

Số: 21/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 26 tháng 3 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết “Quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới đến năm 2025”

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 15 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Thực hiện chỉ đạo, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 77/TTr-UBND ngày 15/3/2024 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết “Quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới đến năm 2025” do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 15 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ, quy trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ trình ban hành Nghị quyết đảm bảo theo quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm:

- Tờ trình số 77/TTr-UBND ngày 15/3/2024 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết “Quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới đến năm 2025”;

- Báo cáo đánh giá tác động chính sách (Báo cáo số 238/BC-SVH&TT ngày 09/11/2023 của Sở Văn hóa và Thể thao);

- Tổng hợp tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp (Báo cáo số 239/BC-SVHTT ngày 09/11/2023 của Sở Văn hóa và Thể thao);

- Báo cáo số 346/BC-STP ngày 14/11/2023 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2023-2025;

Đây là nghị quyết được ban hành dưới dạng văn bản quy phạm pháp luật, quy trình xây dựng Nghị quyết đã đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao trên địa bàn Thành phố được sự quan tâm đầu tư lớn trong thời gian qua và đang tiếp tục hoàn thiện (hiện còn thiếu Trung tâm văn hóa cấp xã, nhà văn hóa thôn, làng tổ dân phố tại một số địa bàn). Tuy nhiên, một số thiết chế văn hóa cấp xã, thôn, tổ dân phố được đầu tư xây dựng đã lâu, kinh phí bố trí chủ yếu phục vụ sửa chữa nhỏ nên xuống cấp, chưa đáp ứng được yêu cầu; hệ thống cơ sở vật chất, kỹ thuật cho hoạt động văn hóa cũng còn thiếu, chưa đồng bộ, hiệu quả sử dụng thấp, các hoạt động tạo nguồn thu tại chỗ còn rất hạn chế. Do đó, việc đầu tư bổ sung từ nguồn ngân sách các cấp tạo điều kiện cho các thiết chế văn hóa - thể thao đổi mới nội dung, phương thức hoạt động, đa dạng các loại hình hoạt động, chú trọng xây dựng, phát huy các loại hình câu lạc bộ văn hóa, văn nghệ, thể dục thể thao, vui chơi, giải trí gắn với nhu cầu của Nhân dân, độ tuổi, giới, ngành; xây dựng và nhân rộng các mô hình tiêu biểu trong tổ chức hoạt động các thiết chế văn hóa từ Thành phố đến cơ sở gắn với làm tốt công tác hướng dẫn nghiệp vụ hoạt động chuyên môn về văn hóa, thể thao, gia đình; xây dựng cơ chế lồng ghép, phối hợp giữa phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hoá” với chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới; nâng cao việc triển khai thực hiện 02 tiêu chí cơ sở vật chất về văn hóa và hoạt động văn hóa trong xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu; xây dựng hệ thống tổ chức các giải, liên hoan, hội thi, hội diễn, giao lưu văn nghệ quần chúng, giải thể thao cấp Thành phố, cấp huyện, cấp xã, thôn là cần thiết, nhằm phát huy hiệu quả của việc đầu tư xây dựng hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở.

Ngày 15/8/2023, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 55/2023/TT-BTC quy định về quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trong đó tại Khoản 1,2,3 Điều 100 về “Chi nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở” quy định 03 nội dung chi: (1) Chi hỗ trợ mua sắm thiết bị phục vụ cho hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao tại các Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã, Nhà văn hóa - Khu thể thao thôn; (2) chi hỗ trợ xây dựng tủ sách cho Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã, Nhà Văn hóa - Khu thể thao; (3) chi hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với thiết chế văn hóa, thể thao xã, thôn và hỗ trợ kinh phí tổ chức giải thể thao cấp xã, thôn; đồng thời tại Điều 127 của Thông tư 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ Tài chính quy định: “Căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương và tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định theo thẩm quyền nội dung, mức hỗ trợ từ nguồn vốn đối ứng của ngân sách địa phương để hỗ trợ thêm cùng với nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ theo quy định tại Thông tư này đảm bảo thực hiện có hiệu quả các chương trình”.

Tại Chương trình 06-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về việc phát triển văn hóa; nâng cao chất lượng nguồn nhân lực; xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh giai đoạn 2021-2025, trong đó Nhóm giải pháp trọng tâm về

việc bổ sung hoàn thiện cơ chế chính sách yêu cầu: “Sửa đổi, bổ sung và ban hành các cơ chế đặc thù trong lĩnh vực di sản, nghệ thuật, văn hóa cơ sở, thể dục, thể thao,... đáp ứng yêu cầu phát triển trong giai đoạn mới”.

Thực hiện Thông tư số 55/2023/TT-BTC của Bộ Tài chính; để tạo sự đồng bộ và hỗ trợ nguồn kinh phí cho hoạt động của các thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở trên địa bàn Thành phố; thực hiện chủ trương của Thành ủy tại Chương trình 06, đồng thời xuất phát từ yêu cầu thực tiễn, việc UBND Thành phố đề xuất xây dựng Nghị quyết “Quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới đến năm 2025” là cần thiết và thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

3. Về nội dung trình

3.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về phạm vi, đối tượng của dự thảo Nghị quyết. Để đảm bảo sự thống nhất giữa phạm vi với đối tượng áp dụng, Ban đề nghị bổ sung, xác định rõ:

* **Phạm vi điều chỉnh:** Quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới **trên địa bàn Thành phố Hà Nội** đến năm 2025.

* **Đối tượng áp dụng:** Các cơ quan quản lý nhà nước thuộc UBND Thành phố; Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã; Ủy ban nhân dân các xã và các cơ quan đơn vị, tổ chức, cá nhân quản lý, sử dụng, quyết toán và thụ hưởng nguồn vốn hỗ trợ thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021- 2025 trên địa bàn thành phố Hà Nội.

3.2. Nội dung chi và mức chi

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về xác định 03 nhóm nội dung, mức chi tại Tờ trình số 77/TTr-UBND ngày 15/3/2024, bao gồm:

(1) Chi hỗ trợ mua sắm thiết bị phục vụ cho hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao tại các Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã, Nhà văn hóa - Khu thể thao thôn:

- Trung tâm Văn hóa -Thể thao cấp xã: 200 triệu đồng/thiết chế.
- Nhà văn hóa - Khu thể thao thôn: 75 triệu đồng/thiết chế.

(2) Chi hỗ trợ xây dựng tủ sách cho Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã, Nhà Văn hóa - Khu thể thao thôn:

- Thư viện, tủ sách xã: 75 triệu đồng/tủ sách.
- Tủ sách thôn: 50 triệu đồng/tủ sách.

(3) Chi hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với thiết chế văn hóa, thể thao xã, thôn và hỗ trợ kinh phí tổ chức giải thể thao cấp xã, thôn:

- Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã: 50 triệu đồng/01 năm.
- Nhà Văn hóa - Khu thể thao thôn: 30 triệu đồng/01 năm .

3.3. Về nguồn kinh phí

Dự kiến tổng kinh phí thực hiện trong năm 2024 là 382.910.000.000 (Ba trăm tám mươi hai tỷ chín trăm mười triệu đồng); được cân đối từ nguồn ngân sách theo phân cấp.

3.4. Đề nghị UBND Thành phố

(1) Tại Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định tỷ lệ đối ứng cho các tỉnh nhận hỗ trợ từ ngân sách trung ương. Tuy nhiên, Hà Nội là đơn vị thực hiện Chương trình mục tiêu xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 **bằng 100% nguồn vốn từ ngân sách địa phương**. Do đó, đề nghị UBND Thành phố làm rõ cơ sở đề xuất **mức chi đối ứng** trong hỗ trợ mua sắm thiết bị phục vụ cho hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao tại các Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã, Nhà văn hóa - Khu thể thao thôn và chi hỗ trợ xây dựng tủ sách cho Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã, Nhà Văn hóa - Khu thể thao thôn (ngoài mức tối đa theo quy định của Trung ương)?

(2) Đối với nội dung chi hỗ trợ kinh phí tổ chức giải thể thao cấp xã, thôn: Tại Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 của HĐND Thành phố đã quy định mức chi đối với các giải thể thao quần chúng trong đó có cấp xã. Đề nghị UBND Thành phố rà soát, làm rõ việc tiếp tục quy định nội dung chi hỗ trợ kinh phí tổ chức giải thể thao cấp xã tại Nghị quyết này có làm trùng lặp chính sách không?

(3) Về nguồn kinh phí thực hiện, UBND Thành phố đề xuất cân đối từ nguồn ngân sách theo phân cấp. Tuy nhiên, đây là nội dung phát sinh theo quy định của Trung ương, ngoài phần kinh phí đã được phân bổ trong năm 2024. Qua trao đổi, thảo luận, một số huyện (Ứng Hòa, Phú Xuyên, Mỹ Đức, Ba Vì, Chương Mỹ...) báo cáo về khó khăn trong việc cân đối ngân sách để thực hiện chính sách và đề xuất Thành phố hỗ trợ đối với các nội dung mức chi hỗ trợ 01 lần (*mức chi hỗ trợ mua sắm thiết bị phục vụ cho hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao tại các Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã, Nhà văn hóa - Khu thể thao thôn và chi hỗ trợ xây dựng tủ sách cho Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã, Nhà Văn hóa - Khu thể thao thôn*). Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, nghiên cứu xem xét đề xuất trên.

(4) Một số ý kiến phản biện xã hội của MTTQ Việt Nam Thành phố Hà Nội ngày 12/3/2024 và ý kiến một số thành viên Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị cần quan tâm bố trí kinh phí hoạt động cho cả các xã, thôn chưa xây dựng Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã, Nhà văn hóa - Khu thể thao thôn để tạo sự đồng bộ và đảm bảo nguồn kinh phí cho hoạt động văn hóa, thể thao các xã, thôn. Đề nghị UBND Thành phố quan tâm, nghiên cứu xem xét.

(5) Mục tiêu của việc thực hiện chính sách là nhằm **nâng cao hiệu quả hoạt động** của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới. Qua giám sát, khảo sát của Thường trực HĐND Thành phố và các Ban HĐND Thành phố; ý kiến của cử tri cho thấy: hiện nay so với các tỉnh, thành phố cả nước, việc đầu tư, xây dựng hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở của

Hà Nội tương đối tốt. Tuy nhiên, công tác quản lý, khai thác một số thiết chế văn hóa ở một số cơ sở còn bất cập, chưa hiệu quả, có trường hợp để lãng phí, có trường hợp sử dụng chưa đúng mục đích; nguyên nhân do còn thiếu các văn bản hướng dẫn cụ thể về quy chế, cơ chế quản lý, khai thác và tổ chức hoạt động của Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã, nhà văn hóa thôn, tổ dân phố, dẫn đến vướng mắc, lúng túng, chưa có sự thống nhất trong thực hiện.

Đề nghị UBND Thành phố quan tâm chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tham mưu UBND Thành phố ban hành bổ sung các văn bản hướng dẫn quản lý, tổ chức hoạt động và các cơ chế để khai thác, phát huy hiệu quả các thiết chế văn hóa, thể thao các cấp của Thành phố.

4. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định (Báo cáo số 346/BC-STP ngày 14/11/2023). Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với hình thức, thể thức, bố cục của dự thảo nghị quyết.

Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh mục 1, Điều 4. Tổ chức thực hiện:

“Giao Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết theo quy định; chỉ đạo các cơ quan chuyên môn hướng dẫn các huyện, thị xã sử dụng kinh phí và tài sản hình thành từ ngân sách... đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả, đúng quy định”.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố và kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (Đề b/c)
- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- MTTQ TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các sở: VH&TT, TC, TP;
- Các VP: Đoàn ĐBQH& HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, Ban VHXH_{Hg}.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình