

Số: 20 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 13 tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định việc hỗ trợ phí
cung cấp thông tin lý lịch tư pháp qua ứng dụng định danh và xác thực
điện tử (VNeID) trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 126/TTr-UBND ngày 10/5/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định việc hỗ trợ phí cung cấp thông tin lý lịch tư pháp qua ứng dụng định danh và xác thực điện tử (VNeID) trên địa bàn thành phố Hà Nội. Căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT

Căn cứ Luật Lý lịch tư pháp ngày 17/6/2009; Nghị định số 111/2010/NĐ-CP ngày 23/11/2010 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lý lịch tư pháp, hiện nay, thành phố Hà Nội là một trong ba địa phương có số lượng yêu cầu cấp Phiếu lý lịch tư pháp (LLTP) lớn nhất cả nước. Từ năm 2021 đến năm 2023, thành phố Hà Nội đã cấp khoảng 222.500 Phiếu LLTP và trung bình mỗi ngày Sở Tư pháp tiếp nhận trên 500 yêu cầu cấp Phiếu LLTP của công dân, tổ chức. Nhu cầu cấp Phiếu LLTP của công dân, tổ chức ngày càng gia tăng trong thời gian gần đây.

Để tạo điều kiện thuận lợi, giảm thời gian, chi phí xã hội cho người dân, tổ chức, doanh nghiệp, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 28/NQ-CP ngày 05/3/2024 tại Phiên họp thường kỳ tháng 02 năm 2024 của Chính phủ cho phép Hà Nội thực hiện thí điểm cấp Phiếu LLTP trên ứng dụng định danh và xác thực điện tử VNeID trước thời điểm nhân rộng toàn quốc (*xác định từ ngày 01/7/2024 theo Nghị định số 59/2022/NĐ-CP ngày 05/9/2022 của Chính phủ về định danh, xác thực điện tử*). Đây được xác định là nhiệm vụ chính trị đột xuất, cấp bách, được Chính phủ giao Bộ, ngành Trung ương và thành phố Hà Nội tổ chức triển khai thực hiện. Thực hiện chỉ đạo trên của Chính phủ, từ ngày 22/4/2024, việc cấp phiếu lý lịch tư pháp của Thành phố đã được triển khai thí điểm trên ứng dụng định danh và xác thực điện tử (VNeID). Qua thời gian ngắn từ 22/4/2024 đến ngày 06/5/2024, Sở Tư pháp đã tiếp nhận 5.272 hồ sơ; trong đó có 2.097 hồ sơ tiếp nhận qua ứng dụng VNeID đạt 39,78%; có 3.175 hồ sơ tiếp nhận qua dịch vụ công

Thành phố đạt 60,22%. Số liệu trên cho thấy, mặc dù đạt kết quả đáng khích lệ bước đầu, nhưng nhìn chung, tỷ lệ người dân sử dụng ứng dụng VNeID để yêu cầu cấp phiếu LLTP còn chưa cao; do đây là dịch vụ mới triển khai thí điểm trên VNeID nên chưa được nhiều người biết đến. Vì vậy, Thành phố cần thiết có cơ chế khuyến khích, động viên, hỗ trợ người dân tham gia sử dụng dịch vụ này, đặc biệt ở giai đoạn đầu thực hiện.

Bên cạnh đó, Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc tiếp tục đẩy mạnh triển khai Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030 tại các Bộ, Ngành, địa phương năm 2023 và những năm tiếp theo đã chỉ đạo: *“giao các cơ quan nghiên cứu, đề xuất cơ chế ưu đãi về phí, lệ phí trong thực hiện dịch vụ công trực tuyến”*; Chỉ thị số 23/CT-TTg ngày 09/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính cấp Phiếu lý lịch tư pháp tạo thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp tại điểm d mục 2 đã nêu: *“...khẩn trương rà soát và đề xuất giảm mức phí cung cấp thông tin lý lịch tư pháp để khuyến khích thực hiện dịch vụ công trực tuyến...”*.

Tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước quy định một trong những nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp tỉnh: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương”*.

Căn cứ vào các quy định pháp lý nêu trên và tình hình thực tế của Thành phố, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết quy định việc hỗ trợ phí cung cấp thông tin lý lịch tư pháp qua ứng dụng định danh và xác thực điện tử (VNeID) trên địa bàn thành phố Hà Nội là đúng thẩm quyền, đủ căn cứ pháp lý và cần thiết để đảm bảo thực hiện hiệu quả, đúng chỉ đạo của Chính phủ trong thực hiện thủ tục hành chính cấp phiếu LLTP cho người dân.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Hồ sơ đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: Tờ trình số 126/TTr-UBND ngày 10/5/2024 kèm theo dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định số 113/BC-STP ngày 10/5/2024 và Báo cáo đánh giá tác động chính sách số 1491/STP-LLTP ngày 08/5/2024 của Sở Tư pháp.

2. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

3.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định việc hỗ trợ phí cung cấp thông tin lý lịch tư pháp qua ứng dụng định danh và xác thực điện tử (VNeID) trên địa bàn thành phố Hà Nội.

3.2. Đối tượng áp dụng

Công dân Việt Nam cư trú trên địa bàn thành phố Hà Nội có tài khoản định danh điện tử mức độ 2 trên ứng dụng VneID, có yêu cầu cấp Phiếu LLTP qua ứng dụng VneID.

3.3. Nội dung, mức hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện

(1). Hỗ trợ 100% mức phí phải nộp của các đối tượng quy định của Nghị quyết này mà không thuộc đối tượng được miễn phí theo quy định tại Thông tư số 244/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí cung cấp thông tin lý lịch tư pháp, cụ thể:

a) Hỗ trợ phí cung cấp thông tin LLTP của sinh viên, người có công với cách mạng, thân nhân liệt sỹ (gồm cha đẻ, mẹ đẻ, vợ (hoặc chồng), con (con đẻ, con nuôi), người có công nuôi dưỡng liệt sỹ). Mức hỗ trợ: 100.000 đồng/lần/người;

b) Hỗ trợ phí cung cấp thông tin LLTP của các đối tượng khác. Mức hỗ trợ: 200.000 đồng/lần/người.

(2). Trường hợp đối tượng quy định của Nghị quyết này có yêu cầu cấp phiếu LLTP đề nghị cấp trên 02 phiếu Lý lịch tư pháp trong một lần yêu cầu thì được hỗ trợ tối đa: 50.000 đồng/lần/người. (tương đương 10 phiếu LLTP)

(3). Kinh phí thực hiện việc hỗ trợ phí cung cấp thông tin lý lịch tư pháp quy định tại Nghị quyết này được bố trí từ nguồn ngân sách Thành phố giao Sở Tư pháp.

4. Ban Pháp chế nhận thấy:

4.1. Nội dung Tờ trình ban hành Nghị quyết thống nhất với dự thảo Nghị quyết trình HĐND Thành phố. Những quy định về phạm vi, đối tượng áp dụng trong Nghị quyết đã đạt được mục tiêu đề ra khi xây dựng chính sách đó là:

- Đơn giản hóa thủ tục hành chính, đặc biệt là thủ tục thu nộp phí, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân có yêu cầu cấp Phiếu LLTP qua ứng dụng VNeID, Cổng dịch vụ công Quốc gia và Cổng dịch vụ công Thành phố trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Hỗ trợ, khuyến khích, động viên, thu hút người dân trên địa bàn Thành phố thực hiện dịch vụ công trực tuyến, sử dụng VNeID trong giải quyết TTHC về cấp Phiếu LLTP.

- Giảm áp lực cho công chức của Thành phố trong việc tiếp nhận hồ sơ trực tiếp thủ tục hành chính cấp Phiếu LLTP, đơn giản hóa quy trình thủ tục tiếp nhận, xử lý, giải quyết hồ sơ LLTP; góp phần nâng cao hiệu quả, chất lượng của dịch vụ cấp Phiếu LLTP trong thời gian tới.

4.2. Phạm vi áp dụng, đối tượng áp dụng là đầy đủ, phù hợp với thẩm quyền của Thành phố, đúng chỉ đạo của Chính phủ trong việc thúc đẩy thực hiện cải cách hành chính, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong giải quyết TTHC nói chung và trong giải quyết TTHC cấp Phiếu LLTP cho công dân của thành phố Hà Nội nói riêng.

4.3. Nội dung hỗ trợ và mức hỗ trợ đã được cơ quan chuyên của Thành phố thẩm định, thẩm tra đánh giá ngân sách Thành phố đảm bảo thực hiện.

Ban Pháp chế cơ bản đồng tình, thống nhất với nội dung của Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của UBND Thành phố.

5. Đề nghị UBND Thành phố báo cáo giải trình, làm rõ và chỉnh lý, bổ sung dự thảo Nghị quyết các nội dung sau:

5.1. Đề nghị làm rõ và chỉnh lý chuẩn xác trong dự thảo Nghị quyết về thời điểm có hiệu lực và thời điểm tổ chức triển khai thực hiện của Thành phố. Làm rõ hơn căn cứ đề xuất thời hạn thực hiện Nghị quyết đến hết ngày 31/12/2024. Lưu ý tính khả thi của quy định thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết để đảm bảo thời gian hoàn thiện phần mềm và công tác phối hợp thực hiện TTHC giữa các cơ quan tham gia giải quyết TTHC cấp phiếu LLTP qua ứng dụng VNeID khi thực hiện chính sách hỗ trợ phí của Thành phố (*gồm Bộ Công an, Bộ Tư pháp, Công an Thành phố, Sở Tư pháp Thành phố và các cơ quan liên quan*). Hiện nay, Tờ trình của UBND Thành phố kèm dự thảo Nghị quyết đề nghị thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết từ khi Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua.

5.2. Đề nghị chỉnh lý, bổ sung trong dự thảo Nghị quyết trong điều khoản thi hành đối với trường hợp trong khi Nghị quyết của HĐND Thành phố đang còn hiệu lực thì Chính phủ hoặc các Bộ, ngành Trung ương ban hành các quy định mới hoặc hướng dẫn mới về chế độ giảm phí, lệ phí thực hiện TTHC trên môi trường mạng theo tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị 05/CT-TTg ngày 23/02/2023, Chỉ thị số 23/CT-TTg ngày 09/7/2023, lưu ý quy định các điều khoản thực hiện cần đảm bảo quyền lợi tốt nhất cho người dân khi thực hiện TTHC.

5.3. Đề nghị nghiên cứu, chỉnh lý bổ sung nội dung tổ chức thực hiện, trong đó có giao Sở Tư pháp phối hợp với các sở ngành liên quan xây dựng các phương án hoàn thiện phần mềm vừa để đảm bảo quyền lợi của người dân khi thực hiện TTHC, đồng thời đảm bảo ngân sách Thành phố hỗ trợ thực hiện Nghị quyết này đảm bảo hiệu quả, tránh thất thu, lãng phí.

III. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua, đề nghị UBND Thành phố:

1. Tiếp tục tăng cường tuyên truyền, thông tin về chính sách mới được quy định tại Nghị quyết của HĐND Thành phố đến Nhân dân nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện Nghị quyết; chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng việc hướng dẫn công dân thông qua các video clip trực quan đảm bảo dễ hiểu, dễ thực hiện, đồng thời tuyên truyền trên hệ thống các cơ quan thông

tấn báo chí, qua các kênh thông tin của Thành phố, mạng xã hội để người dân hiểu và thực hiện, góp phần minh bạch thông tin về chính sách mới để người dân thực hiện và giám sát việc thực hiện của các cơ quan nhà nước của Thành phố.

2. Chỉ đạo các sở, ngành của Thành phố thực hiện rà soát, hoàn thiện ngay hệ thống kỹ thuật, phần mềm có liên quan đến quy trình giải quyết TTHC để đảm bảo thông suốt ngay từ khi Nghị quyết có hiệu lực nhằm đảm bảo quyền và lợi ích chính đáng của người dân khi thực hiện TTHC và sử dụng hiệu quả, đúng quy định của ngân sách Thành phố.

3. Tiếp tục rà soát, kiến nghị với Chính phủ, Bộ Tư pháp, Bộ Công an và các Bộ, ngành liên quan để đảm bảo hệ thống Cổng dịch vụ công Quốc gia và hệ thống phần mềm ứng dụng định danh và xác thực điện tử (VNeID) được đảm bảo thông suốt, hiệu quả. Nghiên cứu tiếp tục mở rộng phạm vi thí điểm đối với các TTHC khác có thể liên thông với ứng dụng định danh và xác thực điện tử (VNeID) để đảm bảo phục vụ người dân ngày một tốt hơn, đẩy nhanh việc thực hiện chuyển đổi số trong công tác quản lý nhà nước cũng như giải quyết các TTHC.

4. Tiếp tục rà soát, hoàn thiện phương án đơn giản hóa các TTHC (về quy trình, về thời gian thực hiện) đối với việc cung cấp thông tin lý lịch tư pháp nói riêng và TTHC của các lĩnh vực khác; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số, tăng cường thực hiện các TTHC mức độ 3, 4, TTHC liên thông thực hiện Đề án 06 của Chính phủ về "Phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030" nhằm tiết kiệm chi phí đi lại, thời gian giao dịch, đơn giản thủ tục giấy tờ; công khai, minh bạch hồ sơ, thủ tục để đảm bảo lợi ích của người dân, tổ chức, doanh nghiệp khi thực hiện TTHC trên địa bàn Thành phố.

Trên cơ sở báo cáo tiếp thu, giải trình và chỉnh lý dự thảo Nghị quyết của Ủy ban nhân dân Thành phố, kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương