

Số: 42 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 27 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 187/TTr-UBND ngày 17/6/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thủ đô Hà Nội là trung tâm chính trị - văn hoá - kinh tế của cả nước, với diện tích rộng, dân cư đông, các lĩnh vực quản lý phức tạp, đa dạng. Do vậy, để đảm bảo cho công tác quản lý xã hội bằng pháp luật của chính quyền Thành phố được công bằng, nghiêm minh, nhất quán, kịp thời, hiệu lực, hiệu quả¹ như chỉ đạo của Trung ương Đảng đặt ra trong giai đoạn hiện nay thì việc tăng cường hiểu biết pháp luật và ý thức, trách nhiệm chấp hành pháp luật của cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân trên địa bàn Thủ đô. Với ý nghĩa đó, công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải cơ sở luôn có vai trò hết sức quan trọng trong việc thực hiện pháp luật trên địa bàn Thành phố.

Thực hiện Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 của Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 30/7/2014 của Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở; ngày 05/12/2014, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 19/2014/NQ-HĐND quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp Thành phố và

¹ Nghị quyết số 27- NQ/TW khóa XIII ngày 09/11/2022 về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới

cấp huyện; mức chi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân và công tác hòa giải ở cơ sở thành phố Hà Nội (*Phụ lục 2, phụ lục 3, phụ lục 4*); Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND ngày 8/9/2019 về việc quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND (*Phụ lục 01 sửa đổi Phụ lục số 03 ban hành kèm theo Nghị quyết số 19/2014/NQ-HĐND ngày 05/12/2014 của HĐND thành phố Hà Nội*).

Tuy nhiên, qua thực tiễn 10 năm thực hiện Nghị quyết số 19/2014/NQ-HĐND và 5 năm thực hiện Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND đã cho thấy một số nội dung quy định tại các nghị quyết không còn phù hợp với thực tế. Cụ thể như: một số mức chi, nhất ở cấp huyện và cấp xã thấp so với nhu cầu thực tế chi phí thực hiện.

Ngày 18/8/2023, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đảm bảo cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở thay thế Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 30/7/2014. Theo đó, nhiều nội dung đã được quy định nội dung chi, mức chi thay đổi so với các Thông tư trước đây².

Tại Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18/8/2023 của Bộ Tài chính quy định “*Mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương quy định các mức chi cụ thể đối với các cơ quan, đơn vị trực thuộc để thực hiện cho phù hợp trong phạm vi dự toán ngân sách được giao và các nguồn kinh phí hợp pháp khác; HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định các mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương. Trường hợp các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương, địa phương chưa ban hành văn bản quy định cụ thể mức chi thì các cơ quan, đơn vị được áp dụng quy định về mức chi tại Thông tư này để thực hiện.*”; Khoản 2 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định “*Căn cứ yêu cầu nhiệm vụ, tình hình thực tế ở địa phương và khả năng cân đối của ngân sách địa phương, HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định nội dung, mức chi khác thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở của địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành.*”

² Việc triển khai ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong công tác PBGDPL; nhiệm vụ mới trong đánh giá công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg ngày 22/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ; việc triển khai nhiệm vụ truyền thông chính sách theo quy định tại Điều 2 Quyết định số 21/2021/QĐ-TTg ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về thành phần và nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật và việc triển khai các nhiệm vụ tại Quyết định số 407/QĐ-TTg ngày 30 tháng 3 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Tổ chức truyền thông chính sách có tác động lớn đến xã hội trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật giai đoạn 2022 – 2027” áp dụng nội dung chi, mức chi cụ thể tương ứng tại Thông tư này.

Do vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định ban hành Nghị quyết quy định một số mức chi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội để đảm bảo triển khai đầy đủ, kịp thời các quy định của Trung ương mới ban hành và phù hợp với thực tế hiện nay là cần thiết, đủ căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Thành phần Hồ sơ trình đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 124 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm: Tờ trình số 187/TTr-UBND ngày 17/6/2024 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết, báo cáo thẩm định số 136/BC-STP ngày 30/5/2024 của Sở Tư pháp Thành phố; Báo cáo số 131/BC-STP ngày 28/5/2024 của Sở Tư pháp tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý dự thảo và ý kiến thẩm định hồ sơ xây dựng Nghị quyết.

2. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3. Về các nội dung quy định trong Nghị quyết

3.1. Dự thảo Nghị quyết quy định các nội dung trọng tâm:

- (1). Phạm vi điều chỉnh;
- (2). Đối tượng áp dụng;
- (3). Mức chi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hoà giải ở cơ sở: gồm 08 nhóm nội dung chi với các mức chi cụ thể:
 - Có 06 nhóm nội dung chi được quy định theo mức chi tối đa quy định Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18/8/2023³.
 - 02 nhóm nội dung chi được dẫn chiếu quy định theo mức chi có nội dung chi cho đối tượng cùng tính chất công việc tại các Nghị quyết của HĐND Thành phố hiện đang còn hiệu lực.

Cụ thể là: Chi thù lao báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật, hoà giải viên cơ sở, người được mời tham gia thực hiện phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở; hướng dẫn sinh hoạt chuyên đề

³ Chi xây dựng chương trình, đề án, kế hoạch phổ biến giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở và truyền thông chính sách có tác động lớn đến xã hội trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; các văn bản quản lý, chỉ đạo, hướng dẫn chương trình, đề án, kế hoạch của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật, Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật, Ban chỉ đạo các chương trình, đề án, kế hoạch; Chi biên soạn một số tài liệu phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở đặc thù; Chi xây dựng và duy trì sinh hoạt Câu lạc bộ pháp luật, nhóm nông cốt; Chi cho công tác hòa giải ở cơ sở.

Câu lạc bộ pháp luật, nhóm nòng cốt với tư cách là giảng viên thực hiện theo quy định của Thành phố về mức chi thù lao giảng viên quy định tại Phụ lục 02 Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố; và chỉ thực hiện các cuộc điều tra, khảo sát về công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở được thực hiện theo quy định của Thành phố về mức chi của các cuộc điều tra, thống kê do ngân sách Thành phố đảm bảo tại Phụ lục 01 của Nghị quyết số 22/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 và Phụ lục 02 của Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố.

- Điều chỉnh 38 mức chi có cùng nội dung chi giữa các cấp chi ngân sách của Thành phố.

4. Ý kiến của Ban Pháp chế:

(1). Đối tượng, nội dung chi đều thống nhất, đầy đủ theo quy định về đối tượng, nội dung chi tại các Thông tư có liên quan của Bộ Tài chính.

(2). Các nội dung chi được Bộ Tài chính quy định mức chi tối đa đều đảm bảo không vượt quá định mức quy định.

(3). Các mức chi được điều chỉnh so với mức chi đang thực hiện theo quy định tại các nghị quyết của HĐND Thành phố ban hành là phù hợp với thực tiễn của Thành phố.

(4). Các nội dung chi và mức chi đã được gửi xin ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan (48 sở, ngành, quận, huyện, thị xã). Trong đó, 32/34 cơ quan, đơn vị thống nhất với dự thảo. 16/48 đơn vị có kiến nghị chỉnh sửa, cơ quan soạn thảo đã giải trình và tiếp thu. Ban thống nhất với nội dung giải trình và tiếp thu đối với các ý kiến của các cơ quan, tổ chức đóng góp xây dựng dự thảo Nghị quyết.

(5). Dự kiến mức kinh phí bổ sung thực hiện năm 2024 đối với một số nội dung chi cụ thể về công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hoà giải ở cơ sở quy định tại Nghị quyết sau khi được ban hành, là 10.448.200.000 đồng (*Mười tỷ, bốn trăm bốn mươi tám triệu, hai trăm nghìn đồng*). Cụ thể: Cấp Thành phố là 1.458.975.000 đồng, cấp huyện, thị xã: 2.602.000.000 đồng, cấp xã: 6.387.225.000 đồng. Mức kinh phí dự kiến trên nằm trong khả năng cân đối, bố trí của Ngân sách của Thành phố.

Ban Pháp chế đồng tình, thống nhất với các nội dung quy định trọng tâm, cơ bản nêu trên của dự thảo Nghị quyết.

III. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi được HĐND Thành phố quyết định ban hành Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố thực hiện một số công việc sau:

1. Tổ chức triển khai thực hiện đúng các quy định của Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật, các Nghị định của Chính phủ, Thông tư của Bộ Tài chính và Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định một số mức chi cho công tác phổ biến, giáo

dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội đảm bảo nghiêm túc, công khai, minh bạch, kịp thời, đúng đối tượng.

2. Chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với các cơ quan liên quan bố trí nguồn kinh phí đảm bảo cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở theo đúng quy định của pháp luật.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Sở Tư pháp, Sở Tài chính;
- Lưu: VT, BPC(H).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương