

BÁO CÁO THẨM TRA
Phê duyệt chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của Thành phố
(Lĩnh vực Văn hóa - Xã hội)
(Ban Văn hóa - Xã hội trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 17)

Kính gửi: Hội đồng Nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa Xã hội đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra nội dung trình tại Tờ trình số 228/TTr-UBND ngày 27/6/2024 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 17. Trên cơ sở Tờ trình, hồ sơ kèm theo của UBND Thành phố, ý kiến thảo luận, thống nhất của tập thể thành viên Ban, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án thuộc lĩnh vực văn hóa xã hội như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

UBND Thành phố đã có Tờ trình số 228/TTr-UBND ngày 27/6/2024 về việc trình HĐND Thành phố khóa XVI thông qua tại kỳ họp thứ 17 phê duyệt chủ trương, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công trên địa bàn Thành phố, trong đó lĩnh vực Văn hóa - Xã hội gồm 06 dự án nhóm B đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư, cụ thể:

(1) Dự án Nâng cấp, cải tạo khối nhà hiện trạng và hạ tầng kỹ thuật Bệnh viện đa khoa huyện Ba Vì (Tờ trình số 217/TTr-UBND ngày 21/6/2024 của UBND Thành phố);

(2) Dự án Bổ sung, nâng cấp các dây chuyền thiết bị hiện có đã lạc hậu, bảo đảm sản xuất và nâng cao chất lượng chương trình an toàn, an ninh mạng trong quá trình phát sóng của Đài phát thanh và truyền hình Hà Nội phục vụ nhiệm vụ chính trị của Thành phố (Tờ trình số 229/TTr-UBND ngày 27/6/2024 của UBND Thành phố);

(3) Dự án Xây dựng Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao huyện Đông Anh (Tờ trình số 213/TTr-UBND ngày 21/6/2024 của UBND Thành phố);

(4) Dự án Xây dựng Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao huyện Thanh Trì (Tờ trình số 212/TTr-UBND ngày 21/6/2024 của UBND Thành phố);

(5) Dự án cải tạo, nâng cấp bệnh viện Bắc Thăng Long, huyện Đông Anh (Tờ trình số 218/TTr-UBND ngày 21/6/2024 của UBND Thành phố);

(6) Dự án Tu bổ, tôn tạo, phục hồi Khu di tích địa đạo Nam Hồng, huyện Đông Anh (Tờ trình số 225/TTr-UBND ngày 25/6/2024 của UBND Thành phố);

Hồ sơ trình phê duyệt chủ trương đầu tư của các dự án cơ bản đảm bảo đủ thành phần như quy định tại Điều 10, Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công. Chi tiết các nội dung trình phê duyệt chủ trương đầu tư tại các tờ trình của UBND Thành phố theo từng dự án.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Đối với các dự án UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 17 quyết định chủ trương đầu tư thuộc lĩnh vực Văn hóa Xã hội là những dự án thuộc các lĩnh vực: Y tế, dân số và gia đình (02 dự án, trong đó có 01 dự án sử dụng ngân sách cấp thành phố, 01 dự án sử dụng 02 nguồn ngân sách (ngân sách Thành phố và ngân sách cấp huyện)), Giáo dục và dạy nghề (02 dự án, trong đó 02 dự án sử dụng 02 nguồn ngân sách (ngân sách Thành phố và ngân sách cấp huyện)), lĩnh vực phát thanh, truyền hình, thông tấn (01 dự án sử dụng ngân sách Thành phố), lĩnh vực văn hóa thông tin (01 dự án sử dụng ngân sách cấp huyện). Đây là các dự án thuộc ngành, lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 theo quy định của Quốc hội và Chính phủ.

Căn cứ các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Đầu tư công năm 2019 và các nghị định hướng dẫn thi hành và tại các Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022, số 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022, số 37/NQ-HĐND ngày 10/12/2022, số 08/NQ-HĐND ngày 10/3/2023 của HĐND Thành phố, các dự án thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND Thành phố.

2. Căn cứ hồ sơ trình đã được các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố thẩm định, Ban Văn hóa Xã hội báo cáo HĐND Thành phố tổng hợp ý kiến thẩm tra theo các điều kiện quyết định chủ trương đầu tư quy định tại Điều 18, Điều 34 Luật Đầu tư công đối với từng dự án tại các phụ lục kèm theo.

Để đại biểu HĐND Thành phố có đủ thông tin thảo luận, xem xét quyết định chủ trương đầu tư đối với các dự án, Ban Văn hóa Xã hội HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ một số nội dung và rà soát, hoàn thiện, bổ sung điều kiện để đảm bảo đủ điều kiện phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định của Luật đầu tư công đối với các dự án, cụ thể như sau:

(1) Đối với Dự án nâng cấp, cải tạo khối nhà hiện trạng và hạ tầng kỹ thuật Bệnh viện đa khoa huyện Ba Vì

- Bệnh viện đa khoa huyện Ba Vì đã được UBND Thành phố đầu tư, mở rộng và nâng cấp lên bệnh viện đa khoa hạng II với quy mô 300 giường, hoàn thành năm 2023, tuy nhiên sau 01 năm công trình hoàn thành lại tiếp tục đề xuất các hạng mục cải tạo sửa chữa (trong đó bao gồm các hạng mục cải tạo phá dỡ) tiếp tục của giai đoạn 2. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các đơn vị làm rõ các hạng mục dự án đã đầu tư hoàn thành năm 2023 (trong đó làm rõ sự trùng lặp giữa hạng mục đề xuất cải tạo sửa chữa với các hạng mục của dự án hoàn thành năm 2023 và các hạng mục cải tạo sửa chữa, thường xuyên hàng năm).

- Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo Sở Y tế phối với các các Sở, Ngành nghiên cứu đánh giá nhu cầu khám chữa bệnh (theo báo cáo của Sở Y tế số giường thực kê là 480 giường/310 giường kế hoạch), các hạng mục (ví dụ như trạm xử lý nước thải, trạm biến áp...), trang thiết bị khám chữa bệnh để đề xuất quy mô dự án phù hợp với nhu cầu khám chữa bệnh trên địa bàn của huyện, tránh trường hợp đầu tư nhỏ lẻ, thiếu đồng bộ.

- Theo quy định tại Quy chuẩn 03:2002/BXD ban hành kèm theo Thông tư số 05/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng quy định, dự án thuộc nhóm công trình dân dụng công nghiệp có niên hạn công trình không nhỏ hơn 50 năm, tuy nhiên theo báo cáo thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư và hồ sơ kèm theo, khối nhà 5 tầng đưa vào sử dụng từ năm 2013 (đến nay là 11 năm) nhưng khối nhà đã hư hỏng, xuống cấp và đề xuất cải tạo. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ việc đầu tư xây dựng, quản lý chất lượng công trình đối với hạng mục nêu trên, đánh giá sự cần thiết đầu tư các hạng mục đối với khối nhà trên.

(2) Đối với Dự án cải tạo, nâng cấp bệnh viện Bắc Thăng Long, huyện Đông Anh:

- Theo văn bản số 4360/STNMT-CCBVMТ ngày 04/6/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường, hiện trạng 2,2ha khu đất mở rộng phải thực hiện giải phóng mặt bằng nhưng chưa xác định rõ nguồn gốc đất hiện trạng; theo văn bản số 1454/UBND-QLDA ngày 07/6/2024, phần đất mở rộng chủ yếu là đất nông nghiệp được giao theo Nghị định số 64/CP và đất công do UBND xã quản lý; tại bản vẽ kèm theo hồ sơ, ranh giới dự án bao trùm khu vực đường giao thông dân sinh giữa khu vực hiện trạng và khu vực mở rộng bệnh viện. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ sự phù hợp quy hoạch kế hoạch sử dụng đất đối với khu đất mở rộng; khả năng kết nối hạ tầng giữa 2 khu đất; đánh giá làm rõ hiện trạng sử dụng đất và tính khả thi trong công tác Giải phóng mặt bằng đối với phần đất mở rộng.

- Đề nghị UBND Thành phố làm rõ hạng mục đầu tư xây dựng trạm biến áp của dự án (trong báo cáo đề xuất số 312/BC-UBND ngày 07/6/2024 của UBND Huyện Đông Anh không đề xuất đầu tư xây dựng hạng mục này, tuy nhiên trong quy mô dự án tại Tờ trình số 218/TTr-UBND ngày 21/6/2024 của UBND Thành phố và Báo cáo thẩm định số 338/BC-KHĐT ngày 17/6/2024 của Sở Kế hoạch

Đầu tư có đầu tư xây dựng hạng mục nêu trên). Đề nghị làm rõ sự đồng bộ của các dự án tương tự đã phê duyệt.

(3) Đối với 02 dự án: Xây dựng Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao huyện Đông Anh và huyện Thanh Trì

- Dự án thuộc nhóm công trình thuộc Chương trình số 06-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy, xây dựng trường liên cấp tiên tiến hiện đại làm nòng cốt cho hệ thống giáo dục, xây dựng mô hình trường học tương lai, tạo tiền đề cho việc nâng cấp hệ thống giáo dục của Thủ đô lên ngang tầm khu vực. Tuy nhiên, theo báo cáo của Huyện, trên địa bàn huyện Đông Anh, Thanh Trì sĩ số học sinh cơ bản đảm bảo theo Thông tư số 52/2020/TT-BGDĐT, Thông tư số 28/2020/TT-BGDĐT, Thông tư số 32/2020/TT-BGDĐT của Bộ Giáo dục và Đào tạo, cụ thể:

+ Huyện Đông Anh có 31 trường tiểu học (trung bình 42,4 học sinh/lớp, theo quy định 35hs/lớp), có 26 trường THCS (trung bình 42 học sinh/lớp, theo quy định 45hs/lớp), có 5 trường THPT (trung bình 45,7 học sinh/lớp, theo quy định 45hs/lớp);

+ Huyện Thanh Trì có 25 trường Tiểu học (trung bình 46,5hs/lớp, theo quy định 35hs/lớp), có 17 trường THCS (trung bình 39,6hs/lớp, theo quy định 45hs/lớp, có 04 THPT (trung bình 43,9hs/lớp, theo quy định 45hs/lớp).

Do vậy, đề nghị UBND Thành phố đánh giá, dự báo nhu cầu người học tại khu vực này khi xây dựng trường và xem xét nghiên cứu quy mô đầu tư hoặc phân kỳ đầu tư của dự án hợp lý nhằm nâng cao hiệu quả đầu tư, đảm bảo tiết kiệm nguồn lực. Đồng thời, làm rõ mô hình Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao sau khi thành lập; khảo sát nhu cầu học tập của con em nhân dân trên địa bàn đối với mô hình đào tạo này, để đảm bảo tính khả thi của dự án.

- Đề nghị UBND Thành phố làm rõ nội dung yêu cầu 2 dự án phối hợp với Tổng công ty Điện lực trong trách nhiệm đầu tư trạm biến áp theo quy định (02 dự án không đề xuất đầu tư trạm biến áp).

- Dự án triển khai trong giai đoạn 2024-2027, tuy nhiên tại báo cáo thẩm định chưa làm rõ cơ cấu các nguồn vốn, dự kiến phân bổ vốn trong hai kỳ đầu tư công trung hạn đối với mỗi nguồn vốn, việc cân đối nguồn vốn cho giai đoạn 2026-2030. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo làm rõ các nội dung nêu trên.

- Riêng đối với dự án tại Huyện Đông Anh: Theo văn bản số 3189/STNMT-QHKHSDĐ ngày 25/4/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường, khu đất đề xuất dự án được quy hoạch là đất xây dựng cơ sở giáo dục, đào tạo và đất giao thông. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các Sở, Ngành làm rõ toàn bộ diện tích đất của dự án có phù hợp với kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt.

(4) Dự án Tu bổ, tôn tạo, phục hồi Khu di tích địa đạo Nam Hồng, huyện Đông Anh:

- Theo quy định tại Điều 32, Luật Di sản Văn hóa quy định:

“1. Các khu vực bảo vệ di tích bao gồm:

a) Khu vực bảo vệ I gồm di tích và vùng được xác định là yếu tố gốc cấu thành di tích, phải được bảo vệ nguyên trạng;

b) Khu vực bảo vệ II là vùng bao quanh khu vực bảo vệ I của di tích, có thể xây dựng những công trình phục vụ cho việc phát huy giá trị di tích nhưng không làm ảnh hưởng tới kiến trúc, cảnh quan thiên nhiên và môi trường - sinh thái của di tích.

Trong trường hợp không xác định được khu vực bảo vệ II thì việc xác định chỉ có khu vực bảo vệ I đối với di tích cấp tỉnh do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định, đối với di tích quốc gia do Bộ trưởng Bộ Văn hoá - Thông tin quyết định, đối với di tích quốc gia đặc biệt do Thủ tướng Chính phủ quyết định.

2. Việc xây dựng các công trình ở khu vực bảo vệ II quy định tại điểm b khoản 1 Điều này đối với di tích quốc gia và di tích quốc gia đặc biệt phải có sự đồng ý bằng văn bản của Bộ trưởng Bộ Văn hoá - Thông tin, đối với di tích cấp tỉnh phải có sự đồng ý bằng văn bản của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.”

Di tích địa đạo Nam Hồng được xếp hạng di tích cấp Quốc gia tại quyết định số 310/QĐ/BT ngày 13/02/1996 của Bộ Văn hóa Thông tin. Dự án đề xuất gồm nhiều hạng mục (hạng mục tu bổ di tích gốc; hạng mục cổng làng, khu đón tiếp, trưng bày, dịch vụ; hạng mục xây dựng mô phỏng Làng kháng chiến), trong đó các hạng mục Cổng, khu đón tiếp, trưng bày, dịch vụ; khu vị trí mô phỏng làng kháng chiến nằm ngoài phạm vi khoanh vùng bảo vệ di tích (theo quy hoạch đã được phê duyệt khu đất đề xuất xây dựng thuộc chức năng cây xanh đô thị (công viên văn hóa, vui chơi giải trí)), có vị trí cách khoảng 100m so với khu vực khoanh vùng bảo vệ di tích; theo báo cáo thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư và hồ sơ kèm theo, việc đầu tư các hạng mục trên nhằm phát huy giá trị khu di tích địa đạo Nam Hồng (kinh phí tu bổ tôn tạo hạng mục di tích gốc chiếm khoảng 15,5% chi phí xây dựng, hạng mục tôn tạo phát huy giá trị chiếm khoảng 63% chi phí xây dựng).

Theo Nghị quyết 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022 của HĐND Thành phố, mục tiêu đầu tư dự án tu bổ, tôn tạo, phục hồi khu di tích địa đạo Nam Hồng là Tu bổ, tôn tạo các di tích gốc; đề nghị UBND Thành phố làm rõ cơ sở pháp lý, sự cần thiết đầu tư, sự phù hợp về quy hoạch đối với các hạng mục đề xuất thực hiện (ngoài hạng mục tu bổ di tích gốc), gồm: hạng mục Cổng, khu đón tiếp, trưng bày, dịch vụ; hạng mục xây dựng mô phỏng làng kháng chiến. Đề nghị bổ sung đánh giá của các chuyên gia, nhà khoa học và ý kiến các Bộ, Ngành có liên quan (Bộ Văn hóa Thể thao Du lịch, Bộ Tư Lệnh Thủ đô) đối với Dự án. Đề nghị rà soát, xác định quy mô dự án, xác định phạm vi dự án, xem xét tách dự án đối với các hạng mục ngoài phạm vi tu bổ, tôn tạo di tích gốc, đảm bảo thực hiện dự án đầu tư công theo đúng quy định tại khoản 2, Điều 24 Luật Đầu tư công và quy định của Luật Di sản nêu trên.

- Làm rõ sự cần thiết, căn cứ, cơ sở để thành lập và quy mô, mô hình hoạt động của Ban Quản lý Di tích đối với trường hợp dự án đi vào giai đoạn vận hành

để có cơ sở xác định quy mô đầu tư hạng mục tương ứng, đảm bảo phù hợp, tránh lãng phí ngân sách.

(5) Đối với Dự án Bổ sung, nâng cấp các dây chuyền thiết bị hiện có đã lạc hậu, bảo đảm sản xuất và nâng cao chất lượng chương trình an toàn, an ninh mạng trong quá trình phát sóng của Đài phát thanh và truyền hình Hà Nội phục vụ nhiệm vụ chính trị của Thành phố:

- HĐND Thành phố đã phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Chuyển đổi công nghệ phát thanh Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội giai đoạn 2016 - 2020 tại văn bản số 641/HĐND-KTNS ngày 28/11/2017 của Thường trực HĐND Thành phố, điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 29/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố với tổng mức đầu tư khoảng 98,6 tỷ đồng, trong đó quy mô đầu tư dự kiến bao gồm các hạng mục đầu tư dây chuyền sản xuất chương trình phát thanh theo công nghệ số tại các khâu tiền kỳ, hậu kỳ, truyền dẫn phát sóng. Tại Phụ lục kèm theo báo cáo số 441/BC-UBND ngày 06/12/2022 của UBND Thành phố đã cam kết giao Chủ đầu tư rà soát toàn bộ dự án; cập nhật công nghệ và xu hướng phát triển đảm bảo tối ưu hiệu quả việc tiếp tục triển khai dự án.

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ nội dung giao Chủ đầu tư rà soát toàn bộ dự án; cập nhật công nghệ và xu hướng phát triển đảm bảo tối ưu hiệu quả việc tiếp tục triển khai dự án đã được phê duyệt, điều chỉnh chủ trương tại văn bản số 641/HĐND-KTNS ngày 28/11/2017 của Thường trực HĐND Thành phố và Nghị quyết số 29/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố. Làm rõ sự trùng lặp giữa các dự án đã được phê duyệt và dự án đề xuất trình tại kỳ họp này.

- Theo báo cáo thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư, một số trang thiết bị đề xuất đầu tư đang trình Sở Tài chính xem xét, rà soát trình cấp có thẩm quyền phê duyệt tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, trang thiết bị chuyên dùng. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ căn cứ, cơ sở xác định quy mô của dự án khi chưa có tiêu chuẩn, định mức máy móc, trang thiết bị; dự án có đảm bảo điều kiện phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định tại khoản 2, Điều 24 Luật Đầu tư công không?

III. Về khả năng cân đối nguồn vốn dự án: Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố đã được thông qua tại các Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 23/9/2021, số 28/NQ-HĐND ngày 10/12/2021, số 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022, số 07/NQ-HĐND ngày 20/5/2022; số 21/NQ-HĐND ngày 12/9/2022; số 37/NQ-HĐND ngày 10/12/2022. Trong đó, các dự án thuộc lĩnh vực Văn hóa Xã hội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 17 có trong danh mục và cơ bản đảm bảo cân đối nguồn vốn ngân sách theo lĩnh vực để thực hiện.

Đối với nhóm dự án thuộc lĩnh vực Văn hóa Xã hội trình tại kỳ họp thứ 17, 6/6 dự án có thời gian thực hiện trong 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp. Tuy nhiên, tại tờ trình 228/TTr-UBND ngày 27/6/2024, UBND Thành phố chưa đảm bảo nội dung phân bổ và cân đối vốn đối với các dự án phải thực hiện

trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước (Theo số liệu tại Tờ trình, tính đến 31/5/2024 tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2030 là 71.821 tỷ đồng, chưa tính đến 16 dự án trình tại kỳ họp thứ 17 với Tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2030 là 7.017 tỷ đồng, vượt quá 20% tổng số kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố). Ban Văn hóa Xã hội HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố làm rõ nội dung trên, rà soát các dự án đang và sẽ triển khai trong giai đoạn 2021-2025 này, sắp xếp, lựa chọn các dự án ưu tiên trình phê duyệt chủ trương đầu tư đảm bảo theo đúng quy định của Luật Đầu tư công trước khi trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định; làm rõ khả năng cân đối vốn của dự án trong kỳ 2021-2025. Đồng thời, UBND Thành phố cần quyết liệt chỉ đạo các đơn vị được giao nhiệm vụ chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện của các dự án có khả năng hoàn thành sớm trong kỳ trung hạn 2021-2025, sớm đưa công trình vào sử dụng, phát huy hiệu quả đầu tư, giảm bớt nhu cầu chuyển tiếp thực hiện sang giai đoạn sau.

IV. Về dự thảo Nghị quyết: Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với bố cục, thể thức dự thảo nghị quyết do UBND Thành phố trình tại kỳ họp.

Trên cơ sở ý kiến của đại biểu HĐND và những giải trình, làm rõ của UBND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết định chủ trương đầu tư các dự án sử dụng vốn đầu tư công lĩnh vực Văn hóa Xã hội của thành phố Hà Nội đảm bảo điều kiện đúng theo các quy định pháp luật và chuẩn xác lại về số lượng và danh mục, quy mô các dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư theo quyết nghị của HĐND Thành phố.

Ban Văn hóa- Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Ban KTNS HĐND TP;
- Văn phòng ĐDBQH và HĐND Thành phố;
- Văn phòng UBND Thành phố;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, BVHXXH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình



PHỤ LỤC SỐ 01
BÁO CÁO THẨM TRA

Về chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, cải tạo khối nhà hiện trạng và hạ tầng kỹ thuật Bệnh viện đa khoa huyện Ba Vì.

(Kèm theo Báo cáo thẩm tra số 76/BC-BVHXXH ngày 27/6/2024
của Ban Văn hóa Xã hội HĐND Thành phố)

I. Hồ sơ trình

1. Tờ trình số 217/TTr-UBND ngày 21/6/2024 của UBND Thành phố về chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, cải tạo khối nhà hiện trạng và hạ tầng kỹ thuật Bệnh viện đa khoa huyện Ba Vì.

2. Báo cáo số 337/BC-KH&ĐT ngày 17/6/2024 về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất về chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, cải tạo khối nhà hiện trạng và hạ tầng kỹ thuật Bệnh viện đa khoa huyện Ba Vì.

3. Tờ trình số 315/TTr-UBND ngày 30/01/2024; Văn bản số 1098/UBND ngày 22/4/2024; Văn bản số 1459/UBND ngày 22/5/2024; Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư ngày 22/5/2024; Báo cáo thẩm định nội bộ số 71/BC-UBND ngày 30/01/2024 của UBND huyện Ba Vì đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án.

4. Báo cáo thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn: Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định đồng thời trong quá trình thẩm định chủ trương đầu tư Dự án.

5. Các tài liệu khác liên quan: Sở Quy hoạch - Kiến trúc tại các Văn bản số 747/QHKT-ĐTVT ngày 27/02/2024, số 2242/QHKT-ĐTVT ngày 29/5/2024 và số 2493/QHKT-ĐTVT-HTKT ngày 12/6/2024; Sở Xây dựng tại các Văn bản số 1190/SXD-QLXD ngày 21/02/2024 và số 4082/SXD-QLXD ngày 27/5/2024; Sở Tài chính tại Văn bản số 1050/STC-TCĐT ngày 01/3/2024; Sở Y tế tại văn bản số 940/SYT-KHTC-NVY ngày 06/3/2024; Sở Tài nguyên Môi trường tại Văn bản số 1200/STNMT-QHKHSDĐ ngày 23/02/2024; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại các Văn bản số 546/SNN-KHTC ngày 01/3/2024 và số 1566/SNN-KHTC ngày 29/5/2024; Công ty TNHH MTV Thủy lợi Sông Tích tại Văn bản số 235/TLST-QLN ngày 29/3/2024.

II. Nội dung đề xuất tại tờ trình của UBND thành phố Hà Nội.

1. Dự án nhóm: Nhóm B.

2. Mục tiêu đầu tư: Đầu tư cải tạo, nâng cấp Bệnh viện đa khoa huyện Ba Vì nhằm nâng cấp cơ sở vật chất, hạ tầng và đầu tư trang thiết bị; đảm bảo yêu cầu công tác khám chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe của nhân dân địa phương và các khu vực lân cận của Bệnh viện đa khoa hạng II theo chức năng nhiệm vụ được giao.

3. Quy mô dự án:

(i) Phá dỡ các hạng mục công trình cũ đã xuống cấp, diện tích sàn khoảng 8.130m²;

(ii) Cải tạo nhà 5 tầng thành các trung tâm triển khai dịch vụ (Chăm sóc y tế; Tiêm vắc xin; Trung tâm kính mắt; Trung tâm chỉnh hình và phục hồi nha

khoa...); cải tạo nhà 2 tầng thành khu phục hồi chức năng; cải tạo nhà H thành căng-tin...;

(iii) Xây mới các hạng mục công trình phụ trợ khác: Công chính, nhà thường trực, tường rào, nhà để xe...;

(iv) Đầu tư đồng bộ kết hợp nâng cấp các hệ thống kỹ thuật và hạng mục phụ trợ theo tiêu chuẩn, định mức quy định: Hệ thống điện nhẹ; Hệ thống cấp, thoát nước ngoài nhà; Hệ thống cấp điện và chiếu sáng ngoài nhà; Hệ thống phòng cháy chữa cháy...;

(v) Đầu tư bổ sung hoàn chỉnh thiết bị phục vụ sinh hoạt và khám chữa bệnh, thiết bị công trình, thiết bị y tế theo tiêu chuẩn, định mức quy định.

(vi) Cứng hoá mương thoát nước: cống hộp BXH=4,2x1,9m.

(Các chỉ tiêu quy hoạch kiến trúc dự án thực hiện theo bản vẽ tổng mặt bằng và phương án kiến trúc được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt theo quy định).

4. Dự kiến chủ đầu tư: UBND huyện Ba Vì.

5. Địa điểm thực hiện dự án: Xã Đồng Thái, huyện Ba Vì, thành phố Hà Nội.

6. Tổng mức đầu tư của dự án: 130.440 triệu đồng.

7. Nguồn vốn thực hiện dự án: Ngân sách Thành phố

8. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2024-2027.

9. Hình thức đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp kết hợp xây mới.

III. Kết quả thẩm tra về việc đáp ứng các điều kiện Quyết định chủ trương đầu tư.

1. Sự cần thiết đầu tư: Bệnh viện Đa khoa huyện Ba Vì đã được UBND Thành phố chấp thuận đầu tư Mở rộng và nâng cấp bệnh viện đạt tiêu chuẩn bệnh viện hạng II với 300 giường bệnh tại Quyết định số 5084/QĐ-UBND ngày 31/10/2011, số 5988/QĐ-UBND ngày 25/8/2017, số 5732/QĐ-UBND ngày 24/10/2018 và số 1669/QĐ-UBND ngày 23/4/2020. Sau khi được UBND Thành phố đầu tư mở rộng và nâng cấp lên bệnh viện đa khoa hạng II với quy mô 300 giường bệnh (Công trình hoàn thành năm 2023), cơ bản đáp ứng đầy đủ nhu cầu diện tích làm việc và khám chữa bệnh của Bệnh viện tại thời điểm hiện tại, đồng thời có tính toán đến khả năng phát triển của Bệnh viện từ nay đến năm 2030 và tầm nhìn 2050.

Tuy nhiên, cơ sở hạ tầng kỹ thuật Bệnh viện đã được đầu tư một phần nhưng chưa hoàn thiện, chưa được kết nối với khu bệnh viện đang được xây mới giai đoạn 1 và quốc lộ 32, một số hạng mục được đầu tư từ lâu, đã xuống cấp cần nâng cấp, sửa chữa. Việc nâng cấp, cải tạo khối nhà hiện trạng và hạ tầng kỹ thuật Bệnh viện đa khoa huyện Ba Vì là cần thiết, phù hợp với nhu cầu sử dụng, đảm bảo hiệu quả và đồng bộ, phục vụ nhu cầu khám chữa bệnh của người dân trước mắt cũng như sự phát triển lâu dài của Bệnh viện.

2. Sự tuân thủ quy định pháp luật về hồ sơ dự án: Hồ sơ trình thẩm tra đáp ứng theo quy định Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 6/4/2020.

3. Sự phù hợp với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch có liên quan.

- Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược, kế hoạch: Dự án phù hợp với mục tiêu về phát triển kết cấu hạ tầng tại Quyết định số 222/QĐ-TTg ngày 22/02/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt chiến lược phát triển kinh tế - xã hội Thành phố đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

- Sự phù hợp về quy hoạch xây dựng: Dự án Nâng cấp, cải tạo khối nhà hiện trạng và hạ tầng kỹ thuật Bệnh viện đa khoa huyện Ba Vì phù hợp với nội dung tại phương án tổng mặt bằng dự án đã được Sở Quy hoạch Kiến trúc phê duyệt.

- Sự phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: Dự án đầu tư Nâng cấp, cải tạo khối nhà hiện trạng và hạ tầng kỹ thuật Bệnh viện đa khoa huyện Ba Vì được thực hiện trên khu đất hiện trạng của Bệnh viện có diện tích 17.887,2m²; không phải thực hiện thu hồi đất, GPMB; không làm thay đổi mục đích sử dụng đất; phù hợp với Quy hoạch sử dụng đất đến 2030 huyện Ba Vì được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5153/QĐ-UBND ngày 07/12/2021.

- Sự phù hợp với quy hoạch ngành: Việc đầu tư dự án Nâng cấp, cải tạo khối nhà hiện trạng và hạ tầng kỹ thuật Bệnh viện Đa khoa huyện Ba Vì phù hợp với định hướng phát triển của Bệnh viện, góp phần nâng cao chất lượng dịch vụ khám chữa bệnh cho nhân dân huyện Ba Vì và các vùng lân cận; phù hợp với quy hoạch, phát triển kinh tế - xã hội của huyện Ba Vì và khu vực phía Tây bắc Thủ đô Hà Nội. (Quy hoạch chung xây dựng huyện Ba Vì tỷ lệ 1/10.000 được UBND thành phố phê duyệt tại Quyết định số 7077/QĐ-UBND ngày 26/12/2014).

4. Sự trùng lặp với các chương trình, dự án đã có chủ trương đầu tư, hoặc đã có quyết định đầu tư: Bệnh viện đa khoa huyện Ba Vì đã được UBND Thành phố đầu tư, mở rộng và nâng cấp lên bệnh viện đa khoa hạng II với quy mô 300 giường, hoàn thành năm 2023, tuy nhiên sau 01 năm công trình hoàn thành lại tiếp tục đề xuất các hạng mục cải tạo sửa chữa (trong đó bao gồm các hạng mục cải tạo phá dỡ) tiếp tục của giai đoạn 2. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các đơn vị làm rõ các hạng mục dự án đã đầu tư hoàn thành năm 2023 (trong đó làm rõ sự trùng lặp giữa hạng mục đề xuất cải tạo sửa chữa với các hạng mục của dự án hoàn thành năm 2023 và các hạng mục cải tạo sửa chữa, thường xuyên hàng năm).

5. Khả năng bảo đảm hiệu quả kinh tế, xã hội, quốc phòng an ninh, phát triển bền vững: Thực hiện Dự án góp phần nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho nhân dân khu vực và các vùng lân cận; đảm bảo đồng bộ về đầu tư cơ sở vật chất, hạ tầng, sân vườn cảnh quan cho Bệnh viện Đa khoa huyện Ba Vì đạt tiêu chuẩn bệnh viện hạng II; phát triển hạ tầng y tế, cải thiện hạ tầng xã hội nhằm thu hút đầu tư và kích thích phát triển kinh tế của khu vực phía Tây bắc Hà Nội.

6. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án: Dự án có tổng mức đầu tư dự kiến là 130,440 tỷ đồng, được xác định nhóm B theo quy định tại Khoản 4 Điều 9 Luật Đầu tư công.

7. Sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công:

- Nguồn vốn đầu tư: Theo quy định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố ban hành kèm theo

Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố, quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố, Dự án thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách Thành phố.

- Khả năng bố trí vốn: Theo đề xuất của UBND huyện Ba Vì, tổng mức đầu tư của Dự án (dự kiến) là 130,44 tỷ đồng (trong đó chi phí dự phòng khoảng 15,352 tỷ đồng); thời gian thực hiện 2024-2027. Tại Phụ lục số 12.1 - Bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công 5 năm 2021-2025 và dự kiến nguồn vốn kế hoạch 5 năm 2021-2025 cho một số nhiệm vụ, dự án cấp thiết, quan trọng cấp Thành phố, Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND Thành phố, Tổng mức đầu tư của dự án dự kiến là 132 tỷ đồng, dự nguồn giai đoạn 2021-2025 là 50 tỷ đồng. Phần vốn còn lại, Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố cân đối tại Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030. Đề nghị UBND Thành phố rà soát làm rõ khả năng cân đối vốn của dự án.

8. Các ý kiến khác:

- Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo Sở Y tế phối với các các Sở, Ngành nghiên cứu đánh giá nhu cầu khám chữa bệnh (theo báo cáo của Sở Y tế số giường thực kê là 480 giường/310 giường kế hoạch), các hạng mục (ví dụ như trạm xử lý nước thải, trạm biến áp...), trang thiết bị khám chữa bệnh để đề xuất quy mô dự án phù hợp với nhu cầu khám chữa bệnh trên địa bàn của huyện, tránh trường hợp đầu tư nhỏ lẻ, thiếu đồng bộ.

- Theo quy định tại Quy chuẩn 03:2002/BXD ban hành kèm theo Thông tư số 05/2022/TT-BXD của Bộ Xây dựng quy định, dự án thuộc nhóm công trình dân dụng công nghiệp có niên hạn công trình không nhỏ hơn 50 năm, tuy nhiên theo báo cáo thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư và hồ sơ kèm theo, khối nhà 5 tầng đưa vào sử dụng từ năm 2013 (đến nay là 11 năm) khối nhà đã hư hỏng, xuống cấp. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ việc đầu tư xây dựng, quản lý chất lượng công trình đối với hạng mục nêu trên, đánh giá sự cần thiết đầu tư các hạng mục đối với khối nhà trên.



PHỤ LỤC SỐ 02
BÁO CÁO THẨM TRA

Về chủ trương đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp Bệnh viện Bắc Thăng Long, huyện Đông Anh, thành phố Hà Nội

(Kèm theo Báo cáo thẩm tra số 76/BC-BVHXXH ngày 27/6/2024 của Ban Văn hóa Xã hội HĐND Thành phố)

I. Hồ sơ trình

1. Tờ trình số 218/TTr-UBND ngày 21/6/2024 của UBND Thành phố về chủ trương đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp Bệnh viện Bắc Thăng Long, huyện Đông Anh, thành phố Hà Nội.

2. Báo cáo số 256/BC-KH&ĐT ngày 01/6/2023 về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất về chủ trương đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp Bệnh viện Bắc Thăng Long, huyện Đông Anh, thành phố Hà Nội.

3. Tờ trình số 72/TTr-UBND ngày 17/4/2024; Tờ trình số 118/TTr-UBND ngày 07/6/2024; Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư số 312/BC-UBND ngày 07/6/2024; Báo cáo thẩm định nội bộ số 263/BC-HĐTĐ ngày 07/6/2024; Văn bản số 1266/UBND-QLDA ngày 23/5/2024; Văn bản số 1454/UBND-QLDA ngày 07/6/2024 của UBND huyện Đông Anh.

4. Báo cáo thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn: Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định đồng thời trong quá trình thẩm định chủ trương đầu tư Dự án.

5. Các tài liệu khác liên quan: Sở Quy hoạch - Kiến trúc tại các Văn bản số 1961/QHKT-BSH ngày 10/5/2024; Sở Xây dựng tại các Văn bản số 3584/SXD-QLXD ngày 10/5/2024 và số 4690/SXD-QLXD ngày 14/6/2024; Sở Tài chính tại Văn bản số 2701/STC-TCĐT ngày 13/5/2024; Sở Y tế tại văn bản số 2148/SYT-KHTC ngày 21/5/2024; Sở Tài nguyên Môi trường tại Văn bản số 4360/STNMT-CCBVM ngày 04/6/2024; Bệnh viện Bắc Thăng Long tại Văn bản số 553/BVBTL ngày 12/6/2024.

II. Nội dung đề xuất tại tờ trình của UBND thành phố Hà Nội.

1. Dự án nhóm: Nhóm B.

2. Mục tiêu đầu tư: Đầu tư cải tạo Bệnh viện Bắc Thăng Long tại huyện Đông Anh là Bệnh viện đa khoa hạng II nhằm nâng cấp cơ sở vật chất, hạ tầng và đầu tư trang thiết bị; đảm bảo yêu cầu công tác khám chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe của nhân dân địa phương và các khu vực lân cận, góp phần giảm tải cho các bệnh viện tuyến trên.

3. Quy mô dự án:

(i) Phá dỡ các hạng mục công trình cũ đã xuống cấp, diện tích sàn khoảng 6.985m² (nhà A, nhà B, nhà D, nhà E, E1 và các nhà xe...);

(ii) Cải tạo nhà B1, nhà C, nhà F và khu tang lễ với tổng diện tích sàn khoảng 7.577m²; Cải tạo mở rộng các công trình hiện có (nhà B1, nhà C, nhà F, khu tang lễ) với tổng diện tích sàn khoảng 4.349m²;

(iii) Xây mới tòa nhà (1 tầng hầm, 8 tầng nổi và tầng mái kỹ thuật) gồm các phòng chức năng và các khoa lâm sàng;

(iv) Đầu tư đồng bộ kết hợp nâng cấp các hệ thống kỹ thuật và hạng mục phụ trợ theo tiêu chuẩn, định mức quy định: Hệ thống điện nhẹ; Hệ thống cấp, thoát nước ngoài nhà; Hệ thống cấp điện và chiếu sáng ngoài nhà; Hệ thống phòng cháy chữa cháy; Hệ thống khí y tế, khí vô khuẩn, khí sạch; Trạm biến áp và cấp điện dự phòng...

(v) Đầu tư bổ sung hoàn chỉnh thiết bị phục vụ sinh hoạt và khám chữa bệnh, thiết bị công trình, thiết bị y tế theo tiêu chuẩn, định mức quy định.

(Diện tích xây dựng 14.850m² tương đương mật độ xây dựng khoảng 34%; Tổng diện tích sàn khoảng 41.126m² gồm 11.926m² sàn cải tạo công trình hiện có và 29.200m² xây dựng mới; Phần đất khớp nối hạ tầng diện tích khoảng 9.165m²).

4. Dự kiến chủ đầu tư: UBND huyện Đông Anh.

5. Địa điểm thực hiện dự án: xã Uy Nỗ, xã Xuân Nộn, thị trấn Đông Anh, huyện Đông Anh, thành phố Hà Nội.

6. Tổng mức đầu tư của dự án: 783.028 tỷ đồng.

7. Nguồn vốn thực hiện dự án: Ngân sách Thành phố và ngân sách Huyện Đông Anh.

8. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2024-2027.

9. Hình thức đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp kết hợp xây mới.

III. Kết quả thẩm tra về việc đáp ứng các điều kiện Quyết định chủ trương đầu tư.

1. Sự cần thiết: Bệnh viện Bắc Thăng Long là Bệnh viện đa khoa hạng II, trực thuộc Sở Y tế. Với quy mô 420 giường bệnh, diện tích đất hiện trạng của Bệnh viện khoảng 2,25ha không đáp ứng tối thiểu theo Tiêu chuẩn Quốc gia TCVN 4470:2012 bệnh viện đa khoa - tiêu chuẩn thiết kế (Diện tích sàn xây dựng bình quân: 80-90 m²/giường bệnh; Diện tích đất theo tiêu chuẩn: 3,6ha). Việc mở rộng khu đất hiện trạng của Bệnh viện để đảm bảo công năng, diện tích sử dụng là phù hợp với nhu cầu của Bệnh viện và các tiêu chuẩn, quy chuẩn hiện hành. Cơ sở vật chất của Bệnh viện được xây dựng từ lâu nên dây chuyền công năng đã lạc hậu, công trình bị phân tán và xuống cấp dẫn đến việc sử dụng không hiệu quả. Vì vậy, việc đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp Bệnh viện Bắc Thăng Long là nhu cầu cần thiết nhằm sử dụng phù hợp, phát huy tối đa hiệu

quả và đồng bộ cơ sở vật chất của Bệnh viện để thực hiện nhiệm vụ khám, chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân.

2. Sự tuân thủ quy định pháp luật về hồ sơ dự án: Hồ sơ trình thẩm tra đáp ứng theo quy định Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 6/4/2020.

3. Sự phù hợp với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch có liên quan.

- Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược, kế hoạch: Việc đầu tư Dự án phù hợp với Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020-2025, Chương trình số 08/CTr-TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về phát triển hệ thống an sinh xã hội, nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống người dân Thủ đô giai đoạn 2021-2025; phù hợp với quy hoạch phát triển hệ thống y tế Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 đã được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 2813/QĐ-UBND ngày 21/6/2012. Dự án được xác định là công trình trọng tâm, trọng điểm toàn khóa XXIX nhiệm kỳ 2020-2025, có ý nghĩa rất quan trọng để góp phần thực hiện Đề án Đầu tư xây dựng huyện Đông Anh thành quận.

- Sự phù hợp về quy hoạch xây dựng: Khu đất UBND huyện Đông Anh đề xuất thực hiện Dự án (bao gồm cả phần đất mở rộng bệnh viện) phù hợp với địa điểm được UBND Thành phố chấp thuận tại văn bản số 14318/VP-ĐT ngày 30/12/2022; phù hợp với chức năng sử dụng của khu đất và có chỉ tiêu quy hoạch kiến trúc nằm trong khung chỉ tiêu khống chế theo Điều chỉnh cục bộ Quy hoạch phân khu đô thị GN(B) tỷ lệ 1/5000 tại khu vực bệnh viện Bắc Thăng Long, huyện Đông Anh, thuộc ô quy hoạch ký hiệu 1-1 được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định nêu trên.

- Sự phù hợp quy hoạch kế hoạch sử dụng đất: Theo văn bản số 4360/STNMT-CCBVMТ ngày 04/6/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường, hiện trạng 2,2ha khu đất mở rộng phải thực hiện giải phóng mặt bằng nhưng chưa xác định rõ nguồn gốc đất hiện trạng; theo văn bản số 1454/UBND-QLDA ngày 07/6/2024, phần đất mở rộng chủ yếu là đất nông nghiệp được giao theo Nghị định số 64/CP và đất công do UBND xã quản lý; tại bản vẽ kèm theo hồ sơ, ranh giới dự án bao trùm khu vực đường giao thông dân sinh giữa khu vực hiện trạng và khu vực mở rộng bệnh viện. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ sự phù hợp quy hoạch kế hoạch sử dụng đất đối với khu đất mở rộng; khả năng kết nối hạ tầng giữa 2 khu đất; đánh giá làm rõ hiện trạng sử dụng đất và tính khả thi trong công tác Giải phóng mặt bằng đối với phần đất mở rộng.

- Sự phù hợp với quy hoạch ngành: Dự án phù hợp với định hướng phát triển của bệnh viện, định hướng phát triển của ngành và quy hoạch ngành được duyệt.

4. Sự trùng lặp với các chương trình, dự án đã có chủ trương đầu tư, hoặc đã có quyết định đầu tư: Dự án không trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư đủ điều kiện triển khai.

5. Khả năng bảo đảm hiệu quả kinh tế, xã hội, quốc phòng an ninh, phát triển bền vững: Dự án Cải tạo, nâng cấp Bệnh viện Bắc Thăng Long tại huyện Đông Anh, thành phố Hà Nội là rất cần thiết, đáp ứng nhu cầu của dân cư khu vực nói riêng và các vùng lân cận nói chung. Đặc biệt huyện Đông Anh đang phát triển thành Quận với tốc độ đô thị hóa ngày càng nhanh và rộng. Bệnh viện được đầu tư xây dựng hoàn thành sẽ cung cấp các dịch vụ khám, chữa bệnh chất lượng cao, sức khỏe và đời sống của người dân ngày càng được nâng cao, chính sách an sinh xã hội ngày càng được đảm bảo tốt, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội văn minh, hiện đại tiện ích và an toàn.

6. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án: Dự án có tổng mức đầu tư dự kiến là 783,028 tỷ đồng, được xác định nhóm B theo quy định tại Khoản 4 Điều 9 Luật Đầu tư công.

7. Sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công:

- Nguồn vốn đầu tư: Theo quy định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố, quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố, Dự án thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách Thành phố.

- Khả năng bố trí vốn: UBND huyện Đông Anh đang đề xuất tổng mức đầu tư của Dự án là 783,028 tỷ đồng (cao hơn tổng mức đầu tư dự kiến tại Nghị quyết số Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022 của HĐND Thành phố) trong đó ngân sách Thành phố hỗ trợ 270 tỷ đồng; Ngân sách huyện Đông Anh cân đối bố trí phần còn lại, thời gian thực hiện 2024-2027. Căn cứ dự kiến ngân sách Thành phố giai đoạn 2021-2025 bố trí cho Dự án tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022, nguồn vốn ngân sách Thành phố đảm bảo để bố trí vốn cho Dự án.

8. Nội dung khác: Đề nghị UBND Thành phố làm rõ hạng mục đầu tư xây dựng trạm biến áp của dự án (trong báo cáo đề xuất số 312/BC-UBND ngày 07/6/2024 của UBND Huyện Đông Anh không đề xuất đầu tư xây dựng hạng mục này, tuy nhiên trong quy mô dự án tại Tờ trình số 218/TTr-UBND ngày 21/6/2024 của UBND Thành phố và Báo cáo thẩm định số 338/BC-KHĐT ngày 17/6/2024 của Sở Kế hoạch Đầu tư có đầu tư xây dựng hạng mục nêu trên)



PHỤ LỤC SỐ 03 BÁO CÁO THẨM TRA

Về chủ trương đầu tư dự án Xây dựng Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao huyện Đông Anh

*(Kèm theo Báo cáo thẩm tra số 76/BC-BVHXH ngày 27/6/2024
của Ban Văn hóa Xã hội HĐND Thành phố)*

I. Hồ sơ trình

1. Tờ trình số 213/TTr-UBND ngày 21/6/2024 của UBND Thành phố về chủ trương đầu tư xây dựng Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao huyện Đông Anh.

2. Báo cáo số 335/BC-KH&ĐT ngày 17/6/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao huyện Đông Anh.

3. Các văn bản góp ý của Các Sở, Ngành có liên quan.

4. Tờ trình số 131/TTr-UBND ngày 12/6/2024 của UBND Huyện Đông Anh (gửi kèm theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư số 335/BC-UBND ngày 12/6/2024, Báo cáo thẩm định nội bộ số 293/BC-HĐTĐ ngày 12/6/2024, Công văn hoàn thiện cập nhật báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án số 1496/UBND-QLDA ngày 12/6/2024).

II. Nội dung đề xuất tại tờ trình của UBND thành phố Hà Nội.

1. Dự án nhóm: Nhóm B.

2. Mục tiêu đầu tư: Xây dựng mới Trường có quy mô đào tạo 68 lớp và 2.160 học sinh. Sau đầu tư đạt chuẩn quốc gia mức độ 2 và là Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao.

3. Quy mô đầu tư:

a. *Quy mô xây dựng:* Xây dựng mới trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao huyện Đông Anh (tại ô đất khoảng 8,56 ha, trong đó, 08 ha là diện tích xây dựng trường). Các khối công trình, gồm: (i) Khối phục vụ học tập 68 phòng học theo lớp và 31 phòng học bộ môn; (ii) Khối phòng hỗ trợ học tập; (iii) Khối hành chính quản trị; (iv) Khối phụ trợ và phục vụ sinh hoạt; (v) Khu sân chơi, thể dục thể thao; (vi) Tổ hợp sân thi đấu trong nhà (1.152m²), bể bơi (1.250m²); Phòng Gym, yoga (300m²); (vii) Sân vườn, khu cắm trại, hoạt động ngoài trời; (viii) Xây dựng đồng bộ hệ thống hạ tầng kỹ thuật (sân vườn, nhà để xe, hạ tầng kỹ thuật, hệ thống PCCC theo quy định...).

b. *Trang thiết bị:* Theo các quy định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị; Thông tư số 16/2019/TT-BGDĐT ngày 04/10/2019 của Bộ Giáo

dục và Đào tạo hướng dẫn tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo; Quyết định số 30/2022/QĐ-UBND ngày 25/7/2022 của UBND Thành phố ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng của Sở Giáo dục và Đào tạo và các đơn vị trực thuộc; phù hợp tiêu chuẩn, định mức sử dụng thiết bị chuyên dùng của các cấp học trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo do cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Quy mô dự án chỉ được xác định chính xác khi có đầy đủ tài liệu khảo sát, thiết kế trong quá trình lập Dự án.

4. Chủ đầu tư: UBND huyện Đông Anh.

5. Địa điểm thực hiện dự án: Xã Uy Nỗ, huyện Đông Anh, thành phố Hà Nội.

6. Tổng mức đầu tư dự án (dự kiến): 750.846 triệu đồng

(Bảy trăm năm mươi tỷ, tám trăm bốn mươi sáu triệu đồng).

7. Nguồn vốn thực hiện dự án: Ngân sách Thành phố và ngân sách huyện Đông Anh.

8. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2024 - 2027.

9. Hình thức đầu tư dự án: Xây dựng mới.

III. Kết quả thẩm tra về việc đáp ứng các điều kiện Quyết định chủ trương đầu tư.

1. Sự cần thiết: Dự án thuộc danh mục đầu tư xây dựng, cải tạo trường học công lập đạt chuẩn quốc gia tại Nghị quyết 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022 của HĐND Thành phố; thuộc danh mục đầu tư tại Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố về cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố; nhằm cụ thể hóa các chỉ tiêu, nhiệm vụ tại Chương trình 06-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội; xây dựng trường tiên tiến hiện đại làm nòng cốt cho hệ thống giáo dục, xây dựng mô hình trường học tương lai, tạo tiền đề cho việc nâng cấp hệ thống giáo dục của Thủ đô lên ngang tầm khu vực, do vậy, việc đầu tư dự án xây dựng Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao huyện Đông Anh là cần thiết.

2. Sự tuân thủ quy định pháp luật về hồ sơ dự án: Hồ sơ trình thẩm tra cơ bản đáp ứng theo quy định Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

3. Sự phù hợp với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch có liên quan.

- Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược, kế hoạch: Dự án nằm trong Chương trình số 06-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy về “Phát triển văn hóa, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh

giai đoạn 2021-2025” và nằm trong danh mục công trình trọng điểm của Thành phố giai đoạn 2021-2025.

- Sự phù hợp quy hoạch xây dựng: Khu đất UBND huyện Đông Anh đề xuất đầu tư dự án xây dựng Trường phổ thông liên cấp chất lượng cao Đông Anh phù hợp với địa điểm thực hiện dự án theo Quyết định số 1831/QĐ-UBND ngày 31/5/2022 của UBND Thành phố; Phù hợp với chức năng sử dụng và quy mô diện tích đất xây dựng trường (khoảng 08ha) theo Điều chỉnh cục bộ Quy hoạch phân khu đô thị N7, tỷ lệ 1/5.000 được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 889/QĐ-UBND ngày 15/02/2024; Phần diện tích đường (0,56ha) đề xuất để khớp nối với hạ tầng kỹ thuật hiện có cần lưu ý kiểm tra, rà soát đảm bảo xuyên suốt, đồng bộ.

- Sự phù hợp về Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: Theo văn bản số 3189/STNMT-QHKHSDĐ ngày 25/4/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường, khu đất đề xuất dự án được quy hoạch là đất xây dựng cơ sở giáo dục, đào tạo và đất giao thông. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các Sở, Ngành làm rõ toàn bộ diện tích đất của dự án có phù hợp với kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt.

- Sự phù hợp quy hoạch *mạng lưới trường học*: Dự án chưa có trong quy hoạch mạng lưới trường học của Thành phố theo Quyết định số 3075/QĐ-UBND ngày 12/7/2012 của UBND Thành phố phê duyệt quy hoạch mạng lưới trường học thành phố Hà Nội đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030.

UBND huyện Đông Anh đã có Báo cáo số 69/BC-UBND ngày 02/02/2024 gửi UBND Thành phố, Sở Giáo dục và Đào tạo về việc rà soát, tổng hợp Quy hoạch mạng lưới trường học trên địa bàn thành phố Hà Nội thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 trong đó tại Phụ lục 4 có nội dung dự kiến trong giai đoạn 2026-2030 tại xã Uy Nỗ sẽ xây dựng trường “Liên cấp chất lượng cao” thay thế cho “Trường Tiểu học Uy Nỗ 2 xóm Trong (PK N7)”, “Trường THCS Uy Nỗ xóm Trong (PK N7)”, “Trường THPT Uy Nỗ xóm Trong (PK N7)” tại ô quy hoạch VII.5.3 thuộc phân khu đô thị N7. UBND huyện Đông Anh sẽ tiếp tục phối hợp, báo cáo UBND thành phố Hà Nội để cập nhật bổ sung vào quy hoạch phát triển mạng lưới trường mầm non, trường phổ thông đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

4. Sự trùng lặp với các chương trình, dự án đã có chủ trương đầu tư, hoặc đã có quyết định đầu tư: Dự án không trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư đủ điều kiện triển khai.

5. Khả năng bảo đảm hiệu quả kinh tế, xã hội, quốc phòng an ninh, phát triển bền vững: Dự án nhằm nâng cao chất lượng dạy và học cho con em nhân dân trên địa bàn Huyện Đông Anh và khu vực lân cận, góp phần nâng cao chất lượng giáo dục Thủ đô.

6. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án: Dự án có Tổng mức đầu tư dự kiến 750.846 triệu đồng, thuộc nhóm B theo quy định tại Khoản 4 Điều 9 Luật Đầu tư công. HĐND Thành phố là cơ quan quyết định chủ trương đầu tư Dự án theo quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công và quy định phân cấp của Thành phố.

7. Sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công:

- Nguồn vốn đầu tư: Dự án thuộc nhiệm vụ chi ngân sách Thành phố theo Quy định tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Khả năng bố trí vốn: Dự án đã có kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố; được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023, dự kiến giai đoạn 2021-2025 bố trí **1.500 tỷ đồng** cho **7 dự án** trường phổ thông có nhiều cấp học thuộc Chương trình 06-CTr/TU (trung bình 214.285 triệu đồng/1 dự án); phần vốn còn lại sẽ cân đối bố trí trong giai đoạn 2026-2030.

8. Ý kiến khác:

- Thực tế hiện nay, trên địa bàn huyện Đông Anh số học sinh cơ bản đảm bảo theo Thông tư số 52/2020/TT-BGDĐT, Thông tư số 28/2020/TT-BGDĐT, Thông tư số 32/2020/TT-BGDĐT của Bộ Giáo dục và Đào tạo, cụ thể huyện Đông Anh có 31 trường tiểu học (trung bình 42,4 học sinh/lớp, theo quy định 35hs/lớp), có 26 trường THCS (trung bình 42 học sinh/lớp, theo quy định 45hs/lớp), có 5 trường THPT (trung bình 45,7 học sinh/lớp, theo quy định 45hs/lớp) trong khi chỉ số này tại các khu vực quận nội thành khá cao. Đồng thời, mô hình Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao sau khi thành lập sẽ tiến tới là đơn vị sự nghiệp công lập đảm bảo chi thường xuyên, do đó tại giai đoạn lập báo cáo nghiên cứu khả thi UBND huyện cần tiếp tục khảo sát nhu cầu học tập của con em nhân dân trên địa bàn đối với mô hình đào tạo này, để đảm bảo tính khả thi của dự án.

- Đề nghị UBND Thành phố làm rõ nội dung yêu cầu dự án phối hợp với Tổng công ty Điện lực trong trách nhiệm đầu tư trạm biến áp theo quy định (dự án không đề xuất đầu tư trạm biến áp).

- Dự án triển khai trong giai đoạn 2024-2027, tuy nhiên tại báo cáo thẩm định chưa làm rõ cơ cấu các nguồn vốn, dự kiến phân bổ vốn trong hai kỳ đầu tư công trung hạn đối với mỗi nguồn vốn, việc cân đối nguồn vốn cho giai đoạn 2026-2030. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo làm rõ các nội dung nêu trên.



PHỤ LỤC SỐ 04 BÁO CÁO THẨM TRA

Về chủ trương đầu tư dự án xây dựng Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao huyện Thanh Trì

*(Kèm theo Báo cáo thẩm tra số 76/BC-BVHXXH ngày 27/6/2024
của Ban Văn hóa Xã hội HĐND Thành phố)*

I. Hồ sơ trình

1. Tờ trình số 212/TTr-UBND ngày 21/6/2024 của UBND Thành phố về chủ trương đầu tư dự án xây dựng Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao huyện Thanh Trì thành phố Hà Nội.

2. Báo cáo số 339/BC-KH&ĐT ngày 17/6/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án xây dựng Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao huyện Thanh Trì thành phố Hà Nội.

3. Các Tài liệu tham gia ý kiến của các Sở, ngành có liên quan.

4. Tờ trình số 143/TTr-UBND ngày 13/6/2024 của UBND huyện Thanh Trì (hồ sơ gồm có: Báo cáo thẩm định nội bộ số 309 ngày 13/6/2024, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư số 303/BC-UBND ngày 13/6/2024, văn bản giải trình số 1228/UBND-QLDAĐTXD ngày 13/6/2024).

II. Nội dung đề xuất tại tờ trình của UBND thành phố Hà Nội.

1. Dự án nhóm: Nhóm B.

2. Mục tiêu đầu tư: Xây dựng mới Trường có quy mô đào tạo 68 lớp và 2.160 học sinh. Sau đầu tư đạt chuẩn quốc gia mức độ 2 và là Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao.

3. Quy mô đầu tư (dự kiến):

a. *Quy mô xây dựng:* Xây dựng mới trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao huyện Thanh Trì (tại ô đất khoảng 5,1 ha). Các khối công trình, gồm: Khối phục vụ học tập 68 phòng học theo lớp và 31 phòng học bộ môn; Khối phòng hỗ trợ học tập; Khối hành chính quản trị; Khối phụ trợ và phục vụ sinh hoạt; Khu sân chơi, thể dục thể thao; Tổ hợp sân thi đấu trong nhà (1.152m²), bể bơi (1.250m²); Phòng Gym, yoga (300m²); Sân vườn, khu cắm trại, hoạt động ngoài trời; Xây dựng đồng bộ hệ thống hạ tầng kỹ thuật (sân vườn, nhà để xe, hạ tầng kỹ thuật, hệ thống PCCC theo quy định...).

b. *Trang thiết bị:* Theo các quy định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị; Thông tư số 16/2019/TT-BGDĐT ngày 04/10/2019 của Bộ Giáo

dục và Đào tạo hướng dẫn tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo; Quyết định số 30/2022/QĐ-UBND ngày 25/7/2022 của UBND Thành phố ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng của Sở Giáo dục và Đào tạo và các đơn vị trực thuộc; phù hợp tiêu chuẩn, định mức sử dụng thiết bị chuyên dùng của các cấp học trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo do cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Quy mô dự án chỉ được xác định chính xác khi có đầy đủ tài liệu khảo sát, thiết kế trong quá trình lập Dự án.

4. Chủ đầu tư: UBND huyện Thanh Trì.

5. Địa điểm thực hiện dự án: Xã Vĩnh Quỳnh, huyện Thanh Trì, thành phố Hà Nội.

6. Tổng mức đầu tư dự án (dự kiến): 715.041.616.000 đồng.

(Bảy trăm mười lăm tỷ, không trăm bốn mươi một triệu đồng).

7. Nguồn vốn đầu tư: Ngân sách Thành phố và ngân sách huyện Thanh Trì

8. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2024-2027.

9. Hình thức đầu tư dự án: Xây dựng mới.

III. Kết quả thẩm tra về việc đáp ứng các điều kiện Quyết định chủ trương đầu tư.

1. Sự cần thiết: Dự án nhằm cụ thể hóa các chỉ tiêu, nhiệm vụ tại Chương trình 06-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội; tạo tiền đề cho giáo dục đào tạo của Thủ đô phát triển ngang tầm trong khu vực.

2. Sự tuân thủ quy định pháp luật về hồ sơ dự án: Hồ sơ trình thẩm tra cơ bản đáp ứng theo quy định Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

3. Sự phù hợp với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch có liên quan.

- Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược, kế hoạch: Dự án được UBND huyện Thanh Trì đề xuất với quy mô đào tạo 68 lớp và 2.160 học sinh, nhằm đáp ứng nhu cầu học sinh trên địa bàn và phù hợp với Quyết định số 5648/QĐ-UBND ngày 06/11/2023 của UBND thành phố về việc Phê duyệt tiêu chuẩn cơ sở vật chất bổ sung đầu tư xây dựng 07 trường phổ thông nhiều cấp học tiên tiến, hiện đại, chất lượng cao theo Chương trình số 06-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy. Sau đầu tư đạt chuẩn quốc gia mức độ 2 và là Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao.

- Sự phù hợp về quy hoạch xây dựng: đã rà soát, xác định ranh giới lập quy hoạch chi tiết dự án đầu tư xây dựng trường với diện tích khoảng **5,1ha**.

- Sự phù hợp về Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Thanh Trì được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5148/QĐ-UBND ngày 07/12/2021, trong đó có dự án xây dựng trường phổ thông có nhiều cấp học tiên tiến, hiện đại chất lượng cao huyện Thanh Trì.

- Sự phù hợp về mạng lưới trường học: Dự án chưa có trong quy hoạch mạng lưới trường học của Thành phố theo Quyết định số 3075/QĐ-UBND ngày 12/7/2012 của UBND Thành phố phê duyệt quy hoạch mạng lưới trường học thành phố Hà Nội đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030. UBND huyện Thanh Trì cần cập nhật bổ sung vào mạng lưới trường mầm non, trường phổ thông đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 để tích hợp vào quy hoạch chung Thủ đô theo quy định.

4. Sự trùng lặp với các chương trình, dự án đã có chủ trương đầu tư, hoặc đã có quyết định đầu tư: Dự án không trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư đủ điều kiện triển khai.

5. Khả năng bảo đảm hiệu quả kinh tế, xã hội, quốc phòng an ninh, phát triển bền vững: Dự án nhằm nâng cao chất lượng dạy và học cho con em nhân dân trên địa bàn Huyện Thanh Trì và khu vực lân cận, góp phần nâng cao chất lượng giáo dục Thủ đô.

6. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án: Dự án có Tổng mức đầu tư dự kiến 715 tỷ đồng, thuộc nhóm B theo quy định tại Khoản 4 Điều 9 Luật Đầu tư công. HĐND Thành phố là cơ quan quyết định chủ trương đầu tư Dự án theo quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công và quy định phân cấp của Thành phố.

7. Sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công:

- Nguồn vốn đầu tư: Dự án thuộc nhiệm vụ chi ngân sách Thành phố theo Quy định tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Khả năng bố trí vốn: Dự án đã có kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố; được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023, dự kiến giai đoạn 2021-2025 bố trí **1.500 tỷ đồng** cho **7 dự án** trường phổ thông có nhiều cấp học thuộc Chương trình 06-CTr/TU (*trung bình 214.285 triệu đồng/1 dự án*); phần vốn còn lại sẽ cân đối bố trí trong giai đoạn 2026-2030.

8. Ý kiến khác:

- Thực tế hiện nay, trên địa bàn huyện Thanh Trì sĩ số học sinh cơ bản đảm bảo theo Thông tư số 52/2020/TT-BGDĐT, Thông tư số 28/2020/TT-BGDĐT,

Thông tư số 32/2020/TT-BGDĐT của Bộ Giáo dục và Đào tạo, cụ thể huyện Thanh Trì, Tiểu học có 25 trường (trung bình 46,5hs/lớp, theo quy định 35hs/lớp); THCS có 17 trường (trung bình 39,6hs/lớp, theo quy định 45hs/lớp); THPT có 4 trường (trung bình 43,9hs/lớp, theo quy định 45hs/lớp) trong khi chỉ số này tại các khu vực quận nội thành khá cao. Do vậy, đề nghị UBND Thành phố đánh giá, dự báo nhu cầu người học tại khu vực này khi xây dựng trường và xem xét nghiên cứu quy mô đầu tư hoặc phân kỳ đầu tư của dự án hợp lý nhằm nâng cao hiệu quả đầu tư, đảm bảo tiết kiệm nguồn lực. Đồng thời, làm rõ mô hình Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao sau khi thành lập; khảo sát nhu cầu học tập của con em nhân dân trên địa bàn đối với mô hình đào tạo này, để đảm bảo tính khả thi của dự án.

- Đề nghị UBND Thành phố làm rõ nội dung yêu cầu dự án phối hợp với Tổng công ty Điện lực trong trách nhiệm đầu tư trạm biến áp theo quy định (dự án không đề xuất đầu tư trạm biến áp).

- Dự án triển khai trong giai đoạn 2024-2027, tuy nhiên tại báo cáo thẩm định chưa làm rõ cơ cấu các nguồn vốn, dự kiến phân bổ vốn trong hai kỳ đầu tư công trung hạn đối với mỗi nguồn vốn, việc cân đối nguồn vốn cho giai đoạn 2026-2030. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo làm rõ các nội dung nêu trên.



PHỤ LỤC SỐ 05 BÁO CÁO THẨM TRA

Về chủ trương đầu tư dự án tu bổ, tôn tạo, phục dựng và phát huy giá trị khu di tích lịch sử Địa đạo Nam Hồng

*(Kèm theo Báo cáo thẩm tra số 76/BC-BVHXXH ngày 27/6/2024
của Ban Văn hóa Xã hội HĐND Thành phố)*

I. Hồ sơ trình

1. Tờ trình số 225/TTr-UBND ngày 21/6/2024 của UBND Thành phố về chủ trương đầu tư dự án xây dựng Trường phổ thông nhiều cấp học, tiên tiến hiện đại, chất lượng cao huyện Thanh Trì thành phố Hà Nội.

2. Báo cáo số 344/BC-KH&ĐT ngày 17/6/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Tu bổ, tôn tạo, phục dựng và phát huy giá trị khu di tích lịch sử Địa đạo Nam Hồng.

3. Văn bản tham gia ý kiến thẩm định của các đơn vị liên quan: Sở Văn hóa và Thể thao (số 1674/SVHTT-DTDT ngày 31/5/2023, số 4217/SVHTT-QLDS-KHTC ngày 23/10/2023, số 1566/SVHTT-QLDSVH ngày 17/4/2024); Sở Quy hoạch - Kiến trúc (Văn bản số 4225/QHKT-BSH ngày 28/9/2022, số 4762/QHKT-BSH ngày 03/10/2023); Sở Du lịch (số 1318/SDL-QHPTTNDL ngày 23/10/2023); Sở Tài nguyên và Môi trường (số 4339/STNMT-QHKHSDĐ ngày 21/6/2022, số 8948/STNMT-QHKHSDĐ ngày 20/11/2023); Sở Xây dựng (số 7953/SXD-QLXD ngày 04/10/2023 và số 4694/SXD-QLXD ngày 14/6/2024); Sở Tài chính (2875/STC-TCĐT ngày 30/5/2022, số 5690/STC-TCĐT ngày 02/10/2023).

4. Tờ trình số 30/TTr-UBND ngày 27/02/2024 và các Văn bản số 2861/UBND-QLDA ngày 06/11/2023; số 387/UBND-QLDA ngày 27/02/2024, số 1011/UBND-QLDA ngày 04/5/2024 và số 1429/UBND-QLDA ngày 05/6/2024 giải trình, bổ sung Tờ trình 146/TTr-UBND ngày 21/8/2023 của UBND huyện Đông Anh; Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và Báo cáo thẩm định nội bộ của UBND huyện Đông Anh.

II. Nội dung đề xuất tại tờ trình của UBND thành phố Hà Nội.

1. Dự án nhóm: Nhóm B.

2. Mục tiêu đầu tư:

- Hệ thống hoá các yếu tố di tích gốc để có phương án khôi phục, bảo quản và ghi nhớ, để lại cho các thế hệ sau;

- Bảo tồn, tôn tạo, gìn giữ lâu dài, khai thác giá trị lịch sử, thể hiện một thời kỳ đấu tranh anh dũng bảo vệ quê hương nhiều mất mát đau thương nhưng hào

hùng của quân dân Nam Hồng nói riêng, lực lượng vũ trang nhân dân Đông Anh nói chung;

- Giới thiệu lịch sử, thúc đẩy phát triển du lịch văn hoá, phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, đưa Khu di tích Địa đạo Nam Hồng từng bước trở thành một trọng điểm tham quan của Thủ đô và đất nước.

3. Quy mô đầu tư (dự kiến):

* Tu bổ, tôn tạo:

- Tu bổ, tôn tạo các hạng mục di tích gốc, gồm địa đạo và cửa hầm;
- Tu bổ, tôn tạo tuyến địa đạo kết nối địa đạo gốc và trận địa chứng tích;
- Phục hồi trận địa chông và đoạn hào luỹ gốc phía Bắc thôn Vệ và một số hạng mục khác...

* Phát huy giá trị di tích:

- Tại khu vực cổng làng: Tu bổ, tôn tạo cổng làng, nhà bia, hầm tránh bom,... Xây mới Nhà trưng bày, đón tiếp kết hợp nhà làm việc Ban quản lý khu di tích;

- Đầu tư xây dựng mô phỏng Làng kháng chiến và một số hạng mục khác...

4. Chủ đầu tư: UBND huyện Đông Anh

5. Địa điểm thực hiện dự án: Xã Nam Hồng, huyện Đông Anh, Tp. Hà Nội

6. Tổng mức đầu tư dự án (dự kiến): 200.081 triệu đồng.

7. Nguồn vốn đầu tư: Ngân sách Huyện Đông Anh.

8. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2024-2027.

9. Hình thức đầu tư dự án: Xây dựng mới.

III. Kết quả thẩm tra về việc đáp ứng các điều kiện Quyết định chủ trương đầu tư.

1. Sự cần thiết: Địa đạo Nam Hồng thể hiện ý chí kiên cường bất khuất của quân và dân Nam Hồng trong kháng chiến chống thực dân Pháp, là chứng tích lịch sử quý giá, thấm đượm truyền thống vẻ vang, bản sắc cốt cách của con người Việt Nam. Với nhiều thành tích oanh liệt, Địa đạo Nam Hồng được Bộ Văn hoá Thông tin (nay là Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch) công nhận là di tích lịch sử năm 1996.

Đã gần 30 năm kể từ ngày xếp hạng di tích cấp Quốc gia (1996 – 2023), mặc dù quần thể di tích đã được quan tâm tu bổ nhưng diện mạo đã không còn nguyên vẹn. Theo kết quả điều tra xã hội học và các tư liệu được ghi chép lại, Khu du kích liên hoàn thời điểm phát triển nhất có giao thông hào hơn 10km liên kết

toàn xã tại các thôn Tăng My, Đoài, Địa, Vệ nay chỉ còn thấy vài dấu tích nằm rải rác. Các hầm hào, ụ chiến đấu hầu như bị san phẳng, hệ thống địa đạo, hào luỹ chỉ còn đáng kể ở thôn Vệ.

Việc tập trung tu bổ, tôn tạo, phục hồi di tích gốc với các dấu tích tại khu vực thôn Vệ, xã Nam Hồng là cấp thiết và phù hợp với thực tiễn.

- Tuy nhiên, theo quy định tại Điều 32, Luật Di sản Văn hóa quy định:

“1. Các khu vực bảo vệ di tích bao gồm:

a) Khu vực bảo vệ I gồm di tích và vùng được xác định là yếu tố gốc cấu thành di tích, phải được bảo vệ nguyên trạng;

b) Khu vực bảo vệ II là vùng bao quanh khu vực bảo vệ I của di tích, có thể xây dựng những công trình phục vụ cho việc phát huy giá trị di tích nhưng không làm ảnh hưởng tới kiến trúc, cảnh quan thiên nhiên và môi trường - sinh thái của di tích.

Trong trường hợp không xác định được khu vực bảo vệ II thì việc xác định chỉ có khu vực bảo vệ I đối với di tích cấp tỉnh do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định, đối với di tích quốc gia do Bộ trưởng Bộ Văn hoá - Thông tin quyết định, đối với di tích quốc gia đặc biệt do Thủ tướng Chính phủ quyết định.

2. Việc xây dựng các công trình ở khu vực bảo vệ II quy định tại điểm b khoản 1 Điều này đối với di tích quốc gia và di tích quốc gia đặc biệt phải có sự đồng ý bằng văn bản của Bộ trưởng Bộ Văn hoá - Thông tin, đối với di tích cấp tỉnh phải có sự đồng ý bằng văn bản của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.”

Di tích địa đạo Nam Hồng được xếp hạng di tích cấp Quốc gia tại quyết định số 310/QĐ/BT ngày 13/02/1996 của Bộ Văn hóa Thông tin. Dự án đề xuất gồm nhiều hạng mục (hạng mục tu bổ di tích gốc; hạng mục công làng, khu đón tiếp, trưng bày, dịch vụ; hạng mục xây dựng mô phỏng Làng kháng chiến), trong đó các hạng mục Công, khu đón tiếp, trưng bày, dịch vụ; khu vị trí mô phỏng làng kháng chiến nằm ngoài phạm vi khoanh vùng bảo vệ di tích (theo quy hoạch đã được phê duyệt khu đất đề xuất xây dựng thuộc chức năng cây xanh đô thị (công viên văn hóa, vui chơi giải trí)), có vị trí cách khoảng 100m so với khu vực khoanh vùng bảo vệ di tích; theo báo cáo thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư và hồ sơ kèm theo, việc đầu tư các hạng mục trên nhằm phát huy giá trị khu di tích địa đạo Nam Hồng (kinh phí tu bổ tôn tạo hạng mục di tích gốc chiếm khoảng 15,5% chi phí xây dựng, hạng mục tôn tạo phát huy giá trị chiếm khoảng 63% chi phí xây dựng).

Theo Nghị quyết 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022 của HĐND Thành phố, mục tiêu đầu tư dự án tu bổ, tôn tạo, phục hồi khu di tích địa đạo Nam Hồng là Tu bổ, tôn tạo các di tích gốc; đề nghị UBND Thành phố làm rõ cơ sở pháp lý, sự

cần thiết đầu tư, sự phù hợp về quy hoạch đối với các hạng mục đề xuất thực hiện (ngoài hạng mục tu bổ di tích gốc), gồm: hạng mục Cổng, khu đón tiếp, trưng bày, dịch vụ; hạng mục xây dựng mô phỏng làng kháng chiến. Đề nghị bổ sung đánh giá của các chuyên gia, nhà khoa học và ý kiến các Bộ, Ngành có liên quan (Bộ Văn hóa Thể thao Du lịch, Bộ Tư Lệnh Thủ đô) đối với Dự án. Đề nghị rà soát, xác định quy mô dự án, xác định phạm vi dự án, xem xét tách dự án đối với các hạng mục ngoài phạm vi tu bổ, tôn tạo di tích gốc, đảm bảo thực hiện dự án đầu tư công theo đúng quy định tại khoản 2, Điều 24 Luật Đầu tư công và quy định của Luật Di sản nêu trên.

2. Sự tuân thủ quy định pháp luật về hồ sơ dự án: Hồ sơ trình thẩm tra cơ bản đáp ứng theo quy định Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

3. Sự phù hợp với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch có liên quan.

- Sự phù hợp về quy hoạch xây dựng:

Theo quy hoạch phân khu đô thị GN, tỷ lệ 1/5000 đã được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 06/QĐ-UBND ngày 06/01/2015, Khu di tích Địa đạo Nam Hồng tại thôn Tăng My, xã Nam Hồng, huyện Đông Anh thuộc ô quy hoạch 6-1, chức năng sử dụng đất chủ yếu là đất nhóm nhà ở hiện có (cải tạo chỉnh trang). Đất công trình di tích tôn giáo – tín ngưỡng: Bảo tồn, tôn tạo các công trình, cụm công trình di tích, tôn giáo phải đảm bảo các hành lang theo luật định, đối với đất di tích danh thắng, quy mô diện tích và hành lang bảo vệ sẽ được chính xác ở tỷ lệ 1/500 trên cơ sở quyết định của cơ quan có thẩm quyền; việc lập dự án cải tạo, xây dựng trong khu vực này cần phải tuân thủ Luật Di sản văn hóa do cấp thẩm quyền phê duyệt.

+ Đối với khu đất đề xuất xây dựng bổ sung không gian trưng bày phòng dựng Làng kháng chiến thuộc ô quy hoạch 6-1 của Quy hoạch phân khu đô thị GN, tỷ lệ 1/5000 đã được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 06/QĐ-UBND ngày 06/01/2015, gồm các chức năng: Phần đất phía Nam (diện tích khoảng 1,96 ha) thuộc khu vực có chức năng cây xanh đô thị (công viên văn hóa, vui chơi giải trí) có chỉ tiêu quy hoạch kiến trúc: mật độ xây dựng tối đa 5%, tầng cao tối đa 01 tầng; phần đất phía bắc (diện tích khoảng 2,72ha) thuộc khu vực có chức năng cây xanh cách ly, phòng hộ, không xác định xây dựng công trình.

+ Phía Đông khu đất đề xuất không gian trưng bày phòng dựng làng kháng chiến hiện có tuyến đường sắt quốc gia Hà Đông - Bắc Hồng, theo định hướng quy hoạch chung xây dựng Thủ đô và quy hoạch giao thông vận tải Thủ đô được duyệt về lâu dài sẽ chuyển đổi xây dựng thành đường sắt đô thị - Tuyến số 6; quá

trình nghiên cứu lập Dự án tại đây cần xác định ranh giới, diện tích chính xác đảm bảo hành lang an toàn của tuyến đường sắt quốc gia hiện có theo quy định tại Nghị định số 56/2018/NĐ-VP ngày 16/4/2018 của Chính phủ quy định về quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng đường sắt.

- Sự phù hợp về Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: Theo quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của UBND huyện Đông Anh, được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5153/QĐ-UBND ngày 07/12/2021, Dự án được xác định quy hoạch là đất di tích.

- Sự phù hợp quy hoạch phát triển du lịch: Căn cứ Chương trình số 06-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy về: “Phát triển văn hóa, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh giai đoạn 2021-2025”; Quy hoạch phát triển du lịch thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến 2030 đã được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 4597/QĐ-UBND ngày 16/10/2012, Di tích Địa đạo Nam Hồng nằm trong cụm du lịch Văn Trì - Cổ Loa, trong đó tập trung ưu tiên phát triển sản phẩm du lịch chủ yếu: Du lịch thể thao, vui chơi giải trí và tham quan di tích lịch sử văn hóa; du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng cuối tuần. Do đó đề xuất thực hiện dự án là cơ bản phù hợp với nội dung Chương trình số 06-CTr/TU ngày 17/3/2021; Quy hoạch phát triển du lịch thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng năm 2030.

4. Sự trùng lặp với các chương trình, dự án đã có chủ trương đầu tư, hoặc đã có quyết định đầu tư: Dự án không trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư đủ điều kiện triển khai.

5. Khả năng bảo đảm hiệu quả kinh tế, xã hội, quốc phòng an ninh, phát triển bền vững: Sau khi được đầu tư xây dựng xong, di tích cách mạng kháng chiến Địa đạo Nam Hồng sẽ có vai trò giáo dục và phát huy tốt hơn nữa truyền thống cách mạng của nhân dân địa phương.

6. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án: Dự án có Tổng mức đầu tư dự kiến 200 tỷ đồng. Dự án lĩnh vực văn hóa có tổng mức đầu tư từ 45 tỷ đồng đến dưới 800 tỷ đồng, được xác định nhóm B theo quy định tại Khoản 5 Điều 8 Luật Đầu tư công 2019.

7. Sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công:

- Nguồn vốn đầu tư: Dự án thuộc nhiệm vụ chi ngân sách Thành phố theo Quy định tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Khả năng bố trí vốn: Tại Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 18/12/2023 của HĐND huyện Đông Anh, dự kiến nhu cầu vốn tại Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 41.248 tỷ đồng, trong đó:

+ Nhu cầu vốn cho các dự án thuộc nhiệm vụ chi cấp Huyện là: 27.829 tỷ đồng;

+ Vốn đối ứng cho các dự án Ngân sách phổ hỗ trợ 781,8 tỷ đồng;

+ Dự kiến bố trí cho các dự án thuộc nhiệm vụ chi cấp Thành phố sử dụng ngân sách cấp Huyện là 6.550 tỷ đồng và các nhiệm vụ khác theo quy định.

Dự kiến nguồn thu từ các dự án sử dụng đất giai đoạn 2021-2025 của huyện Đông Anh là 55.693 tỷ đồng (đã bao gồm hoàn trả chi phí đầu tư). Như vậy, huyện Đông Anh đảm bảo nguồn vốn để thực hiện các dự án thuộc nhiệm vụ chi cấp Huyện và đối ứng cho các dự án được Thành phố hỗ trợ để thực hiện các mục tiêu về 3 lĩnh vực (y tế, văn hóa, giáo dục), Chương trình Quốc gia về Nông thôn mới,... đồng thời chủ động bố trí Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn để thực hiện các dự án thuộc nhiệm vụ chi cấp Thành phố sử dụng ngân sách cấp Huyện trong giai đoạn 2021-2025.

+ Dự án đã được HĐND huyện Đông Anh thống nhất chủ trương đầu tư dự án cấp Thành phố có sử dụng nguồn ngân sách cấp Huyện theo phụ lục số 02 tại Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 20/6/2023. Trong đó, thống nhất về mục tiêu, quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư và khả năng cân đối nguồn vốn thực hiện Dự án. Nguồn vốn đầu tư dự kiến được bổ sung, cân đối từ nguồn thu tiền sử dụng đất các dự án trên địa bàn Huyện.

8. Ý kiến khác: Làm rõ sự cần thiết, căn cứ, cơ sở để thành lập và quy mô, mô hình hoạt động của Ban Quản lý Di tích đối với trường hợp dự án đi vào giai đoạn vận hành để có cơ sở xác định quy mô đầu tư hạng mục tương ứng, đảm bảo phù hợp, tránh lãng phí ngân sách.



PHỤ LỤC 06 **BÁO CÁO THẨM TRA**

Về chủ trương đầu tư dự án Bổ sung, nâng cấp các dây chuyên thiết bị hiện có đã lạc hậu, đảm bảo sản xuất và nâng cao chất lượng chương trình an toàn, an ninh mạng trong quá trình phát sóng của Đài phát thanh và Truyền hình Hà Nội phục vụ nhiệm vụ chính trị của Thành phố

(Kèm theo Báo cáo thẩm tra số 76/BC-BVHXXH ngày 27/6/2024 của Ban Văn hóa Xã hội HĐND Thành phố)

I. Hồ sơ trình

1. Tờ trình số 229/TTr-UBND ngày 27/6/2024 của UBND Thành phố về chủ trương đầu tư Dự án Bổ sung, nâng cấp các dây chuyên thiết bị hiện có đã lạc hậu, đảm bảo sản xuất và nâng cao chất lượng chương trình an toàn, an ninh mạng trong quá trình phát sóng của Đài phát thanh và Truyền hình Hà Nội phục vụ nhiệm vụ chính trị của Thành phố.

2. Báo cáo số 336/BC-KH&ĐT ngày 17/6/2024 về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Bổ sung, nâng cấp các dây chuyên thiết bị hiện có đã lạc hậu, đảm bảo sản xuất và nâng cao chất lượng chương trình an toàn, an ninh mạng trong quá trình phát sóng của Đài phát thanh và Truyền hình Hà Nội phục vụ nhiệm vụ chính trị của Thành phố

3. Tờ trình số 421/TTr-STTTT ngày 28/02/2024 và Tờ trình số 1265/TTr-STTTT ngày 14/5/2024 của Sở Thông tin và Truyền thông (kèm Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, Báo cáo thẩm định nội bộ)

4. Báo cáo thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn: Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định đồng thời trong quá trình thẩm định chủ trương đầu tư Dự án.

5. Ý kiến thẩm định của các Sở, ngành tại các văn bản: Sở Thông tin và Truyền thông tại văn bản số 541/STTT-VP ngày 7/3/2024, Sở Khoa học và Công nghệ tại văn bản số 481/SKHCN-QLCN ngày 07/3/2024, Sở Tài chính tại văn bản số 1280/STC-TCĐT ngày 15/3/2024 và số 3292/STC-TCĐT ngày 5/6/2024, Ban QLDA đầu tư xây dựng công trình dân dụng tại văn bản số 479/BQLDADD-KHTH ngày 05/3/2024, Đài phát thanh và Truyền hình Hà Nội tại văn bản số 711/PTTH ngày 7/3/2024.

II. Nội dung đề xuất tại tờ trình của UBND thành phố Hà Nội.

1. Dự án nhóm: Nhóm B.

2. Mục tiêu đầu tư: Bổ sung, nâng cấp các dây chuyên thiết bị để khắc phục khó khăn; từng bước nâng cao chất lượng sản xuất-truyền dẫn phát sóng của Đài Phát thanh Truyền hình Hà Nội, nhằm thực hiện tốt các nhiệm vụ chính trị được giao, đáp ứng nhu cầu thưởng thức nội dung phát thanh truyền hình của nhân dân; góp phần đáp ứng yêu cầu chuyển đổi công nghệ sản xuất-truyền dẫn phát sóng,

đảm bảo an ninh mạng, an toàn thông tin từ giai đoạn sản xuất chương trình đến khi phát sóng.

3. Quy mô dự án: Bổ sung, nâng cấp các dây chuyền thiết bị hiện có đã lạc hậu, đảm bảo sản xuất và nâng cao chất lượng chương trình an toàn, an ninh mạng trong quá trình phát sóng của Đài phát thanh và Truyền hình Hà Nội phục vụ nhiệm vụ chính trị của Thành phố bao gồm: (1) Hệ thống thiết bị sản xuất chương trình trường quay; (2) Hệ thống thiết bị tiền kỳ, Hệ thống dây chuyền sản xuất hậu kỳ tại trụ sở Huỳnh Thúc Kháng và Hệ thống thiết bị tổng khống chế tại Mễ Trì; (3) Hệ thống thiết bị lưu trữ, hạ tầng công nghệ công tin an ninh mạng, ứng dụng phần mềm quản lý điều hành sản xuất; (4) Xe chuyên dùng.

4. Dự kiến chủ đầu tư: Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội

5. Địa điểm thực hiện dự án: quận Đống Đa, quận Nam Từ Liêm.

6. Tổng mức đầu tư của dự án: 190.000 triệu đồng.

7. Nguồn vốn thực hiện dự án: Ngân sách Thành phố.

8. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2024-2026.

9. Hình thức đầu tư dự án: Mua sắm trang thiết bị.

III. Kết quả thẩm tra về việc đáp ứng các điều kiện Quyết định chủ trương đầu tư.

1. Sự cần thiết: Hiện nay Đài phát thanh và Truyền hình Hà Nội có 2 kênh truyền hình quảng bá và 1 kênh truyền hình trả tiền phát sóng trên mạng truyền hình cáp Hà Nội; 3 kênh phát thanh FM. Các chương trình truyền hình H1, H2 được điều khiển phát sóng tự động tại Phòng Tổng khống chế- Phát sóng tại Trung tâm TDPS theo tiêu chuẩn HD từ năm 2015 và kết nối truyền dẫn từ Trung tâm TDPS đến ghép kênh tại Công ty RTB và truyền dẫn tại cột sóng Mễ Trì, phát sóng số mặt đất theo chuẩn DVB-T2. Hiện nay, một số trang thiết bị đã xuống cấp. Để chuẩn bị hệ thống thiết bị sản xuất chương trình và hạ tầng công nghệ thông tin trong truyền hình, đảm bảo an ninh, bảo mật, an toàn thông tin từ giai đoạn sản xuất, phát sóng, phân phối chương trình trên các nền tảng truyền dẫn số hóa nhằm thực hiện tốt công tác tuyên truyền nhiệm vụ chính trị việc đầu tư trang thiết bị đầu tư, nâng cấp thiết bị chuyên ngành và hệ thống an ninh, bảo mật, an toàn trong phát sóng; sản xuất chương trình phát thanh, truyền hình là cần thiết.

2. Sự tuân thủ quy định pháp luật về hồ sơ dự án: Hồ sơ trình thẩm tra đáp ứng theo quy định Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 6/4/2020.

3. Sự phù hợp với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch có liên quan.

- Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược, kế hoạch: Việc đề xuất, triển khai, tổ chức thực hiện Dự án “Bổ sung, nâng cấp các dây chuyền thiết bị hiện có

đã lạc hậu, đảm bảo sản xuất và nâng cao chất lượng chương trình an toàn, an ninh mạng trong quá trình phát sóng của Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội phục vụ nhiệm vụ chính trị của Thành phố” phù hợp chủ trương, định hướng và chỉ đạo của Thành phố tại: Thông báo số 156- TB/TU ngày 10/3/2021 của Thành ủy về Thông báo kết luận của Thường trực Thành ủy về việc tuyên truyền nhiệm vụ chính trị của Thành phố giai đoạn 2021-2025 trên Đài Phát thanh Truyền hình Hà Nội; Quyết định số 18/QĐ-UBND ngày 02/01/2020 của UBND Thành phố về việc phê duyệt Đề án sắp xếp, phát triển và quản lý báo chí thành phố Hà Nội đến năm 2025.

- Sự phù hợp về quy hoạch xây dựng, quy hoạch kế hoạch sử dụng đất: Dự án đầu tư trang thiết bị do đó không ảnh hưởng đến quy hoạch xây dựng và quy hoạch sử dụng đất.

- Sự phù hợp với quy hoạch ngành: Việc triển khai dự án là phù hợp với định hướng phát triển của ngành Truyền hình Việt Nam tại Quyết định số 362/QĐ-TTg ngày 03/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch phát triển và quản lý báo chí toàn quốc đến năm 2025; Quyết định số 1497/QĐ-TTg ngày 08/11/2018 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Chiến lược phát triển thông tin quốc gia đến năm 2025, tầm nhìn 2030 thì mục tiêu đến năm 2025 cho báo nói, báo hình; Ý kiến chỉ đạo của Thường trực Thành ủy tại Văn bản số 5691-CV/VPTU ngày 07/8/2020 về việc các nội dung tổ chức, hoạt động của Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội; Kế hoạch số 48/KH-UBND ngày 27/02/2020 của UBND thành phố Hà Nội thực hiện Đề án sắp xếp, phát triển và quản lý báo chí thành phố Hà Nội đến năm 2025.

- Về sự tuân thủ Kiến trúc Chính quyền điện tử: Việc xây dựng dự án đảm bảo tuân thủ Kiến trúc Chính quyền điện tử thành phố Hà Nội (ban hành tại Quyết định số 4097/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 của UBND Thành phố về việc phê duyệt Kiến trúc chính quyền điện tử thành phố Hà Nội - xây dựng theo Khung kiến trúc Chính phủ điện tử Việt Nam phiên bản 2.0). Dự án sẽ phù hợp và đáp ứng điều kiện theo lộ trình phát triển chính quyền điện tử thành phố Hà Nội; Đến năm 2025 sẽ là Chính quyền điện tử Hà Nội hướng tới Chính quyền số, phát triển các nền tảng dữ liệu số trong Chính quyền và trong xã hội, dữ liệu trở thành tài nguyên được chia sẻ làm nhân tố thúc đẩy phát triển nền hành chính hiện đại, thúc đẩy kinh tế số, xã hội số. Trên cơ sở đó sẽ hướng tới Chính quyền điện tử Hà Nội phát triển ở mức cao với nền hành chính thông minh, dựa trên khai thác tối ưu nguồn tài nguyên số, cùng với các sự phát triển các hệ thống phục vụ dân sinh và xã hội, tạo điều kiện sống thuận lợi nhất cho người dân vào năm 2030.

4. Sự trùng lặp với các chương trình, dự án đã có chủ trương đầu tư, hoặc đã có quyết định đầu tư: HĐND Thành phố đã phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Chuyển đổi công nghệ phát thanh Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội giai đoạn

2016 - 2020 tại văn bản số 641/HĐND-KTNS ngày 28/11/2017 của Thường trực HĐND Thành phố, điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 29/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố với tổng mức đầu tư khoảng 98,6 tỷ đồng, trong đó quy mô đầu tư dự kiến bao gồm các hạng mục đầu tư dây chuyền sản xuất chương trình phát thanh theo công nghệ số tại các khâu tiền kỳ, hậu kỳ, truyền dẫn phát sóng. Tại Phụ lục kèm theo báo cáo số 441/BC-UBND ngày 06/12/2022 của UBND Thành phố đã cam kết giao Chủ đầu tư rà soát toàn bộ dự án; cập nhật công nghệ và xu hướng phát triển đảm bảo tối ưu hiệu quả việc tiếp tục triển khai dự án.

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ nội dung giao Chủ đầu tư rà soát toàn bộ dự án; cập nhật công nghệ và xu hướng phát triển đảm bảo tối ưu hiệu quả việc tiếp tục triển khai dự án đã được phê duyệt, điều chỉnh chủ trương tại văn bản số 641/HĐND-KTNS ngày 28/11/2017 của Thường trực HĐND Thành phố và Nghị quyết số 29/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố. Làm rõ sự trùng lặp giữa các dự án đã được phê duyệt và dự án đề xuất trình tại kỳ họp này.

5. Khả năng bảo đảm hiệu quả kinh tế, xã hội, quốc phòng an ninh, phát triển bền vững: Dự án được đầu tư giúp cho công tác sản xuất chương trình của Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội phát triển lên một bước quan trọng về chất lượng hình ảnh, âm thanh, tạo nhiều cơ hội hợp tác với các đối tác bên ngoài cũng như quốc tế. Việc đầu tư dự án giúp Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội đảm bảo chất lượng chương trình truyền hình, đảm bảo an toàn phát sóng thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị được giao, nâng cao chất lượng kỹ thuật chương trình phát sóng, góp phần quan trọng trong việc đáp ứng nhu cầu của khán giả được nghe và xem các chương trình phát thanh, truyền hình với chất lượng cao. Đáp ứng nhu cầu thông tin kịp thời về mọi mặt đời sống chính trị, xã hội, văn hóa...cho khán giả, phục vụ tốt hơn nữa yêu cầu tuyên truyền đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước tới nhân dân.

6. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án: Dự án có tổng mức đầu tư dự kiến là 190 tỷ đồng, được xác định nhóm B theo quy định tại Khoản 4 Điều 9 Luật Đầu tư công.

7. Sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công:

- Nguồn vốn đầu tư: Theo quy định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố, quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố, Dự án thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách Thành phố.

- Khả năng bố trí vốn: Tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023, dự án Bổ sung, nâng cấp các dây chuyền thiết bị hiện có đã lạc hậu, đảm bảo sản xuất và nâng cao chất lượng chương trình an toàn, an ninh mạng trong quá trình phát sóng của Đài phát thanh và Truyền hình Hà Nội phục vụ nhiệm vụ chính trị của Thành phố dự kiến tổng mức đầu tư là 190 tỷ đồng, NSTP dự kiến cân đối vốn giai đoạn 2021-2025 là 35 tỷ đồng. Tại Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 08/12/2023, HĐND Thành phố đã quyết nghị dự nguồn cho các dự án nhiệm vụ cấp Thành phố đã có danh mục tại các Nghị quyết trước nhưng chưa phê chủ trương đầu tư sau kỳ họp tháng 12/2023 là 5.160,27 tỷ đồng.

8. Nội dung khác: Theo báo cáo thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư, một số trang thiết bị đề xuất đầu tư đang trình Sở Tài chính xem xét, rà soát trình cấp có thẩm quyền phê duyệt tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, trang thiết bị chuyên dùng. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ căn cứ, cơ sở xác định quy mô của dự án khi chưa có tiêu chuẩn, định mức máy móc, trang thiết bị; dự án có đảm bảo điều kiện phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định tại khoản 2, Điều 24 Luật Đầu tư công không?