

BÁO CÁO THUYẾT MINH

**Về đề nghị ban hành Nghị quyết về Danh mục dịch vụ sự nghiệp công
sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội
thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố**
(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày / /2024 của UBND Thành phố)

UBND Thành phố kính báo cáo HĐND Thành phố về nội dung đề nghị ban hành Nghị quyết về Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố như sau:

I. Sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết

Trong chiến lược phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021-2030 nêu rõ “Hoàn thiện hệ thống các đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, có cơ cấu hợp lý, có năng lực tự chủ, quản trị tiên tiến, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu có chất lượng ngày càng cao. Đẩy mạnh việc chuyển giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm đối với các đơn vị sự nghiệp công lập”. Để thực hiện việc cung cấp dịch vụ sự nghiệp công, cần xây dựng danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế xã hội từng thời kỳ và tính chất đặc thù của mỗi ngành, lĩnh vực. Danh mục sự nghiệp công là cơ sở tính toán để xác định khả năng tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập và từng bước thực hiện lộ trình tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập.

Ngày 21/6/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 60/2021/NĐ-CP (có hiệu lực từ ngày 15/8/2021), tại điểm b, khoản 3, Điều 4, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định về Thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục chi tiết dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước, như sau: “*Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện*”.

Để triển khai thực hiện các quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP, việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội nhằm tiếp tục cơ cấu lại và đổi mới cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực du lịch là thực sự cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết

1. Mục đích

Ban hành Nghị quyết về danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội để đáp ứng các yêu cầu đổi mới tổ chức và cơ chế tài chính, nâng mức tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Thực hiện theo đúng quy định của pháp luật, Luật ngân sách Nhà nước, Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định, giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 23/11/2020 về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 26/11/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập và phù hợp với điều kiện thực tiễn của thành phố Hà Nội, cụ thể:

- Đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất với các quy định của Chính phủ về tổ chức bộ máy, nhân sự tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP.

- Đảm bảo khả năng triển khai Nghị định số 60/2021/NĐ-CP, các văn bản pháp luật hiện hành như Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ.

- Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực du lịch cần thể hiện đúng quan điểm, các chính sách của Đảng, Nhà nước và Thành phố về phát triển lĩnh vực du lịch, cụ thể:

- + Những dịch vụ sự nghiệp công mà Nhà nước cần phải đảm bảo toàn bộ chi phí để thực hiện dịch vụ đã được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật, không thể xã hội hóa, khu vực tư nhân, các thành phần kinh tế ngoài nhà nước không đầu tư;

- + Những dịch vụ sự nghiệp công thuộc chức năng nhiệm vụ của Sở Du lịch theo quy định tại Quyết định số 05/20/QĐ-UBND ngày 22/01/2024 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn tổ chức của Sở Du lịch thành phố Hà Nội;

- + Những dịch vụ sự nghiệp công thuộc trách nhiệm của Sở Du lịch quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản khác trong lĩnh vực du lịch;

- + Những dịch vụ sự nghiệp công được quy định trong Luật Ngân sách nhà nước (NSNN), Nghị định, Thông tư hướng dẫn; được Bộ Văn hóa, thể thao và du lịch đặt hàng, tổ chức đấu thầu hoặc giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ công theo giá hoặc phí do Nhà nước quy định.

III. Nguyên tắc xây dựng

- Xây dựng danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch Thành phố thực hiện giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu trên địa bàn thành phố đảm bảo theo đúng quy định của Chính phủ tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP, Nghị định 60/2021/NĐ-CP và phải phù hợp với quy định pháp luật chuyên ngành, phạm vi quản lý của ngành du lịch.

- Trong quá trình triển khai thực hiện trường hợp có phát sinh các nội dung liên quan danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước, UBND Thành phố sẽ tiến hành rà soát trình cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung cho phù hợp tình hình thực tiễn.

IV. Quá trình xây dựng Nghị quyết

Ngày 21/06/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Du lịch phối hợp với các sở, ngành xây dựng và trình UBND Thành phố Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực du lịch của thành phố Hà Nội theo quy định. Sở Du lịch đã triển khai xây dựng Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực du lịch của Thành phố Hà Nội, xin ý kiến: Sở Tư pháp, Sở Tài chính và một số sở, ngành liên quan; UBND các quận, huyện, thị xã và đã hoàn thiện báo cáo UBND Thành phố.

V. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

1. Về bố cục của Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết về ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội gồm 2 điều, nội dung cụ thể như sau:

- Điều 1: Ban hành danh mục dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội (*gồm Phụ lục chi tiết kèm theo*).

- Điều 2: Tổ chức thực hiện.

2. Về danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch

Căn cứ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập; Quyết định số 156/QĐ-TTg ngày 29/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch; xây dựng danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực du lịch của thành phố Hà Nội nằm trong quy định khung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực du lịch.

Danh mục gồm 07 dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước về lĩnh vực du lịch, cụ thể:

- 06 dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước được đề xuất trên cơ sở Quyết định số 156/QĐ-TTg ngày 29/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch:

- (1) Xúc tiến, quảng bá du lịch Hà Nội ở trong nước và ngoài nước;
- (2) Phát triển thương hiệu du lịch Hà Nội;
- (3) Tổ chức, tham gia các sự kiện du lịch;
- (4) Bảo vệ, tôn tạo, phát triển giá trị tài nguyên du lịch Hà Nội;

(5) Tổ chức thông tin hỗ trợ khách du lịch và phát triển du lịch cộng đồng tại Hà Nội;

(6) Tổ chức khảo sát, thu thập dữ liệu, tài liệu, điều tra tài nguyên du lịch Hà Nội;

- Căn cứ chức năng, nhiệm vụ và tình hình thực tế thị trường khách du lịch luôn có sự thay đổi theo từng giai đoạn, thời điểm, đặc biệt đối với thị trường khách quốc tế. Việc điều tra nghiên cứu thị trường khách quốc tế và nội địa sẽ giúp đánh giá, xác định được thị trường khách du lịch trọng điểm và thị trường khách tiềm năng đối với du lịch Hà Nội. Từ đó đề ra các giải pháp để thu hút khách du lịch và xây dựng sản phẩm du lịch phù hợp với nhu cầu của khách, đồng thời là cơ sở để tính toán mức độ đóng góp của ngành du lịch vào cơ cấu kinh tế Thủ đô. UBND Thành phố đề xuất bổ sung thêm 01 dịch vụ:

(1) Tổ chức điều tra, nghiên cứu thị trường khách quốc tế và nội địa.

(có Phụ lục kèm theo)

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

PHỤ LỤC**Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước
lĩnh vực du lịch trên địa bàn thành phố Hà Nội**

STT	Tên dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước
1	Xúc tiến, quảng bá du lịch Hà Nội ở trong nước và ngoài nước
2	Phát triển thương hiệu du lịch Hà Nội
3	Tổ chức, tham gia các sự kiện du lịch
4	Bảo vệ, tôn tạo, phát triển giá trị tài nguyên du lịch Hà Nội
5	Tổ chức thông tin hỗ trợ khách du lịch và phát triển du lịch cộng đồng tại Hà Nội
6	Tổ chức khảo sát, thu thập dữ liệu, tài liệu, điều tra tài nguyên du lịch Hà Nội
7	Tổ chức điều tra nghiên cứu thị trường khách quốc tế và nội địa.