

Số: 19/BC- BVHXXH

Hà Nội, ngày 26 tháng 3 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí
đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập
trên địa bàn thành phố Hà Nội từ năm học 2023-2024**

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 15 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn thành phố Hà Nội từ năm học 2023-2024 do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 15 HĐND Thành phố tại Tờ trình số 44/TTr-UBND ngày 04/3/2024. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ HỒ SƠ, QUY TRÌNH BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố theo trình tự, thủ tục rút gọn, đảm bảo theo quy định tại khoản 44, 46 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, hồ sơ gồm: Tờ trình, dự thảo Nghị quyết; Thông báo số 1612-TB/TU ngày 22/3/2024 của Ban Thường vụ Thành ủy; báo cáo thẩm định số 44/BC-STP ngày 26/02/2024 của Sở Tư pháp.

II. VỀ CĂN CỨ PHÁP LÝ, THẨM QUYỀN VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Nghị định số 81/2021/NĐ-CP của Chính phủ ngày 27/8/2021; Nghị định số 97/2023/NĐ-CP 2023 của Chính phủ ngày 31/12/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP; Nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 và Nghị quyết số 03/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của Hội đồng nhân dân Thành phố.

- Căn cứ Điều 147 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 quy định: “*Thường trực Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh...*”;

- Căn cứ khoản 44 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020 quy định các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn: “*Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành...*”.

Căn cứ các quy định trên, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn thành phố Hà Nội từ năm học 2023-2024 theo trình tự, thủ tục rút gọn là đảm bảo đầy đủ cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo khoản 1, điều 1 Nghị định số 97/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo, trong đó sửa đổi khoản 3 điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP như sau:

“3. Học phí từ năm học 2023 - 2024:

a) *Đối với cơ sở giáo dục chưa tự bảo đảm chi thường xuyên: Giữ ổn định mức thu học phí từ năm học 2023 - 2024 bằng mức thu học phí của năm học 2021 - 2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành áp dụng tại địa phương.*

b) *Đối với cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên, cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư: Cơ sở giáo dục xây dựng mức thu học phí trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí, trình Ủy ban nhân dân đề nghị Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét phê duyệt”.*

Ngày 04/7/2023, Hội đồng nhân dân Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 03/2023/NQ-HĐND quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn thành phố Hà Nội năm học 2023-2024, theo đó mức thu học phí năm học 2023-2024 cao hơn so với mức thu học phí năm học 2021-2022 quy định tại Nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND ngày 2/9/2021 của HĐND Thành phố.

Để quy định mức thu học phí năm học 2023-2024 và những năm tiếp theo của địa phương đảm bảo đúng quy định nêu trên tại Nghị định số 97/2023/NĐ-CP của Chính phủ, việc xây dựng Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn thành phố Hà Nội từ năm học 2023-2024 là cần thiết.

III. VỀ NỘI DUNG TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về nội dung trình

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc đề xuất mức thu học phí từ năm học 2023-2024 đảm bảo đúng quy định của Trung ương; Kế thừa một số quy định tại Nghị quyết số 03/2023/NQ-HĐND (khoản 3 Điều 2; khoản 4 Điều 2 và Điều 3); Điều chỉnh mức thu học phí từ năm học 2023-2024 bằng mức thu học phí năm học 2021-2022 quy định tại Nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất mức thu học phí từ năm học 2023-2024, cụ thể như sau:

- Với hình thức học trực tiếp

+ Cấp học nhà trẻ, Mẫu giáo (không bao gồm trẻ em mầm non 05 tuổi), Trung học phổ thông, Giáo dục thường xuyên cấp Trung học phổ thông: Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn thành thị (các phường, thị trấn) thu 217.000đ/hs/tháng; Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn nông thôn (các xã trừ các xã miền núi) thu 95.000đ/hs/tháng; Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn các xã miền núi thu 24.000đ/hs/tháng.

+ Cấp học mầm non trẻ em 05 tuổi, Tiểu học, Trung học cơ sở, Giáo dục thường xuyên cấp Trung học cơ sở: Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn thành thị (các phường, thị trấn) thu 155.000đ/hs/tháng; Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn nông thôn (các xã trừ các xã miền núi) thu 95.000đ/hs/tháng; Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn các xã miền núi thu 19.000đ/hs/tháng.

- Mức thu học phí đối với hình thức học trực tuyến (Online) bằng 75% mức thu học phí theo hình thức học trực tiếp.

Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn thành phố Hà Nội từ năm học 2023-2024 được Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua sẽ thay thế Nghị quyết số 03/2023/NQ-HĐND.

Tổng số thu học phí theo mức thu đề xuất dự kiến giảm khoảng 1.279.155 triệu đồng so với tổng số thu theo mức thu quy định tại Nghị quyết số 03/2023/NQ-HĐND. Để đảm bảo kinh phí hoạt động cho các cơ sở giáo dục khi thực hiện điều chỉnh mức thu học phí, ngân sách nhà nước sẽ đảm bảo tương ứng khoảng 1.279.155 triệu đồng.

2. Về Dự thảo Nghị quyết

2.1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 44/BC-STP, ngày 26/02/2024 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức của dự thảo Nghị quyết.

2.2. Theo quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 97/2023/NĐ-CP quy định học phí từ năm học 2023-2024 đối với cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên, cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư phải được xây dựng trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí, trình Ủy ban nhân dân đề nghị Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét phê duyệt.

Năm học 2023-2024, thành phố Hà Nội có 296 đơn vị thực hiện thí điểm đặt hàng theo quy định tại Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội; khi triển khai thực hiện đặt hàng, các đơn vị đã nâng mức tự chủ thành đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên.

Ban Văn hoá - Xã hội đề nghị bổ sung đánh giá kết quả bước đầu việc thực hiện thí điểm đặt hàng theo quy định tại Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố và làm rõ hơn căn cứ, cơ sở đề xuất áp dụng chung một mức thu học phí đối với cả hai loại hình cơ sở giáo dục chưa tự bảo đảm chi thường xuyên và cơ sở giáo dục tự đảm bảo chi thường xuyên.

Tại điểm c khoản 2 Điều 3 Nghị định số 97/NĐ-CP có quy định về phê duyệt lại phương án tự chủ đối với các cơ sở giáo dục công lập đã được phê duyệt phương án tự chủ tài chính theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ khi thực hiện điều chỉnh mức thu học phí theo quy định tại Nghị định này làm thay đổi nguồn thu. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, nghiên cứu bổ sung vào dự thảo Nghị quyết quy định nội dung này.

2.3. Về tổ chức thực hiện

Theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 1 Nghị định số 97/NĐ-CP đã nêu rõ: *“Đối với cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên, cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư: Cơ sở giáo dục xây dựng mức thu học phí trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí, trình Ủy ban nhân dân để đề nghị Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét phê duyệt”*. HĐND thành phố Hà Nội đã ban hành Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 quy định về giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội.

Tuy nhiên Nghị quyết 02/2023/NQ-HĐND chỉ quy định tạm thời, thí điểm cho năm học 2023-2024, do vậy đề có căn cứ cho các cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên, cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư xây dựng giá dịch vụ giáo dục phổ thông thực hiện mức thu học phí từ năm học 2024-2025, Ủy ban nhân dân Thành phố cần tiếp tục nghiên cứu trình HĐND Thành phố thông qua

các quy định để đảm bảo thực hiện Nghị định số 97/2023/NĐ-CP của Chính phủ.

Đề nghị bổ sung phần tổ chức thực hiện, giao UBND Thành phố chỉ đạo Sở Giáo dục và đào tạo, các cơ sở giáo dục công lập tự bảo đảm chi thường xuyên, cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư xây dựng giá dịch vụ giáo dục phổ thông, mức thu học phí trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí và tổng hợp, xem xét trình Ủy ban nhân dân để đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét phê duyệt.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

1. Chỉ đạo xây dựng, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí, đơn giá trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo, làm căn cứ xác định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên để trình mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập tự bảo đảm chi thường xuyên đảm bảo theo quy định.

2. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục nghiên cứu, xây dựng cơ chế hỗ trợ học phí và chi phí học tập cho học sinh hộ cận nghèo, khu vực miền núi và các đối tượng chính sách khác, đảm bảo an sinh xã hội cho người dân.

3. Chỉ đạo tổ chức thực hiện Nghị quyết; lưu ý việc xử lý số học phí đã thu của năm học 2023-2024 để đảm bảo quyền lợi cho phụ huynh, học sinh; làm tốt công tác tuyên truyền về mức thu học phí năm học 2023-2024 để các tầng lớp nhân dân, các cơ quan, tổ chức trên địa bàn đồng thuận thực hiện.

4. Tăng cường công tác chỉ đạo nâng cao chất lượng dạy và học, không để xảy ra việc lạm thu và tình trạng dạy thêm, học thêm không đúng quy định của các trường; công tác thu, chi tài chính phải công khai, minh bạch và sử dụng đúng mục đích.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để
- Thường trực HĐND TP; | b/c)
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính; GDĐT; Tư pháp;
- LD, TB&XH;
- Lưu: VT, BVHXXH_{Huyện}

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình