

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện chủ trương xây dựng cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; căn cứ Điểm b, Khoản 3, Điều 4, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập quy định: “Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện”, UBND Thành phố trình UBND Thành phố thông qua Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực du lịch.

I. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

1. Sự cần thiết:

- Hiện nay đơn vị sự nghiệp ngành du lịch trực thuộc UBND Thành phố có Trung tâm Xúc tiến Đầu tư, Thương mại, Du lịch thành phố Hà Nội. Đối với cấp quận, huyện, thị xã hiện cũng triển khai các hoạt động sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực du lịch để thực hiện công tác xúc tiến, quảng bá, xây dựng sản phẩm... Như vậy, cấp Thành phố và cấp quận, huyện, thị xã trên địa bàn Thành phố đều đang triển khai các hoạt động sự nghiệp sử dụng ngân sách nhà nước để phát triển du lịch. Tuy nhiên các danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch hiện chưa ban hành thành Nghị quyết, làm căn cứ, cơ sở:

+ Làm căn cứ để các cơ quan quản lý lựa chọn đơn vị sự nghiệp công để cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo hình thức giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu.

+ Làm cơ sở để xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, khung giá, giá dịch vụ công lĩnh vực du lịch.

2. Về thẩm quyền ban hành Nghị quyết:

Tại Điểm b, Khoản 3, Điều 4, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập nêu: *“Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện”*.

Do vậy, việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội nhằm tiếp tục cơ cấu lại và đổi mới cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực du lịch là thực sự cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. Về cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật Ngân sách nhà nước năm 2015;

- Luật Du lịch số 09/2017/QH14 ngày 19/6/2017;

- Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;

- Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

- Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/09/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại giải thể đơn vị sự nghiệp công lập;

- Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 16/01/2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn;

- Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khoá XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập¹;

¹ Phân định rõ hoạt động thực hiện nhiệm vụ chính trị do Nhà nước giao với hoạt động kinh doanh dịch vụ của các đơn vị sự nghiệp công lập. Xây dựng và hoàn thiện các danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo nguyên tắc: Đối với các dịch vụ thiết yếu thì Nhà nước bảo đảm kinh phí; đối với các dịch vụ cơ bản thì Nhà nước hỗ trợ kinh phí để thực hiện; đối với các dịch vụ mang tính đặc thù của một số ngành, lĩnh vực thì thực hiện theo cơ chế đặt hàng hoặc đấu thầu để tạo điều kiện cho các cơ sở ngoài công lập cùng tham gia; đối với các dịch vụ khác thì đẩy mạnh thực hiện theo cơ chế xã hội hoá, huy động sự tham gia cung ứng của các thành phần kinh tế.

- Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045;
- Nghị quyết số 82/NQ-CP ngày 18/5/2023 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu đẩy nhanh phục hồi, tăng tốc phát triển du lịch hiệu quả, bền vững;
- Kế hoạch số 72-KH/TU ngày 27/01/2018 của Thành uỷ Hà Nội thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khoá XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập;
- Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 22/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển du lịch Việt Nam đến năm 2030;
- Quyết định số 156/QĐ-TTg ngày 29/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch;
- Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 30/11/2020 của UBND Thành phố ban hành quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên của thành phố Hà Nội.

III. Quá trình xây dựng Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực du lịch

Ngày 21/6/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập. Tại Điểm b, Khoản 3, Điều 4, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định: *“Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện”*.

Ngày 29/01/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 156/QĐ-TTg ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch; trong đó có 06 danh mục sự nghiệp công thuộc lĩnh vực du lịch là: (1) Xúc tiến, quảng bá du lịch ở trong nước và ngoài nước; (2) Phát triển thương hiệu du lịch quốc gia và địa phương; (3) Tổ chức, tham gia các sự kiện du lịch quy mô liên vùng, quốc gia; (4) Bảo vệ, tôn tạo, phát triển giá trị tài nguyên du lịch; (5) Tổ chức thông tin hỗ trợ khách du lịch và phát triển du lịch cộng đồng; (6) Tổ chức khảo sát, thu thập dữ liệu, tài liệu, điều tra tài nguyên du lịch.

UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Du lịch chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, đơn vị liên quan xây dựng, báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội theo quy định.

IV. Bộ cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

1. Bộ cục

Dự thảo Nghị quyết “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội” gồm 02 Điều:

Điều 1. Ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

Căn cứ chức năng nhiệm vụ của ngành, căn cứ tình hình triển khai thực tế thời gian qua, UBND Thành phố đề xuất HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết “Ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội” thuộc phạm vi quản lý của địa phương, bao gồm 07 dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước:

- 06 dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước được đề xuất trên cơ sở Quyết định số 156/QĐ-TTg ngày 29/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch:

- (1) Xúc tiến, quảng bá du lịch Hà Nội ở trong nước và ngoài nước;
- (2) Phát triển thương hiệu du lịch Hà Nội;
- (3) Tổ chức, tham gia các sự kiện du lịch;
- (4) Bảo vệ, tôn tạo, phát triển giá trị tài nguyên du lịch Hà Nội;
- (5) Tổ chức thông tin hỗ trợ khách du lịch và phát triển du lịch cộng đồng tại Hà Nội;
- (6) Tổ chức khảo sát, thu thập dữ liệu, tài liệu, điều tra tài nguyên du lịch Hà Nội;

- Căn cứ chức năng, nhiệm vụ và tình hình thực tế thị trường khách du lịch luôn có sự thay đổi theo từng giai đoạn, thời điểm, đặc biệt đối với thị trường khách quốc tế. Việc điều tra nghiên cứu thị trường khách quốc tế và nội địa sẽ giúp đánh giá, xác định được thị trường khách du lịch trọng điểm và thị trường khách tiềm năng đối với du lịch Hà Nội. Từ đó đề ra các giải pháp để thu hút khách du lịch và xây dựng sản phẩm du lịch phù hợp với nhu cầu của khách, đồng thời là cơ sở để tính toán mức độ đóng góp của ngành du lịch vào cơ cấu kinh tế Thủ đô. UBND Thành phố đề xuất bổ sung thêm 01 dịch vụ:

- (1) Tổ chức điều tra, nghiên cứu thị trường khách quốc tế và nội địa.

V. Đề xuất của UBND Thành phố

Căn cứ Điểm b, Khoản 3, Điều 4, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập quy định: “*Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện*”, UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết “Ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội”.

(Tài liệu kèm theo: Báo cáo thuyết minh về đề nghị ban hành Nghị quyết về danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố; Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố)

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- Các Sở: Du lịch, Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP N.M.Quân, KTN, KGVX, KTTH, TH;
- Lưu: VT, KTN_{văn}.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Mạnh Quyền