

BÁO CÁO THẨM TRA

Kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2024

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 17)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Báo cáo số 206/BC-UBND ngày 19/6/2024 về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2024 do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 17 HĐND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về cập nhật kết quả thực hiện thu, chi ngân sách năm 2023

So với số liệu ước thực hiện thu, chi ngân sách năm 2023 đã được UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố (cuối năm 2023): Tổng thu NSNN trên địa bàn thực hiện 411.679 tỷ đồng, đạt 116,6% dự toán, tăng 2,8% so với số ước thực hiện đã báo cáo HĐND Thành phố, tăng 23,3% so với thực hiện năm 2022; tổng chi ngân sách địa phương thực hiện 107.780 tỷ đồng, đạt 102,6% dự toán giao đầu năm và 92,6% dự toán sau điều chỉnh, tăng 27,5% so với thực hiện năm 2022, tăng 10,6% so với số ước thực hiện đã báo cáo HĐND Thành phố, trong đó do chi đầu tư phát triển thực hiện tăng 18,2% (tương ứng 8.391 tỷ đồng), chi thường xuyên thực hiện tăng 4,7% (tương ứng 2.413 tỷ đồng) so với số ước thực hiện.

Kết quả thu, chi ngân sách năm 2023 đều tăng so với số ước thực hiện đã báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI (tháng 12/2023). Điều này, cho thấy trong những tháng cuối năm 2023, UBND Thành phố đã chỉ đạo các cấp, các ngành, các quận, huyện, thị xã triển khai quyết liệt các Nghị quyết, Kết luận của Trung ương, Thành ủy, HĐND Thành phố; tiếp tục ưu tiên thúc đẩy tăng trưởng, giữ vững ổn định kinh tế vĩ mô, kiểm soát lạm phát, bảo đảm các cân đối lớn của nền kinh tế; đẩy nhanh tiến độ thu ngân sách nhà nước và giải ngân vốn đầu tư công; tập trung tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, xử lý các vấn đề tồn đọng kéo dài; củng cố quốc phòng, an ninh; giữ vững trật tự an toàn xã hội¹.

¹ Các Công văn: Số 4119/UBND-KTTH ngày 05/12/2023 của UBND Thành phố về tiếp tục thực hiện quyết liệt các giải pháp tăng cường khả năng tiếp cận vốn tín dụng, thúc đẩy phát triển thị trường trái phiếu doanh nghiệp, bất động sản hiệu quả, an toàn, lành mạnh, bền vững; số 4345/UBND-KTTH ngày 22/12/2023 của UBND Thành phố về đẩy nhanh tiến độ thực hiện kế hoạch vốn ngân sách nhà nước năm 2023 và triển khai kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2024; số 4443/UBND-KTTH ngày 29/12/2023 của UBND Thành phố về triển khai Công điện số 1372/Đ-

Tình hình kinh tế - xã hội có sự phục hồi tích cực và đạt nhiều kết quả quan trọng trên các lĩnh vực.

Với tình hình thu ngân sách trên địa bàn nêu trên, thu ngân sách địa phương được hưởng theo điều tiết năm 2023 là 107.321 tỷ đồng, đạt 108,2% dự toán; trong đó, thu ngân sách cấp Thành phố là 73.271 tỷ đồng, đạt 112,2% dự toán và thu ngân sách quận, huyện, thị xã là 34.050 tỷ đồng, đạt 100,5% dự toán Thành phố giao. UBND Thành phố đã có Tờ trình số 158/TTr-UBND ngày 03/6/2024, báo cáo xin ý kiến và được Thường trực HĐND Thành phố quyết định phương án sử dụng số tăng thu ngân sách cấp Thành phố năm 2023 theo quy định của điều 59 Luật Ngân sách nhà nước và điều 36 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ.

2. Kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2024

Kế thừa, phát huy các kết quả đã đạt được, tận dụng thời cơ, vượt qua khó khăn, thách thức, UBND Thành phố đã quyết liệt chỉ đạo các cấp, các ngành đề cao tinh thần trách nhiệm, quyết tâm tổ chức thực hiện đồng bộ, nghiêm túc, hiệu quả nhiều nhiệm vụ, giải pháp quan trọng ngay từ đầu năm. Báo cáo của UBND Thành phố đã đánh giá và phản ánh đầy đủ, toàn diện công tác chỉ đạo, điều hành của Thành phố và những kết quả đạt được trong công tác tài chính, ngân sách 06 tháng đầu năm 2024 theo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nhận định, đánh giá trong báo cáo của UBND Thành phố và đánh giá cao các kết quả đạt được của Thành phố trong thực hiện nhiệm vụ thu - chi ngân sách 06 tháng đầu năm 2024 có nhiều chuyển biến tích cực so với cùng kỳ, cụ thể: thu NSNN 6 tháng đầu năm đạt 61,7% dự toán, tăng 12,5% so với cùng kỳ, chi ngân sách địa phương đạt 34,0% dự toán, tăng 24,2% so với cùng kỳ (trong đó chi đầu tư phát triển tăng 43,6% so với cùng kỳ), cân đối thu chi ngân sách 6 tháng đầu năm được đảm bảo. Kết quả này thể hiện sự nỗ lực, chủ động, linh hoạt và triển khai tích cực, có hiệu quả các giải pháp điều hành, thực hiện dự toán ngân sách của UBND Thành phố trong 06 tháng đầu năm. Cụ thể:

*** Về thu ngân sách:** UBND Thành phố đã kịp thời chỉ đạo cơ quan thuế, cơ quan hải quan phối hợp với các sở, ban, ngành, quận, huyện, thị xã triển khai quyết liệt, đồng bộ các giải pháp quản lý thu, thực hiện nghiêm kỷ luật, kỷ cương trong chỉ đạo, điều hành, quản lý thu ngân sách và đồng thời, tăng cường công tác quản lý thu NSNN, nhất là đối với các lĩnh vực, ngành hàng, địa bàn trọng điểm, kinh doanh trên nền tảng số, thương mại điện tử, nhà cung cấp nước ngoài không có cơ sở thường trú tại Việt Nam, chuyển nhượng bất động sản, rà soát giá tính thuế bất động sản sát với giá thị trường,...; tiếp tục đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, chuyển đổi số, hiện đại hóa, ứng dụng công nghệ thông tin, thực hiện quản lý thuế điện tử. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý nghiêm các vi phạm, gian lận trong kê khai thuế, hoàn thuế; triển khai đồng bộ các giải pháp thu nợ, xử lý nợ thuế. Thành phố tiếp tục đẩy mạnh uỷ quyền trong lĩnh vực đất đai; chỉ đạo quyết liệt các cấp, các ngành rà soát, kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong việc giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, xác định giá đất, nghĩa vụ tài chính đất đai. Với sự chỉ đạo quyết

liệt của Thành phố, thu ngân sách trên địa bàn Thành phố đã có sự tăng trưởng cao so với cùng kỳ, trong đó đáng ghi nhận nhất là thu từ khu vực sản xuất kinh doanh ước thực hiện 114.645 tỷ đồng, đạt 65,2% dự toán, tăng 13,4% so với cùng kỳ và thu tiền sử dụng đất đã có sự cải thiện đáng kể so với cùng kỳ (ước thực hiện 11.000 tỷ đồng, tăng 211,6% so với cùng kỳ)

Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao những nỗ lực của Thành phố trong việc triển khai quyết liệt các nhiệm vụ, giải pháp quản lý, điều hành thu ngân sách của UBND Thành phố trong 06 tháng đầu năm 2024. Ngoài ra, Ban đề nghị UBND Thành phố bổ sung, đánh giá làm rõ nguyên nhân của một số khoản thu đạt thấp so với cùng kỳ năm 2023 và trên cơ sở những kết quả đã đạt được trong 06 tháng đầu năm 2024, tiếp tục đưa ra những giải pháp, chỉ đạo cụ thể, đặc biệt là việc tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong việc giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, xác định giá đất, nghĩa vụ tài chính đất đai để phân đầu hoàn thành dự toán thu ngân sách cả năm 2024 ở mức cao nhất.

*** Về chi ngân sách:** UBND Thành phố đã thực hiện phân bổ, giao dự toán kịp thời theo quy định để các đơn vị triển khai các nhiệm vụ ngay từ đầu năm; ngân sách các cấp chủ động tổ chức điều hành chi ngân sách theo dự toán ngân sách, bảo đảm nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ được giao theo kế hoạch, đặc biệt là các nhiệm vụ quan trọng về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh trật tự, các chính sách an sinh - xã hội, thực hiện các nhiệm vụ phòng chống thiên tai, dịch bệnh và các nhiệm vụ đột xuất khác phát sinh. Trong 06 tháng đầu năm, Thành phố đã đảm bảo kịp thời kinh phí triển khai một số nhiệm vụ chi đặc thù, đột xuất phát sinh trong năm²; triển khai quyết liệt nhiều giải pháp quan trọng nhằm thúc đẩy triển khai Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025, đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2024.

3. Về các nội dung UBND Thành phố xin ý kiến HĐND Thành phố (nêu tại mục III của Báo cáo số 206/BC-UBND ngày 19/6/2024)

(1) Đối với đề xuất cho phép một số quận, huyện sử dụng một phần nguồn cải cách tiền lương còn dư để bố trí chi đầu tư phát triển là phù hợp với quy định của Nghị quyết 115/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách tài chính - ngân sách đặc thù đối với thành phố Hà Nội. Ban thống nhất và đề nghị UBND Thành phố có cơ chế kiểm soát để đảm bảo các quận, huyện phải đảm bảo nguồn cải cách tiền lương và các chính sách an sinh xã hội theo lộ trình đến năm 2025 theo quy định.

(2) Đối với đề xuất điều chỉnh dự toán chi thường xuyên năm 2024 của một số nhiệm vụ: Qua kết quả thực hiện các nhiệm vụ chi trong 06 tháng đầu năm, việc UBND Thành phố rà soát, đánh giá tiến độ, khả năng thực hiện cả năm của một số nhiệm vụ chi là hết sức cần thiết để kịp thời đề xuất điều chỉnh, bổ sung dự toán góp

² (1) Hỗ trợ các đối tượng theo các nội dung, mức chi tại Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 22/9/2023 của HĐND Thành phố; (2) Bố trí kinh phí tổ chức thực hiện các hoạt động tôn vinh, tri ân các Anh hùng liệt sĩ, chiến sĩ Điện Biên, thanh niên xung phong, dân công hỏa tuyến (trực tiếp tham gia chiến dịch Điện Biên Phủ) trên địa bàn thành phố Hà Nội; (3) Bố trí kinh phí phối hợp tổ chức Hội nghị toàn quốc tổng kết công tác Hội đồng nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương năm 2023 và triển khai kế hoạch công tác năm 2024; (4) Hỗ trợ một số tỉnh kinh phí thực hiện nhiệm vụ an sinh xã hội, xóa đói giảm nghèo;...

phần nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách và đảm bảo kinh phí giải quyết các nhiệm vụ cần thiết, đột xuất phát sinh trong năm. Ban thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

(3) Đối với phương án phân bổ dự toán kinh phí thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia (vốn sự nghiệp) và kinh phí quản lý, bảo trì đường bộ (nguồn NSTW bổ sung có mục tiêu cho ngân sách Thành phố) năm 2024:

- Tại Quyết định số 6336/QĐ-UBND ngày 12/12/2023 về việc giao chỉ tiêu Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách năm 2024 của thành phố Hà Nội, UBND Thành phố đã giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì tham mưu UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố phương án phân bổ kinh phí 02 Chương trình MTQG: (1) Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững thành phố Hà Nội là 18.077 triệu đồng; (2) Chương trình MTQG phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 15.000 triệu đồng. Trên cơ sở đề nghị của UBND các huyện và kết quả rà soát, tổng hợp của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, UBND Thành phố đã xây dựng phương án phân bổ kinh phí năm 2024 giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 thành phố Hà Nội và Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế- xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi của Thủ đô Hà Nội giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025, đảm bảo phù hợp với quy định tại Phụ lục 07 Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của HĐND Thành phố. Ban thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

- Đối với đề xuất ngân sách cấp Thành phố bổ sung có mục tiêu cho huyện Ba Vì năm 2024 để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế- xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi của Thủ đô Hà Nội giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025: Hiện nay, trên địa bàn thành phố Hà Nội, ngoài huyện Ba Vì vẫn còn một số huyện khác cũng có đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống như Thạch Thất, Quốc Oai, Mỹ Đức... Ban đề nghị UBND Thành phố đánh giá tổng thể và làm rõ cơ sở đề xuất chỉ hỗ trợ cho riêng huyện Ba Vì năm 2024.

- Đối với đề xuất phân bổ dự toán kinh phí quản lý, bảo trì đường bộ (nguồn NSTW bổ sung có mục tiêu cho ngân sách Thành phố) năm 2024: Trên cơ sở đề xuất của Sở Giao thông vận tải, UBND các huyện, thị xã Sơn Tây về nhu cầu bố trí kinh phí thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo trì hệ thống giao thông đường bộ, UBND Thành phố đã xây dựng phương án phân bổ dự toán kinh phí quản lý, bảo trì đường bộ (nguồn NSTW bổ sung có mục tiêu cho ngân sách Thành phố) năm 2024 theo nguyên tắc ưu tiên bố trí vốn để thanh toán cho các dự án chuyển tiếp từ năm 2023, sau đó tiếp tục bố trí vốn cho các dự án mới đã đủ thủ tục và theo nguyên tắc phân bổ cụ thể. Ban thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

(4) Đối với việc xin ý kiến HĐND Thành phố một số nhiệm vụ chi, mức chi đặc thù: Các nội dung đề xuất của UBND Thành phố đều có tính cấp thiết, đáp ứng yêu cầu kịp thời, phù hợp với chủ trương, chỉ đạo của Thành ủy, góp phần đảm bảo an sinh xã hội, bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hóa cũng như thúc đẩy quan hệ

đối ngoại của Thủ đô, Ban cho rằng các nội dung đề xuất của UBND Thành phố là có căn cứ.

(5) Đối với đề xuất điều chỉnh số liệu tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2022: Ngày 8/12/2023, Hội đồng nhân dân thành phố đã ban hành Nghị quyết số 39/NQ-HĐND về việc điều chỉnh tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2021 và phê duyệt tổng quyết toán thu, chi ngân sách thành phố Hà Nội năm 2022. Căn cứ kiến nghị của Kiểm toán nhà nước về giảm chi chuyển nguồn tại các đơn vị dự toán cấp Thành phố và việc điều chỉnh giảm ghi thu, ghi chi vốn viện trợ nước ngoài của Kho bạc, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố điều chỉnh số liệu tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2022 tại Nghị quyết số 39/NQ-HĐND là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

4. Về các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 06 tháng cuối năm 2024

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với 5 nhóm giải pháp chủ yếu thực hiện nhiệm vụ thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2024 của UBND Thành phố. Bên cạnh việc tiếp tục thực hiện có hiệu quả các nhóm giải pháp điều hành ngân sách năm 2024 đã được xác định từ đầu năm và các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu đã được UBND đề cập, Ban đề nghị UBND Thành phố tập trung chỉ đạo tháo gỡ các vướng mắc, khắc phục các tồn tại, hạn chế đã được chỉ ra qua quá trình thực hiện dự toán ngân sách 6 tháng đầu năm, đồng thời lưu ý một số nội dung sau:

- Đẩy mạnh chuyển đổi số, điện tử hóa trong quản lý thuế, hiện đại hóa quản lý thu ở tất cả các khâu. Tiếp tục triển khai kịp thời các chính sách miễn, giảm, gia hạn thời hạn nộp thuế, phí, lệ phí, tiền sử dụng đất theo chỉ đạo và hướng dẫn của Trung ương. Đồng thời, dự báo những thay đổi chính sách pháp luật tác động đến tình hình thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, từ đó đề xuất các giải pháp điều hành thu để phân bổ hoàn thành mức cao nhất dự toán thu NSNN và góp phần chủ động trong việc cân đối nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ chi của Thành phố.

- Đầu tư xây dựng, mua sắm tài sản công theo đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức, bảo đảm tiết kiệm. Tổ chức rà soát, sắp xếp lại tài sản công bảo đảm sử dụng đúng mục đích, tiêu chuẩn, định mức theo chế độ quy định và phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ; kiên quyết thu hồi các tài sản sử dụng sai đối tượng, sai mục đích, vượt tiêu chuẩn, định mức.

- Các sở chuyên ngành tiếp tục rà soát, tổng hợp các định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá cần Trung ương ban hành, tham mưu UBND Thành phố có văn bản kiến nghị Trung ương sớm ban hành, hướng dẫn hoặc có giải pháp tháo gỡ. Trong thời gian chờ các văn bản của Trung ương, các Sở chuyên ngành chủ trì, tham mưu UBND Thành phố cho phép ban hành giá tạm thời để áp dụng như lĩnh vực giáo dục đã được HĐND Thành phố thông qua.

- Tiếp tục triển khai tích cực, có hiệu quả Kế hoạch số 189/KH-UBND ngày 06/7/2022 của UBND Thành phố về việc triển khai thực hiện chuyên đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thành phố Hà Nội sang tự chủ tài chính năm 2021 và giai đoạn 2022-2025; Kế hoạch số 166/KH-UBND ngày 06/6/2023 của UBND Thành phố về sắp xếp lại doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước thuộc

UBND thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025; Đề án quản lý, sử dụng và khai thác hiệu quả tài sản công của thành phố Hà Nội giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030; Đề án tổng kiểm kê tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị, tài sản kết cấu hạ tầng do nhà nước đầu tư, quản lý thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

- Tiếp tục chỉ đạo các chủ đầu tư và các cơ quan liên quan quyết tâm, quyết liệt trong việc hoàn thiện thủ tục đầu tư, giải phóng mặt bằng, xử lý kịp thời các vướng mắc liên quan đến giá nguyên vật liệu cho các dự án đầu tư XDCB, xây dựng chi tiết, cụ thể tiến độ thực hiện các dự án đầu tư; khẩn trương thực hiện các thủ tục thanh toán vốn đầu tư cho dự án ngay sau khi khối lượng được nghiệm thu; không dồn khối lượng vào cuối năm. Tăng cường, đẩy mạnh đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư tham gia vào các dự án đầu tư, phát triển hạ tầng đô thị, các lĩnh vực thiết yếu của Thành phố.

- Thực hiện đầy đủ, kịp thời các kiến nghị, kết luận của cơ quan Kiểm toán Nhà nước, thanh tra theo Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 23/6/2023 của Thủ tướng Chính phủ và Chỉ thị số 12/CT-UBND ngày 26/7/2023 của Chủ tịch UBND Thành phố về việc chấn chỉnh, tăng cường kỷ cương, kỷ luật trong việc chấp hành pháp luật về tài chính - ngân sách nhà nước; tăng cường tiết kiệm chi ngân sách nhà nước theo Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 04/01/2024 của Thủ tướng Chính phủ và Chỉ thị số 02/CT-UBND ngày 13/3/2024 của Chủ tịch UBND Thành phố.

- Đảm bảo kịp thời kinh phí triển khai các nhiệm vụ tổ chức thi hành Luật Thủ đô sau khi được Quốc hội thông qua.

- Chỉ đạo việc nâng cao chất lượng công tác lập dự toán ngân sách năm 2025, xây dựng kế hoạch tài chính 5 năm giai đoạn 2026-2030 đảm bảo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và Luật Đầu tư công.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND Thành phố (để b/c);
- UBND Thành phố;
- Các VP: Đoàn ĐBQH & HĐND, UBND Thành phố;
- Các sở: TC, KH&ĐT, Cục Thuế;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga