, thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2016.

⁶ Đến hết tháng 6/2016 đã có 117.492 doanh nghiệp, tổ chức kinh tế, đơn vị sự nghiệp thực hiện kê khai thuế qua mạng Internet, đạt 97,4% số doanh nghiệp, tổ chức kinh tế, đơn vị sự nghiệp đang hoạt động trên địa bàn (trong đó có 110.869 doanh nghiệp, đạt tỷ lệ 98,4% số doanh nghiệp phải kê khai); 111.107 doanh nghiệp đăng ký nộp thuế điện tử, đạt 96,2% số doanh nghiệp đang hoạt động.

⁷ UBND Thành phố đã hỗ trợ lãi suất sau đầu tư năm 2015 cho 8 doanh nghiệp với số tiền hỗ trợ là 10,883 tỷ đồng.

ue

- Chỉ đạo cơ quan Thuế, Hải quan Thành phố phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành của Thành phố và các cơ quan chuyên môn của Bộ Tài chính thực hiện đồng bộ, hiệu quả các giải pháp quản lý, đôn đốc các khoản thu nộp ngân sách; thường xuyên kiểm tra, rà soát số lượng doanh nghiệp đăng ký kinh doanh, phát hiện kịp thời những trường hợp không đăng ký thuế để đưa vào quản lý; tăng cường công tác kiểm soát chống buôn lậu, gian lận; kiểm soát chặt chẽ công tác hoàn thuế giá trị gia tăng; chủ động phối hợp chặt chẽ, hiệu quả với cơ quan công an trong công tác đấu tranh, phòng chống, ngăn chặn, xử lý kịp thời các hành vi trốn thuế, gian lận thuế, đặc biệt là hành vi mua, bán, sử dụng hoá đơn bất hợp pháp.

- Thành lập Ban chỉ đạo đôn đốc thu hồi nợ đọng thuế và nợ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất Thành phố; chỉ đạo tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, thu hồi nợ thuế, nhất là các lĩnh vực, khoản thu có khả năng thất thu cao⁸; xử lý quyết liệt trong công tác quản lý nợ thuế, áp dụng các biện pháp đôn đốc thu nợ và cưỡng chế nợ thuế⁹. Thực hiện phân loại và phân tích nguyên nhân nợ để có biện pháp xử lý phù hợp và kịp thời theo quy định của pháp luật ngay từ đầu năm; thu hồi dứt điểm các khoản thuế nợ đọng, các khoản thu từ đất.

Với quyết tâm của cả hệ thống chính trị, sự đồng hành, nỗ lực của cộng đồng doanh nghiệp và nhân dân Thành phố, kết quả thực hiện thu NSNN 6 tháng đầu năm của Thành phố đạt khá so với mức bình quân chung của cả nước, tổng thu NSNN trên địa bàn 6 tháng đầu năm là 85.856 tỷ đồng, đạt 50,7% dự toán, tăng 13,9% so với cùng kỳ¹⁰, trong đó:

- *Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu*: 7.140 tỷ đồng, đạt 47,6% dự toán năm, tăng 13% so với cùng kỳ; trong đó: Thuế xuất nhập khẩu, thuế tiêu thụ đặc biệt hàng nhập khẩu đạt 37,4%, thuế giá trị gia tăng hàng nhập khẩu đạt 54,8% dự toán.

- *Thu từ dầu thô*: 1.104 tỷ đồng, đạt 48% dự toán và bằng 47,8% so với cùng kỳ do giá dầu thô giảm và duy trì ở mức thấp¹¹.

- *Thu nội địa* thực hiện là 77.613 tỷ đồng, đạt 51% dự toán năm, tăng 16,3% so với cùng kỳ (nếu không kể thu tiền sử dụng đất tăng 5,1% so với cùng kỳ); có 8 khoản thu có tiến độ đạt khá và 7 khoản thu có tiến độ đạt thấp so với dự toán, trong đó tình hình thực hiện một số khoản thu lớn cụ thể như sau:

+ Thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước Trung ương 20.865 tỷ đồng, đạt 43,5% dự toán và bằng 89% so với cùng kỳ, nguyên nhân đạt thấp so với dự toán và cùng kỳ do trong tháng 12/2015 Cục Thuế đã tập trung đôn đốc một số đơn vị có

⁸ Trong 6 tháng đầu năm 2016 đã hoàn thành 5.191 cuộc thanh, kiểm tra tại trụ sở người nộp thuế, (tăng 72% so với cùng kỳ); kết quả xử lý truy thu, truy hoàn và phạt là 1.431 tỷ đồng (tăng 71,6% so với cùng kỳ); giảm khấu trừ 120 tỷ đồng; giảm lỗ 1.366 tỷ đồng.

⁹ Kết quả 6 tháng đầu năm đã ban hành 807.663 lượt thông báo đôn đốc thu nợ; ban hành 8.001 quyết định cưỡng chế đối với 5.155 đơn vị (bằng biện pháp trích tiền gửi từ tài khoản ngân hàng, thông báo hóa đơn không còn giá trị sử dụng), tổng số tiền trên các quyết định cưỡng chế là 6.898 tỷ đồng; thực hiện công khai 6 đợt danh sách của 807 đơn vị nợ tiền thuế phí, tiền thuê đất với tổng số nợ là 1.713 tỷ đồng. Qua đó đã thu được 7.433 tỷ đồng tiền nợ (thu nợ thuế, phí là 3.287 tỷ đồng; thu nợ liên quan đất là 4.146 tỷ đồng).

¹⁰ Thu NSNN cả nước đạt 47% dự toán.

¹¹ Giá xây dựng dự toán là 60 USD/thùng; giá thực tế thực hiện khoảng 40 USD/thùng.

số thuế thu nhập doanh nghiệp lớn nộp sát với số phát sinh cả năm 2015¹², nên không phát sinh thuế thu nhập doanh nghiệp phải chuyển nộp sang năm 2016 khi quyết toán thuế vào quý I/2016. Bên cạnh đó, thuế suất thuế thu nhập doanh nghiệp năm 2016 giảm từ 22% xuống 20% cũng ảnh hưởng đến số thuế thu nhập doanh nghiệp nộp ngân sách của các doanh nghiệp (giảm khoảng 500 tỷ đồng), nếu loại trừ các nguyên nhân trên, thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước Trung ương đạt 52,5% dự toán, tăng 7,5% so cùng kỳ.

+ Thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước địa phương 1.069 tỷ đồng, đạt 43,7% dự toán và bằng 100,3% so với cùng kỳ.

+ Thu từ khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài 9.523 tỷ đồng, đạt 43,6% dự toán và tăng 2,6% so với cùng kỳ; trong đó khoản thu từ khí thiên nhiên đạt thấp so với dự toán do ảnh hưởng của giá dầu thấp (thực hiện 130 tỷ đồng, đạt 5,9% dự toán, bằng 17,3% so với cùng kỳ). Nếu loại trừ khoản thu từ khí thiên nhiên thì số thu từ khu vực này đạt 47,8% dự toán, tăng 10,1% so với cùng kỳ.

+ Thu từ khu vực công thương nghiệp và dịch vụ ngoài quốc doanh 14.190 tỷ đồng, đạt 57,4% dự toán và tăng 22,6% so với cùng kỳ; số thu đạt khá do tình hình sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp duy trì được đà phục hồi, từng bước có tăng trưởng,...; cùng với đó, cơ quan Thuế, đã tập trung chỉ đạo quyết liệt công tác kiểm tra, rà soát doanh thu, mức thuế của các hộ kinh doanh; triển khai các biện pháp đơn đốc doanh nghiệp thực hiện kê khai thuế, nộp thuế và rà soát việc kê khai thuế tháng, quyết liệt chống thất thu và xử lý nợ đọng thuế.

+ Thu thuế thu nhập cá nhân 7.921 tỷ đồng, đạt 54,3% dự toán, tăng 13,8% so với cùng kỳ.

+ Thu tiền sử dụng đất 12.818 tỷ đồng, đạt 98,6% dự toán, tăng 153,9% so với cùng kỳ, do thị trường bất động sản đang dần phục hồi; các dự án được gia hạn theo Nghị quyết số 02/NQ-CP và Nghị quyết số 01/NQ-CP của Chính phủ thực hiện nộp ngân sách khi đến hạn, đồng thời Thành phố tập trung cải cách thủ tục hành chính trong xác định giá đất làm căn cứ thu tiền sử dụng đất, quyết liệt trong đơn đốc thu nợ và đẩy mạnh công tác đấu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn.

+ Thu thuế bảo vệ môi trường 2.482 tỷ đồng, đạt 45,1% dự toán, tăng 130,7% so với cùng kỳ (do tăng thuế bảo vệ môi trường đối với mặt hàng xăng, dầu từ ngày 01/5/2015).

+ Thu phí, lệ phí 2.101 tỷ đồng, đạt 35% dự toán, tăng 2,7% so với cùng kỳ, nguyên nhân đạt thấp so với dự toán do khoản phí lãnh sự của Bộ Ngoại giao (dự toán giao 1.200 tỷ đồng) được hạch toán thu ngân sách vào các tháng cuối năm, 6 tháng đầu năm 2016 chưa phát sinh khoản thu này.

+ Thu khác ngân sách thực hiện 886 tỷ đồng, đạt 15% dự toán (thu khác ngân sách là khoản thu bất thường khó xác định được cụ thể ngay từ khâu dự toán) và bằng 45,8% so với cùng kỳ, do 6 tháng đầu năm 2016 khoản thu chênh lệch tỷ giá ngoại tệ của ngân sách Trung ương mới phát sinh 70 tỷ đồng (cùng kỳ năm trước là 1.402 tỷ đồng).

¹² Tập đoàn Viễn thông quân đội (Viettel) 3.000 tỷ đồng; Ngân hàng công thương 220 tỷ đồng; Ngân hàng Ngoại thương 300 tỷ đồng; Ngân hàng Đầu tư phát triển 358 tỷ đồng; Ngân hàng Nông nghiệp 350 tỷ đồng; Tập đoàn bưu chính 100 tỷ đồng.

2.2. Về chi ngân sách (chi tiết tại Phụ lục số 2):

Triển khai thực hiện các Nghị quyết của Chính phủ và HĐND Thành phố, ngay từ đầu năm, Thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành, quận, huyện, thị xã thực hiện đồng bộ, quyết liệt các biện pháp quản lý, thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ chi ngân sách các cấp; thực hiện quản lý, điều hành chi ngân sách bám sát dự toán được HĐND Thành phố giao, đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm; ngân sách các cấp chủ động tổ chức điều hành chi ngân sách theo dự toán ngân sách và kịp thời sử dụng các nguồn thu phát sinh trong năm để thực hiện các nhiệm vụ đột xuất phát sinh, ưu tiên các nhiệm vụ quan trọng, bảo đảm nguồn lực thực hiện các chính sách an sinh xã hội, giải quyết các vấn đề dân sinh bức xúc về môi trường, xử lý rác thải và các dự án công trình trọng điểm phục vụ phát triển kinh tế - xã hội địa phương.

Thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành rà soát lại các khoản chi thường xuyên, các quy trình, định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công ích theo hướng cơ giới hóa, giảm các chi phí không cần thiết và không còn phù hợp để cơ cấu lại các khoản chi NSNN theo hướng tiết kiệm chi thường xuyên để dành nguồn cho đầu tư phát triển và nâng cao hiệu quả sử dụng NSNN. Công tác đấu thầu các dịch vụ công ích theo Nghị định 130/2013/NĐ-CP của Chính phủ được các cấp, các ngành tích cực triển khai, góp phần nâng cao chất lượng dịch vụ và sử dụng hiệu quả ngân sách¹³. Thành phố triển khai rà soát số xe ô tô phục vụ công tác chung hiện có tại các sở, ngành, xây dựng phương án sắp xếp, bố trí và quy chế quản lý, sử dụng xe phục vụ công tác tại các sở, ngành và quận, huyện theo Quyết định 32/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; nghiên cứu phương án thực hiện khoán kinh phí sử dụng xe công của các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố. Xây dựng định mức xe chuyên dùng cho các đơn vị làm cơ sở trang bị và bố trí ngân sách hàng năm.

Với các giải pháp đồng bộ, chủ động và quyết liệt, trong 6 tháng đầu năm nhìn chung ngân sách đã chủ động, đảm bảo, đáp ứng kịp thời, đầy đủ các khoản chi cho các cấp, các ngành thực hiện nhiệm vụ phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, văn hoá, xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh theo đúng dự toán được giao và phù hợp với tiến độ triển khai thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị. Tổng chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm thực hiện 23.063 tỷ đồng, đạt 31,3% dự toán năm và bằng 99,9% so với cùng kỳ¹⁴; trong đó chi ngân sách cấp Thành phố đạt 26,6% dự toán và bằng 93% cùng kỳ; chi ngân sách quận, huyện, thị xã đạt 40% dự toán, tăng 9,3% so với cùng kỳ.

- Chi đầu tư phát triển thực hiện 9.781 tỷ đồng, đạt 31,4% dự toán năm và tăng 9,7% so với cùng kỳ¹⁵, trong đó chi XDDB đạt 37,2% dự toán (cấp Thành phố đạt 37,9% dự toán¹⁶; cấp quận, huyện, thị xã đạt 36,2% dự toán). Thành phố đã kịp thời phê duyệt kế hoạch và triển khai ứng vốn cho các dự án nhà tái định cư, ứng vốn giải phóng mặt bằng cho các dự án đầu tư, các dự án hạ tầng kỹ thuật các khu đất đấu giá,

¹³ Trong 6 tháng đầu năm 2016, Thành phố đã hoàn thành công tác thẩm định dự toán giá gói thầu đối với 5 gói thầu sản xuất và cung ứng dịch vụ công ích thuộc lĩnh vực thoát nước và duy trì chất lượng nước, tổ chức đấu thầu 2 gói thầu vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, qua công tác đấu thầu đã tiết kiệm cho ngân sách Thành phố hơn 50 tỷ đồng.

¹⁴ Cả nước 6 tháng đầu năm 2016 ước thực hiện đạt 44,2% dự toán, tăng 4,9% so cùng kỳ năm 2015.

¹⁵ Cả nước 6 tháng đầu năm ước thực hiện đạt 32,2% dự toán, tăng 4,6% cùng kỳ năm 2015.

¹⁶ Trong đó tỷ lệ giải ngân các dự án trọng điểm đạt 53,3%.

đất dịch vụ¹⁷; xử lý một số nhiệm vụ cấp bách, đột xuất phát sinh về xử lý đê kè phục vụ công tác phòng chống lụt bão, các dự án cấp bách về cấp nước, thoát nước....

Thành phố đã thực hiện rà soát, cải cách thủ tục hành chính, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư; chỉ đạo quyết liệt các chủ đầu tư trong công tác quyết toán vốn đầu tư các dự án hoàn thành¹⁸; tổ chức giao ban các chủ đầu tư tháo gỡ kịp thời các khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, nhất là các dự án công trình trọng điểm, tuy nhiên tiến độ giải ngân vốn đầu tư còn chậm.

- Các khoản chi thường xuyên ước thực hiện 13.282 tỷ đồng, đạt 32,4% dự toán năm và bằng 93,8% so với cùng kỳ¹⁹; trong đó chi thường xuyên ngân sách Thành phố đạt 22,3% dự toán, bằng 77,3% so với cùng kỳ; ngân sách quận, huyện, thị xã đạt 42,1%, tăng 5,4% so với cùng kỳ.

Trong 6 tháng đầu năm, Thành phố đã sử dụng 104,75 tỷ đồng từ nguồn dự phòng ngân sách để kịp thời xử lý các nhiệm vụ đột xuất phát sinh (thực hiện một số công trình xử lý sạt lở đê điều, thủy lợi; phục vụ công tác phòng, chống dịch lở mồm, long móng gia súc,... trên địa bàn) theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước (chi tiết tại Phụ lục số 3).

2.3. Cân đối ngân sách: Với kết quả thu ngân sách trên địa bàn nêu trên, thu ngân sách địa phương được hưởng theo điều tiết 6 tháng đầu năm 2016 là 40.534 tỷ đồng, đạt 57,9% dự toán giao²⁰ (thu từ thuế, phí đạt 48,6% dự toán; thu tiền sử dụng đất đạt 98,6% dự toán), đã cơ bản đảm bảo nguồn lực thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách Thành phố theo dự toán được giao; đảm bảo nguồn kinh phí cho các sở, ngành, đơn vị và các quận, huyện, thị xã để thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách được bình thường và kịp thời; đặc biệt là các khoản chi liên quan đến con người, các khoản chi an sinh xã hội và giải quyết các vấn đề bức xúc dân sinh,... Tuy nhiên, để đáp ứng các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố, Thành phố đang tiếp tục rà soát, huy động thêm các nguồn lực để triển khai các nhiệm vụ quan trọng, giải quyết các vấn đề cấp bách phát sinh.

3. Một số hạn chế, tồn tại và nguyên nhân

- Công tác quản lý, đơn đốc thu hồi nợ đọng ngân sách được Thành phố tích cực triển khai nhưng nợ đọng ngân sách còn lớn²¹, do một số doanh nghiệp kinh doanh trong lĩnh vực xây dựng, bất động sản gặp khó khăn về tài chính trong việc thanh toán các khoản nghĩa vụ nộp NSNN, nhất là đối với khoản tiền phạt chậm nộp.

- Công tác phân bổ dự toán của một số quận huyện còn chưa đảm bảo các quy định như: chưa dành đủ 50% số tăng thu ngân sách quận, huyện so với dự toán

¹⁷ Quỹ Đầu tư phát triển: kế hoạch ứng vốn 900 tỷ đồng, thực hiện giải ngân đến hết tháng 6/2016 là 121,1 tỷ đồng, đạt 13,5% kế hoạch. Quỹ Phát triển đất: kế hoạch ứng vốn 1.800 tỷ đồng, thực hiện giải ngân đến hết tháng 6/2016 là 622,3 tỷ đồng, đạt 34,6% kế hoạch.

¹⁸ Đến hết tháng 6/2016, có 69 dự án đầu tư của ngân sách Thành phố đã được quyết toán với tổng giá trị phê duyệt quyết toán là 3.479 tỷ đồng.

¹⁹ Cả nước 6 tháng đầu năm ước thực hiện đạt 48,5% dự toán, tăng 5% so cùng kỳ năm 2015.

²⁰ Trong đó ngân sách Thành phố đạt 51,1% dự toán, ngân sách quận, huyện, thị xã đạt 78,5% dự toán.

²¹ Đến hết tháng 5/2016, tổng số nợ thuế, phí, nghĩa vụ tài chính về đất (trên dưới 90 ngày) là 19.788 tỷ đồng, giảm 9% so với thời điểm 31/12/2015 (trong đó: nợ thuế, phí là 7.353 tỷ đồng, tăng 12,1%; nợ các khoản liên quan đến đất 5.468 tỷ đồng, giảm 36,2%; nợ tiền chậm nộp 6.957 tỷ đồng, tăng 6,4%).

Thành phố giao để tạo nguồn cải cách tiền lương²²; một số quận, huyện, thị xã chưa phân bổ hết dự toán chi xây dựng cơ bản chi tiết cho từng dự án ngay từ đầu năm²³.

- Một số đơn vị dự toán, chủ đầu tư chưa chủ động triển khai nhiệm vụ được giao ngay từ đầu năm, nên chi ngân sách 6 tháng đầu năm còn thấp (đạt 31,3% dự toán và bằng 99,9% so với cùng kỳ). Việc xây dựng và phê duyệt một số chương trình còn chậm (chương trình nông nghiệp, chương trình xúc tiến đầu tư, thương mại,...), ảnh hưởng đến kết quả thực hiện dự toán chi ngân sách. Việc giải ngân vốn đầu tư còn chậm do một số dự án thay đổi chủ trương hoặc vướng mắc về giải phóng mặt bằng phải điều chỉnh giãn tiến độ triển khai; một số chủ đầu tư chưa tích cực và quyết liệt trong việc đề xuất tháo gỡ khó khăn, vướng mắc để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn được giao; tiến độ xây dựng và phê duyệt kế hoạch sử dụng đất của các quận, huyện, thị xã còn chậm²⁴; bên cạnh đó, việc triển khai thực hiện các quy định mới được ban hành của pháp luật về đầu tư công, xây dựng có nhiều thay đổi dẫn đến chủ đầu tư chậm hoàn thiện các thủ tục đầu tư của dự án.

- Việc xử lý nợ xây dựng cơ bản đã được Thành phố chỉ đạo quyết liệt và các ngành, quận, huyện, thị xã đã tập trung bố trí dự toán ngân sách năm 2016²⁵, tuy nhiên một số huyện chưa dành toàn bộ dự toán chi đầu tư năm 2016 để thanh toán nợ xây dựng cơ bản theo chỉ đạo của Thành phố²⁶. Thành phố đã chỉ đạo các huyện rà soát và tiếp tục sử dụng các nguồn kết dư, tăng thu ngân sách để xử lý dứt điểm trong năm 2016.

- Công tác triển khai cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp có thu theo Nghị định 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ được các ngành tích cực triển khai (thành lập Ban chỉ đạo Thành phố; chủ động thực hiện rà soát quy hoạch mạng lưới đơn vị sự nghiệp công, danh mục dịch vụ sự nghiệp công) nhưng còn chậm so với kế hoạch do Chính phủ chưa ban hành các nghị định quy định cho từng lĩnh vực cụ thể²⁷ nên chưa có cơ sở để các ngành triển khai.

II. NHỮNG NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU THỰC HIỆN DỰ TOÁN THU, CHI NGÂN SÁCH 6 THÁNG CUỐI NĂM 2016

Trong 6 tháng đầu năm 2016, tình hình kinh tế Thành phố vẫn tiếp tục duy trì được đà tăng trưởng; thu ngân sách cơ bản đạt tiến độ dự toán HĐND Thành phố giao. Tuy nhiên, bên cạnh những yếu tố thuận lợi, cũng còn nhiều khó khăn, thách thức, đáng chú ý là việc tham gia các hiệp định thương mại tự do ảnh hưởng đến các ngành sản xuất trong nước; giá dầu thô thế giới giảm và duy trì ở mức thấp,... tác động không nhỏ đến việc thực thi các chính sách kinh tế vĩ mô và cân đối thu chi ngân sách năm 2016. Để hoàn thành thắng lợi nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2016 ở mức cao nhất; sáu tháng cuối năm, các ngành các cấp, các tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp cần nỗ lực phấn đấu, thực hiện đồng bộ các giải pháp đã đề ra trong các Nghị quyết, Chương trình của Trung

²² Các huyện: Thanh Oai, Ứng Hòa, Quốc Oai, Phú Xuyên.

²³ Huyện Ba Vì 166,2 tỷ đồng, Quốc Oai 97,5 tỷ đồng, Ứng Hòa 3,8 tỷ đồng.

²⁴ Kế hoạch sử dụng đất năm 2016 của các quận, huyện, thị xã được phê duyệt vào tháng 4/2016.

²⁵ Số nợ XDCB đến 31/12/2015 của 12 huyện là 1.860,2 tỷ đồng; sau khi bố trí kế hoạch năm 2016, 6 huyện còn nợ XDCB với số nợ là 689,3 tỷ đồng.

²⁶ Chương Mỹ, Phú Xuyên, Quốc Oai, Thường Tín

²⁷ Theo Quyết định số 695/QĐ-TTg ngày 21/5/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị định số 16/2015/NĐ-CP, các bộ, ngành phải xây dựng và trình Chính phủ ban hành 7 nghị định hướng dẫn cho các lĩnh vực cụ thể trong quý IV/2015 nhưng đến nay chưa có nghị định nào được ban hành.

ương, Thành ủy, HĐND và UBND Thành phố; đặc biệt là Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 07/01/2016 của Chính phủ và Nghị quyết số 04/2015/NQ-HĐND, số 11/2015/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 03/6/2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường chỉ đạo điều hành thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách nhà nước năm 2016; trong đó, về lĩnh vực tài chính - ngân sách, cần tập trung thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm sau:

1. Triển khai thực hiện tốt, có hiệu quả các chính sách tài chính trên địa bàn; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính đặc biệt là thủ tục hành chính về thuế, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp; cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh, thúc đẩy tăng trưởng cao và bền vững, nuôi dưỡng nguồn thu ngân sách ổn định, vững chắc

Tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện tốt Nghị quyết số 19-2016/NQ-CP ngày 28/4/2016 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia hai năm 2016 - 2017, định hướng đến năm 2020 và Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 16/5/2016 của Chính phủ về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp đến năm 2020; thực hiện cải cách hành chính, tạo môi trường thuận lợi hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp, doanh nghiệp đổi mới sáng tạo; thực hiện các chính sách ưu đãi đối với các hoạt động đầu tư, phát triển sản xuất kinh doanh, tạo nguồn thu ngân sách ổn định, vững chắc. Phần đầu hoàn thành vượt mức dự toán thu NSNN từ hoạt động sản xuất kinh doanh năm 2016 được Thủ tướng Chính phủ giao và tăng tối thiểu 14-16% so với số thực hiện thu năm 2015.

Tổ chức triển khai thực hiện kịp thời các Luật Thuế sửa đổi, bổ sung; kiểm soát chặt chẽ giá tính thuế từ hoạt động xuất, nhập khẩu. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra thuế, công tác chống thất thu ngân sách, chống buôn lậu, gian lận thương mại, đặc biệt là các hành vi mua bán, sử dụng hóa đơn bất hợp pháp. Tiếp tục triển khai thực hiện tốt công tác quản lý, đôn đốc thu hồi nợ theo luật định và đúng quy trình; thực hiện công khai danh sách những doanh nghiệp nợ thuế theo quy định; kiên quyết áp dụng các biện pháp cưỡng chế nợ thuế kịp thời theo quy định hiện hành. Tiếp tục thực hiện cải cách, hiện đại hoá ngành thuế, hải quan trong đó tập trung ứng dụng công nghệ thông tin để đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính thuế, hải quan nhằm giảm thiểu thời gian, chi phí cho người nộp thuế; hoàn thiện cơ sở dữ liệu về hộ kinh doanh theo đúng chỉ đạo của Thành phố và Bộ Tài chính để mở rộng cơ sở thuế, đồng thời rà soát lại mức thuế khoán đảm bảo công khai, minh bạch, công bằng, chống thất thu ngân sách.

Triển khai có hiệu quả các chương trình xúc tiến thương mại, đầu tư, du lịch. Tiếp tục đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, rà soát, kiến nghị sửa đổi bổ sung, triển khai thực hiện có hiệu quả các chính sách ưu đãi, khuyến khích phát triển sản xuất kinh doanh, nhất là ưu đãi về đất đai, tiếp cận vốn, tín dụng đầu tư, tín dụng xuất khẩu, thuế, hải quan theo hướng tạo thuận lợi ở mức cao nhất; kịp thời giải đáp các vướng mắc, kiến nghị, giảm thiểu tối đa thời gian, chi phí tuân thủ cho người dân và doanh nghiệp, góp phần nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh của Thành phố (PCI). Tiếp tục thực hiện hiệu quả chương trình kết nối Ngân hàng - Doanh nghiệp, tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp, tổ chức kinh tế tiếp cận các nguồn vốn tín dụng để phát triển sản xuất kinh doanh. Tiếp tục thực

hiện sắp xếp, cổ phần hóa doanh nghiệp Nhà nước của Thành phố, tăng cường quản lý doanh nghiệp sau cổ phần hóa còn vốn nhà nước.

2. Tăng cường công tác quản lý chi NSNN đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả; điều hành ngân sách chủ động, tích cực, đảm bảo an sinh xã hội và cân đối ngân sách

- Triển khai thực hiện nghiêm túc và đồng bộ Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 03/6/2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường chỉ đạo điều hành thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách nhà nước năm 2016 nhằm chủ động ứng phó với việc giảm thu và nhu cầu chi NSNN phát sinh, nhất là do tác động của thiên tai, biến đổi khí hậu, đảm bảo điều hành nhiệm vụ thu chi và giữ vững cân đối ngân sách.

- Đối với chi đầu tư phát triển: Tập trung đẩy nhanh tiến độ thi công, giải quyết kịp thời những vướng mắc, tồn tại trong quá trình thực hiện để đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư từ nguồn NSNN. Thực hiện rà soát tiến độ thực hiện các dự án đầu tư để điều chỉnh, tập trung vốn cho các dự án cấp bách, hoàn thành trong năm 2016. Các địa phương phải giải quyết dứt điểm nợ xây dựng cơ bản theo đúng quy định của Chính phủ và Thành phố; kiểm soát chặt chẽ, không để phát sinh nợ xây dựng cơ bản mới.

- Đối với chi thường xuyên: Thực hiện đúng hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Công văn số 3667/BTC-NSNN ngày 21/3/2016, cụ thể: Kiên quyết dừng triển khai và thu hồi để bổ sung dự phòng ngân sách địa phương đối với kinh phí thường xuyên đã giao trong dự toán đầu năm của các đơn vị sử dụng ngân sách nhưng đến ngày 30/6/2016 chưa phân bổ; các khoản kinh phí mua sắm, sửa chữa đã bố trí trong dự toán ngân sách giao đầu năm nhưng đến ngày 30/6/2016 chưa triển khai thực hiện. Thực hiện tiết kiệm triệt để các khoản chi thường xuyên, rà soát, sắp xếp để cắt giảm hoặc lùi thời gian thực hiện các nhiệm vụ chi chưa thực sự cần thiết, cấp bách, các khoản chi mua sắm trang thiết bị; tiết giảm tối đa chi phí điện, nước, điện thoại, văn phòng phẩm, xăng dầu; cắt giảm và công khai các khoản chi khánh tiết, hội nghị, hội thảo, lễ hội, động thổ, khởi công, khánh thành công trình và đi công tác nước ngoài từ nguồn NSNN. Thực hiện đúng quy định của Thủ tướng Chính phủ và UBND Thành phố trong việc trang bị xe ô tô công.

- Tổ chức điều hành ngân sách chủ động, tích cực; đảm bảo các nguyên tắc và giữ vững cân đối ngân sách các cấp; đối với các cấp ngân sách dự kiến thu không đạt dự toán, thực hiện tạm giữ lại 50% nguồn dự phòng ngân sách để chủ động xử lý khi nguồn thu ngân sách địa phương giảm lớn. Chủ động giãn tiến độ hoặc tạm dừng thực hiện một số khoản chi chưa thực sự cấp thiết trong dự toán được giao của các đơn vị khi ngân sách các cấp xảy ra thiếu hụt tạm thời, ưu tiên đảm bảo nguồn thanh toán các khoản chi về tiền lương và có tính chất lương, các khoản chi thường xuyên để đảm bảo hoạt động bình thường của các cơ quan, đơn vị, các khoản chi an sinh xã hội. Các cấp thường xuyên theo dõi tình hình thực hiện thu NSNN, trường hợp dự kiến thu không đạt dự toán, sử dụng các nguồn lực tài chính của địa phương để đảm bảo cân đối ngân sách; kết hợp với rà soát, sắp xếp lại các nhiệm vụ chi theo thứ tự ưu tiên, cắt giảm hoặc giãn thời gian thực hiện các nhiệm vụ chi chưa thực sự cần thiết. Đối với số thu tiền sử dụng đất, trường hợp giảm thu so với dự toán, đồng thời ngân sách địa phương cũng bị giảm thu tổng thể thì thực hiện cắt giảm hoặc giãn tiến độ thực hiện của các công trình, dự án được bố trí chi từ nguồn thu này.

3. Tăng cường huy động các nguồn lực của xã hội cho đầu tư phát triển; thực hiện đồng bộ các giải pháp quản lý, khai thác nguồn lực tài chính từ đất đai, tài sản nhà nước phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô

Tiếp tục đẩy mạnh thu hồi đất theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, tạo quỹ đất “sạch” để đấu giá quyền sử dụng đất; công khai danh mục các dự án có sử dụng đất công bố lựa chọn nhà đầu tư trên địa bàn Thành phố. Thực hiện rà soát, đổi mới các quy định liên quan đến việc thực hiện đấu thầu các dự án có sử dụng đất theo hướng hạn chế tối đa tình trạng giao đất, cho thuê đất theo phương thức chỉ định. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc thực hiện kết luận thanh tra, kiểm tra, nhất là các dự án được gia hạn thời hạn sử dụng đất. Rà soát và kiên quyết thu hồi đất đối với những dự án có sử dụng đất chậm triển khai kéo dài, vi phạm pháp luật đất đai do nguyên nhân chủ quan, tổ chức đấu giá tạo thêm nguồn lực ngân sách cho đầu tư phát triển; không gia hạn thời gian sử dụng đất, thời gian nộp tiền sử dụng đất đối với các dự án sử dụng sai mục đích.

Đẩy mạnh công tác sắp xếp lại, xử lý nhà, đất thuộc sở hữu Nhà nước đối với những cơ sở gây ô nhiễm môi trường hoặc không phù hợp với quy hoạch phải thực hiện di dời; phối hợp các bộ, ngành Trung ương hoàn chỉnh và công bố công khai quy hoạch để có cơ sở triển khai thực hiện. Thực hiện cải cách thủ tục hành chính về đất đai, tập trung tháo gỡ vướng mắc trong khâu tổ chức thực hiện, nhất là trong việc giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, xác định giá đất, nghĩa vụ tài chính đất đai và bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng đất đai.

4. Triển khai thực hiện Luật NSNN năm 2015 và cơ chế tự chủ đối với đơn vị sự nghiệp công lập; xây dựng Đề án phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách và định mức phân bổ dự toán chi ngân sách cho thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2020; xây dựng dự toán ngân sách năm 2017 và kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 đảm bảo kịp thời

Tổ chức triển khai thực hiện các quy định của Luật NSNN năm 2015, Luật Phí và lệ phí năm 2015 và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; xây dựng Đề án phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách và định mức phân bổ dự toán chi ngân sách thành phố Hà Nội giai đoạn 2017-2020 theo quy định của Luật NSNN. Ban hành mức thu và chế độ quản lý, sử dụng đối với các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền địa phương theo quy định của Luật Phí và lệ phí. Chủ động xây dựng dự toán ngân sách năm 2017 theo Luật NSNN năm 2015. Hoàn chỉnh và phê duyệt Kế hoạch đầu tư công của Thành phố sau khi Kế hoạch đầu tư công quốc gia được Quốc hội thông qua.

Thực hiện cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập gắn với lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công theo quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ; từng bước chuyển phương thức hỗ trợ trực tiếp của Nhà nước đối với đơn vị sự nghiệp công lập sang cơ chế đặt hàng. Thực hiện chuyển một số loại phí, lệ phí sang giá dịch vụ cho phù hợp với cơ chế thị trường theo quy định; rà soát giá các sản phẩm, dịch vụ công được Thành phố đặt hàng, giao kế hoạch theo nguyên tắc đảm bảo bù đắp chi phí hợp lý, phù hợp với mặt bằng giá thị trường, thu hút các thành phần kinh tế khác cùng tham gia cung ứng dịch vụ công.

5. Thực hiện tiết kiệm, chống lãng phí, tham nhũng; nâng cao chất lượng công tác thanh tra, kiểm tra và thực hiện nghiêm túc các kết luận của cơ quan thanh tra, Kiểm toán Nhà nước, các kết luận và kiến nghị giám sát của HĐND Thành phố

Triển khai thực hiện có hiệu quả Luật Phòng chống tham nhũng, Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong các lĩnh vực: tài chính - ngân sách, sử dụng đất đai, sử dụng tài sản công; Chương trình số 60/CTr-UBND ngày 18/3/2016 của UBND Thành phố về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí của thành phố Hà Nội năm 2016. Tiếp tục triệt để tiết kiệm chi thường xuyên; tăng cường giám sát, kiểm tra hiệu quả sử dụng vốn đầu tư từ NSNN; thực hiện nghiêm cơ chế công khai minh bạch trong bố trí, quản lý sử dụng ngân sách, đất đai theo quy hoạch. Tiếp tục quán triệt quan điểm triệt để tiết kiệm, chống lãng phí, phù hợp khả năng cân đối nguồn lực ngay từ khâu xác định nhiệm vụ quan trọng, trọng tâm cần thực hiện năm 2016 và kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020. Thực hiện phân cấp quản lý, phối hợp chặt chẽ giữa các cấp, các ngành, cơ quan, tổ chức trong thực hiện nhiệm vụ được giao gắn với trách nhiệm của người đứng đầu, trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan, tổ chức. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả công tác cải cách hành chính; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của các cơ quan nhà nước. Rà soát, chỉnh sửa và bổ sung các cơ chế, chính sách theo hướng minh bạch, thông thoáng, phù hợp với các luật, nghị định mới ban hành và yêu cầu của hội nhập kinh tế quốc tế.

III. NỘI DUNG TRÌNH HĐND THÀNH PHỐ

Căn cứ Nghị định số 18/2012/NĐ-CP ngày 13/3/2012 và Nghị định số 56/2014/NĐ-CP ngày 30/5/2014 của Chính phủ về Quỹ bảo trì đường bộ, trong đó quy định về việc thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết số 13/2014/NQ-HĐND ngày 03/12/2014, trong đó quy định thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện đối với xe mô tô. Ngày 20/4/2016, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 28/2016/NĐ-CP (có hiệu lực thi hành từ ngày 05/6/2016) sửa đổi một số điều của Nghị định số 18/2012/NĐ-CP ngày 13/3/2012 và Nghị định số 56/2014/NĐ-CP ngày 30/5/2014 về Quỹ bảo trì đường bộ, theo đó bãi bỏ quy định về thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện đối với xe mô tô. Do vậy, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố bãi bỏ quy định về thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện đối với xe mô tô tại Mục 1 Danh mục các khoản phí ban hành kèm theo Nghị quyết số 13/2014/NQ-HĐND của HĐND Thành phố.

Trên đây là báo cáo về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và các nhiệm vụ, giải pháp điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2016 của Thành phố Hà Nội, UBND Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KTNS-HĐND Thành phố;
- Các Sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư;
- VPUB: CVP, các PCVP, TH, TKBT;
- Lưu: VT, KT_(Chiến).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN



CHỦ TỊCH

Nguyễn Đức Chung

**TÌNH HÌNH THỰC HIỆN THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TRÊN ĐỊA BÀN 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2016**

(Kèm theo Báo cáo số 101/BC-UBND ngày 14/7/2016 của UBND thành phố Hà Nội)

Đơn vị: triệu đồng

STT	CHỈ TIÊU	DỰ TOÁN NĂM 2016	THỰC HIỆN 6 THÁNG	TỶ LỆ (%) TH/DT	SO VỚI CÙNG KỲ
	TỔNG THU NSNN	169.420.000	85.856.816	50,7%	113,9%
I	Thu từ hoạt động XNK	14.990.000	7.140.010	47,6%	113,0%
1	Thuế XNK, thuế TTĐB hàng nhập khẩu	6.140.000	2.293.850	37,4%	
2	Thuế VAT hàng nhập khẩu	8.850.000	4.846.160	54,8%	
II	Thu dầu thô	2.300.000	1.104.201	48,0%	47,8%
III	Thu nội địa	152.130.000	77.612.605	51,0%	116,3%
1	Khu vực DNNN Trung ương	48.000.000	20.865.239	43,5%	89,0%
	- Thuế thu nhập doanh nghiệp	31.600.000	13.817.403	43,7%	81,0%
	- Thuế tài nguyên	5.000	3.748	75,0%	142,6%
	- Thuế giá trị gia tăng	12.700.000	5.196.247	40,9%	104,8%
	- Thuế tiêu thụ đặc biệt	3.400.000	1.531.628	45,0%	118,1%
	- Thuế môn bài	8.000	7.424	92,8%	101,6%
	- Thu khác	287.000	308.789	107,6%	283,9%
2	Khu vực DNNN địa phương	2.450.000	1.069.779	43,7%	100,3%
	- Thuế thu nhập doanh nghiệp	950.000	423.730	44,6%	97,4%
	- Thuế tài nguyên	46.000	20.217	44,0%	107,6%
	- Thuế giá trị gia tăng	1.281.000	559.094	43,6%	107,1%
	- Thuế tiêu thụ đặc biệt	55.000	21.944	39,9%	85,8%
	- Thuế môn bài	2.200	1.906	86,6%	102,1%
	- Thu khác	115.800	42.888	37,0%	68,2%
3	Khu vực DN có vốn ĐTN	21.850.000	9.522.985	43,6%	102,6%
	- Thuế thu nhập doanh nghiệp	9.400.000	4.607.587	49,0%	108,2%
	- Thuế tài nguyên	2.500	1.022	40,9%	104,5%
	- Thu về khí thiên nhiên	2.200.000	129.602	5,9%	17,3%
	- Thuế giá trị gia tăng	7.096.000	2.892.682	40,8%	99,2%
	- Thuế tiêu thụ đặc biệt	3.000.000	1.791.450	59,7%	139,9%
	- Thuế môn bài	6.000	6.233	103,9%	110,4%
	- Thu tiền cho thuê mặt đất, mặt nước	45.000	47.427	105,4%	115,1%
	- Thu khác	100.500	46.982	46,7%	156,2%
4	Khu vực CTN và dịch vụ NQD	24.700.000	14.189.998	57,4%	122,6%
	- Thuế thu nhập doanh nghiệp	9.000.000	5.123.905	56,9%	113,5%
	- Thuế tài nguyên	4.000	2.559	64,0%	217,4%
	- Thuế giá trị gia tăng	14.340.000	7.718.582	53,8%	125,0%
	- Thuế tiêu thụ đặc biệt	620.000	368.763	59,5%	134,6%
	- Thuế môn bài	250.000	256.228	102,5%	110,2%
	- Thu khác	486.000	719.961	148,1%	188,8%
5	Thuế thu nhập cá nhân	14.600.000	7.921.110	54,3%	113,8%
6	Thu tiền sử dụng đất	13.000.000	12.818.827	98,6%	253,9%
7	Thuế SD đất phi nông nghiệp	340.000	138.747	40,8%	85,1%

STT	CHỈ TIÊU	DỰ TOÁN NĂM 2016	THỰC HIỆN 6 THÁNG	TỶ LỆ (%) TH/DT	SỐ VỚI CÙNG KỲ
8	Thu tiền cho thuê mặt đất, mặt nước	3.400.000	2.486.274	73,1%	168,2%
9	Thu tiền bán, thuê nhà thuộc SHNN	100.000	55.195	55,2%	85,2%
10	Thuế bảo vệ môi trường	5.500.000	2.482.802	45,1%	230,7%
11	Lệ phí trước bạ	6.000.000	3.026.287	50,4%	119,6%
12	Phí - lệ phí tính cân đối ngân sách	6.000.000	2.101.345	35,0%	102,7%
13	Thu khác ngân sách	5.890.000	885.734	15,0%	45,8%
14	Thu cố định tại xã	170.000	46.608	27,4%	82,4%
15	Thu cổ tức và lợi nhuận sau thuế (NSDP hưởng 100%)	130.000	1.675	1,3%	

TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CHI NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2016(Kèm theo Báo cáo số ~~101~~**141**/BC-UBND ngày ~~14~~**17**/7/2016 của UBND thành phố Hà Nội)

Đơn vị: triệu đồng

STT	NỘI DUNG	DỰ TOÁN NĂM 2016	THỰC HIỆN 6 THÁNG	TỶ LỆ (%) UTH/DT	SỐ VỚI CÙNG KỲ
	TỔNG SỐ	73.773.149	23.062.836	31,3%	99,9%
I	Chi đầu tư phát triển	31.112.633	9.780.675	31,4%	109,7%
1	Chi đầu tư XDCB	25.721.313	9.567.592	37,2%	115,3%
1.1	Chi XDCB trong nước	24.116.963	8.242.253	34,2%	108,2%
1.2	Chi XDCB bằng nguồn vốn ngoài nước (*)	1.604.350	1.325.339	82,6%	194,3%
2	Bổ sung vốn cho các Quỹ	100.000	50.000	50,0%	16,7%
3	Đầu tư và hỗ trợ doanh nghiệp (bao gồm hỗ trợ lãi suất cho các dự án XHH, điện nông thôn,...)	100.000	16.790	16,8%	26,9%
4	Đầu tư trở lại từ tiền nhà, đất	600.000	59.247	9,9%	34,5%
5	Chi trả nợ gốc và lãi các khoản huy động	4.591.320	87.046	1,9%	
III	Chi hoạt động sự nghiệp thường xuyên	40.975.966	13.282.161	32,4%	93,8%
1	Chi trợ giá	1.256.500	338.261	26,9%	78,3%
2	Chi sự nghiệp kinh tế	6.791.028	1.255.166	18,5%	67,3%
3	Chi sự nghiệp giáo dục đào tạo và dạy nghề	10.556.278	4.560.890	43,2%	103,5%
4	Chi sự nghiệp y tế và dân số KHH gia đình	3.452.497	1.228.613	35,6%	94,1%
5	Chi sự nghiệp khoa học công nghệ	455.914	40.000	8,8%	99,6%
6	Chi sự nghiệp môi trường	2.930.968	549.786	18,8%	84,2%
7	Chi sự nghiệp văn hoá thông tin	664.275	234.822	35,4%	96,3%
8	Chi sự nghiệp phát thanh, truyền hình	120.716	40.844	33,8%	102,0%
9	Chi sự nghiệp thể dục thể thao, du lịch	580.475	219.665	37,8%	95,3%
10	Chi đảm bảo xã hội	2.462.175	1.017.646	41,3%	90,6%
11	Chi quản lý hành chính, Đảng, Đoàn thể	6.802.874	2.834.265	41,7%	98,8%
12	Chi an ninh	487.166	238.753	49,0%	102,6%
13	Chi quốc phòng	844.402	360.525	42,7%	100,6%
15	Chi khác	843.812	362.925	43,0%	99,5%
16	Chi tạo nguồn cải cách tiền lương	2.726.886			
IV	Dự phòng ngân sách	1.674.090			
V	Chi bổ sung Quỹ Dự trữ tài chính	10.460			

(*) Ghi chú: Chi XDCB bằng nguồn vốn ngoài nước giải ngân theo tiến độ thực hiện và Hiệp định đã ký kết

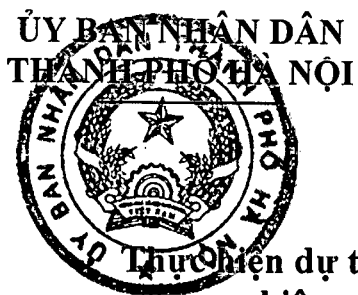
TÌNH HÌNH SỬ DỤNG DỰ PHÒNG NGÂN SÁCH CẤP THÀNH PHỐ NĂM 2016

(Kèm theo Báo cáo số **101** /BC-UBND ngày **14**/7/2016 của UBND thành phố Hà Nội)

Đơn vị: triệu đồng

TT	Số Quyết định, nội dung	Đơn vị hưởng	Số tiền	Ghi chú
	<u>TỔNG SỐ</u>		<u>104.750</u>	
1	Quyết định số 833/QĐ-UBND ngày 18/2/2016 về việc bố trí kinh phí thực hiện một số công trình xử lý sạt lở đê điều, thủy lợi trên địa bàn TP Hà Nội	Sở Nông nghiệp & PTNT; UBND các huyện: Phú Xuyên, Mỹ Đức, Thường Tín, Quốc Oai	94.130	
2	Quyết định số 2202/QĐ-UBND ngày 06/5/2016 về việc bổ sung kinh phí phục vụ công tác phòng, chống dịch lở mồm, long móng gia súc	Sở Nông nghiệp & Phát triển nông thôn	10.620	





CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2016

BÁO CÁO TÓM TẮT

**Thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và
nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2016**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI GIAO DỰ TOÁN VÀ KẾT QUẢ THỰC HIỆN 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2016

1. Công tác triển khai giao dự toán ngân sách năm 2016

Ngay sau khi HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết số 11/2015/NQ-HĐND về dự toán thu, chi ngân sách năm 2016, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 6788/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 giao dự toán ngân sách cho các sở, ngành, quận, huyện, thị xã. Trên cơ sở quyết định của UBND Thành phố, các sở, ngành đã sớm tập trung tiến hành phân bổ và giao dự toán ngân sách cho các đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc; UBND các quận, huyện, thị xã đã kịp thời trình HĐND các quận, huyện, thị xã giao dự toán cho các đơn vị dự toán và các xã, phường, thị trấn trực thuộc đảm bảo thời gian theo quy định của Luật NSNN.

1.1. Đối với các sở, ngành thuộc Thành phố: Dự toán chi ngân sách Thành phố đã được phân bổ và giao cho các đơn vị sử dụng ngân sách ngay từ đầu năm. Một số khoản chưa được phân bổ chi tiết trước ngày 31/12/2015 đã cơ bản được các sở, ngành tham mưu trình Thành phố phân bổ xong trong quý I năm 2016. Tuy nhiên, còn một số khoản đã xác định nhiệm vụ nhưng chưa phân bổ chi tiết ngay được từ đầu năm, UBND Thành phố đã chỉ đạo các đơn vị kịp thời phân bổ khi xác định cụ thể được kế hoạch và cơ chế thực hiện.

1.2. Đối với các quận, huyện, thị xã: Tổng số thu NSNN trên địa bàn được HĐND các quận, huyện, thị xã quyết định tăng 3,3%, tổng chi NSDP tăng 5,2% so với dự toán UBND Thành phố giao. Việc phân bổ dự toán chi ngân sách của các quận, huyện, thị xã đã đảm bảo theo Nghị quyết HĐND Thành phố: Đối với vốn đầu tư xây dựng cơ bản đã tuân thủ đúng các quy định về quản lý vốn đầu tư, ưu tiên bố trí vốn thanh toán nợ xây dựng cơ bản và bố trí đủ vốn cho các dự án chuyển tiếp dự kiến hoàn thành trong năm 2016, không bố trí dự án mới trong trường hợp chưa bố trí đủ vốn xử lý nợ XDCB. Đối với kinh phí thường xuyên, đã đảm bảo phân bổ đúng định mức, chính sách, chế độ; thực hiện tiết kiệm thêm 10% dự toán chi thường xuyên ngay từ khâu dự toán và giữ lại phần tiết kiệm ở các cấp ngân sách để bố trí chi thực hiện cải cách tiền lương năm 2016 theo quy định của Chính phủ. Thực hiện triệt để tiết kiệm chi, cắt giảm các khoản chi không cần thiết theo đúng nguyên tắc đã được HĐND Thành phố quyết định.

2. Kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2016

Các tháng đầu năm 2016, kinh tế thế giới tiếp tục đà phục hồi nhưng chậm, giá

dầu thô giảm và duy trì ở mức thấp. Trong nước, tình hình kinh tế vĩ mô ổn định song vẫn còn một số khó khăn, thách thức như: nguồn lực cho đầu tư phát triển còn hạn hẹp, năng suất, chất lượng và sức cạnh tranh của nền kinh tế còn thấp. Trên địa bàn Thành phố, tình hình kinh tế - xã hội có nhiều thuận lợi, hoạt động sản xuất kinh doanh duy trì được đà phục hồi tốt nhờ có những cải thiện đáng kể cả về tổng cầu và tổng cung, doanh nghiệp tiếp tục phát triển, thị trường bất động sản dần phục hồi,... đã góp phần làm tăng nguồn thu ngân sách, đảm bảo nguồn lực theo dự toán để thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.

2.1. Về thu ngân sách

Ngay từ đầu năm, UBND Thành phố đã chỉ đạo các ngành, các cấp tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc triển khai, thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách năm 2016; trong đó tập trung đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, hiện đại hóa ngành thuế, hải quan; mở rộng và nâng cao chất lượng kê khai thuế qua mạng Internet, triển khai quyết liệt đề án nộp thuế điện tử. Thành phố tập trung tháo gỡ vướng mắc trong việc giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, xác định giá đất, nghĩa vụ tài chính đất đai, hỗ trợ lãi suất sau đầu tư cho doanh nghiệp, góp phần giảm bớt chi phí, thời gian và tạo môi trường thuận lợi cho doanh nghiệp. Chỉ đạo cơ quan Thuế, Hải quan phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành của Thành phố thực hiện đồng bộ, hiệu quả các giải pháp quản lý, đôn đốc các khoản thu nộp ngân sách; tăng cường công tác kiểm soát chống buôn lậu, gian lận; kiểm soát chặt chẽ công tác hoàn thuế giá trị gia tăng. Thành lập Ban chỉ đạo đôn đốc thu hồi nợ đọng thuế và nợ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất Thành phố; chỉ đạo tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, thu hồi nợ thuế, nhất là các lĩnh vực, khoản thu có khả năng thất thu cao; xử lý quyết liệt trong công tác quản lý nợ thuế, áp dụng các biện pháp đôn đốc thu nợ và cưỡng chế nợ thuế. Với quyết tâm, nỗ lực phấn đấu cao của cả hệ thống chính trị, sự đồng hành, ủng hộ của cộng đồng doanh nghiệp và nhân dân Thành phố, kết quả thực hiện thu NSNN 6 tháng đầu năm của Thành phố đạt khá so với mức bình quân chung của cả nước, tổng thu NSNN trên địa bàn 6 tháng đầu năm thực hiện là 85.856 tỷ đồng, đạt 50,7% dự toán, tăng 13,9% so với cùng kỳ; trong đó:

- *Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu*: 7.140 tỷ đồng, đạt 47,6 dự toán năm, tăng 13% so với cùng kỳ.

- *Thu từ dầu thô*: 1.104 tỷ đồng, đạt 48% dự toán và bằng 47,8% so với cùng kỳ do giá dầu thô giảm và duy trì ở mức thấp.

- *Thu nội địa* thực hiện là 77.613 tỷ đồng, đạt 51% dự toán năm, tăng 16,3% so với cùng kỳ (nếu không kể thu tiền sử dụng đất tăng 5,1% so với cùng kỳ); có 8 khoản thu có tiến độ đạt khá và 7 khoản thu có tiến độ đạt thấp so với dự toán, trong đó tình hình thực hiện một số khoản thu lớn như sau: thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước Trung ương 20.865 tỷ đồng, đạt 43,5% dự toán và bằng 89% so với cùng kỳ; thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước địa phương 1.069 tỷ đồng, đạt 43,7% dự toán và bằng 100,3% so với cùng kỳ; thu từ khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài 9.522 tỷ đồng, đạt 43,6% dự toán và tăng 2,6% so với cùng kỳ; thu từ khu vực công thương nghiệp và dịch vụ ngoài quốc doanh 14.190 tỷ đồng, đạt 57,4% dự toán và tăng 22,6% so với cùng kỳ; thu tiền sử dụng đất 12.818 tỷ đồng, đạt 98,6% dự toán, tăng 153,9% so với cùng kỳ.

2.2. Về chi ngân sách:

Triển khai thực hiện các Nghị quyết của Chính phủ và HĐND Thành phố, ngay từ đầu năm, Thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành, quận, huyện, thị xã thực hiện đồng bộ, quyết liệt các biện pháp quản lý, thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ chi ngân sách các cấp; thực hiện quản lý, điều hành chi ngân sách bám sát dự toán được HĐND Thành phố giao, đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm; ngân sách các cấp chủ động tổ chức điều hành chi ngân sách theo dự toán ngân sách và kịp thời sử dụng các nguồn thu phát sinh trong năm để thực hiện các nhiệm vụ đột xuất phát sinh, ưu tiên các nhiệm vụ quan trọng, bảo đảm nguồn lực thực hiện các chính sách an sinh xã hội, giải quyết các vấn đề dân sinh bức xúc về môi trường, xử lý rác thải và các dự án công trình trọng điểm phục vụ phát triển kinh tế - xã hội địa phương.

Thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành rà soát lại các khoản chi thường xuyên, các quy trình, định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công ích theo hướng cơ giới hóa, giảm các chi phí không cần thiết và không còn phù hợp để cơ cấu lại các khoản chi NSNN theo hướng tiết kiệm chi thường xuyên để dành nguồn cho đầu tư phát triển và nâng cao hiệu quả sử dụng NSNN. Công tác đấu thầu các dịch vụ công ích theo Nghị định 130/2013/NĐ-CP của Chính phủ được các cấp, các ngành tích cực triển khai, góp phần nâng cao chất lượng dịch vụ và sử dụng hiệu quả ngân sách. Thành phố triển khai rà soát số xe ô tô phục vụ công tác chung hiện có tại các sở, ngành, xây dựng phương án sắp xếp, bố trí và quy chế quản lý, sử dụng xe phục vụ công tác tại các sở, ngành, quận, huyện theo Quyết định 32/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; nghiên cứu phương án thực hiện khoán kinh phí sử dụng xe công của các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố. Xây dựng định mức xe chuyên dùng cho các đơn vị làm cơ sở trang bị và bố trí ngân sách hàng năm.

Với các giải pháp đồng bộ, chủ động và quyết liệt, trong 6 tháng đầu năm nhìn chung ngân sách đã chủ động, đảm bảo, đáp ứng kịp thời, đầy đủ các khoản chi cho các cấp, các ngành thực hiện nhiệm vụ phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, văn hoá, xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh theo đúng dự toán được giao và phù hợp với tiến độ triển khai thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị. Tổng chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm thực hiện 23.063 tỷ đồng, đạt 31,3% dự toán năm và bằng 99,9% so với cùng kỳ; trong đó chi ngân sách cấp Thành phố đạt 26,6% dự toán và bằng 93% cùng kỳ; chi ngân sách quận, huyện, thị xã đạt 40% dự toán, tăng 9,3% so với cùng kỳ.

- Chi đầu tư phát triển thực hiện 9.781 tỷ đồng, đạt 31,4% dự toán năm và tăng 9,7% so với cùng kỳ, trong đó chi XDGB đạt 37,2% dự toán (cấp Thành phố đạt 37,9% dự toán; cấp quận, huyện, thị xã đạt 36,2% dự toán). Thành phố đã kịp thời phê duyệt kế hoạch và triển khai ứng vốn cho các dự án nhà tái định cư, ứng vốn giải phóng mặt bằng cho các dự án đầu tư, các dự án hạ tầng kỹ thuật các khu đất đấu giá, đất dịch vụ; xử lý một số nhiệm vụ cấp bách, đột xuất phát sinh về xử lý đê kè phục vụ công tác phòng chống lụt bão, các dự án cấp bách về cấp nước, thoát nước.... Đồng thời, thực hiện rà soát, cải cách thủ tục hành chính, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư; chỉ đạo quyết liệt các chủ đầu tư trong công tác quyết toán vốn đầu tư các dự án hoàn thành; tổ chức giao ban các chủ đầu tư tháo gỡ kịp thời các khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, nhất là các dự án công trình trọng điểm, tuy nhiên tiến độ giải ngân vốn đầu tư còn chậm.

- Các khoản chi thường xuyên ước thực hiện 13.282 tỷ đồng, đạt 32,4% dự toán năm và bằng 93,8% so với cùng kỳ; trong đó chi thường xuyên ngân sách Thành phố đạt 22,3% dự toán, bằng 77,3% so với cùng kỳ; ngân sách quận, huyện, thị xã đạt 42,1%, tăng 5,4% so với cùng kỳ.

Trong 6 tháng đầu năm, Thành phố đã sử dụng 104,75 tỷ đồng từ nguồn dự phòng ngân sách để kịp thời xử lý các nhiệm vụ đột xuất phát sinh (thực hiện một số công trình xử lý sạt lở đê điều, thủy lợi; phục vụ công tác phòng, chống dịch lở mồm, long móng gia súc,... trên địa bàn) theo quy định của Luật NSNN.

2.3. Cân đối ngân sách: Với kết quả thu ngân sách trên địa bàn nêu trên, thu ngân sách địa phương được hưởng theo điều tiết 6 tháng đầu năm 2016 là 40.534 tỷ đồng, đạt 57,9% dự toán giao, đã cơ bản đảm bảo nguồn lực thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách Thành phố theo dự toán được giao. Tuy nhiên, để đáp ứng các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố, Thành phố đang tiếp tục rà soát, huy động thêm các nguồn lực để triển khai các nhiệm vụ quan trọng, giải quyết các vấn đề cấp bách phát sinh.

3. Một số hạn chế, tồn tại và nguyên nhân

- Công tác quản lý, đôn đốc thu hồi nợ đọng ngân sách được Thành phố tích cực triển khai nhưng nợ đọng ngân sách còn lớn, do một số doanh nghiệp kinh doanh trong lĩnh vực xây dựng, bất động sản gặp khó khăn về tài chính trong việc thanh toán các khoản nghĩa vụ nộp NSNN, nhất là đối với khoản tiền phạt chậm nộp.

- Công tác phân bổ dự toán của một số quận huyện còn chưa đảm bảo các quy định như: chưa dành đủ 50% số tăng thu ngân sách quận, huyện so với dự toán Thành phố giao để tạo nguồn cải cách tiền lương; một số quận, huyện, thị xã chưa phân bổ hết dự toán chi xây dựng cơ bản chi tiết cho từng dự án ngay từ đầu năm.

- Một số đơn vị dự toán, chủ đầu tư chưa chủ động triển khai nhiệm vụ được giao ngay từ đầu năm, nên chi ngân sách 6 tháng đầu năm còn thấp (đạt 31,3% dự toán và bằng 99,9% so với cùng kỳ). Việc xây dựng và phê duyệt một số chương trình còn chậm (chương trình nông nghiệp, chương trình xúc tiến đầu tư, thương mại,...), ảnh hưởng đến kết quả thực hiện dự toán chi ngân sách. Tiến độ giải ngân vốn đầu tư còn chậm do một số dự án thay đổi chủ trương hoặc vướng mắc về GPMB phải điều chỉnh giãn tiến độ triển khai; một số chủ đầu tư chưa tích cực và quyết liệt trong việc đề xuất tháo gỡ khó khăn, vướng mắc để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn được giao; tiến độ xây dựng và phê duyệt kế hoạch sử dụng đất của các quận, huyện, thị xã còn chậm; bên cạnh đó, việc triển khai thực hiện các quy định mới được ban hành của pháp luật về đầu tư công, xây dựng có nhiều thay đổi dẫn đến chủ đầu tư chậm hoàn thiện các thủ tục đầu tư của dự án.

- Việc xử lý nợ xây dựng cơ bản đã được Thành phố chỉ đạo quyết liệt và các ngành, quận, huyện, thị xã đã tập trung bố trí dự toán ngân sách năm 2016, tuy nhiên một số huyện chưa dành toàn bộ dự toán chi đầu tư năm 2016 để thanh toán nợ xây dựng cơ bản theo chỉ đạo của Thành phố. Thành phố đã chỉ đạo các huyện rà soát và tiếp tục sử dụng các nguồn kết dư, tăng thu ngân sách để xử lý dứt điểm trong năm 2016.

- Công tác triển khai cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp có thu theo Nghị định 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ được các ngành tích cực triển khai

nhưng còn chậm so với kế hoạch do Chính phủ chưa ban hành các nghị định quy định cho từng lĩnh vực cụ thể nên chưa có cơ sở để các ngành triển khai.

II. NHỮNG NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU THỰC HIỆN DỰ TOÁN THU, CHI NGÂN SÁCH 6 THÁNG CUỐI NĂM 2016

Trong 6 tháng đầu năm 2016, kinh tế Thành phố vẫn tiếp tục duy trì được đà tăng trưởng; thu ngân sách cơ bản đạt tiến độ dự toán HĐND Thành phố giao. Tuy nhiên, bên cạnh những yếu tố thuận lợi, cũng còn nhiều khó khăn, thách thức, đáng chú ý là việc tham gia các hiệp định thương mại tự do ảnh hưởng đến các ngành sản xuất trong nước; giá dầu thô thế giới giảm và duy trì ở mức thấp,... tác động không nhỏ đến việc thực thi các chính sách kinh tế vĩ mô và cân đối thu chi ngân sách năm 2016. Để hoàn thành thắng lợi nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2016 ở mức cao nhất; sáu tháng cuối năm, các ngành các cấp, các tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp cần nỗ lực phấn đấu, thực hiện đồng bộ các giải pháp đã đề ra trong các Nghị quyết, Chương trình của Trung ương, Thành ủy, HĐND và UBND Thành phố; trong đó, nhấn mạnh các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm sau: (1) Triển khai thực hiện tốt, có hiệu quả các chính sách tài chính trên địa bàn; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính đặc biệt là thủ tục hành chính về thuế, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp; cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh, thúc đẩy tăng trưởng cao và bền vững, nuôi dưỡng nguồn thu ngân sách ổn định, vững chắc. (2) Tăng cường công tác quản lý chi NSNN đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả; điều hành ngân sách chủ động, tích cực, đảm bảo an sinh xã hội và cân đối ngân sách. (3) Tăng cường huy động các nguồn lực của xã hội cho đầu tư phát triển; thực hiện đồng bộ các giải pháp quản lý, khai thác nguồn lực tài chính từ đất đai, tài sản nhà nước phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô. (4) Triển khai thực hiện Luật NSNN năm 2015 và cơ chế tự chủ đối với đơn vị sự nghiệp công lập; xây dựng Đề án phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách và định mức phân bổ dự toán chi ngân sách thuộc thành phố Hà Nội cho thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2020; xây dựng dự toán ngân sách năm 2017 và kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 đảm bảo kịp thời, đúng tiến độ.

III. NỘI DUNG TRÌNH HĐND THÀNH PHỐ

Căn cứ Nghị định số 18/2012/NĐ-CP ngày 13/3/2012 và Nghị định số 56/2014/NĐ-CP ngày 30/5/2014 của Chính phủ về Quỹ bảo trì đường bộ, trong đó quy định về việc thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết số 13/2014/NQ-HĐND ngày 03/12/2014, trong đó quy định thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện đối với xe mô tô. Ngày 20/4/2016, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 28/2016/NĐ-CP (có hiệu lực thi hành từ ngày 05/6/2016) sửa đổi một số điều của Nghị định số 18/2012/NĐ-CP ngày 13/3/2012 và Nghị định số 56/2014/NĐ-CP ngày 30/5/2014 về Quỹ bảo trì đường bộ, theo đó bãi bỏ quy định về thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện đối với xe mô tô. Do vậy, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố bãi bỏ quy định về thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện đối với xe mô tô tại Mục 1 Danh mục các khoản phí ban hành kèm theo Nghị quyết số 13/2014/NQ-HĐND của HĐND Thành phố.

UBND Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./.

UBND THÀNH PHỐ HÀ NỘI