

Số: **49**/BC-BPC

Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 166/TTr-UBND ngày 14/6/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết “Quy định nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã trên địa bàn thành phố Hà Nội”.

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận của đại biểu tại cuộc họp, Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thủ đô Hà Nội là trung tâm chính trị - văn hóa - hành chính quốc gia, vì vậy những vấn đề về dân số đông, gia tăng cơ học nhanh, về hạ tầng kinh tế - xã hội, về quy hoạch xây dựng, bồi thường, giải phóng mặt bằng... của Thành phố đã tác động trực tiếp, sâu sắc đến nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn Thủ đô; áp lực công việc đối với cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố rất lớn, tính chất công việc phức tạp hơn rất nhiều so với Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương khác, nhất là đối với các lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an ninh trật tự tại cơ sở là lực lượng Cảnh sát khu vực và Công an xã.

Hiện nay, lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng công an xã được bố trí tại Công an xã, phường, thị trấn với tổng số 4.487 người, trong đó 1.748 cán bộ chiến sĩ Cảnh sát khu vực thuộc tổ Cảnh sát khu vực, công an phường, thị trấn; 2.739 cán bộ chiến sĩ công an xã. Căn cứ tính chất công việc, kết quả thực hiện nhiệm vụ của các lực lượng thuộc Công an Thành phố trong những năm vừa qua; lực lượng Cảnh sát khu vực và lực lượng Công an xã được Thành phố đánh giá là lực lượng đặc thù, mũi nhọn; trực tiếp thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an ninh trật tự tại cơ sở. Lực lượng Cảnh sát khu vực có 19 nhiệm vụ, chính là cánh tay nối dài của lực lượng Công an xuống dưới địa bàn, cơ sở; được xác định là lực lượng luôn bám sát địa bàn, gần dân, sát dân nhất, đóng vai trò nòng cốt, điểm tựa vững chắc của cấp ủy, chính quyền, nhân dân trong đảm bảo an ninh trật tự tại cơ sở. Còn Công an xã là lực lượng thường xuyên có mặt tại địa bàn

cơ sở, có nhiều điều kiện, khả năng tìm hiểu, nắm rõ về vị trí địa lý, đặc điểm dân cư, các đối tượng nổi lên ở địa bàn về chính trị, hình sự, kinh tế, ma túy... Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ vừa qua, lực lượng Cảnh sát khu vực và lực lượng Công an xã đã đạt được nhiều kết quả nổi bật, nhất là trong triển khai thực hiện Đề án số 06/QĐ-TTg ngày 06/01/2022 của Chính phủ về phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030. Dự báo thời gian tới, trước những tác động từ diễn biến phức tạp của tình hình thế giới, khu vực và âm mưu, hoạt động chống phá của các hệ loại đối tượng; tình hình an ninh trật tự ở cơ sở sẽ tiếp tục diễn biến phức tạp, tình hình tội phạm, tệ nạn xã hội và các vi phạm pháp luật có xu hướng gia tăng; nhiệm vụ của Lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã Công an Thành phố sẽ ngày càng nhiều hơn và hết sức nặng nề.

Mặc dù vậy, hiện nay ngoài các chế độ, định mức tiêu chuẩn theo quy định chung đối với cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân thì lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã chưa được hưởng bất cứ chế độ hỗ trợ nào; trong khi các lực lượng tham gia đảm bảo an ninh trật tự và các lực lượng khác ở thôn, tổ dân phố đều có phụ cấp, hỗ trợ.

Vì vậy, cần phải ban hành chế độ chính sách hỗ trợ để nâng cao chất lượng cuộc sống, kịp thời động viên, nâng cao tinh thần trách nhiệm của cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố trong công tác đảm bảo an ninh trật tự tại cơ sở. Thành ủy cũng đã ban hành Nghị quyết số 22-NQ/TU ngày 01/11/2023 về “Đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới”, trong đó có mục tiêu “Nâng cao chất lượng cuộc sống, thực hiện tốt các chính sách an ninh, phúc lợi xã hội đối với cán bộ, chiến sĩ và thân nhân lực lượng Công an Thủ đô đảm bảo mặt bằng chung và tính ưu việt của Thủ đô”; và nhiệm vụ “Nghiên cứu, ban hành các quy định của Thành phố hỗ trợ cho lực lượng Công an Thủ đô”.

Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết “Quy định nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã trên địa bàn thành phố Hà Nội” là cần thiết, nhằm thể chế hoá các quan điểm, chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về xây dựng, củng cố, tăng cường lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở; xây dựng nền an ninh nhân dân gắn với thể trận an ninh nhân dân tại địa bàn cơ sở.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Công an Nhân dân và các Nghị định của Chính phủ có liên quan quy định HĐND cấp tỉnh có quyền hạn “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn...”;

- Luật Công an Nhân dân năm 2018 quy định trách nhiệm của HĐND và UBND các cấp đối với hoạt động bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội và xây dựng lực lượng Công an nhân dân (Điều 13) và quy định “sĩ quan, hạ sĩ quan, chiến sĩ Công an nhân dân được hưởng trợ cấp, phụ cấp như đối với cán bộ, công chức có cùng điều kiện làm việc” (Điều 38).

- Căn cứ các Nghị quyết của Bộ Chính trị về xây dựng lực lượng Công an nhân dân thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới; về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045¹ và Nghị quyết của Thành ủy Hà Nội về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới².

Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết “Quy định nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã trên địa bàn thành phố Hà Nội” là đúng thẩm quyền và có đủ căn cứ pháp lý.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ đã đảm bảo theo quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật gồm: (1) Tờ trình số 166/TTr-UBND ngày 14/6/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết “Quy định nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã trên địa bàn thành phố Hà Nội” (2) Văn bản góp ý của Bộ Công an; (3) Văn bản góp ý của các Bộ, ngành Trung ương, các sở, ngành Thành phố có liên quan; (4) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (5) Văn bản của Công an Thành phố tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị được xin ý kiến; (6) Văn bản chấp thuận chủ trương xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố; (7) Kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy tại Thông báo số 1772-TB/TU ngày 28/6/2024 về chủ trương đối với một số cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

2. Quy trình thực hiện xây dựng Nghị quyết

- UBND Thành phố đã chỉ đạo Công an Thành phố tổ chức các bước xây dựng Nghị quyết đảm bảo nghiêm túc, khoa học và theo đúng quy định của luật. Các bước đã thực hiện như: đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của UBND

¹ Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới.

² Nghị quyết số 22-NQ/TU ngày 01/11/2023 của Thành ủy Hà Nội về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới²;

Tại khoản 2 mục III. Mục tiêu: “Nâng cao chất lượng cuộc sống, thực hiện tốt các chính sách an ninh, phúc lợi xã hội đối với cán bộ, chiến sĩ và thân nhân lực lượng Công an Thủ đô đảm bảo mặt bằng chung và tính ưu việt của Thủ đô”; tại khoản 2 mục IV. Nhiệm vụ, giải pháp: “Nghiên cứu, ban hành các quy định của Thành phố hỗ trợ cho lực lượng Công an Thủ đô”.

Thành phố để lấy ý kiến tham gia của các tầng lớp nhân dân; xin ý kiến các Bộ, ngành Trung ương, sở, ngành Thành phố, UBND các huyện và thị xã Sơn Tây; xin ý kiến thẩm định của sở Tư pháp; tiếp tục hoàn thiện và đã được tập thể UBND Thành phố thông qua. Ngày 22/5/2024, UBND Thành phố đã trình và được Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết theo văn bản số 81/HĐND-BPC ngày 29/5/2024.

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tiến hành thẩm tra Tờ trình số 166/TTr-UBND của UBND Thành phố. Qua xem xét hồ sơ, Ban Pháp chế nhận thấy Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết “Quy định nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã trên địa bàn thành phố Hà Nội” đã đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố.

3. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

4. Ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế về nội dung Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đề xuất mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã trên địa bàn thành phố Hà Nội như sau:

Hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát khu vực, cán bộ, chiến sĩ lực lượng Công an xã thuộc Công an Thành phố: 1.800.000 đồng/người/tháng.

*** Ý kiến của Ban Pháp chế:**

Mức đề xuất hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát khu vực, cán bộ, chiến sĩ lực lượng Công an xã thuộc Công an Thành phố tương đương mức hỗ trợ của Thành phố đối với cán bộ chuyên trách phòng, chống ma túy cấp xã³ là phù hợp, do tính chất công việc của lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã cũng tương đồng với lực lượng phòng chống ma túy Công an cấp xã. Hiện nay tại Công an phường và Công an xã đều đang phân công 01 đồng chí làm nhiệm vụ liên quan đến công tác phòng, chống ma túy và đang được hưởng chế độ hỗ trợ 1.800.000 đồng/tháng theo Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND của HĐND Thành phố.

Việc hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát khu vực, cán bộ, chiến sĩ lực lượng Công an xã như trên nhằm đảm bảo mặt bằng chung về mức hỗ trợ giữa các lực lượng thuộc Công an Thành phố; đồng viên, hỗ trợ

³ Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của HĐND thành phố Hà Nội quy định chế độ đặc thù hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn Thành phố quy định hỗ trợ hàng tháng cho 01 đồng chí công an cấp xã chuyên trách phòng, chống ma túy là 1.800.000đ/tháng

cán bộ, chiến sĩ lực lượng Công an Thành phố (chủ yếu là các lực lượng mũi nhọn, đặc thù) trực tiếp thực hiện nhiệm vụ tại cơ sở, trước tiên là cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã; giúp cho cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố nâng cao chất lượng cuộc sống; đồng thời thể hiện tính ưu việt của Thủ đô trong xây dựng lực lượng Công an Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại.

Việc đề xuất mức hỗ trợ này đã được gửi xin ý kiến các bộ, ngành liên quan: Bộ Công an, Tài chính, Nội vụ, Lao động Thương binh và Xã hội; các sở: Tài chính, Nội vụ, Lao động Thương binh và Xã hội và các quận, huyện, thị xã. Ý kiến của các sở, ngành, quận, huyện, thị xã đều đồng thuận với mức đề xuất như trên và trong khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

III. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi được HĐND Thành phố quyết định ban hành Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố:

1. Xây dựng Kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND Thành phố tới toàn thể nhân dân và cán bộ, chiến sĩ các lực lượng thuộc Công an Thành phố, đảm bảo thực hiện Nghị quyết thực sự hiệu quả, đáp ứng yêu cầu công tác đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn Thành phố.

2. Chỉ đạo Công an Thành phố phối hợp với các sở, ngành chuyên môn, UBND quận, huyện, thị xã và các cơ quan liên quan rà soát kỹ các đối tượng để không trùng với các Nghị quyết của HĐND Thành phố đã ban hành trước đây, đảm bảo chi hỗ trợ đúng, đủ cho các đối tượng thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết này, góp phần động viên các lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã đang thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn thành phố Hà Nội.

3. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu phát sinh vướng mắc, UBND Thành phố cần kịp thời tổng hợp, báo cáo HĐND Thành phố để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại Thành phố Hà Nội.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu:VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương