

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân
Thành phố quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm
đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí
chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Thông báo số 43/TB-HĐND ngày 20/8/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về nội dung, thời gian và công tác chuẩn bị tổ chức kỳ họp chuyên đề (kỳ họp thứ 18) Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026, Công văn số 166/HĐND-BVHXH của Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết trình tại kỳ họp Hội đồng nhân dân Thành phố; UBND Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, chấp thuận Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội, các nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Theo quy định tại Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ

Trong giai đoạn từ 01/01/2020 đến 10/7/2024, Thành phố thực hiện quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước theo quy định tại Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ, Thông tư số 03/2020/TT-BTTTT ngày 24/02/2020 của Bộ Thông tin và Truyền thông Quy định về lập đề cương và dự toán chi tiết đối với hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước, cụ thể:

Tại khoản 2 Điều 51 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP, quy định “Đối với các hoạt động đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên có mức kinh phí trên 200 triệu đồng đến 15 tỷ đồng để thiết lập mới, mở rộng hoặc nâng cấp cho hệ thống hạ tầng kỹ thuật, phần mềm, cơ sở dữ liệu, thực hiện theo hướng dẫn của Bộ Thông tin và Truyền thông về lập đề cương và dự toán chi tiết”. Các cơ quan đơn vị khi thực hiện hoạt động đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin thực hiện lập Đề cương và dự toán chi tiết và được quy định chi tiết tại Thông tư số 03/2020/TT-BTTTT ngày 24/02/2020 của Bộ Thông tin và Truyền thông, cụ thể:

a. Thẩm quyền quyết định đầu tư

Tại khoản 1 Điều 6 quy định “*Thẩm quyền phê duyệt đề cương và dự toán chi tiết được xác định căn cứ theo các quy định của pháp luật về thẩm quyền, phân cấp thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị.*”, theo đó, Thành phố thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 01/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018, Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND ngày 18/12/2021 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công, cụ thể “*Thủ trưởng cơ quan, tổ chức, đơn vị quyết định mua sắm tài sản công từ nguồn kinh phí được giao trong dự toán ngân sách hàng năm trên cơ sở tiêu chuẩn, định mức, tự chịu trách nhiệm về hồ sơ, trình tự, thủ tục mua sắm theo quy định về thực hiện đấu thầu mua sắm tài sản nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước bằng vốn nhà nước.*”. Như vậy thẩm quyền quyết định đầu tư là các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố được giao dự toán ngân sách hàng năm.

b. Thẩm quyền thẩm định phương án, giải pháp kỹ thuật, công nghệ

Tại điểm b khoản 2 Điều 6 quy định “*Đối với đề cương và dự toán chi tiết thuộc thẩm quyền phê duyệt của Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp hoặc theo phân cấp thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ tại địa phương, đơn vị thẩm định về phương án, giải pháp kỹ thuật, công nghệ là đơn vị chuyên môn về công nghệ thông tin trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh;*”. Như vậy, Sở Thông tin và Truyền thông thực hiện thẩm định phương án, giải pháp kỹ thuật, công nghệ của Đề cương và dự toán chi tiết.

2. Theo quy định tại Nghị định số 82/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ

Ngày 10/7/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 82/2024/NĐ-CP về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng CNTT sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước (Nghị định số 82/2024/NĐ-CP), Nghị định có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành, trong đó quy định:

a. Thẩm quyền quyết định đầu tư

Tại khoản 4 Điều 51 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 28 Điều 1 Nghị định số 82/2024/NĐ-CP, quy định “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương*”.

Như vậy thẩm quyền quyết định đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân Thành phố.

b. Thẩm quyền thẩm định thiết cơ sở, thiết kế chi tiết (trường hợp thực hiện theo hình thức báo cáo kinh tế - kỹ thuật)

Tại khoản 2 Điều 51 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 28 Điều 1 Nghị định số 82/2024/NĐ-CP, quy định “*Đối với các hoạt động đầu tư hệ thống thông tin, phần cứng, phần mềm, cơ sở dữ liệu quy định tại khoản 24 Điều 3 Nghị định này sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên (sau đây gọi*

là dự án), sau khi được phân bổ dự toán theo quy định tại khoản 5 Điều này, thực hiện theo quy định tại Điều 51a Nghị định này.”

Như vậy, các hoạt động đầu tư hệ thống thông tin, phần cứng, phần mềm, cơ sở dữ liệu sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên được gọi là dự án thay thế cho đề cương và dự toán quy định Nghị định số 73/2019/NĐ-CP.

Đồng thời, tại tiết b khoản 5 Điều 51a Nghị định số 73/2019/NĐ-CP được bổ sung tại khoản 28 Điều 1 Nghị định số 82/2024/NĐ-CP, quy định:

“5. Thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết (trường hợp thực hiện theo hình thức báo cáo kinh tế - kỹ thuật)

a) Bộ Thông tin và Truyền thông thẩm định thiết kế cơ sở đối với dự án quan trọng quốc gia; thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết đối với dự án nhóm A;

b) Đơn vị chuyên môn về công nghệ thông tin trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết đối với dự án do Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp quyết định đầu tư, trừ các dự án có thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết thuộc thẩm quyền thẩm định của Bộ Thông tin và Truyền thông;

c) Đơn vị chuyên môn về công nghệ thông tin trực thuộc cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết, trừ các dự án có thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết thuộc thẩm quyền thẩm định của Bộ Thông tin và Truyền thông hoặc thuộc thẩm quyền thẩm định quy định tại điểm b khoản này;

d) Trong trường hợp đơn vị thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết đồng thời là chủ đầu tư, đơn vị thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết thành lập hội đồng thẩm định để thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết hoặc cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư giao cho đơn vị chuyên môn khác thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết.”

Theo quy định, việc tổ chức thực hiện triển khai các hoạt động ứng dụng CNTT sẽ có các trường hợp cụ thể như sau:

+ Trường hợp (1): Không thực hiện ban hành Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội, thẩm quyền quyết định đầu tư thuộc Hội đồng nhân dân Thành phố, Sở Thông tin và Truyền thông là đơn vị chuyên môn về CNTT trực thuộc UBND Thành phố thực hiện thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết.

+ Trường hợp (2): Thực hiện ban hành Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng CNTT sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội, thẩm quyền quyết định đầu tư thuộc Sở, ban, ngành Thành phố, đơn vị chuyên môn về CNTT trực thuộc sở, ban, ngành thực hiện thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết.

Tuy nhiên trong trường hợp (2), các đơn vị được phân cấp về thẩm quyền quyết định đầu tư không có đơn vị chuyên môn về CNTT (hầu hết các đơn vị thuộc Thành phố) thì sẽ gặp khó khăn, vướng mắc khi thực hiện bước thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết và không thể thực hiện nhiệm vụ theo quy định.

3. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ nội dung nêu trên và quy định hiện hành, Thành phố cần thiết thực hiện một số nội dung sau:

a. Thẩm quyền quyết định đầu tư

Thẩm quyền quyết định đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân Thành phố, để đảm triển khai hoạt động đầu tư ứng dụng CNTT ổn định thuận lợi, tương tự giai đoạn trước cần thực hiện phân cấp thẩm quyền quyết định đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin cho *“Thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách có thẩm quyền quyết định đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội được giao trong dự toán ngân sách nhà nước của đơn vị.”*

b. Thẩm quyền thẩm định thiết cơ sở, thiết kế chi tiết (trường hợp thực hiện theo hình thức báo cáo kinh tế - kỹ thuật)

Hiện nay, các đơn vị được phân cấp về thẩm quyền quyết định đầu tư không có đơn vị chuyên môn về CNTT (hầu hết các đơn vị thuộc Thành phố) thì sẽ gặp khó khăn, vướng mắc khi thực hiện bước thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết và không thể thực hiện nhiệm vụ theo quy định. Do đó, trong Nghị quyết giao đơn vị chuyên môn về công nghệ thông tin trực thuộc UBND Thành phố thực hiện thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết dự án của cơ quan, đơn vị được phân cấp thẩm quyền quyết định đầu tư.

Căn cứ nội dung nêu trên, để kịp thời triển khai quy định tại Nghị định số 82/2024/NĐ-CP cần thiết ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội tạo cơ sở pháp lý đầy đủ cho việc thực hiện đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên thành phố Hà Nội.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM, NGUYÊN TẮC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Thực hiện theo đúng quy định Căn cứ Nghị định số 82/2024/NĐ-CP về việc Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng CNTT sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước;

Nghị quyết sẽ được xây dựng theo hướng giải quyết các vấn đề còn chưa được phân cấp, phân công cụ thể tại Nghị định số 82/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ, đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật của Trung

ương, thống nhất với quy định hiện hành của Thành phố Hà Nội về phân cấp thẩm quyền quyết định việc mua sắm tại Nghị quyết số 09/2024/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

3. Nguyên tắc xây dựng

Phù hợp với quy định của Thành phố Hà Nội về phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện chỉ đạo của đồng chí Phó Chủ tịch Thường trực UBND thành phố Hà Nội Lê Hồng Sơn tại Công văn số 2555/UBND-TH ngày 05/8/2024 về việc đăng ký nội dung trình kỳ họp chuyên đề (kỳ họp thứ 18) HĐND Thành phố khóa XVI, trong đó giao Sở Thông tin và Truyền thông đề xuất nội dung Nghị quyết HĐND Thành phố quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội.

Sở Thông tin và Truyền thông đã tổ chức thực hiện cụ thể như sau:

1. Sở Thông tin và Truyền thông đã tham mưu UBND Thành phố có Tờ trình số 277/TTr-UBND ngày 15/8/2024 về việc xin chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội (theo trình tự, thủ tục rút gọn) trình Thường trực HĐND Thành phố.

2. Thường trực HĐND Thành phố đã có Công văn số 166/HĐND-BVHXH ngày 22/8/2024 về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND Thành phố.

3. Sở Thông tin và Truyền thông đã tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết.

4. Sở Thông tin và Truyền thông đã tổ chức soạn thảo Nghị quyết, đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng Giao tiếp điện tử thành phố để xin ý kiến rộng rãi và gửi văn bản xin ý kiến đến Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội, các Sở, ban, ngành, đoàn thể, UBND các quận, huyện, thị xã.

Sở Thông tin và Truyền thông đã tiếp thu toàn bộ các ý kiến góp ý của các đơn vị, hoàn thiện dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố, gửi Sở Tư pháp thẩm định.

5. Sở Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số 268/BC-STP ngày 09/9/2024.

6. Sở Thông tin và Truyền thông đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết, trình UBND Thành phố xem xét thông qua dự thảo.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn;

Căn cứ Luật Công nghệ thông tin ngày 29 tháng 6 năm 2006;

Căn cứ Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 82/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ về việc Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng CNTT sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước.

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết gồm 7 Điều, trong đó:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội, bao gồm các nội dung quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 51 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 28 Điều 1 Nghị định số 82/2024/NĐ-CP.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Các cơ quan thành phố Hà Nội

a. Cơ quan nhà nước; đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Thành phố.

b. Cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam, Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam các cấp thành phố Hà Nội, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp; tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội.

2. Doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

Điều 3. Thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội

Thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách có thẩm quyền quyết định đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội được giao trong dự toán ngân sách nhà nước của đơn vị, cụ thể:

1. Hoạt động đầu tư hệ thống thông tin, phần cứng, phần mềm, cơ sở dữ liệu (sau đây gọi là dự án).
2. Hoạt động thuê dịch vụ công nghệ thông tin không sẵn có trên thị trường.

Điều 4. Thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết dự án

Sở Thông tin và Truyền thông thực hiện thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết dự án thuộc thẩm quyền quyết định đầu tư quy định tại Điều 3 Nghị quyết này, cụ thể:

1. Thực hiện thẩm định thiết kế cơ sở của dự án thực hiện theo hình thức báo cáo nghiên cứu khả thi (thiết kế 02 bước).
2. Thực hiện thẩm định thiết kế chi tiết của dự án thực hiện theo hình thức báo cáo kinh tế - kỹ thuật (thiết kế 01 bước).

Điều 5. Quy định chuyển tiếp

Điều 6. Tổ chức thực hiện

Điều 7. Thời gian thông qua Nghị quyết và hiệu lực thi hành

UBND Thành phố kính đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Hội HĐND Thành phố;
 - Chủ tịch UBND Thành phố;
 - Các PCT UBND Thành phố;
 - Các Sở: Tài chính, Tư pháp,
 - Thông tin và Truyền thông;
 - VPUB: CVP, PCVP C.N.Trang,
 - KSTTHC, KTTH, TH;
 - Lưu: VT, KSTTHC.
- } (để b/c);

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hà Minh Hải