

Số: 86 /TTr-UBND

Hà Nội, ngày 21 tháng 7 năm 2016

**TỜ TRÌNH**

**Ban hành Nghị quyết về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực  
hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố.

Thực hiện các kiến nghị tại Báo cáo số 05/BC-HĐND ngày 06/4/2015 của HĐND Thành phố về kết quả giám sát thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách giai đoạn 2011-2015; căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, UBND Thành phố đã xây dựng *Quy định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế- xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội*, đã Báo cáo Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy theo quy chế làm việc của Thành ủy.

Trên cơ sở kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 2 thông qua Quy định phân cấp quản lý này. Nội dung cụ thể như sau:

**I. Sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn Thành phố giai đoạn mới và các căn cứ pháp lý để xây dựng phân cấp:**

**1. Sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết về phân cấp cho giai đoạn mới:**

*Một là*, Quyết định phân cấp quản lý số 11/2011/QĐ-UBND, số 12/2014/QĐ-UBND của UBND Thành phố hết hiệu lực thi hành (hết năm 2015), nên cần có Quy định cho giai đoạn mới để các cấp Thành phố tiếp tục thực hiện;

*Hai là*, phân cấp QLNN một số lĩnh vực hạ tầng, KT-XH trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được Thành phố triển khai thực hiện ổn định và có hiệu quả qua nhiều năm; do vậy, cần tiếp tục duy trì, phát huy cơ chế phân cấp này.

*Ba là*, Quốc hội đã thông qua Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 và có hiệu lực từ ngày 01/01/2016; trong đó có một số điều khoản khuyến khích và cho phép việc phân cấp các nhiệm vụ QLNN từ chính quyền cấp tỉnh cho chính quyền cấp huyện và quy định HĐND cấp tỉnh là cơ quan có thẩm quyền quyết định vấn đề phân cấp nói trên.

*Bốn là*, Trung ương ban hành nhiều quy định pháp luật mới (Luật Đầu tư công 2014, Luật Đầu tư 2014, Luật Xây dựng 2014, Luật Giáo dục nghề nghiệp 2014, Luật Bảo vệ môi trường 2014, Luật Doanh nghiệp 2014, Luật Đất đai 2013, Nghị quyết của Chính phủ số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 về phân cấp QLNN giữa Chính phủ và UBND tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương và các nghị định, thông tư hướng dẫn...), nên cần được cập nhật các quy định mới trong việc xây dựng phân cấp mới của Thành phố.

*Năm là*, Luật ngân sách nhà nước 2015 có hiệu lực từ năm ngân sách 2017 và

Thành phố sẽ dự kiến xây dựng và thông qua kế hoạch tài chính trung hạn 2017-2020 cùng với quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, nên trước đó phải xây dựng và thông qua Quy định phân cấp quản lý một số nội dung về hạ tầng, KT-XH giữa Thành phố và cấp huyện để có căn cứ xây dựng và thông qua kế hoạch tài chính và quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách cho giai đoạn mới.

Sáu là, Thành phố Hà Nội có dân số đông, diện tích khá lớn, nhiều đơn vị hành chính cấp huyện, năng lực quản lý của bộ máy hành chính cấp huyện đã ngày càng được nâng cao, vì vậy cần phân cấp các nhiệm vụ quản lý phù hợp với tình hình mới để tăng cường tính tự chủ cho cấp huyện, đặc biệt là các Quận có nguồn thu ngân sách lớn và có điều kiện thuận lợi để tự quản lý, thực hiện những nhiệm vụ Thành phố giao trên địa bàn, cùng Thành phố gánh vác nhiệm vụ chung.

Bảy là, việc xây dựng và triển khai thực hiện Kế hoạch phát triển KT-XH 5 năm (2016-2020) và Kế hoạch đầu tư công 2016-2020 cần được song hành với việc xây dựng và triển khai thực hiện quy định phân cấp QLNN một số lĩnh vực hạ tầng, KT-XH để đảm bảo tính đồng bộ, tương hỗ tích cực lẫn nhau.

## **2. Các căn cứ pháp lý để xây dựng Quy định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế- xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội:**

Một là, Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015; trong đó có một số điều khoản khuyến khích và cho phép việc phân cấp các nhiệm vụ QLNN từ chính quyền cấp tỉnh cho chính quyền cấp huyện.

Hai là, Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ về phân cấp QLNN giữa Chính phủ và UBND tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương có nội dung quy định: *UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương ...tiếp tục phân cấp quản lý nhà nước cho UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh và Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn theo Mục tiêu, quan Điểm, nguyên tắc tại Nghị quyết này.*

Ba là, các luật, nghị định, thông tư chuyên ngành trong các lĩnh vực phân cấp tại Quy định này có quy định giao thẩm quyền cho UBND cấp tỉnh phân công, phân cấp quản lý cho chính quyền địa phương cấp dưới trong công tác quản lý nhà nước các lĩnh vực chuyên ngành.

## **3. Quá trình xây dựng Quy định phân cấp:**

Căn cứ kiến nghị của HĐND Thành phố tại Báo cáo số 05/BC-HĐND ngày 06/4/2015 về kết quả giám sát thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách giai đoạn 2011-2015, từ tháng 4/2015 UBND Thành phố đã chỉ đạo, giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì cùng các sở ngành, quận huyện, thị xã xây dựng Quy định phân cấp.

Việc xây dựng Quy định phân cấp đã thực hiện đầy đủ trình tự thủ tục theo quy định pháp luật; UBND Thành phố đã xem xét, chỉ đạo, thông qua theo quy chế làm việc của UBND Thành phố. Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đã báo cáo, xin ý kiến của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy theo đúng quy chế làm việc của Thành ủy.

(Chi tiết các bước tiến hành được trình bày tại phụ lục kèm theo)

## **II. Đánh giá kết quả thực hiện phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực KT-XH trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2011-2015:**

### **1. Tổng hợp các quy định về phân cấp QLNN trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2011-2015:**

*Một là*, cùng với Quy định phân cấp quản lý nhà nước (QLNN) một số lĩnh vực kinh tế - xã hội (KT-XH) trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2011-2015 theo Quyết định số 11/2011/QĐ-UBND ngày 02/3/2011, số 12/2014/QĐ-UBND ngày 26/02/2014 (QĐ 11,12) của UBND Thành phố, Thành phố đã ban hành một số quyết định liên quan đến Quyết định 11,12, hoặc cụ thể hóa Quyết định 11,12 để quản lý lĩnh vực chuyên ngành.

*Hai là*, ngoài phân cấp tại Quyết định 11, 12 còn một số quy định về phân cấp QLNN trên địa bàn Thành phố thuộc 14 lĩnh vực khác do Thành phố và trung ương ban hành.

*Ba là*, tất cả các quy định về phân cấp QLNN nêu trên của Thành phố hợp thành một chỉnh thể, bao quát hầu hết các lĩnh vực phân cấp QLNN trên địa bàn Thành phố, trừ lĩnh vực An ninh, Quốc phòng, Thống kê, Ngân hàng, Bảo hiểm... do trung ương thống nhất quản lý.

## **2. Đánh giá kết quả thực hiện phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực KT-XH trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2011-2015:**

Theo đánh giá của các sở ngành, quận huyện, đặc biệt là đánh giá của HĐND Thành phố tại Báo cáo kết quả giám sát số 05/BC-HĐND ngày 06/4/2015, phân cấp QLNN một số lĩnh vực KT-XH trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2011-2015 đã đạt được những kết quả quan trọng, nhưng cũng có một số hạn chế nhất định trong tổ chức thực hiện phân cấp; cụ thể như sau:

### **2.1. Một số kết quả chủ yếu của phân cấp QLNN về KT-XH giai đoạn 2011-2015:**

*Một là*, các quy định phân cấp QLNN một số lĩnh vực KT-XH trên địa bàn thành phố Hà Nội theo QĐ 11, 12 đã quy định khá rõ nhiệm vụ, trách nhiệm quản lý của các cấp (Thành phố, cấp huyện, cấp xã); tuân thủ các quy định phân cấp QLNN của trung ương, phù hợp thực tiễn quản lý của Thủ đô; tạo sự chủ động cho UBND cấp huyện trong việc giải quyết nhanh chóng, kịp thời các vấn đề dân sinh, xã hội trên địa bàn; giảm tải công việc cho cấp Thành phố;

*Hai là*, phân cấp QLNN từng bước nâng cao năng lực bộ máy, trình độ cán bộ của các quận, huyện, thị xã; góp phần huy động cao nhất mọi nguồn lực để thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, đồng thời góp phần hoàn thành nhiệm vụ QLNN chung của Thành phố;

*Ba là*, phân cấp QLNN về KT-XH là cơ sở để Thành phố thực hiện các phân cấp khác (phân cấp quản lý nguồn thu nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách nhà nước và phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ, công chức, viên chức của Thành phố); Các quyết định cụ thể về danh mục các công trình thuộc Thành phố quản lý (phân công cho các sở chuyên ngành quản lý), cũng như phân cấp cho cấp huyện quản lý là căn cứ để các đơn vị tổ chức thực hiện công tác QLNN, đồng thời làm cơ sở để xây dựng kế hoạch đầu tư, lập dự toán kinh phí duy tu, bảo trì hàng năm;

*Bốn là*, cơ chế phối hợp quản lý theo phân cấp của Thành phố ngày càng hoàn thiện, làm cơ sở cho việc phối hợp giữa ngành với ngành, giữa ngành với cấp trong tổ chức thực hiện quyết định phân cấp quản lý của Thành phố; tạo sự chuyển biến tích cực trong QLNN.

*Năm là*, phân cấp QLNN về KT-XH của Thành phố là một chủ trương đúng đắn, được thực hiện khá hiệu quả và cũng là một trong các giải pháp quan trọng góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính, đáp ứng yêu cầu

phát triển của Thủ đô.

Sáu là,, việc thực hiện phân cấp QLNN về KT-XH trên địa bàn Thành phố đã thu được nhiều kết quả quan trọng, các quận huyện thị xã đã có sự thay đổi rõ nét trong công tác chỉ đạo điều hành, nâng cao nghiệp vụ chuyên môn; cơ sở hạ tầng kỹ thuật - xã hội của Thành phố, cấp huyện và cấp xã được đầu tư nâng cấp, đáp ứng nhu cầu đời sống dân sinh và phát triển KT-XH của địa phương; bộ mặt đô thị ngày càng khang trang, hạ tầng nông thôn nói chung được cải thiện rõ nét.v.v...

## **2.2. Một số hạn chế trong tổ chức thực hiện phân cấp quản lý KT-XH giai đoạn 2011-2015:**

Một là, việc lập, trình phê duyệt, công bố công khai danh mục công trình do Thành phố quản lý và danh mục công trình phân cấp cho cấp huyện quản lý chưa kịp thời, dẫn đến việc bàn giao, tiếp nhận danh mục công trình theo phân cấp giữa các đơn vị quản lý của Thành phố với cấp huyện chưa đáp ứng tiến độ thời gian quy định, từ đó làm hạn chế tác động tích cực của phân cấp.

Hai là, theo đánh giá của HĐND Thành phố (Văn bản số 05/BC-HĐND ngày 06/4/2015): Một số quyết định phân cấp quản lý chuyên ngành có nội dung chưa phù hợp với quy định của Trung ương và nội dung, nguyên tắc phân cấp tại quyết định 11/2011/QĐ-UBND về phân cấp quản lý KT-XH dẫn đến khó khăn trong tổ chức thực hiện.

Ba là, một số nội dung, lĩnh vực (trạm y tế xã, phường, thị trấn; đội ngũ thú y, bảo vệ thực vật, khuyến nông cấp xã; ...) các quận huyện đề nghị phân cấp quản lý cho cấp huyện cho phù hợp với tình hình thực tế nhưng vướng các quy định (thông tư hướng dẫn) của các bộ ngành trung ương, nên mặc dù đã ban hành nhưng không thực hiện được trên thực tế.

Bốn là, thời điểm và mức độ phân cấp quản lý một số lĩnh vực có liên quan như: quản lý quy hoạch, quản lý chỉ giới, thu hồi đất, giao đất... chưa đồng bộ với phân cấp quản lý KT-XH nên đã làm giảm hiệu quả của phân cấp quản lý KT-XH.

Năm là, việc kiểm tra, đánh giá, giám sát từ phía Thành phố về những kết quả tích cực đạt được cũng như kịp thời nắm bắt các tồn tại, bất cập, hạn chế trong quá trình tổ chức thực hiện các quy định phân cấp quản lý KT-XH chưa được tăng cường đúng mức và thường xuyên.

## **2.3. Nguyên nhân:**

### **2.3.1. Nguyên nhân khách quan:**

- Hệ thống hạ tầng kỹ thuật đô thị và hạ tầng xã hội trên địa bàn Thành phố rất lớn, phức tạp, do nhiều ngành quản lý, chịu sự điều chỉnh của nhiều luật chuyên ngành, các Nghị định của Chính phủ, Thông tư của các Bộ, trong khi đặc thù của 30 quận huyện thị xã trên địa bàn Thành phố không đồng đều, có sự chênh lệch lớn cả về trình độ quản lý và năng lực tài chính; nên việc phân cấp quản lý của Thành phố sao cho vừa đảm bảo tuân thủ các quy định pháp luật của Trung ương, vừa phù hợp điều kiện, đặc thù của Hà Nội, vừa hiệu quả là một việc rất khó khăn, phức tạp.

- Sau khi Thành phố ban hành quyết định phân cấp quản lý, Trung ương ban hành nhiều Luật, Nghị định mới, có liên quan đến phân cấp quản lý, dẫn đến khó khăn trong thực hiện phân cấp.

- Trong hệ thống quy định của văn bản pháp luật nhà nước về quản lý các trung tâm y tế, trạm y tế xã phường, có sự mâu thuẫn, chưa thống nhất giữa các văn bản pháp luật (theo Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003 thì cấp huyện quản lý các trung tâm y tế, trạm y tế xã phường, nhưng theo Thông tư số 03/2008/TTLT: BYT-BNV, số

51/2015/TTLT-BYT-BNV của Liên bộ Y tế và Nội vụ thì các trung tâm và trạm y tế này lại do Thành phố quản lý), nên gây khó khăn cho cơ sở trong việc phân cấp quản lý các trung tâm y tế, trạm y tế xã phường.

### **2.3.2. Nguyên nhân chủ quan:**

- Trong Quy định phân cấp quản lý KTXH còn một số nội dung giao các Sở ngành tiếp tục lập danh mục các công trình do Thành phố, hoặc cấp huyện quản lý, báo cáo UBND Thành phố phê duyệt và thực hiện bàn giao tiếp nhận, nhưng trong quá trình thực hiện còn vướng mắc, một số ngành chậm hoàn thành theo tiến độ thời gian quy định, gây khó khăn trong việc thực hiện quản lý theo phân cấp đã ban hành.

- Công tác phân cấp quản lý KTXH là nội dung quan trọng, phức tạp, song nhận thức của một số đơn vị còn hạn chế, đơn giản, đề xuất một số nội dung phân cấp chuyên ngành chưa bám sát nguyên tắc chỉ đạo của Thành phố, có ngành chưa mạnh dạn tham mưu phân cấp cho cơ sở, chưa phù hợp với thực tiễn địa phương; có ngành lại đề xuất phân cấp quá nhiều cho cơ sở, trong khi chưa bảo đảm cân đối được các nguồn lực để cấp dưới thực hiện nhiệm vụ theo phân cấp.

- Việc tham mưu của Sở chuyên ngành trong xây dựng văn bản pháp quy của UBND Thành phố quy định nội dung quản lý đường giao thông theo đường có đặt tên là chưa chính xác, chưa đúng quy định của Trung ương.

- Sự phối hợp giữa các cấp, các ngành, giữa ngành với cấp trong quản lý phân cấp một số lĩnh vực chưa kịp thời, chưa đáp ứng được yêu cầu.

- Công tác thanh tra, kiểm tra sau phân cấp của Thành phố có lúc, có nơi còn chưa được quan tâm đúng mức, chưa thực hiện thường xuyên, việc tháo gỡ vướng mắc trong một số lĩnh vực chưa kịp thời.

- Năng lực của một bộ phận cán bộ, nhất là cấp huyện cấp xã chưa đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ quản lý được giao. Các đơn vị chậm rà soát chức năng, nhiệm vụ khi có sự thay đổi quy định phân cấp liên quan đến điều chuyển công việc.

## **III. Quy định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội cho giai đoạn mới**

### **1. Mục tiêu ban hành Quy định phân cấp:**

Nhằm phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền địa phương, vừa tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động cho cơ sở, vừa bảo đảm sự quản lý tập trung, thống nhất và thông suốt của chính quyền Thành phố, tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn Thành phố, nhằm phục vụ nhân dân tốt hơn, phát triển Thủ đô ngày càng giàu đẹp, văn minh, hiện đại.

### **2. Nguyên tắc phân cấp:**

*Một là*, đúng quy định pháp luật hiện hành, quy định tại Khoản 2 Điều 11 và Khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015.

*Hai là*, phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội đảm bảo tính kế thừa những ưu điểm, khắc phục các nhược điểm trong quy định phân cấp giai đoạn 2011-2015 và phù hợp với đặc điểm, điều kiện thực tế, khả năng, năng lực quản lý của từng cấp.

*Ba là*, phân cấp phải đảm bảo tính đồng bộ, tính hệ thống, tính liên tục, không trùng, không sót trong thực hiện các chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền quản lý nhà nước.

*Bốn là*, phân cấp đảm bảo nguyên tắc cấp nào làm thuận lợi, kịp thời hơn thì giao cho cấp đó nhằm phục vụ tốt nhất đời sống dân sinh và phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn; phù hợp với cơ chế chung về phân định thẩm quyền cho các cấp chính quyền theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015, trừ những lĩnh vực có tính liên kết hệ thống và tính đặc thù Thành phố cần thống nhất quản lý.

*Năm là*, tạo điều kiện tối đa cho cấp huyện phát huy cao nhất tính sáng tạo, linh hoạt, tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp; đảm bảo phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa ngành với ngành và giữa ngành với cấp trong quản lý theo ngành, lĩnh vực và quản lý theo địa bàn.

*Sáu là*, phân cấp nhiệm vụ, quyền hạn cho cấp huyện quản lý về hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn đồng thời với việc đảm bảo các nguồn lực và điều kiện cần thiết để cấp huyện thực hiện, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

*Bảy là*, phân cấp phải đảm bảo tính công khai, minh bạch, bình đẳng, gắn quyền hạn với trách nhiệm giải quyết công việc và cải cách hành chính trong các lĩnh vực được phân cấp. Gắn phân cấp quản lý với tăng cường kiểm tra, giám sát và hướng dẫn thực hiện sau phân cấp từ phía Thành phố.

### **3. Phạm vi điều chỉnh của Quy định này:**

*Một là*, Quy định này quy định một số nội dung phân cấp quản lý nhà nước đối với một số lĩnh vực về hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của chính quyền Thành phố theo quy định của pháp luật.

Những nội dung phân cấp quản lý nhà nước về các lĩnh vực khác không quy định tại Quy định này thì thực hiện theo các văn bản pháp luật hiện hành.

*Hai là*, Quy định này quy định việc phân cấp quản lý nhà nước giữa chính quyền Thành phố và chính quyền cấp huyện. Nếu thấy cần thiết và được chính quyền Thành phố cho phép, căn cứ các nội dung được chính quyền Thành phố phân cấp quản lý, chính quyền cấp huyện có thể tiếp tục phân cấp cho cấp xã thực hiện quản lý từng lĩnh vực và nội dung công việc trên địa bàn, đảm bảo phù hợp với điều kiện, khả năng cụ thể của mỗi địa phương, phù hợp thẩm quyền, trách nhiệm của cấp xã theo quy định của Nhà nước.

*Ba là*, một số nội dung quản lý nhà nước sau đây đối với các lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội, Thành phố thống nhất quản lý, nên không quy định lại trong từng lĩnh vực phân cấp của Quy định này, bao gồm:

- Quy hoạch; kế hoạch phát triển; quy trình, quy phạm, tiêu chuẩn kỹ thuật, định mức kinh tế kỹ thuật và các nội dung quản lý nhà nước khác theo quy định của pháp luật do Thành phố thống nhất quản lý.

- Hướng dẫn, kiểm tra, giám sát chính quyền cấp huyện trong việc thực hiện quản lý nhà nước theo phân cấp.

### **4. Nội dung Quy định phân cấp:**

#### **4.1. Các lĩnh vực thực hiện phân cấp quản lý trong Quy định này:**

Việc phân cấp quản lý được thực hiện trong 16 lĩnh vực; các nội dung công việc, công đoạn của quá trình quản lý như: đầu tư, quản lý sau đầu tư và quản lý các nội dung khác có liên quan đều được quy định cụ thể trong từng lĩnh vực. Cụ thể là:

1) Lĩnh vực đường bộ; 2) Lĩnh vực chiếu sáng công cộng; 3) Lĩnh vực công viên, vườn hoa, cây xanh; 4) Lĩnh vực thoát nước đô thị; 5) Lĩnh vực xử lý nước thải; 6) Lĩnh vực vệ sinh môi trường; 7) Lĩnh vực bến, bãi đỗ xe, vận tải hành khách; 8) Lĩnh vực cấp nước sạch; 9) Lĩnh vực thủy lợi; 10) Lĩnh vực đô điều; 11) Lĩnh vực lâm nghiệp; 12) Lĩnh vực thông tin truyền thông; 13) Lĩnh vực giáo dục đào tạo, dạy nghề; 14) Lĩnh vực văn hóa - thể thao, du lịch; 15) Lĩnh vực Y tế; 16) Lĩnh vực nghĩa trang, tang lễ.

#### 4.2. Kết cấu các Chương và Điều khoản trong Quy định phân cấp:

Dự thảo Quy định phân cấp được chia thành 3 Chương, 20 Điều:

1. Chương I. Quy định chung, gồm 3 Điều, từ Điều 1 đến Điều 3:

2. Chương II. Phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, KT-XH; gồm 15 Điều, từ Điều 4 đến Điều 18:

3. Chương III. Tổ chức Thực hiện; gồm 2 Điều, từ Điều 19 đến Điều 20.

(Nội dung cụ thể như dự thảo Quy định chi tiết kèm theo).

#### 4.3. Các nội dung mới chủ yếu trong dự thảo Quy định phân cấp:

| Phân cấp hiện tại theo QĐ 11, 12 và các QĐ có liên quan                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Phân cấp mới theo đề xuất của cơ quan soạn thảo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Lý do đề xuất                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. Về tên Quy định phân cấp cũ: <i>Phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực KT-XH trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2011 - 2015</i></p> <p>2. Chưa phân chia rõ thành 3 loại hình quản lý khác nhau trong một lĩnh vực: đầu tư, quản lý sau đầu tư, quản lý các nội dung khác có liên quan, nên khó khăn khi thực hiện.</p> <p>3. Thành phố có phân cấp đến cấp xã, nhưng chỉ được một vài lĩnh vực và không rõ nét, không đầy đủ và thực tế việc thực hiện rất hạn chế.</p> <p>4. Về quản lý hệ đường: Thành phố quản lý hệ của các đường: Quốc lộ, đường cao tốc; đường tỉnh lộ; các tuyến giao thông quan trọng, các tuyến vành đai, các trục hướng tâm</p> | <p>1. Tên Quy định phân cấp mới: <i>Phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, KT-XH trên địa bàn thành phố Hà Nội</i></p> <p>2. Đã phân chia rõ thành 3 loại hình quản lý khác nhau trong một lĩnh vực: đầu tư, quản lý sau đầu tư, quản lý các nội dung khác có liên quan.</p> <p>3. Thành phố chỉ phân cấp đến cấp huyện; nếu thấy cần thiết và được Thành phố cho phép, căn cứ các nội dung được Thành phố phân cấp, cấp huyện có thể tiếp tục phân cấp cho cấp xã quản lý từng lĩnh vực và nội dung công việc trên địa bàn, đảm bảo phù hợp với điều kiện, khả năng cụ thể của mỗi địa phương, phù hợp thẩm quyền, trách nhiệm của cấp xã theo quy định của Nhà nước.</p> <p>4. Về quản lý hệ đường: Thành phố không quản lý hệ, mà giao cấp huyện quản lý toàn bộ hệ đường trên địa bàn.</p> | <p>1. Bổ sung chữ <i>hạ tầng</i> do tên trước đây chưa phản ánh, bao quát được hết nội hàm chủ yếu trong Quy định phân cấp là có phân cấp ở cả lĩnh vực hạ tầng (là chủ yếu) và lĩnh vực KT-XH.</p> <p>2. Để đảm bảo sự rõ ràng, rành mạch, cụ thể, dễ thực hiện khi triển khai thực hiện phân cấp trong từng lĩnh vực, đặc biệt đối với cấp huyện.</p> <p>3. Lý do:<br/>a. Điều 24, 26, 28, 47, 49 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 cho phép: <i>chính quyền cấp huyện được quyết định việc phân cấp, ủy quyền cho chính quyền địa phương, cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương cấp huyện.</i><br/>b. Để đảm bảo sát thực tiễn, phù hợp điều kiện cụ thể, khả năng, năng lực, đặc thù của từng xã, phường.</p> <p>4. Lý do:<br/>- Phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.<br/>- Hệ có tính chất kỹ thuật đơn giản hơn trong xây lắp, duy tu, bảo trì; vì vậy, giao cấp huyện QL, duy tu, bảo trì hệ đường, hệ phố trên địa bàn là phù hợp</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>5. Về quản lý chiếu sáng công cộng:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Các quận: quản lý hệ thống chiếu sáng công cộng dọc các tuyến đường, trong các vườn hoa, công viên do quận quản lý, chiếu sáng công cộng tại các ngõ, ngách trong khu dân cư trên địa bàn quận;</li> <li>- Riêng quận Hà Đông và thị xã Sơn Tây: quản lý toàn bộ hệ thống chiếu sáng công cộng trên địa bàn.</li> </ul> <p>6. Chưa có nội dung phân cấp quản lý hạ tầng các khu đô thị trên địa bàn Thành phố sau khi chủ đầu tư các khu đô thị bàn giao về Thành phố</p> | <p>5. Về quản lý chiếu sáng công cộng:</p> <p>Thành phố quản lý toàn bộ hệ thống chiếu sáng công cộng trên địa bàn 12 quận, các thị trấn thuộc các huyện, các phường thuộc thị xã Sơn Tây.</p> <p>6. Đã bổ sung thêm nội dung phân cấp giữa Thành phố và cấp huyện trong quản lý hạ tầng (lòng đường, hè đường, chiếu sáng công cộng thoát</p> | <p>với yêu cầu, khả năng, năng lực QL của các quận huyện, để đảm bảo tính kịp thời, nhanh chóng, thuận tiện trong duy tu, sửa chữa thường xuyên hè đường.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Hè phố chủ yếu do các hộ gia đình, cá nhân thuộc quận huyện sử dụng nhiều; các vi phạm trong sử dụng hè phố cũng phát sinh thường xuyên từ đây; vì vậy giao chính quyền địa phương QL là phù hợp;</li> <li>- Hơn nữa, cấp huyện QL hè sẽ phù hợp hơn trong việc giải quyết các TTHC trong xin cấp phép sử dụng hè phố trên địa bàn của các hộ gia đình.</li> </ul> <p>5. Lý do:</p> <p>a. Phù hợp Điều 25 Nghị định số 79/2009/NĐ-CP ngày 28/9/2009 của Chính phủ về quản lý chiếu sáng đô thị là: <i>UBND cấp tỉnh phân công trách nhiệm cho các cơ quan chuyên môn và phân cấp quản lý cho chính quyền đô thị về quản lý chiếu sáng đô thị trên địa bàn.</i></p> <p>b. Chiếu sáng công cộng để phục vụ giao thông là chính, nên Thành phố cần tập trung QL chiếu sáng công cộng sau đầu tư trên địa bàn các quận và trên các tuyến đường Thành phố QL đi qua địa bàn 18 huyện/thị để phục vụ, đảm bảo an toàn trong giao thông.</p> <p>c. Phân cấp QL chiếu sáng công cộng hiện nay sinh ra nhiều đầu mối XHH quản lý vận hành, trong khi lĩnh vực này mang tính đồng bộ, thống nhất trong vận hành, cấp điện, do một nhà cung cấp điện; vì vậy, Thành phố cần thống nhất QL, tránh việc phải chia tách ra, để thống nhất triển khai ứng dụng công nghệ, thiết bị chiếu sáng công cộng tiên tiến, giảm chi phí thực hiện.</p> <p>6. Lý do:</p> <p>a. Do phân cấp hiện tại chưa có nội dung phân cấp quản lý hạ tầng các khu đô thị sau khi chủ đầu tư các khu đô thị bàn giao</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>nước, cây xanh) trong các khu đô thị trên địa bàn Thành phố sau khi chủ đầu tư các khu đô thị bàn giao về Thành phố</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>về Thành phố, trong khi đó ngày càng nhiều khu đô thị đang và sẽ được chủ đầu tư bàn giao về Thành phố sau khi đầu tư xong theo quy định.</p> <p>b. Phù hợp với yêu cầu thực tế hiện nay, phù hợp các quy định pháp luật hiện hành về phân cấp quản lý lĩnh vực này.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>7. Về quản lý cây xanh:</p> <p>Theo 30 Quyết định Thành phố mới ban hành về quản lý hệ thống hạ tầng kỹ thuật đô thị(trong đó có cây xanh), thì Thành phố phân cấp các quận huyện quản lý hầu hết cây xanh trên địa bàn, quản lý cả việc chặt hạ cây xanh.</p> | <p>7. Về quản lý cây xanh:</p> <p>Thành phố quản lý(bao gồm cả việc chặt hạ), duy trì, chăm sóc, cắt tỉa, trồng bổ sung, thay thế cây xanh trên địa bàn 12 quận, các thị trấn thuộc các huyện, các phường thuộc thị xã Sơn Tây và cây xanh trên các đường: cao tốc, quốc lộ, tỉnh lộ, đường trên cao do Thành phố quản lý đi qua địa bàn 18 huyện và thị xã Sơn Tây để đảm bảo đồng bộ mỹ quan đô thị Thủ đô.</p> | <p>7. Lý do:</p> <p>a. Từ thực tiễn gần đây cho thấy: cây xanh, thảm cỏ đô thị là bộ mặt mỹ quan đô thị Thủ đô, nên cần tập trung quản lý bộ mặt này;</p> <p>Việc quản lý tập trung cây xanh đô thị sẽ giúp Thành phố thống nhất triển khai, áp dụng các tiêu chí, tiêu chuẩn, công nghệ, danh mục, loại hình cây xanh trong việc trồng, chăm sóc, cắt tỉa, chặt hạ, đảm bảo tính hiệu quả và sự đồng bộ mỹ quan đô thị Thủ đô.</p> <p>b. Phù hợp quy định tại Điều 21 Nghị định số 64/2010/NĐ-CP ngày 11/6/2010 của Chính phủ về quản lý cây xanh đô thị là: <i>Cấp tỉnh thống nhất quản lý cây xanh các đô thị trên địa bàn tỉnh. Phân công trách nhiệm cho các cơ quan chuyên môn và phân cấp quản lý cho UBND cấp huyện quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn.</i></p> |
| <p>8.Chưa có nội dung phân cấp quản lý xử lý nước thải sinh hoạt</p>                                                                                                                                                                                              | <p>8. Đã bổ sung nội dung phân cấp quản lý xử lý nước thải sinh hoạt vào Quy định phân cấp mới</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>8. Lý do:</p> <p>a. Phân cấp cũ thiếu cơ chế này, các sở ngành, quận huyện đề nghị bổ sung; đáp ứng nhu cầu thực tế.</p> <p>b. Phù hợp Nghị định số 80/2014/NĐ-CP ngày 06/8/2014 của Chính phủ là: <i>cấp tỉnh phân công trách nhiệm cho các cơ quan chuyên môn và phân cấp quản lý cho UBND các cấp về xử lý nước thải trên địa bàn do mình quản lý.</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>9. Thành phố quản lý, duy trì vệ sinh môi trường trên địa bàn 4 quận nội thành.</p>                                                                                                                                                                            | <p>9. Thành phố chỉ quản lý, duy trì vệ sinh môi trường trên các đường cao tốc, còn lại giao cấp huyện quản lý, duy trì vệ sinh môi trường trong toàn bộ phạm vi địa giới hành chính.</p>                                                                                                                                                                                                                         | <p>9. Lý do:</p> <p>a. Phù hợp quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015: “Những vấn đề liên quan đến phạm vi từ hai đơn vị hành chính cấp xã trở lên thì thuộc thẩm quyền giải quyết của</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>10. Thành phố quản lý các khu xử lý rác thải, bãi chôn lấp rác thải, đất thải tập trung phục vụ việc xử lý chất thải cho địa bàn 2 quận/huyện trở lên.</p> <p>11. Cấp huyện chưa được phân cấp quản lý một số bãi đỗ xe tập trung gắn với các tuyến đường do cấp huyện quản lý.</p> <p>12. Các huyện quản lý đầu tư cấp nước sạch trong phạm vi 01 thị trấn và cấp nước sạch nông thôn tập trung có phạm vi phục vụ trong 1 xã.</p> <p>13. Có phân cấp cấp huyện: quản lý hoạt động đối với bến khách</p> | <p>10. Thành phố thống nhất quản lý các khu xử lý rác thải, bãi chôn lấp rác thải, đất thải tập trung trên địa bàn Thành phố.</p> <p>11. Cấp huyện (trừ 4 quận nội đô) đã được phân cấp quản lý một số bãi đỗ xe tập trung gắn với các tuyến đường do cấp huyện quản lý đầu tư</p> <p>12. Các huyện chỉ quản lý, duy tu, bảo trì công trình cấp nước sạch tập trung hiện có tại địa phương đã được đầu tư bằng ngân sách hoặc có nguồn gốc ngân sách nhà nước mà chưa xã hội hóa quản lý sau đầu tư được.</p> <p>13. Bỏ phân cấp cho cấp huyện quản lý lĩnh vực này.</p> | <p>chính quyền địa phương cấp huyện; từ hai đơn vị hành chính cấp huyện trở lên thì thuộc thẩm quyền giải quyết của chính quyền địa phương cấp tỉnh”.</p> <p>b. Các quận huyện đề nghị được phân cấp quản lý lĩnh vực này.</p> <p>c. Cấp huyện thuận lợi hơn trong giám sát, kiểm tra tiến độ, chất lượng dịch vụ vệ sinh môi trường.</p> <p>10. Xử lý chất thải là vấn đề phức tạp, khó khăn, cần đầu tư ứng dụng công nghệ về xử lý môi trường, vượt khả năng, nguồn lực cấp huyện, nên Thành phố cần thống nhất quản lý.</p> <p>11. Lý do:</p> <p>a. Phù hợp quy định tại Điều 56 Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT ngày 7/11/2014 của Bộ Giao thông Vận tải quy định về bãi đỗ xe là: <i>UBND cấp tỉnh quy định cụ thể về tổ chức, quản lý, công bố hoạt động của bãi đỗ xe trên địa bàn.</i></p> <p>b. Thành phố đã và đang QL nhiều bãi đỗ xe tập trung, cần phân cấp bớt cho cấp huyện QL để gánh vác nhiệm vụ chung.</p> <p>c. Cấp huyện QL bãi xe trên địa bàn sẽ có nhiều thuận lợi, ưu thế theo yêu cầu QL các bãi xe về các mặt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn, phòng chống cháy nổ, vệ sinh môi trường trong khu vực bãi đỗ xe, về giải quyết các thủ tục hành chính có liên quan...</li> </ul> <p>d. Phù hợp đề nghị của các quận, huyện được phân cấp quản lý bãi đỗ xe trên địa bàn.</p> <p>12. Chỉ giao các huyện quản lý, duy tu, bảo trì công trình cấp nước sạch độc lập, nước sạch tập trung nông thôn hiện có tại địa phương đã được đầu tư bằng ngân sách hoặc có nguồn gốc ngân sách nhà nước. Không đầu tư mới, để thực hiện và khuyến khích xã hội hóa đầu tư, quản lý kinh doanh lĩnh vực này.</p> <p>13. Do Luật Giao thông đường thủy nội địa số 23/2004/QH11 và</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                |                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>ngang các sông vừa và nhỏ, bến dân sinh thuộc địa giới hành chính của quận, huyện, thị xã.</p>                                              |                                                                                                                                                | <p>Thông tư số 50/2014/TT-BGTVT ngày 17/10/2014 quy định về quản lý cảng, bến thủy nội địa đã quy định cấp tỉnh thống nhất QL lĩnh vực này là: <i>UBND cấp tỉnh tổ chức thực hiện quản lý hoạt động của bến khách ngang sông và các cảng, bến thủy nội địa được phân cấp cho địa phương quản lý</i>, không có nội dung phân cấp cho cấp huyện quản lý, nên không phân cấp lĩnh vực này.</p>                                                                                                                                                                                                 |
| <p>14. Lĩnh vực thủy lợi:<br/>Có phân cấp các huyện, thị xã quản lý lĩnh vực này.</p>                                                          | <p>14. Thành phố thống nhất quản lý lĩnh vực này</p>                                                                                           | <p>14. Lý do:</p> <p>a. Phân cấp cho cấp huyện hiện nay có sự chồng chéo diện tích tưới tiêu, gây khó quản lý, kiểm soát chi phí miễn thủy lợi phí mà ngân sách Thành phố phải cấp bù cho cấp huyện.</p> <p>b. Lĩnh vực này có tính liên kết, hệ thống, cần thống nhất đầu mối quản lý, kiểm tra giám sát, nâng cao hiệu quả, giảm chi phí trong việc tưới, tiêu.</p> <p>b. Phù hợp khả năng, năng lực, điều kiện quản lý, nguồn lực, nguồn thu của các huyện.</p>                                                                                                                          |
| <p>15. Thành phố quản lý đề từ cấp 4 trở lên</p>                                                                                               | <p>15. Thành phố quản lý đề từ cấp 3 trở lên</p>                                                                                               | <p>15. Lý do:</p> <p>a. Phù hợp quy định tại Điều 7 Nghị định số 113/2007/NĐ-CP của CP về quản lý đề điều là:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lực lượng chuyên trách quản lý đề điều thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có chức năng trực tiếp quản lý và bảo vệ đề điều, từ đề cấp III đến đề cấp đặc biệt.</li> <li>- Đối với các tuyến đề cấp IV, cấp V; tuyến đề và công trình phân lũ, làm chậm lũ việc tổ chức quản lý do UBND cấp tỉnh quy định.</li> </ul> <p>b. Phù hợp khả năng, năng lực, điều kiện QL, nguồn lực, nguồn thu và đề nghị của các huyện.</p> |
| <p>16. Thành phố đầu tư Trung tâm y tế cấp huyện (bao gồm cả các phòng khám đa khoa khu vực, nhà hộ sinh, trạm y tế xã, phường, thị trấn).</p> | <p>16. Cấp huyện đầu tư Trung tâm y tế cấp huyện (bao gồm cả các phòng khám đa khoa khu vực, nhà hộ sinh, trạm y tế xã, phường, thị trấn).</p> | <p>16. Lý do:</p> <p>a. Pháp luật không cấm phân cấp cho cấp huyện quản lý đầu tư các trung tâm y tế và trạm y tế xã và phù hợp với quy định hiện hành.</p> <p>b. Các quận huyện đề nghị được phân cấp QL các trung tâm y tế và trạm y tế xã cho quận, huyện</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>17. Chưa có quy định: Thành phố đầu tư tu bổ các di tích quốc gia đặc biệt, di tích lịch sử cách mạng kháng chiến do cấp huyện quản lý. Hỗ trợ đầu tư tu bổ, bảo tồn các di tích quốc gia do cấp huyện quản lý.</p> | <p>17. Đã bổ sung quy định: Thành phố đầu tư tu bổ các di tích quốc gia đặc biệt, di tích lịch sử cách mạng kháng chiến do cấp huyện quản lý. Hỗ trợ đầu tư tu bổ các di tích quốc gia do cấp huyện quản lý.</p> | <p>quản lý (Sở Y tế - đơn vị đang quản lý các Trung tâm này) cũng thống nhất);<br/>c. Trên thực tế một số tỉnh thành trong nước cũng đã giao cấp huyện quản lý đầu tư lĩnh vực này trong thời gian qua.<br/>17. Lý do:<br/>a. Phù hợp chính sách đầu tư tu bổ, bảo tồn di tích từ ngân sách nhà nước và các nguồn huy động khác quy định tại Điều 58 Luật Di sản văn hóa 2001 và Luật sửa đổi 2009.<br/>b. Các huyện thị đề nghị Thành phố hỗ trợ các huyện tu bổ tôn tạo các di tích quốc gia đặc biệt, di tích lịch sử cách mạng, di tích quốc gia do cấp huyện QL.<br/>c. Các huyện/thị: Quốc Oai, Thường Tín, Phú Xuyên, Sơn Tây đề nghị Thành phố QL các di tích Quốc gia hiện nay Huyện đang QL do ngân sách huyện khó khăn trong việc thực hiện tu bổ di tích giao Huyện quản lý.<br/>d. Mặt khác, Hà Nội là nơi có nhiều di tích (5175 di tích), từ cấp quốc gia đặc biệt đến cấp tỉnh so với cả nước (và phần lớn đều giao các quận huyện quản lý); đây là sự khác biệt và là niềm tự hào của Hà Nội; hơn nữa, do vai trò là trung tâm chính trị, văn hóa của cả nước, nên Thành phố cần tăng cường quản lý, hỗ trợ các huyện tu bổ di tích được giao quản lý trên địa bàn.</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### **4.4. Tính ổn định, rõ ràng, đồng bộ, khả thi và hiệu quả trong phân cấp:**

Một là, dự thảo Quy định Phân cấp này do kế thừa nhiều nội dung phân cấp theo Quyết định số 11/2011/QĐ-UBND ngày 02/3/2011, số 12/2014/QĐ-UBND ngày 26/02/2014 (Quy định về QLNN một số lĩnh vực KT-XH trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2011-2015) và các Quyết định có liên quan của UBND Thành phố: số 15/2013/QĐ-UBND ngày 9/5/2013 (Quy định về quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng hệ thống đường đô thị trên địa bàn Thành phố), số 19/2010/QĐ-UBND ngày 14/5/2010 (Quy định về quản lý hệ thống cây xanh đô thị, công viên, vườn hoa, vườn thú trên địa bàn Thành phố) và 30 Quyết định cá biệt từ số 6064 đến số 6493/QĐ-UBND ngày 27/11/2015 (Quy định về quản lý hạ tầng kỹ thuật đô thị), nên đảm bảo tính tương đối ổn định trong phân cấp khi tổ chức thực hiện, không làm thay

đổi xáo trộn nhiều các lĩnh vực phân cấp hiện hành, không làm tăng biên chế quản lý của Thành phố.

*Hai là*, các nội dung phân cấp quản lý giữa Thành phố và cấp huyện về một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội trong Quy định này đã phân định rõ nhiệm vụ quản lý của mỗi cấp chính quyền trong từng lĩnh vực, trong các giai đoạn của quá trình quản lý (đầu tư, quản lý sau đầu tư, quản lý các nội dung khác có liên quan), nên đảm bảo tính rõ ràng, đồng bộ trong phân cấp.

*Ba là*, các nội dung phân cấp quản lý theo Quy định này do tuân thủ các nguyên tắc phân cấp quản lý đã định, phù hợp với điều kiện, khả năng, năng lực quản lý thực tế của mỗi cấp (cấp Thành phố và cấp huyện) và sẽ là cơ sở để Thành phố tính toán, cân đối nguồn lực ngân sách cho cấp huyện trong phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách trong giai đoạn 2017-2020, nên việc Phân cấp này đảm bảo tính khả thi trong quá trình tổ chức thực hiện.

*Bốn là*, việc phân cấp góp phần tăng cường tính tự chủ cho cấp huyện, khai thác, phát huy được các tiềm năng, thế mạnh của mỗi quận huyện, đảm bảo tính nhanh chóng, kịp thời trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ tại địa phương và tạo sự phối hợp chặt chẽ giữa ngành với ngành và giữa ngành với cấp trong quản lý theo ngành, lĩnh vực và quản lý theo địa bàn, đồng thời tạo thuận lợi để Thành phố đổi mới theo hướng hiện đại hóa, đồng bộ hóa tập trung quản lý theo hệ thống một số lĩnh vực KTXH, đặc biệt là lĩnh vực hạ tầng, nên việc Phân cấp này đảm bảo tính hiệu quả trong quá trình tổ chức thực hiện.

#### **4.5. Về sự phù hợp với các quy định của pháp luật, phù hợp với thực tiễn của các nội dung đề xuất phân cấp:**

*Một là*, các nội dung đề xuất phân cấp quản lý trong các lĩnh vực của Quy định này được xây dựng trên cơ sở: tuân thủ và phù hợp các quy định pháp luật hiện hành; phù hợp với yêu cầu thực tiễn hiện nay trên cơ sở kế thừa nhiều nội dung phân cấp hiện hành của Thành phố; vì vậy, đảm bảo tính pháp lý trong phân cấp.

*Hai là*, các nội dung mới trong Quy định phân cấp này (17 nội dung như đã nêu trên) nhằm khắc phục những hạn chế trong phân cấp giai đoạn trước, đáp ứng yêu cầu thực tiễn hiện nay, đảm bảo tính khả thi, hiệu quả trong phân cấp mới.

*Ba là*, cơ sở pháp lý khi đề xuất phân cấp và sự phù hợp với yêu cầu thực tiễn hiện nay về phân cấp trong từng lĩnh vực của Quy định phân cấp này được giải trình chi tiết, cụ thể trong phụ lục đính kèm.

#### **5. Đề nghị của UBND Thành phố:**

5.1. Trên cơ sở các nội dung báo cáo, đề xuất, giải trình nêu trên, để đẩy mạnh cải cách hành chính, tạo sự chủ động linh hoạt trong quá trình điều hành, tổ chức thực hiện phân cấp, đặc biệt khi cần bổ sung, điều chỉnh các nội dung chi tiết trong Quy định phân cấp, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố thông qua Quy định phân cấp này, quyết nghị những nội dung chủ yếu của Quy định phân cấp, gồm: Mục tiêu, nguyên tắc, phạm vi điều chỉnh của Quy định phân cấp; danh mục 16 lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội thực hiện phân cấp, đồng thời giao UBND Thành phố ban hành Quy định chi tiết phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội; ban hành danh mục các công trình phân cấp quản lý trong các lĩnh vực, chỉ đạo các cơ quan có liên quan và cấp huyện bàn giao, tiếp nhận quản lý công trình theo phân cấp; quy định xử lý các vấn đề chuyển tiếp; Tập hợp các vấn đề phát sinh cần điều chỉnh trong quá trình thực hiện, thống nhất với Thường trực HĐND Thành phố xử lý và báo cáo với HĐND Thành phố tại kỳ họp gần nhất.

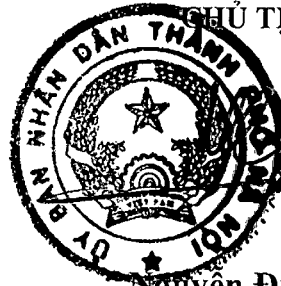
5.2. Một số lĩnh vực phân cấp hiện hành khác của Thành phố không đề cập tại Quy định này và không còn phù hợp với thẩm quyền quyết định phân cấp của UBND Thành phố hiện nay, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố tiếp tục cho phép kéo dài thời hạn thực hiện đến hết năm 2016, đồng thời sẽ giao các sở chuyên ngành xây dựng lại quy định phân cấp, báo cáo UBND Thành phố để trình HĐND Thành phố thông qua vào kỳ họp trong thời gian tới.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KT&NS-HĐND Thành phố;
- Các Sở: Tài chính, KH&ĐT;
- VPUB: CVP, PCVP, KT, TH;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH

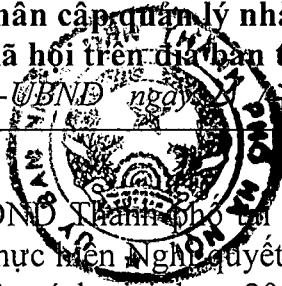


Nguyễn Đức Chung

## PHỤ LỤC

### **Quá trình xây dựng phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội**

(Kèm theo tờ trình số: 86 /TTr-UBND ngày 27/7/2016 của UBND Thành phố)



Căn cứ kiến nghị của HĐND Thành phố tại Báo cáo số 05/BC-HĐND ngày 06/4/2015 về kết quả giám sát thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách giai đoạn 2011-2015, từ tháng 4/2015 UBND Thành phố đã chỉ đạo, giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì cùng các sở ngành, quận huyện xây dựng Quy định phân cấp.

- Ngày 12/3/2015 Sở Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 732/KH&ĐT-QH đề nghị UBND các quận huyện, các sở ngành có liên quan đánh giá phân cấp quản lý KT-XH giai đoạn 2011-2015 trên địa bàn Thành phố;

- Trên cơ sở báo cáo đánh giá phân cấp quản lý KT-XH của 27/30 quận, huyện thị và 10/10 sở ngành và đánh giá của HĐND Thành phố tại Báo cáo kết quả giám sát số 05/BC-HĐND ngày 06/4/2015, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổng hợp, hoàn thành các dự thảo Quy định phân cấp này (dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định của UBND Thành phố, các phụ lục kèm theo), đã gửi tài liệu cho các sở ngành Thành phố cùng UBND các quận huyện, đồng thời mời tổ chức hội thảo ngày 04/8/2015;

- Sau ý kiến tham gia góp ý của các đơn vị tại hội thảo và góp ý bằng văn bản, Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục hoàn thiện lại Dự thảo Quy định phân cấp và tổ chức hội thảo lần 2 ngày 22/4/2016;

- Đã gửi tài liệu Dự thảo Quy định phân cấp cho các sở ngành Thành phố và UBND các quận huyện kèm theo văn bản số 1712/KH&ĐT-QH ngày 22/4/2016 đề nghị các đơn vị tham gia ý kiến;

- Trên cơ sở ý kiến tham gia góp ý của các sở ngành, quận huyện, Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục hoàn thiện lại Dự thảo Quy định phân cấp và báo cáo UBND Thành phố tại cuộc họp tập thể UBND Thành phố ngày 28/4/2016;

- Sau ý kiến tham gia góp ý của các sở ngành chức năng, các quận huyện và chỉ đạo của UBND Thành phố tại cuộc họp tập thể UBND Thành phố ngày 28/4/2016, Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục cùng Sở Tài chính, Văn phòng UBND Thành phố rà soát, hoàn thiện lại dự thảo Quy định phân cấp và báo cáo UBND Thành phố lần thứ 2 tại cuộc họp UBND Thành phố ngày 19/5/2016;

- Tiếp tục hoàn thiện lại Dự thảo Quy định phân cấp theo ý kiến chỉ đạo của UBND Thành phố tại cuộc họp và tại Văn bản số 150/BC-BCS ngày 06/6/2016.

- Đã báo cáo Dự thảo Quy định phân cấp tại cuộc họp Tập thể UBND Thành phố lần thứ 3 ngày 08/7/2016;

- Trên cơ sở các ý kiến tham gia góp ý của các quận huyện thị, sở ngành và Tập thể UBND Thành phố tại hội nghị, Dự thảo Quy định phân cấp tiếp tục được bổ sung, hoàn chỉnh lại; đã gửi xin ý kiến Tập thể UBND Thành phố, các Đồng chí ủy viên UBND Thành phố và các sở ngành chức năng Thành phố.

- Sau ý kiến góp ý của các ủy viên UBND Thành phố và các sở ngành có liên quan, ý kiến chỉ đạo của UBND Thành phố, Dự thảo Quy định phân cấp tiếp tục

được bổ sung, hoàn chỉnh lại, đã báo cáo Tập thể UBND Thành phố lần thứ 4 ngày 15/7/2016.

- Ngoài ra, để chuẩn bị nội dung trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 2 thông qua Quy định phân cấp, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã chủ động làm việc, xin ý kiến góp ý của các Ban HĐND Thành phố 02 lần; đã hoàn thiện lại một số nội dung, câu từ Quy định phân cấp theo ý kiến thẩm tra góp ý của các Ban HĐND Thành phố;

- Đã tiếp tục hoàn thiện lại Dự thảo Quy định phân cấp, báo cáo Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy tại các cuộc họp Thành ủy tháng 7/2016.

- Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo, thống nhất của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy tại cuộc họp Thành ủy ngày 19/7/2016, Dự thảo Quy định phân cấp đã được bổ sung, hoàn chỉnh lại để trình HĐND Thành phố thông qua.



Số: /2016/NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng 8 năm 2016

**NGHỊ QUYẾT**

**Về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội  
trên địa bàn thành phố Hà Nội**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI  
KHÓA XV - KỲ HỌP THỨ 2**

(Từ ngày / /2016 đến ngày / /2016)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Thủ đô số 25/2012/QH13 ngày 21/11/2012;

Căn cứ Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 ngày 18/6/2014;

Căn cứ Luật xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014;

Căn cứ Luật Giao thông đường bộ số 23/2008/QH12 ngày 13/11/2008;

Căn cứ Luật Đề điều số 79/2006/QH11 ngày 29/11/2006;

Căn cứ Luật Đất đai số 45/2013/QH13 ngày 29/11/2013;

Căn cứ Luật Công nghệ thông tin số 67/2006/QH11 ngày 29/6/2006;

Căn cứ Luật Viễn thông số 41/2009/QH12 ngày 23/01/2009;

Căn cứ Luật Báo chí số 103/2016/QH13 ngày 5/4/2016;

Căn cứ Luật Giáo dục số 38/2005/QH11 ngày 14/6/2005, Luật Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Giáo dục số 44/2009/QH12 ngày 25/11/2009;

Căn cứ Luật Giáo dục nghề nghiệp số 74/2014/QH13 ngày 27/11/2014;

Căn cứ Luật Tài nguyên nước số 17/2012/QH13 ngày 21/6/2012;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường số 55/2014/QH13 ngày 23/6/2014;

Căn cứ Luật Bảo vệ và Phát triển rừng số 29/2004/QH11 ngày 14/12/2004;

Căn cứ Luật Di sản văn hóa số 28/2001/QH10 ngày 29/6/2001, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật di sản văn hóa số 32/2009/QH12 ngày 18/6/2009;

Căn cứ Luật Thể dục, thể thao số 77/2006/QH11 ngày 29/11/2006;

Căn cứ Luật khám bệnh, chữa bệnh số 40/2009/QH12 ngày 23/11/2009;

Căn cứ Pháp lệnh Khai thác và Bảo vệ công trình thủy lợi số 32/2001/PL-UBTVQH10 ngày 04/4/2001;

Căn cứ Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ về phân cấp QLNN giữa Chính phủ và UBND tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương;

Theo đề nghị của Ủy ban nhân dân Thành phố tại Tờ trình số /TTr-UBND ngày / / 2016 về việc ban hành Quy định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội; Báo cáo thẩm tra số /BC-HĐND ngày / / 2016 của Ban Kinh tế và Ngân sách Hội đồng nhân dân Thành phố; ý kiến phát biểu của các đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố,

## **QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Thông qua Quy định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội với những nội dung chủ yếu sau:

### **I. Mục tiêu, nguyên tắc, phạm vi điều chỉnh**

#### **1. Mục tiêu**

Nhằm phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền địa phương, vừa tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động cho cơ sở, vừa bảo đảm sự quản lý tập trung, thống nhất và thông suốt của chính quyền Thành phố, tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn Thành phố, nhằm phục vụ nhân dân tốt hơn, phát triển Thủ đô ngày càng giàu đẹp, văn minh, hiện đại.

#### **2. Nguyên tắc phân cấp**

a) Đúng quy định pháp luật hiện hành, quy định tại Khoản 2 Điều 11 và Khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015.

b) Phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội đảm bảo tính kế thừa những ưu điểm, khắc phục các nhược điểm trong quy định phân cấp giai đoạn 2011-2015 và phù hợp với đặc điểm, điều kiện thực tế, khả năng, năng lực quản lý của từng cấp.

c) Phân cấp phải đảm bảo tính đồng bộ, tính hệ thống, tính liên tục, không trùng, không sót trong thực hiện các chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền quản lý nhà nước.

d) Phân cấp đảm bảo nguyên tắc cấp nào làm thuận lợi, kịp thời hơn thì giao cho cấp đó nhằm phục vụ tốt nhất đời sống dân sinh và phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn; phù hợp với cơ chế chung về phân định thẩm quyền cho các cấp chính quyền theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015, trừ những lĩnh vực có tính liên kết hệ thống và tính đặc thù Thành phố cần thống nhất quản lý.

e) Tạo điều kiện tối đa cho cấp huyện phát huy cao nhất tính sáng tạo, linh hoạt, tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp; đảm bảo phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa ngành với ngành và giữa ngành với cấp trong quản lý theo ngành, lĩnh vực và quản lý theo địa bàn.

f) Phân cấp nhiệm vụ, quyền hạn cho cấp huyện quản lý về hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn đồng thời với việc đảm bảo các nguồn lực và điều kiện cần thiết để cấp huyện thực hiện, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

g) Phân cấp phải đảm bảo tính công khai, minh bạch, bình đẳng, gắn quyền hạn với trách nhiệm giải quyết công việc và cải cách hành chính trong các lĩnh vực được phân cấp. Gắn phân cấp quản lý với tăng cường kiểm tra, giám sát và hướng dẫn thực hiện sau phân cấp từ phía Thành phố.

#### **3. Phạm vi điều chỉnh**

a) Quy định này quy định một số nội dung phân cấp quản lý nhà nước đối với một số lĩnh vực về hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của chính quyền Thành phố theo quy định của pháp luật.

Những nội dung phân cấp quản lý nhà nước về các lĩnh vực khác không quy định tại Quy định này thì thực hiện theo các văn bản pháp luật hiện hành.

b) Quy định này quy định việc phân cấp quản lý nhà nước giữa chính quyền Thành phố và chính quyền cấp huyện. Nếu thấy cần thiết và được chính quyền Thành phố cho phép, căn cứ các nội dung được chính quyền Thành phố phân cấp quản lý, chính quyền cấp huyện có thể tiếp tục phân cấp cho cấp xã thực hiện quản lý từng lĩnh vực và nội dung công việc trên địa bàn, đảm bảo phù hợp với điều kiện, khả năng cụ thể của mỗi địa phương, phù hợp thẩm quyền, trách nhiệm của cấp xã theo quy định của Nhà nước.

## **II. Các lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội thực hiện phân cấp**

1. Lĩnh vực đường bộ
2. Lĩnh vực chiếu sáng công cộng
3. Lĩnh vực công viên, vườn hoa, cây xanh
4. Lĩnh vực thoát nước đô thị
5. Lĩnh vực xử lý nước thải
6. Lĩnh vực vệ sinh môi trường
7. Lĩnh vực bến, bãi đỗ xe, vận tải hành khách
8. Lĩnh vực cấp nước sạch
9. Lĩnh vực thủy lợi
10. Lĩnh vực đê điều
11. Lĩnh vực lâm nghiệp
12. Lĩnh vực thông tin truyền thông
13. Lĩnh vực giáo dục đào tạo, dạy nghề
14. Lĩnh vực văn hóa - thể thao, du lịch
15. Lĩnh vực Y tế
16. Lĩnh vực nghĩa trang, tang lễ.

### **Điều 2. Tổ chức thực hiện**

1. Giao UBND Thành phố: Tổ chức thực hiện quy định tại Nghị quyết này, ban hành Quy định cụ thể phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội theo các nội dung phân cấp quy định tại Nghị quyết này; ban hành danh mục các công trình phân cấp quản lý trong các lĩnh vực, chỉ đạo các cơ quan có liên quan và cấp huyện bàn giao, tiếp nhận quản lý công trình theo phân cấp; quy định xử lý các vấn đề chuyển tiếp; Tập hợp các vấn đề phát sinh cần điều chỉnh trong quá trình thực hiện, thống nhất với Thường trực HĐND Thành phố xử lý và báo cáo với HĐND Thành phố tại kỳ họp gần nhất.

2. Một số lĩnh vực phân cấp hiện hành khác của Thành phố không đề cập tại Quy định này và không còn phù hợp với thẩm quyền quyết định phân cấp của UBND Thành phố hiện nay, cho phép kéo dài thời hạn thực hiện đến hết năm 2016, đồng thời giao UBND Thành phố chỉ đạo các sở chuyên ngành xây dựng lại quy định phân cấp, báo cáo UBND Thành phố để trình HĐND Thành phố thông qua vào kỳ họp trong thời gian tới.

3. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khoá XV kỳ họp thứ 2 thông qua ngày     /     /2016./.

**Nơi nhận:**

- Ủy ban Thường vụ QH;
- Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chính phủ;
- Ban công tác Đại biểu thuộc UBTV Quốc hội;
- Các Bộ: KH&ĐT, TC, GTVT, XD, NN&PTNT, VHTT, GD&ĐT, LĐTBXH, TP;
- TTTU, TTHĐND, UBND, UBMTTQ Thành phố;
- Đoàn ĐB Quốc hội Hà Nội;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của TU; VP TU;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, VP UBND TP;
- Các Sở, ban, ngành Thành phố;
- TT HĐND, UBND quận, huyện, thị xã;
- Cổng GTĐT TP, Báo HNM, Báo KTĐT, Công báo TP;
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Thị Bích Ngọc**

**QUY ĐỊNH**

**Về việc phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội  
trên địa bàn thành phố Hà Nội**

**Chương I  
QUY ĐỊNH CHUNG**

**Điều 1. Mục tiêu, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

**1. Mục tiêu**

Nhằm phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp trong bộ máy chính quyền địa phương, vừa tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động cho cơ sở, vừa bảo đảm sự quản lý tập trung, thống nhất và thông suốt của chính quyền Thành phố, tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn Thành phố, nhằm phục vụ nhân dân tốt hơn, phát triển Thủ đô ngày càng giàu đẹp, văn minh, hiện đại.

**2. Phạm vi điều chỉnh**

a) Quy định này quy định một số nội dung phân cấp quản lý nhà nước đối với một số lĩnh vực về hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của chính quyền Thành phố theo quy định của pháp luật.

Những nội dung phân cấp quản lý nhà nước về các lĩnh vực khác không quy định tại Quy định này thì thực hiện theo các văn bản pháp luật hiện hành.

b) Quy định này quy định việc phân cấp quản lý nhà nước giữa chính quyền Thành phố và chính quyền cấp huyện. Nếu thấy cần thiết và được chính quyền Thành phố cho phép, căn cứ các nội dung được chính quyền Thành phố phân cấp quản lý, chính quyền cấp huyện có thể tiếp tục phân cấp cho cấp xã thực hiện quản lý từng lĩnh vực và nội dung công việc trên địa bàn, đảm bảo phù hợp với điều kiện, khả năng cụ thể của mỗi địa phương, phù hợp thẩm quyền, trách nhiệm của cấp xã theo quy định của Nhà nước.

c) Một số nội dung quản lý nhà nước sau đây đối với các lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội, Thành phố thống nhất quản lý, nên không quy định lại trong từng lĩnh vực phân cấp của Quy định này, bao gồm:

- Quy hoạch; kế hoạch phát triển; quy trình, quy phạm, tiêu chuẩn kỹ thuật, định mức kinh tế kỹ thuật và các nội dung quản lý nhà nước khác theo quy định của pháp luật do Thành phố thống nhất quản lý.

- Hướng dẫn, kiểm tra, giám sát chính quyền cấp huyện trong việc thực hiện quản lý nhà nước theo phân cấp.

**3. Đối tượng áp dụng**

a) Chính quyền Thành phố và các cơ quan chuyên môn thuộc chính quyền Thành phố (sau đây gọi tắt là Thành phố).

b) Chính quyền cấp huyện và các cơ quan chuyên môn trực thuộc (sau đây gọi tắt là “cấp huyện”).

c) Tổ chức, cá nhân có liên quan đến quản lý nhà nước một số lĩnh vực về hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội.

## **Điều 2. Nguyên tắc phân cấp**

1. Đúng quy định pháp luật hiện hành, quy định tại Khoản 2 Điều 11 và Khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015.

2. Phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội đảm bảo tính kế thừa những ưu điểm, khắc phục các nhược điểm trong quy định phân cấp giai đoạn 2011-2015 và phù hợp với đặc điểm, điều kiện thực tế, khả năng, năng lực quản lý của từng cấp.

3. Phân cấp phải đảm bảo tính đồng bộ, tính hệ thống, tính liên tục, không trùng, không sót trong thực hiện các chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền quản lý nhà nước.

4. Phân cấp đảm bảo nguyên tắc cấp nào làm thuận lợi, kịp thời hơn thì giao cho cấp đó nhằm phục vụ tốt nhất đời sống dân sinh và phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn; phù hợp với cơ chế chung về phân định thẩm quyền cho các cấp chính quyền theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015, trừ những lĩnh vực có tính liên kết hệ thống và tính đặc thù Thành phố cần thống nhất quản lý.

5. Tạo điều kiện tối đa cho cấp huyện phát huy cao nhất tính sáng tạo, linh hoạt, tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp; đảm bảo phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa ngành với ngành và giữa ngành với cấp trong quản lý theo ngành, lĩnh vực và quản lý theo địa bàn.

6. Phân cấp nhiệm vụ, quyền hạn cho cấp huyện quản lý về hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn đồng thời với việc đảm bảo các nguồn lực và điều kiện cần thiết để cấp huyện thực hiện, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

7. Phân cấp phải đảm bảo tính công khai, minh bạch, bình đẳng, gắn quyền hạn với trách nhiệm giải quyết công việc và cải cách hành chính trong các lĩnh vực được phân cấp. Gắn phân cấp quản lý với tăng cường kiểm tra, giám sát và hướng dẫn thực hiện sau phân cấp từ phía Thành phố.

## **Điều 3. Giải thích từ ngữ**

Trong quy định này các từ ngữ dưới đây được hiểu như sau:

1. *Quản lý nhà nước của Thành phố Hà Nội về hạ tầng, kinh tế - xã hội được hiểu* là quá trình tổ chức, điều hành, thực thi quyền hạn gắn với trách nhiệm của Nhà nước nói chung, của cơ quan quản lý nhà nước các cấp nói riêng từ Thành phố đến cấp xã đối với các hoạt động của con người và các quá trình xã hội liên quan đến các lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố nhằm phục vụ nhân dân, doanh nghiệp, duy trì sự ổn định và phát triển bền vững của xã hội trên địa bàn Thành phố.

2. *Phân cấp quản lý được hiểu* là việc chuyển giao một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền cấp trên cho chính quyền cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên, hoặc là việc phân công thẩm quyền hợp lý giữa các cấp chính quyền tương ứng cho phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, đặc điểm, khả năng và điều kiện thực tế của mỗi cấp để nhằm tăng cường chất lượng, hiệu lực và hiệu quả của hoạt động quản lý nhà nước.

3. *Đầu tư ở đây được hiểu là đầu tư công* theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2014.

4. *Đường đô thị*: là đường nằm trong phạm vi địa giới hành chính nội thành, nội thị.

Các loại đường và cấp đường đô thị được quy định tại bảng số 3 QCVN 07-4:2016/BXD ban hành kèm theo Thông tư số 01/2016/TT-BXD ngày 1/2/2016 của Bộ Xây dựng.

5. *Đường chính*: là đường bảo đảm giao thông chủ yếu trong khu vực.

6. *Chiều cao đập* là khoảng cách thẳng đứng tính từ mặt nền thấp nhất sau khi dọn móng (không kể phần chiều cao chân khay) đến đỉnh đập.

7. *Công nghệ thông tin* là tập hợp các phương pháp khoa học, công nghệ và công cụ kỹ thuật hiện đại để sản xuất, truyền đưa, thu thập, xử lý, lưu trữ và trao đổi thông tin số.

8. *Cơ sở hạ tầng thông tin* là hệ thống trang thiết bị phục vụ cho việc sản xuất, truyền tải, thu thập, xử lý, lưu trữ và trao đổi thông tin số, bao gồm mạng viễn thông, mạng Internet, mạng máy tính và cơ sở dữ liệu.

9. *Hạ tầng công nghệ thông tin dùng chung của Thành phố*: bao gồm mạng tin học diện rộng của Thành phố (mạng WAN) và hạ tầng Trung tâm Dữ liệu.

10. *Hệ thống thông tin dùng chung*: là hệ thống sử dụng công nghệ thông tin để thu thập, truyền, lưu trữ, xử lý, phân phối thông tin và dữ liệu để có thể ứng dụng trong nhiều cơ quan nhà nước.

11. *Cơ sở dữ liệu dùng chung*: là tập hợp các dữ liệu về các lĩnh vực, được sử dụng trong nhiều cơ quan nhà nước, được sắp xếp, tổ chức để dễ dàng truy nhập, khai thác, quản lý an toàn và cập nhật thông qua các phương tiện điện tử.

12. *Nghĩa trang được phân loại như sau*: nghĩa trang tập trung cấp quốc gia, nghĩa trang tập trung liên tỉnh, nghĩa trang tập trung cấp Thành phố, nghĩa trang tập trung cấp huyện và cấp xã.

- Nghĩa trang quốc gia là nơi chôn cất phần mộ đồng thời là nơi tưởng niệm, ghi công các cán bộ lãnh đạo cao cấp của Đảng và Nhà nước, các danh nhân văn hóa, các nhà khoa học... có công với đất nước do Trung ương thống nhất quản lý.

- Nghĩa trang cấp Thành phố là các nghĩa trang do Thành phố quản lý, có phạm vi phục vụ từ hai đơn vị hành chính cấp huyện trở lên.

- Nghĩa trang cấp huyện là các nghĩa trang do quận huyện, thị xã quản lý, có phạm vi phục vụ từ hai đơn vị hành chính cấp xã trở lên trên địa bàn.

- Nghĩa trang xã là các nghĩa trang do phường, xã, thị trấn quản lý bao gồm cả nghĩa trang thôn, xóm, phục vụ trong địa bàn xã.

## **Chương II**

### **NỘI DUNG PHÂN CẤP QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC MỘT SỐ LĨNH VỰC HẠ TẦNG, KINH TẾ - XÃ HỘI**

#### **Điều 4. Quản lý đường bộ**

##### **1. Thành phố:**

###### **a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng hệ thống đường bộ (bao gồm: lòng đường, lề đường, hè, giải phân cách, cầu đường bộ, hầm đường bộ, cầu đi bộ, bến phà đường bộ (nếu có) và các công trình đường bộ khác): đường cao tốc, đường quốc lộ do trung ương bàn giao về Thành phố quản lý; đường tỉnh lộ; các đường vành đai, đường trên cao; đường đô thị từ cấp đường khu vực (theo QCVN 07-4:2016/BXD) có bề rộng mặt cắt ngang đường từ 16 m trở lên; các đường chính đi qua địa bàn từ 2 đơn vị hành chính cấp huyện trở lên.

###### **b. Quản lý sau đầu tư:**

- Quản lý, bảo trì (bao gồm cả lắp đặt các trang thiết bị phục vụ tổ chức giao thông) lòng đường, lề đường (không bao gồm hè đường) toàn bộ các tuyến đường do Thành phố đầu tư trên địa bàn Thành phố;

- Quản lý, bảo trì (bao gồm cả lắp đặt các trang thiết bị phục vụ tổ chức giao thông) lòng đường (không bao gồm hè đường) của các đường, phố trong địa bàn 12 quận (ngoài các đường do Thành phố đầu tư đi qua địa bàn 12 quận).

- Quản lý, bảo trì (bao gồm cả lắp đặt các trang thiết bị phục vụ tổ chức giao thông) lòng đường (không bao gồm hè đường) của các đường, phố trong các khu đô thị trên địa bàn 12 quận và các khu đô thị nằm trên địa bàn từ 2 đơn vị hành chính cấp huyện trở lên sau khi chủ đầu tư các khu đô thị bàn giao về Thành phố.

- Quản lý, bảo trì (bao gồm cả lắp đặt các trang thiết bị phục vụ tổ chức giao thông) lòng đường, lề đường một số tuyến đường giao thông quan trọng, các trục hướng tâm (không bao gồm hè đường) trên địa bàn các huyện và thị xã Sơn Tây để phục vụ công tác tổ chức giao thông, chống ùn tắc giao thông theo danh mục Thành phố phê duyệt (ngoài các đường do Thành phố đầu tư đi qua địa bàn 18 huyện/thị).

- Thống nhất quản lý, bảo trì hệ thống đèn tín hiệu giao thông trên địa bàn Thành phố.

###### **c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Thành phố thống nhất quản lý tổ chức giao thông trên địa bàn Thành phố.

- Thành phố cấp phép đào lòng đường và đắp nổi vào hệ thống đường do Thành phố quản lý sau đầu tư.

- Cấp phép sử dụng tạm thời một phần lòng không vào mục đích giao thông theo quy định tại Điều 1 Nghị định số 100/2013/NĐ-CP ngày 03/9/2013 của Chính phủ trên hệ thống đường do Thành phố quản lý sau đầu tư.

##### **2. Cấp huyện:**

###### **a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng hệ thống đường bộ còn lại



trên địa bàn, trừ đường do Trung ương và Thành phố đầu tư quy định tại Điểm a Khoản 1 Điều này.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

- Đối với quận:

+ Quản lý, bảo trì: đường ngõ, ngách và toàn bộ hệ đường trên địa bàn.

+ Quản lý, bảo trì các đường ngõ, ngách còn lại và toàn bộ hệ đường trong các khu đô thị do các chủ đầu tư bàn giao về Thành phố trên địa bàn, trừ phần do Thành phố quản lý sau đầu tư tại Khoản 1 Điều này.

- Đối với huyện và thị xã Sơn Tây:

+ Quản lý, bảo trì, lắp đặt các trang thiết bị phục vụ tổ chức giao thông: hệ thống đường bộ còn lại và toàn bộ hệ đường trên địa bàn, trừ các đường do Thành phố quản lý sau đầu tư đi qua địa bàn huyện/thị xã.

+ Quản lý, bảo trì, lắp đặt các trang thiết bị phục vụ tổ chức giao thông: các tuyến đường; ngõ, ngách và toàn bộ hệ đường trong các khu đô thị còn lại trên địa bàn huyện/thị xã sau khi chủ đầu tư các khu đô thị bàn giao về Thành phố, trừ đường trong các khu đô thị do Thành phố quản lý sau đầu tư tại Khoản 1 Điều này.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Cấp phép đào lòng đường, hè đường và đắp nổi vào hệ thống đường bộ do cấp huyện quản lý sau đầu tư.

- Cấp phép sử dụng tạm thời một phần hệ đường, lòng đường không vào mục đích giao thông theo quy định tại Điều 1 Nghị định số 100/2013/NĐ-CP ngày 03/9/2013 của Chính phủ trên hệ thống đường, hè đường do cấp huyện quản lý sau đầu tư.

**Điều 5. Quản lý chiếu sáng công cộng**

**1. Thành phố:**

**a. Về đầu tư:**

- Đầu tư xây dựng mới hệ thống chiếu sáng công cộng (bao gồm cả chiếu sáng trang trí mỹ thuật đô thị) đồng bộ với đầu tư hệ thống đường bộ do Thành phố đầu tư.

- Đầu tư xây dựng bổ sung hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng hệ thống chiếu sáng công cộng (bao gồm cả chiếu sáng trang trí mỹ thuật đô thị) trên các tuyến đường bộ, trong các công viên, vườn hoa, quảng trường và các khu vực công cộng khác do Thành phố quản lý sau đầu tư.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

- Quản lý, duy tu, bảo trì, cấp điện toàn bộ hệ thống chiếu sáng công cộng trên địa bàn 12 quận, các thị trấn thuộc các huyện, các phường thuộc thị xã Sơn Tây.

- Quản lý, duy tu, bảo trì, cấp điện hệ thống chiếu sáng công cộng trên các tuyến đường, trong các công viên, vườn hoa, quảng trường và các khu vực công cộng khác do Thành phố quản lý sau đầu tư trên địa bàn các huyện và thị xã Sơn Tây.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

Cấp phép chiếu sáng quảng cáo, trang trí, chiếu sáng lễ hội trên các tuyến đường, các khu vực do Thành phố quản lý chiếu sáng công cộng sau đầu tư.

**2. Cấp huyện:**

**a. Về đầu tư:**

- Đầu tư xây dựng mới hệ thống chiếu sáng công cộng đồng bộ với đầu tư hệ thống đường bộ do cấp huyện đầu tư.

- Đầu tư xây dựng bổ sung, cải tạo, nâng cấp, mở rộng hệ thống chiếu sáng công cộng trên các tuyến đường bộ, trong các công viên, vườn hoa và các khu vực công cộng khác do cấp huyện quản lý sau đầu tư.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

Các huyện và thị xã Sơn Tây: quản lý, duy tu, bảo trì và cấp điện hệ thống chiếu sáng công cộng còn lại trên địa bàn, trừ phần Thành phố quản lý sau đầu tư tại Khoản 1 Điều này.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

Cấp phép chiếu sáng quảng cáo, trang trí, chiếu sáng lễ hội trên các tuyến đường, các khu vực do các huyện và thị xã Sơn Tây quản lý chiếu sáng công cộng sau đầu tư.

**Điều 6. Quản lý công viên, vườn hoa, cây xanh, thảm cỏ**

**1. Thành phố:**

**a. Về đầu tư:**

- Đầu tư xây dựng mới công viên (bao gồm cả hồ nước trong công viên) và vườn hoa lớn, quan trọng của Thành phố theo quy hoạch và theo danh mục UBND Thành phố phê duyệt.

- Đầu tư trồng mới cây xanh, thảm cỏ trong các khu vực công cộng, quảng trường, trên hệ thống đường do Thành phố đầu tư.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

- Quản lý, duy trì, chăm sóc, bảo tồn các công viên lớn, quan trọng (bao gồm cả bảo đảm chất lượng nước hồ): Thủ Lệ, Thống Nhất, Bách Thảo, Hoà Bình, Tuổi trẻ và các công viên lớn, quan trọng khác (bao gồm cả các công viên được đầu tư theo quy hoạch) theo danh mục UBND Thành phố phê duyệt.

- Quản lý, duy trì, chăm sóc, bảo tồn các vườn hoa lớn, quan trọng trên địa bàn 12 quận, các thị trấn thuộc các huyện, các phường thuộc thị xã Sơn Tây cần đảm bảo đồng bộ mỹ quan đô thị Thủ đô theo danh mục UBND Thành phố phê duyệt.

- Quản lý, duy trì, chăm sóc, cắt tỉa, trồng bổ sung, thay thế cây xanh bóng mát, cây xanh trang trí, thảm cỏ: trên địa bàn 12 quận, các thị trấn thuộc các huyện, các phường thuộc thị xã Sơn Tây; trên các đường: cao tốc, quốc lộ, tỉnh lộ, đường trên cao do Thành phố quản lý đi qua địa bàn các huyện, thị xã Sơn Tây để đảm bảo đồng bộ mỹ quan đô thị Thủ đô.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

Cấp phép chặt hạ, dịch chuyển cây xanh đô thị: trong các công viên; vườn hoa; các khu vực công cộng; quảng trường và trên các tuyến đường do Thành phố quản lý cây xanh sau đầu tư trên địa bàn Thành phố trong các trường hợp chặt hạ, dịch chuyển cây xanh đô thị phải có giấy phép theo quy định.

**2. Cấp huyện:**

**a. Về đầu tư:**

- Đầu tư xây dựng mới công viên (gồm cả hồ nước trong công viên), vườn

hoa còn lại trên địa bàn, trừ phần Thành phố đầu tư tại Khoản 1 Điều này.

- Đầu tư trồng mới cây xanh, thảm cỏ trong các khu vực công cộng, trên hệ thống đường do cấp huyện đầu tư.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

- Quản lý, duy trì, chăm sóc, bảo tồn các công viên (bao gồm cả bảo đảm chất lượng nước hồ), vườn hoa còn lại trên địa bàn, trừ các công viên, vườn hoa Thành phố quản lý sau đầu tư tại Khoản 1 Điều này.

- Quản lý, duy trì, chăm sóc, cắt sửa, trồng bổ sung, thay thế cây xanh, thảm cỏ còn lại trên địa bàn, trừ cây xanh, thảm cỏ do Thành phố quản lý sau đầu tư tại Khoản 1 Điều này.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

Cấp phép chặt hạ, dịch chuyển cây xanh: trong các công viên; vườn hoa; các khu vực công cộng; các tuyến đường, ngõ, ngách còn lại trên địa bàn, trừ phần cây xanh do Thành phố cấp phép chặt hạ, dịch chuyển tại Khoản 1 Điều này trong các trường hợp chặt hạ, dịch chuyển cây xanh phải có giấy phép theo quy định.

**Điều 7. Quản lý thoát nước đô thị và xử lý nước thải**

**1. Quản lý thoát nước đô thị:**

**1.1. Thành phố:**

**a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng:

- Hệ thống thoát nước gắn với các khu vực, các tuyến đường do Thành phố đầu tư trên địa bàn Thành phố.

- Hệ thống thoát nước liên khu vực (bao gồm cả các hồ trong khu vực đô thị) không gắn trực tiếp với đường theo danh mục Thành phố phê duyệt.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

- Quản lý, duy tu, duy trì:

- + Toàn bộ hệ thống thoát nước trên địa bàn 12 quận, các thị trấn thuộc các huyện, các phường thuộc thị xã Sơn Tây.

- + Thoát nước gắn với các khu vực, các đường (bao gồm cả đường trong khu đô thị do chủ đầu tư bàn giao về Thành phố) do Thành phố quản lý sau đầu tư trên địa bàn các huyện và thị xã Sơn Tây.

- Quản lý, duy tu, duy trì và quản lý môi trường nước (bao gồm cả quản lý nước thải khu vực hồ; quản lý chất lượng nước hồ) đối với các hồ thoát nước, hồ điều hòa có giá trị lịch sử, văn hóa, cảnh quan môi trường trên địa bàn 12 quận (ngoài các hồ trong công viên Thành phố quản lý) và quản lý điều tiết mực nước hồ theo danh mục hồ nước Thành phố phê duyệt.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

Cấp, thu hồi giấy phép đấu nối xả thải nước; giám sát chất lượng nước thải của hệ thống thoát nước và các hộ xả thải nước trực tiếp vào công trình thoát nước đô thị do Thành phố quản lý sau đầu tư.

**1.2. Cấp huyện:**

**a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng:

- Hệ thống thoát nước gắn với các khu vực, các tuyến đường do cấp huyện đầu tư.

- Hệ thống thoát nước còn lại, trừ hệ thống thoát nước do Thành phố đầu tư.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

Các huyện và thị xã Sơn Tây quản lý, duy tu, duy trì: hệ thống thoát nước và các hồ điều hòa còn lại trên địa bàn, trừ phần Thành phố quản lý sau đầu tư tại Khoản 1 Điều này.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

Cấp, thu hồi giấy phép đầu nối xả thải nước; giám sát việc xả thải nước vào công trình thoát nước đô thị do cấp huyện quản lý sau đầu tư.

**2. Xử lý nước thải:**

Thành phố thống nhất quản lý hệ thống xử lý nước thải trên địa bàn Thành phố, gồm:

**a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng hệ thống xử lý nước thải trên địa bàn Thành phố.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

Quản lý, vận hành, duy tu, duy trì các hệ thống xử lý nước thải do Thành phố đầu tư.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Quy định chung việc quản lý, sử dụng nước thải sau xử lý trên địa bàn Thành phố.

- Quản lý, kiểm tra giám sát việc sử dụng nước thải sau xử lý từ hệ thống xử lý nước thải sinh hoạt do Thành phố quản lý.

**Điều 8. Quản lý vệ sinh môi trường**

**1. Thành phố:**

**a. Về đầu tư:**

- Đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng đồng bộ các khu/nhà máy xử lý chất thải, bãi chôn lấp rác thải sinh hoạt, đất thải tập trung trên địa bàn Thành phố, gồm: các khu liên hợp xử lý chất thải: Sóc Sơn; Xuân Sơn, thị xã Sơn Tây; Đồng Ké và Núi Thoong, huyện Chương Mỹ và các khu xử lý chất thải, đất thải tập trung khác của Thành phố theo quy hoạch.

- Đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng các trạm trung chuyển chất thải phục vụ công tác thu gom, vận chuyển chất thải thuộc trách nhiệm của Thành phố.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

- Quản lý, duy trì vệ sinh môi trường: quét hút; rửa đường, hè; thu gom, vận chuyển chất thải và công tác vệ sinh môi trường khác trên các đường cao tốc do Thành phố quản lý.

- Quản lý, vận hành và duy trì các khu/nhà máy xử lý chất thải, bãi chôn lấp rác thải sinh hoạt, đất thải tập trung; các trạm trung chuyển chất thải do Thành phố đầu tư.

### **c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

Phân luồng vận chuyển chất thải trên địa bàn Thành phố về khu xử lý chất thải, nhà máy xử lý chất thải, bãi chôn lấp rác thải sinh hoạt, đất thải tập trung do Thành phố đầu tư.

## **2. Cấp huyện:**

### **a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng các khu tập kết rác thải sinh hoạt có phạm vi phục vụ nội huyện.

### **b. Quản lý sau đầu tư:**

- Quản lý, duy trì vệ sinh môi trường: quét hút; rửa đường, hè; thu gom, vận chuyển chất thải và công tác vệ sinh môi trường khác trong toàn bộ phạm vi địa giới hành chính (trừ các đường cao tốc).

- Quản lý, vận hành và duy trì các khu tập kết rác thải sinh hoạt có phạm vi phục vụ nội huyện do cấp huyện đầu tư.

### **c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

Chỉ đạo và hướng dẫn trong việc thành lập và tổ chức hoạt động của tổ chức tự quản về bảo vệ môi trường tại địa phương, đảm bảo hoạt động có hiệu quả.

**Điều 9. Quản lý bến xe ô tô, bãi đỗ xe, trạm dừng nghỉ, điểm đón, trả khách, vận tải hành khách tuyến cố định và vận tải hành khách công cộng**

## **1. Thành phố:**

### **a. Về đầu tư:**

Đầu tư kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng (đường dành riêng cho xe buýt; điểm đầu; điểm cuối; điểm dừng; biển báo; nhà chờ; điểm trung chuyển; bãi đỗ xe buýt; trạm điều hành; trạm bảo dưỡng sửa chữa) và các bến xe phục vụ công cộng.

### **b. Quản lý sau đầu tư:**

- Quản lý, bảo trì: kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng và các bến xe phục vụ công cộng do Thành phố đầu tư tại Điểm a Khoản 1 Điều này.

- Tổ chức lựa chọn các đơn vị thực hiện xã hội hóa quản lý sau đầu tư việc khai thác vận hành các bến xe phục vụ công cộng do Thành phố đầu tư.

- Thống nhất quản lý vận tải hành khách công cộng trên địa bàn Thành phố.

### **c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Quản lý việc khai thác, an ninh, trật tự, an toàn, phòng chống cháy nổ và vệ sinh môi trường:

+ Toàn bộ trạm dừng nghỉ trên tuyến đường thuộc hệ thống đường địa phương; toàn bộ bến xe hàng hóa, bến xe khách; các bãi đỗ xe công cộng tập trung trên địa bàn 4 quận: Ba Đình, Hoàn Kiếm, Hai Bà Trưng, Đống Đa; các bãi đỗ xe công cộng tập trung gắn với các tuyến đường, các khu vực do Thành phố đầu tư trên địa bàn các quận, huyện, thị xã còn lại theo danh mục UBND Thành phố phê duyệt.

+ Các bãi đỗ, điểm đỗ xe: trên lòng đường thuộc các tuyến đường và các khu vực công cộng trên địa bàn 12 quận; trên lòng đường thuộc các tuyến đường do Thành phố quản lý sau đầu tư đi qua các huyện và thị xã Sơn Tây.

- Tiếp nhận hồ sơ, thẩm định, quyết định công bố đưa các bến xe khách, bến xe hàng, trạm dừng nghỉ trên các tuyến đường, điểm đón trả khách cho vận tải hành khách trên tuyến cố định, các bãi đỗ xe công cộng tập trung thuộc Thành phố quản lý đưa vào khai thác.

- Cấp, thu hồi giấy phép các bãi đỗ, điểm đỗ xe do Thành phố quản lý.

- Lập phương án phân luồng, vạch sơn, cấm biển báo đảm bảo giao thông ra vào bãi đỗ xe do Thành phố quản lý.

- Quy định khung giá dịch vụ trông giữ các loại xe trong bãi đỗ xe chung trên địa bàn Thành phố.

- Quyết định mở tuyến mới xe khách công cộng, hoặc dừng hoạt động đối với các tuyến xe khách không hiệu quả và không theo quy hoạch.

- Quyết định điều chỉnh lộ trình tuyến xe khách và số lượng xe cho mỗi tuyến.

- Quy định giá vé cụ thể cho từng luồng tuyến xe khách.

## **2. Cấp huyện:**

### **a. Về đầu tư:**

Đầu tư hạ tầng bãi đỗ xe tập trung để phục vụ công cộng còn lại trên địa bàn, trừ những bãi đỗ xe tập trung do Thành phố quản lý tại Khoản 1 điều này.

### **b. Quản lý sau đầu tư:**

- Quản lý, bảo trì hạ tầng bãi đỗ xe tập trung phục vụ công cộng mà cấp huyện đầu tư tại Điểm a Khoản 2 Điều này.

- Tổ chức lựa chọn các đơn vị, tổ chức, cá nhân thực hiện xã hội hóa quản lý sau đầu tư việc khai thác vận hành các bãi đỗ xe tập trung phục vụ công cộng do cấp huyện đầu tư.

### **c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Quản lý việc đầu tư, khai thác, an ninh, trật tự, an toàn, phòng chống cháy nổ và vệ sinh môi trường:

+ Bãi đỗ xe công cộng tập trung còn lại trên địa bàn, trừ bãi đỗ xe Thành phố quản lý tại Khoản 1 Điều này.

+ Toàn bộ các bãi, điểm đỗ xe trên hè đường do cấp huyện quản lý sau đầu tư;

+ Các bãi, điểm đỗ xe trên lòng đường thuộc các tuyến đường do các huyện/thị quản lý sau đầu tư

+ Các điểm đỗ xe trong các khu dân cư, trung tâm thương mại và khu vực công cộng khác trên địa bàn phân cấp huyện quản lý.

- Tiếp nhận hồ sơ, thẩm định, công bố đưa các bãi đỗ xe công cộng tập trung do cấp huyện quản lý trên địa bàn vào khai thác.

- Cấp, thu hồi giấy phép các bãi đỗ, điểm đỗ xe do cấp huyện quản lý.

- Lập phương án phân luồng, vạch sơn, cấm biển báo đảm bảo giao thông ra vào bãi đỗ xe do cấp huyện quản lý.

- Kiểm soát giá dịch vụ trông giữ các loại xe cụ thể trong từng bãi đỗ xe do cấp huyện quản lý, phù hợp với đặc điểm, điều kiện của từng địa phương, từng khu vực theo khung giá trông giữ các loại xe Thành phố quy định.

## **Điều 10. Quản lý cấp nước sạch**

### **1. Thành phố:**

#### **a. Về đầu tư:**

- Đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng ngoài hàng rào và hỗ trợ khác theo chính sách nước sạch đô thị của nhà nước khi triển khai dự án cấp nước sạch tập trung tại: các quận, thị xã Sơn Tây; các khu vực có sử dụng nguồn nước sạch tập trung của Thành phố và công trình cấp nước sạch nông thôn tập trung trên địa bàn Thành phố.

- Hỗ trợ theo chính sách đầu tư nước sạch nông thôn khi triển khai các dự án cấp nước sạch nông thôn tại các huyện, thị xã Sơn Tây.

#### **b. Quản lý sau đầu tư:**

- Quản lý, duy tu, bảo trì các hạng mục hạ tầng ngoài hàng rào.  
- Tổ chức lựa chọn các đơn vị thực hiện xã hội hóa quản lý sau đầu tư việc khai thác vận hành công trình cấp nước do Thành phố đầu tư.

#### **c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Quản lý, giám sát các đơn vị cấp nước trong việc đảm bảo cấp nước sạch đô thị, nước sạch tập trung do Thành phố đầu tư.

- Quy định: số lượng, tiêu chuẩn chất lượng, khung giá bán nước sạch trên địa bàn toàn Thành phố.

- Phối hợp với đơn vị cấp nước quản lý bảo vệ an toàn hệ thống cấp nước và ổn định dịch vụ cấp nước tại địa bàn Thành phố đầu tư.

### **2. Cấp huyện:**

#### **a. Về đầu tư:**

Ngân sách không đầu tư mới công trình cấp nước sạch tập trung, để khuyến khích xã hội hóa đầu tư lĩnh vực này.

#### **b. Quản lý sau đầu tư:**

Quản lý, duy tu, bảo trì công trình cấp nước sạch tập trung hiện có tại địa phương đã được đầu tư bằng ngân sách hoặc có nguồn gốc ngân sách nhà nước mà chưa xã hội hóa quản lý sau đầu tư được.

#### **c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Quản lý, giám sát các đơn vị cấp nước sạch tại địa phương về: số lượng, tiêu chuẩn chất lượng, giá bán cho từng đối tượng cụ thể trên địa bàn theo khung giá bán Thành phố quy định.

- Phối hợp với đơn vị cấp nước bảo vệ an toàn hệ thống cấp nước và ổn định dịch vụ cấp nước tại địa phương.

- Quản lý, đôn đốc, giám sát các đơn vị được giao khai thác vận hành công trình cấp nước sạch nông thôn đảm bảo đúng quy định và cam kết với nhà nước.

## **Điều 11. Quản lý thủy lợi**

Thành phố thống nhất quản lý toàn bộ lĩnh vực thủy lợi trên địa bàn Thành phố (công trình đầu môi; hệ thống kênh mương và công trình trên kênh...).

#### **a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng hệ thống các công trình thủy

lợi do Thành phố quản lý (công trình đầu mối; hệ thống kênh mương và công trình trên kênh...).

**b. Quản lý sau đầu tư:**

Quản lý, duy trì, vận hành hệ thống các công trình thủy lợi do Thành phố đầu tư.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Cấp, thu hồi giấy phép đối với các hoạt động phải có phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do Thành phố quản lý sau đầu tư theo quy định của pháp luật về khai thác, bảo vệ công trình thủy lợi.

- Cấp, thu hồi giấy phép xả nước vào công trình thủy lợi do Thành phố quản lý sau đầu tư.

**Điều 12. Quản lý đê điều**

**1. Thành phố:**

**a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng các tuyến đê (kể cả công trình trên đê) từ cấp III trở lên trên địa bàn Thành phố.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

Quản lý, duy tu, bảo trì toàn bộ các tuyến đê (kể cả công trình trên đê) do Thành phố đầu tư.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

Cấp phép (bao gồm cả việc đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chấp thuận trước khi cấp phép đối với một số trường hợp pháp luật quy định) cho những hoạt động có liên quan đến đê điều các tuyến đê trên địa bàn Thành phố theo quy định tại Điều 25 Luật Đê điều.

**2. Cấp huyện:**

**a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng các tuyến đê (kể cả công trình trên đê) từ cấp IV trở xuống và các tuyến đê chưa phân cấp trên địa bàn.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

Quản lý, duy tu, bảo trì toàn bộ các tuyến đê (kể cả công trình trên đê) do cấp huyện đầu tư.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Trực tiếp quản lý, bảo vệ hệ thống đê theo phân cấp quản lý.

- Chỉ đạo các đơn vị trực thuộc và UBND cấp xã phối hợp quản lý, bảo vệ các tuyến đê do Thành phố quản lý đi qua địa bàn theo quy định pháp luật về đê điều và các quy định của UBND Thành phố.

**Điều 13. Quản lý rừng**

**1. Thành phố:**

**a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng cơ sở hạ tầng kỹ thuật phục vụ bảo vệ, bảo tồn, phát triển rừng đặc dụng và rừng phòng hộ.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

Quản lý, bảo vệ, phòng chống cháy rừng, duy trì, bảo tồn rừng đặc dụng và



rừng phòng hộ trên địa bàn Thành phố.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Cấp, thu hồi các loại giấy phép cải tạo rừng cho chủ rừng là tổ chức trên địa bàn Thành phố.

- Quyết định chuyển mục đích sử dụng từ loại rừng này sang loại rừng khác; quyết định (hoặc đề nghị cấp có thẩm quyền chấp thuận) chuyển đổi rừng sản xuất, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng sang mục đích sử dụng khác theo quy định của pháp luật.

- Quản lý chung việc bảo vệ và phát triển rừng, tài nguyên rừng, đất lâm nghiệp trên địa bàn Thành phố.

**2. Cấp huyện:**

**a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng cơ sở hạ tầng kỹ thuật phục vụ bảo vệ, hỗ trợ trồng rừng sản xuất trên địa bàn theo chính sách hiện hành của nhà nước.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

- Trực tiếp quản lý, bảo vệ, phòng chống cháy rừng theo phân cấp quản lý trên địa bàn.

- Thực hiện trách nhiệm quản lý và phối hợp quản lý, bảo vệ, phòng chống cháy rừng, sử dụng đất lâm nghiệp trên địa bàn theo quy định của pháp luật và Thành phố về bảo vệ, phát triển rừng.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

Cấp, thu hồi các loại giấy phép cải tạo rừng cho chủ rừng là hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư thôn trên địa bàn Thành phố.

**Điều 14. Quản lý thông tin truyền thông**

**1. Thành phố:**

**a. Về đầu tư:**

Đầu tư hạ tầng công nghệ thông tin dùng chung và các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu, phần mềm dùng chung cho các cơ quan quản lý nhà nước ở cả ba cấp quản lý của Thành phố (cấp Thành phố, cấp huyện, cấp xã).

**b. Quản lý sau đầu tư:**

Duy tu, bảo trì hạ tầng công nghệ thông tin dùng chung và các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu, phần mềm dùng chung cho các cơ quan quản lý nhà nước ở cả ba cấp quản lý của Thành phố; duy trì các đài phát thanh truyền hình thuộc Thành phố.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Cấp phép xây dựng các công trình trạm thu, phát sóng thông tin di động (trạm BTS) trên địa bàn.

- Quản lý các hoạt động Báo chí, xuất bản và các đài phát thanh truyền hình thuộc Thành phố theo thẩm quyền.

**2. Cấp huyện:**

**a. Về đầu tư:**

Đầu tư cải tạo, nâng cấp cơ sở hạ tầng đối với các đài phát thanh/truyền thanh cấp huyện, cấp xã trên địa bàn.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

- Phối hợp quản lý và khai thác hạ tầng kỹ thuật công nghệ thông tin, các hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu dùng chung được Thành phố triển khai tại đơn vị.
- Quản lý, duy trì, bảo trì, vận hành các đài phát thanh/truyền thanh cấp huyện, cấp xã trên địa bàn.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

Quản lý các hoạt động các đài phát thanh/truyền thanh cấp huyện, cấp xã trên địa bàn theo thẩm quyền.

**Điều 15. Quản lý giáo dục đào tạo, dạy nghề**

**1. Thành phố:**

**a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng các trường công lập gồm: trường đại học Thủ đô, các trường cao đẳng; trường bồi dưỡng cán bộ giáo dục, các trung tâm giáo dục thường xuyên cấp Thành phố; các trường trung cấp; trường trung học phổ thông; trường phổ thông có nhiều cấp học, trong đó có cấp học trung học phổ thông; trường phổ thông dân tộc nội trú có cấp trung học phổ thông; trung tâm ngoại ngữ, tin học; trường, lớp dành cho người khuyết tật; trường, cơ sở thực hành sư phạm.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

Quản lý, duy tu, sửa chữa các trường, cơ sở, trung tâm công lập thuộc lĩnh vực giáo dục đào tạo, dạy nghề do Thành phố đầu tư.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

Đình chỉ hoạt động, sáp nhập, chia, tách, giải thể các trường công lập, dân lập, tư thục trước đây Thành phố đã quyết định thành lập, hoặc cho phép thành lập.

**2. Cấp huyện:**

**a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng các trường công lập gồm: trường trung học cơ sở; trường phổ thông có nhiều cấp học trong đó không có cấp học trung học phổ thông; trường phổ thông dân tộc bán trú; trường phổ thông dân tộc nội trú không có cấp trung học phổ thông; trường tiểu học; cơ sở giáo dục mầm non(trừ các trường, cơ sở thực hành sư phạm do Thành phố quản lý); trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên cấp huyện; các cơ sở giáo dục, đào tạo, dạy nghề cấp huyện có tên gọi khác.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

Quản lý, duy tu, sửa chữa các trường, cơ sở, trung tâm công lập thuộc lĩnh vực giáo dục đào tạo, dạy nghề do cấp huyện đầu tư.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

Đình chỉ hoạt động, sáp nhập, chia, tách, giải thể các trường công lập, dân lập, tư thục trước đây cấp huyện đã quyết định thành lập, hoặc cho phép thành lập.

**Điều 16. Quản lý văn hóa - thể thao - du lịch**

**1. Thành phố:**

**a. Về đầu tư:**

- Đầu tư tu bổ, bảo tồn, phát huy giá trị các di tích quan trọng do Thành phố trực tiếp quản lý: Di sản thế giới Hoàng Thành Thăng Long; Khu di tích Cổ Loa; Khu di tích Văn Miếu – Quốc Tử Giám; Di tích Bắc Hồ ở Vạn Phúc-Hà Đông; Di tích Nhà tù Hỏa Lò; Di tích 48 Hàng Ngang; Di tích 5D Hàm Long; Di tích 90 Thọ Nhuộm; cụm di tích Đền Bà Kiệu, hồ Hoàn Kiếm - Di tích Đền Ngọc Sơn - tượng đài Vua Lê và các di tích quốc gia đặc biệt khác (nếu có) do Thành phố quản lý sau khi được xếp hạng, công nhận.

- Đầu tư tu bổ các di tích quốc gia đặc biệt, di tích lịch sử cách mạng kháng chiến do cấp huyện đang quản lý và các di tích quốc gia đặc biệt khác (nếu có) khi Thành phố giao cấp huyện quản lý sau khi được xếp hạng, công nhận.

- Hỗ trợ một phần để đầu tư tu bổ, bảo tồn và phát huy giá trị các di tích quốc gia do cấp huyện đang quản lý.

- Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp các Trung tâm văn hóa, Nhà văn hóa và Nhà thi đấu thể thao cấp Thành phố; Cung Văn hóa thể thao thanh niên Thành phố; Nhà văn hóa học sinh, sinh viên; Cung thiếu nhi Hà Nội.

#### **b. Quản lý sau đầu tư:**

- Duy tu, bảo trì và quản lý các di tích quan trọng mà Thành phố trực tiếp đầu tư.

- Quản lý, duy tu, bảo trì các: Trung tâm văn hóa, Nhà văn hóa, thư viện, bảo tàng cấp Thành phố; Nhà thi đấu thể thao, Trung tâm huấn luyện thi đấu thể thao, sân vận động cấp Thành phố, Cung Văn hóa thể thao thanh niên Thành phố, Nhà văn hóa học sinh, sinh viên, Cung thiếu nhi Hà Nội.

#### **c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Quản lý và thực hiện các hoạt động chuyên môn nghiệp vụ đối với các di tích trên địa bàn Thành phố: Nghiên cứu, kiểm kê xếp hạng, lập hồ sơ tư liệu, hồ sơ khoa học về di tích, địa điểm khảo cổ; lập hồ sơ khoa học về di vật theo đề nghị của địa phương; quản lý và tổ chức thực hiện việc nghiên cứu, sưu tầm, kiểm kê phân loại di sản văn hóa phi vật thể; quản lý hoạt động bảo tồn và phát huy giá trị các di sản văn hóa phi vật thể;

- Cấp phép tổ chức biểu diễn nghệ thuật, quảng cáo, triển lãm, vũ trường;

- Cấp phép tổ chức lễ hội cấp Thành phố các lễ hội dân gian, lễ hội lịch sử, cách mạng, lễ hội văn hóa, thể thao, du lịch và lễ hội có nguồn gốc từ nước ngoài tổ chức tại Việt Nam thuộc một trong các trường hợp sau đây:

+ Lễ hội được tổ chức lần đầu;

+ Lễ hội được khôi phục lại sau nhiều năm gián đoạn;

+ Lễ hội đã được tổ chức định kỳ nhưng có thay đổi nội dung, thời gian, địa điểm so với truyền thống;

+ Lễ hội có nguồn gốc từ nước ngoài do tổ chức nước ngoài hoặc tổ chức Việt Nam tổ chức.

- Quản lý các cơ sở lưu trú du lịch: khách sạn, làng du lịch.

- Quản lý các doanh nghiệp kinh doanh lữ hành quốc tế và nội địa; các tổ chức kinh doanh đại lý lữ hành; chi nhánh, văn phòng đại diện của doanh nghiệp kinh doanh lữ hành quốc tế và nội địa; chi nhánh, văn phòng đại diện của doanh nghiệp du lịch nước ngoài tại Hà Nội.

#### **2. Cấp huyện:**

**a. Về đầu tư:**

- Đầu tư tu bổ, bảo tồn và phát huy giá trị các di tích còn lại trên địa bàn, trừ các di tích Thành phố trực tiếp đầu tư và các di tích quốc gia đặc biệt, di tích lịch sử cách mạng kháng chiến do cấp huyện quản lý được Thành phố hỗ trợ đầu tư tu bổ, bảo tồn.

- Đối ứng cùng ngân sách Thành phố đầu tư tu bổ, bảo tồn và phát huy giá trị các di tích quốc gia do cấp huyện đang quản lý.

- Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp các công trình văn hóa, thể thao cấp huyện, xã, thôn, tổ dân phố, khu vui chơi cộng đồng,....

**b. Quản lý sau đầu tư:**

- Duy tu, bảo trì và quản lý các di tích còn lại trên địa bàn, trừ các di tích Thành phố trực tiếp quản lý sau đầu tư.

- Quản lý, duy tu, bảo trì các công trình văn hóa, thể thao cấp huyện, xã, thôn, tổ dân phố.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Tổ chức lễ hội quy mô cấp huyện; chỉ đạo cấp xã tổ chức lễ hội quy mô cấp xã.

- Quản lý các cơ sở lưu trú du lịch: căn hộ du lịch, biệt thự du lịch, nhà nghỉ du lịch, nhà có phòng cho khách du lịch thuê, bãi cắm trại du lịch và cơ sở lưu trú du lịch khác trên địa bàn.

- Quản lý các cá nhân kinh doanh đại lý lữ hành.

**Điều 17. Quản lý Y tế**

**1. Thành phố:**

**a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng các: Bệnh viện (bệnh viện đa khoa và chuyên khoa tuyến Thành phố và tuyến huyện), Trung tâm chuyên khoa, đơn vị sự nghiệp (Chi cục Dân số Kế hoạch hoá gia đình, Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm; Trung tâm Y tế Dự phòng).

**b. Quản lý sau đầu tư:**

Quản lý, hỗ trợ duy tu, bảo trì các: Bệnh viện, Trung tâm chuyên khoa, đơn vị sự nghiệp mà Thành phố đầu tư.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Điều chỉnh hoặc thu hồi giấy phép hoạt động đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, cơ sở được trên địa bàn mà trước đây Thành phố đã cấp phép hoạt động.

- Chỉ đạo, giám sát, kiểm tra, thanh tra toàn diện về công tác y tế trên địa bàn Thành phố; chỉ đạo chuyên môn nghiệp vụ y tế thống nhất trên địa bàn Thành phố.

**2. Cấp huyện:**

**a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng: Trung tâm y tế cấp huyện (bao gồm cả các phòng khám đa khoa khu vực, nhà hộ sinh, trạm y tế xã, phường, thị trấn) theo sự hướng dẫn chỉ đạo về chuyên môn nghiệp vụ của Sở Y tế.

**b. Quản lý sau đầu tư:**

Quản lý, duy tu, duy trì: Trung tâm y tế cấp huyện (bao gồm cả các phòng khám đa khoa khu vực, nhà hộ sinh, trạm y tế xã, phường, thị trấn) theo sự hướng dẫn chỉ đạo về chuyên môn nghiệp vụ của Sở Y tế; Trung tâm Dân số Kế hoạch hoá gia đình.

**c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Kiểm tra, thanh tra việc tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật, chính sách, kế hoạch, đề án, chương trình, dự án và hoạt động đối với các cơ sở cung cấp dịch vụ y tế trên địa bàn (bao gồm cả cơ sở y, dược tư nhân).

- Cấp giấy chứng nhận cơ sở vệ sinh an toàn thực phẩm theo phân cấp của Bộ Y tế; phối hợp quản lý: y tế, dược tư nhân và Ban dân quân y trên địa bàn theo chỉ đạo của Thành phố.

## **Điều 18. Quản lý công tác phục vụ tang lễ**

### **1. Thành phố:**

#### **a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng:

- Các nghĩa trang cấp Thành phố, có phạm vi phục vụ từ hai đơn vị hành chính cấp huyện trở lên, gồm: Mai Dịch, Nhôn, Ngọc Hồi; Văn Điển, Yên Kỳ, Thanh Tước, Sài Đồng, Vĩnh Hằng (phần diện tích do Thành phố đầu tư và đang quản lý), nghĩa trang liệt sỹ người Trung Quốc tại Xuân Mai-Chương Mỹ; các nghĩa trang tập trung cấp Thành phố đầu tư mới theo quy hoạch.

- Cơ sở hỏa táng trên địa bàn Thành phố; nhà tang lễ cấp Thành phố.

#### **b. Quản lý sau đầu tư:**

Quản lý, duy tu, bảo trì các nghĩa trang, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ do Thành phố đầu tư.

#### **c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Quy định giá dịch vụ nghĩa trang, dịch vụ cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn Thành phố; quản lý nguồn thu dịch vụ từ các nghĩa trang, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ do Thành phố quản lý sau đầu tư theo quy định.

- Lập kế hoạch xây dựng mới nghĩa trang cấp Thành phố và lộ trình cải tạo, đóng cửa và di chuyển nghĩa trang.

### **2. Cấp huyện:**

#### **a. Về đầu tư:**

Đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp, mở rộng các nghĩa trang còn lại (bao gồm cả nhà tang lễ trong khuôn viên nghĩa trang) trên địa bàn.

#### **b. Quản lý sau đầu tư:**

Quản lý, duy tu, bảo trì các nghĩa trang, nhà tang lễ do cấp huyện, cấp xã đầu tư.

#### **c. Quản lý các nội dung khác có liên quan:**

- Ban hành giá dịch vụ nghĩa trang, nhà tang lễ do cấp huyện quản lý đầu tư, phù hợp với điều kiện cụ thể của từng địa phương và quản lý nguồn thu theo quy định.

- Lập kế hoạch xây dựng mới nghĩa trang do cấp huyện quản lý và lộ trình cải tạo, đóng cửa và di chuyển nghĩa trang.

### **Chương III**

## **TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

### **Điều 19. Phân công trách nhiệm và xử lý chuyển tiếp**

1. Thủ trưởng các Sở, ban, ngành thuộc Thành phố và chính quyền cấp huyện: kiện toàn tổ chức bộ máy, phân công cụ thể trách nhiệm tổ chức thực hiện cho các đơn vị trực thuộc và tổ chức thực hiện nghiêm các nội dung phân cấp tại Quy định này; Phối hợp với các đơn vị có liên quan khẩn trương hoàn thành việc lập danh mục công trình, bàn giao, tiếp nhận và quản lý các công trình thuộc lĩnh vực quản lý của ngành theo phân cấp tại Quy định này.

Thời gian hoàn thành việc lập danh mục, bàn giao, tiếp nhận chậm nhất 60 ngày kể từ ngày Quy định này có hiệu lực để phục vụ kịp thời công tác xây dựng dự toán ngân sách năm 2017 và báo cáo kết quả về HĐND, UBND Thành phố (thông qua Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo).

2. Các Sở, ban, ngành thuộc Thành phố: hướng dẫn, tập huấn chuyên môn nghiệp vụ tạo điều kiện cho cấp huyện thực hiện tốt nhiệm vụ được phân cấp. Thường xuyên thực hiện thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện phân cấp theo chức năng, nhiệm vụ.

3. HĐND, UBND quận, huyện, thị xã Sơn Tây:

a) Trên cơ sở các nội dung được Thành phố phân cấp quản lý tại Quy định này, chính quyền cấp huyện có trách nhiệm chỉ đạo tổ chức thực hiện tốt.

b) Chủ động phối hợp với các Sở quản lý chuyên ngành và các đơn vị có liên quan để thực hiện chức năng quản lý nhà nước trên địa bàn.

4. Xử lý chuyển tiếp:

4.1. Đối với các công trình theo phân cấp tại Quy định này thuộc Thành phố quản lý, thì việc bàn giao và xử lý chuyển tiếp như sau:

a. Đối với các công trình hiện có và các công trình cấp huyện đang quản lý, nhưng thuộc thẩm quyền quản lý của Thành phố theo Quy định này, hoặc công trình đang chuẩn bị đầu tư nhưng chưa có quyết định phê duyệt dự án đầu tư, hoặc công trình đã có quyết định phê duyệt dự án đầu tư nhưng chưa được bố trí vốn giai đoạn thực hiện dự án: thì các quận huyện thị xã có trách nhiệm tổ chức bàn giao ngay các công trình này về Thành phố (cho các đơn vị, các sở quản lý chuyên ngành của Thành phố) quản lý.

b. Đối với các công trình đang đầu tư xây dựng, hoặc cải tạo nâng cấp do các UBND các quận huyện thị xã làm chủ đầu tư (công trình đã có quyết định đầu tư, đã được bố trí kế hoạch vốn thực hiện dự án và đang đầu tư) thì các quận huyện thị xã tiếp tục thực hiện đến khi hoàn thành, quyết toán công trình và bàn giao về Thành phố (cho các đơn vị, các sở quản lý chuyên ngành của Thành phố) quản lý theo phân cấp tại quyết định này.

4.2. Đối với các công trình theo phân cấp tại Quy định này thuộc cấp huyện quản lý, cũng thực hiện việc bàn giao từ Thành phố (từ các đơn vị, các sở quản lý chuyên ngành của Thành phố) về UBND các quận huyện thị xã quản lý như quy định tại Điểm 4.1 Khoản 4 Điều này.

**Điều 20. Điều khoản thi hành**

Trong quá trình triển khai thực hiện Quy định này, trường hợp cơ quan nhà nước cấp trên ban hành văn bản có nội dung quy định khác quy định tại Quyết định này thì thực hiện theo văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên ban hành.

Trường hợp có phát sinh vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện, các đơn vị phản ánh kịp thời về HĐND, UBND Thành phố để được xem xét, giải quyết./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Đức Chung**