

BÁO CÁO THẨM TRA

Phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công và điều chỉnh phương án sử dụng, trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA của 02 dự án của Thành phố

(Ban Đô thị trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 18)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công và điều chỉnh phương án sử dụng, trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA của 02 dự án do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 18. Trên cơ sở Tờ trình, hồ sơ kèm theo của UBND Thành phố, Ban Đô thị kính báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra cụ thể như sau:

A. Về nội dung thẩm tra chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình:

1. Đến thời điểm ngày 25/9/2024 tổng số dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thuộc lĩnh vực của Ban Đô thị là **25** dự án bao gồm:

- **20** dự án đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư (11 dự án sử dụng nguồn ngân sách cấp Thành phố, 09 dự án sử dụng nguồn ngân sách cấp huyện). Trong đó có 08 dự án Ban Đô thị đã thẩm tra tại kỳ họp thứ 17 (kỳ họp thường lệ) giữa năm 2024.

- **05** dự án điều chỉnh chủ trương đầu tư (04 dự án sử dụng nguồn ngân sách cấp Thành phố, 01 dự án sử dụng nguồn ngân sách cấp huyện).

(Danh mục các dự án tại phụ lục 01 kèm theo báo cáo thẩm tra này).

2. Hồ sơ trình đảm bảo quy định tại Điều 10, Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình:

1. Tổng số 25 dự án trình HĐND Thành phố, trong đó:

- Có 20 dự án trình phê duyệt chủ trương đầu tư, trong đó: **01** dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định chủ trương đầu tư là dự án sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách Thành phố giai đoạn 2021-2025, **18** dự án sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026-2030; có **01** dự án dự kiến bố trí vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn.

- Có 05 dự án đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư, trong đó: **03** dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư là dự án sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; **02** dự án dự kiến bố trí vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn.

2. Căn cứ hồ sơ trình đã được các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố thẩm định; ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách (Tại các văn bản: số 103/BKTNS, số 106/KTNS ngày 25/9/2024), Ban Đô thị báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra theo các điều kiện quyết định chủ trương đầu tư quy định tại Điều 18 Luật Đầu tư công đối với từng dự án tại các phụ lục kèm theo Báo cáo này, cụ thể như sau:

2.1. Đối với 17 dự án thực hiện trong giai đoạn 2026-2030:

Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện, báo cáo bổ sung để đảm bảo đủ điều kiện, trình HĐND Thành phố xem xét, phê duyệt:

a) Dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố:

(1). Dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng dự án: Nâng cấp tuyến vận tải thủy sông Đuống (Cầu đường sắt Đuống) và các dự án đầu tư khu vực Bắc sông Đuống trên địa bàn huyện Gia Lâm (tại Tờ trình số 286/TTr-UBND ngày 30/8/2024 của UBND Thành phố). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Đánh giá cụ thể khả năng cân đối về nguồn vốn thực hiện Dự án: Dự án chưa có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 của thành phố Hà Nội, tuy nhiên là dự án do Bộ Giao thông vận tải đầu tư trên địa bàn Thành phố Hà Nội với tiến độ thực hiện dự án Chuẩn bị đầu tư, thực hiện Dự án từ năm 2021 đến năm 2025, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo UBND Thành phố, trình HĐND Thành phố bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 của Thành phố.

- Dự án chưa có trong Danh mục Kế hoạch phát triển nhà ở thành phố Hà Nội giai đoạn 2021- 2025 đã được UBND Thành phố phê duyệt ban hành kèm theo Quyết định số 1186/QĐ-UBND ngày 23/02/2023; số 4279/QĐ-UBND ngày 25/8/2023 (cập nhật đợt 1); số 6017/QĐ-UBND ngày 23/11/2023 (cập nhật đợt 2); đề nghị UBND huyện Gia Lâm báo cáo UBND Thành phố xem xét,

cho phép cập nhật vào kế hoạch phát triển nhà ở Thành phố giai đoạn 2021-2025 trước khi thực hiện thủ tục chấp thuận chủ trương thực hiện Dự án.

- Khu vực đề xuất thực hiện Dự án hiện có tuyến điện cao thế 110kV (Gia Lâm - Đông Anh) và trung thế 35kV cắt qua, trong quá trình triển khai đề nghị UBND huyện Gia Lâm rà soát hiện trạng hệ thống mạng lưới các tuyến điện tại khu vực, liên hệ với cơ quan quản lý tuyến điện nêu trên để được thỏa thuận di chuyển xây dựng dọc các tuyến đường quy hoạch hoặc xác định hành lang bảo vệ theo quy định của Luật Điện lực trong trường hợp không di chuyển.

- Rà soát lại các chi phí trong tổng mức đầu tư như: chi phí xây dựng (đơn vị lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư tham khảo theo suất đầu tư của các dự án tương tự, tuy nhiên chưa phân tích, đánh giá theo từng hạng mục công trình xây dựng để điều chỉnh theo tình hình thực tế dự án), chi phí trạm biến áp (UBND huyện Gia Lâm phối hợp với Tổng công ty Điện lực Hà Nội làm rõ trách nhiệm đầu tư công trình điện đảm bảo đúng quy định Luật Điện lực và các quy định pháp luật hiện hành)...; cập nhật các quy chuẩn, tiêu chuẩn mới được thay thế (như hạng mục chiếu sáng, công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật sử dụng chung...).

(2). Dự án Xây dựng tuyến đường Tây Thăng Long đoạn từ đường trục kinh tế Bắc Nam đến điểm nối tiếp với tuyến đường Tây Thăng Long hiện có trên địa bàn Thị xã Sơn Tây, thuộc địa phận huyện Phúc Thọ và thị xã Sơn Tây, thành phố Hà Nội (tại Tờ trình số 313/TTr-UBND ngày 09/9/2024 của UBND Thành phố). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Đánh giá cụ thể khả năng cân đối về nguồn vốn thực hiện Dự án: Dự án thuộc danh mục các dự án xây dựng cơ bản cấp Thành phố dự kiến nghiên cứu chuẩn bị đầu tư cho giai đoạn 2026-2030 trong Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025 của Thành phố.

- Về Quy hoạch: Dự án đang lập dựa vào chỉ giới đường đỏ tuyến đường đã được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 4531/QĐ-UBND ngày 26/9/2010, tuy nhiên đến thời điểm hiện nay đã có một số thay đổi về các quy định của Luật, Quy hoạch phân khu, chi tiết, hiện trạng (như Luật quy hoạch số 21/2017/QH14; Quyết định số 519/QĐ-TTg ngày 31/3/2016; Quy hoạch chung xây dựng huyện Phúc Thọ đến năm 2030, tỷ lệ 1/10.000 tại Quyết định số 5335/QĐ-UBND ngày 16/10/2014; Quy hoạch phân khu đô thị phường Viên Sơn, thị xã Sơn Tây tỷ lệ 1/2.000 được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 248/QĐ-UBND ngày 12/01/2024 và Chỉ giới đường đỏ tỷ lệ 1/500 tuyến đường trục phát triển huyện Phúc Thọ được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 4531/QĐ-UBND ngày 16/9/2010...); Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo UBND Phúc Thọ rà soát hiện trạng tuyến đường, đánh giá sự phù hợp với các quy

hoạch, các di tích lịch sử làm cơ sở đề xuất phương án triển khai, đảm bảo tính đồng bộ, tránh phải điều chỉnh phương án tuyến nhiều lần, gây lãng phí...

- Rà soát, khớp nối đồng bộ, tránh chồng lấn với các dự án hiện có và đang triển khai trong khu vực như: dự án xây dựng cầu Vân Phúc và đường kết nối ra Quốc lộ 32, tuyến Tây Thăng Long hiện trạng thuộc địa bàn thị xã Sơn Tây...

- Chỉ đạo rà soát các hạng mục chi phí trong tổng mức đầu tư để thực hiện đảm bảo theo đúng quy định của Luật và hướng dẫn quy định hiện hành. Tuân thủ nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Bảo vệ môi trường, đơn giá xây dựng của thành phố Hà Nội và các quy định hiện hành của Nhà nước có liên quan; các yêu cầu về phòng cháy chữa cháy, vệ sinh môi trường... (Khái quát trong đề xuất của Thành phố đang tính theo suất đầu tư ban hành tại Quyết định số 510/QĐ-UBND ngày 19/5/2023 hiện nay đã được thay thế bằng Quyết định số 816/QĐ-BXD ngày 22/8/2024; Trong Khái toán kinh phí bồi thường hỗ trợ GPMB có mục 16 đền bù đất thổ cư nhưng văn bản số 1313/UBND-QLĐT của UBND huyện Phúc Thọ lại nêu "*Ranh giới thu hồi dự án không thu hồi đất ở nên không phải bố trí tài định cư phục vụ dự án*").

(3). Dự án Tuyến đường nối từ Quốc lộ 21A đến đường vành đai Bắc Phú Cát, huyện Quốc Oai, thành phố Hà Nội (*tại Tờ trình số 319/TTr-UBND ngày 11/9/2024 của UBND Thành phố*). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Làm rõ khả năng cân đối nguồn lực, sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện Dự án theo tiến độ được duyệt, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản (Dự án không nằm trong danh mục dự kiến đầu tư giai đoạn 2021-2025 tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố Hà Nội, dự kiến đầu tư giai đoạn 2026-2030, sử dụng nguồn vốn đầu tư công của Thành phố giai đoạn 2026-2030).

- Rà soát, chuẩn xác lại tổng mức đầu tư dự án do dự án được lập từ năm 2021, đến nay có nhiều biến động về giá vật liệu, nhân công, máy móc và sử dụng các quy chuẩn, tiêu chuẩn cũ, đã được thay thế, không còn phù hợp (như tiêu chuẩn ngành: quy trình khảo sát đường ô tô 22TCN-263-2000, quy trình khảo sát thiết kế nền đường ô tô đắp trên đất yếu 22TCN262-2000; tiêu chuẩn thiết kế áo đường mềm 22TCN-211-2006; tiêu chuẩn xây dựng Việt Nam TCXDVN104-2007 "Đường đô thị - Yêu cầu thiết kế"...).

(4). Dự án Xây dựng đoạn 2 đường nối từ đường Võ Nguyên Giáp đến Khu đô thị vệ tinh Sóc Sơn (đoạn từ nút giao tỉnh lộ 131 đến đường nối Quốc lộ 3 với đền Sóc) (*tại Tờ trình số 201/TTr-UBND ngày 19/6/2024 của UBND Thành phố*); **(5).** Dự án Xây dựng đường nối Quốc lộ 3 đến đường Vành đai phía đông khu đô thị vệ tinh Sóc Sơn (*tại Tờ trình số 202/TTr-UBND ngày 19/6/2024 của UBND Thành phố*); **(6).** Dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đường tỉnh lộ 419 đoạn Km51+55

đến Km53+552 (đoạn đi trùng tuyến đường trục phát triển kinh tế Miếu Môn - Hương Sơn), huyện Mỹ Đức, thành phố Hà Nội (tại Tờ trình số 336/TTr-UBND ngày 03/12/2021 của UBND Thành phố); (7). Dự án Đường tỉnh lộ 425 từ Quốc lộ 21B đi vào khu thắng cảnh di tích Chùa Hương, huyện Ứng Hòa (tại Tờ trình số 337/TTr-UBND ngày 03/12/2021 của UBND Thành phố); (8). Dự án Xây dựng đường nối từ đường tránh Quốc lộ 32 đi tỉnh lộ 413 (tại Tờ trình số 183/TTr-UBND ngày 29/10/2020 của UBND Thành phố); (9). Dự án Mở rộng quốc lộ 32 đoạn qua địa phận huyện Hoài Đức từ Km17+100 đến Km19+800 (tại Tờ trình số 199/TTr-UBND ngày 19/6/2024 của UBND Thành phố); (10). Dự án Đầu tư xây dựng tuyến đường Tây Thăng Long qua địa phận huyện Đan Phượng (Đoạn từ kênh Đan Hoài đến tỉnh lộ 417) (tại Tờ trình số 198/TTr-UBND ngày 19/6/2024 của UBND Thành phố). Đối với 07 dự án này, Ban Đô thị HĐND Thành phố đã thẩm tra tại kỳ họp thứ 17 (kỳ họp thường lệ) giữa năm 2024 và UBND Thành phố đã có văn bản báo cáo giải trình số 236/BC-UBND ngày 30/6/2024. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ khả năng cân đối nguồn vốn và việc sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện dự án theo tiến độ được duyệt; các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công 2026-2030; tập trung bố trí trọng tâm, trọng điểm để triển khai những nhiệm vụ, công trình, dự án lớn, mang tính biểu tượng, đẩy nhanh tiến độ, hoàn thiện cơ sở hạ tầng đồng bộ, tuân thủ trình tự và quy định tại Điều 18 và Điều 55 Luật Đầu tư công.

(11). Dự án Đường trục phát triển kinh tế Phú Minh - Nam Tiến - Nam Triều, thành phố Hà Nội (tại Tờ trình số 312/TTr-UBND ngày 09/9/2024 của UBND Thành phố). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Làm rõ khả năng cân đối nguồn lực, sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện Dự án theo tiến độ được duyệt, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản (Dự án không nằm trong danh mục dự kiến đầu tư giai đoạn 2021-2025 tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố Hà Nội, dự kiến đầu tư giai đoạn 2026-2030, sử dụng nguồn vốn đầu tư công của Thành phố giai đoạn 2026-2030).

- Làm rõ nội dung Tờ trình số 312/TTr-UBND ngày 09/9/2024, chưa khớp với Báo cáo thẩm định số 511/BC-KH&ĐT ngày 30/08/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư, cụ thể như sau:

- + Trong Tờ trình số 312/TTr-UBND, Tuyến số 2: $B_{\text{mặt}} = 2 \times 11,25\text{m} = 22,5\text{m}$.

- + Trong Báo cáo thẩm định số 511/BC-KH&ĐT, Tuyến số 2: $B_{\text{mặt}} = 2 \times 11,25\text{m} = 22,3\text{m}$.

- Đề nghị UBND huyện Phú Xuyên hoàn chỉnh ở bước lập trình, thẩm định, phê duyệt Dự án đối với ý kiến của Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 4816/SGTVT-KHTC ngày 19/9/2022 về giải pháp thiết kế yêu cầu:

+ Nghiên cứu số liệu của UBND huyện Phú Xuyên quy mô cấp hạng tuyến đường theo quy hoạch và thông số hạ tầng kỹ thuật do Viện Quy hoạch xây dựng cung cấp để đề xuất bố trí thành phần cơ cấu mặt cắt ngang và hệ thống hạ tầng kỹ thuật cho phù hợp.

+ Trên tuyến có nhiều điểm giao cắt với các tuyến đường theo quy hoạch... cần thực hiện đầu tư đồng bộ, rà soát giải phóng mặt bằng dự án 01 lần tránh việc thu hồi đất 02 lần...

+ Có giải pháp thiết kế, đảm bảo an toàn giao thông tại các nút giao cắt với các ngang hiện có, lưu ý cần rà soát, đánh giá nhu cầu lắp đèn tín hiệu giao thông các vị trí giao cắt với tuyến đường hiện trạng để đề xuất, cập nhật bổ sung vào dự án đảm bảo an toàn giao thông.

- Theo ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường tại văn bản số 5037/STNMT-QHKHSDD ngày 26/6/2024: Dự án Đường trục phát triển kinh tế Phú Minh - Nam Tiến - Nam Triều chưa cập nhật trong quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Phú Xuyên được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5168/QĐ-UBND ngày 08/12/2021; chưa cập nhật trong Kế hoạch sử dụng đất năm 2024 huyện Phú Xuyên. Ngày 11/9/2024, UBND huyện Phú Xuyên có văn bản số 1816/UBND-QLDA giải trình Dự án đã có trong quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Phú Xuyên tại Quyết định số 5168/QĐ-UBND tại thứ tự 275, phụ biểu Danh mục công trình với tên gọi: Đường vào khu công nghiệp Phú Xuyên. Đề nghị UBND Thành phố khẳng định tính chính xác nội dung trên.

- Chỉ đạo rà soát các hạng mục chi phí trong tổng mức đầu tư để thực hiện đảm bảo theo đúng quy định của Luật và hướng dẫn quy định hiện hành, bổ sung thuyết minh chi tiết quy mô, thông số các hạng mục hạ tầng theo quy hoạch làm căn cứ tính toán (*hệ thống thoát nước thải, nước mưa, cống, bể kỹ thuật, chiếu sáng với đoạn quy hoạch đô thị...*); đồng thời sử dụng phương pháp tính suất vốn đầu tư theo Quyết định số 816/QĐ-BXD ngày 22/8/2024 của Bộ Xây dựng cho phù hợp với đơn giá thực tế.

- Tuyến đường kết nối nhiều tuyến đường trục quan trọng (đường Đỗ Xá Quan Sơn; đường Pháp Vân - Cầu Giẽ, Quốc lộ 1A; đường Ngọc Hồi - Phú Xuyên; cảng Vạn Điểm; đường gom cao tốc), đồng thời tuyến đường kết nối từ Tỉnh lộ 429 vào khu công nghiệp Phú Xuyên, là trục chính từ thị trấn Phú Minh đi các xã Nam Tiến, Nam Triều và các xã miền đông huyện Phú Xuyên. Đề nghị UBND huyện Phú Xuyên có giải pháp thực hiện đầu tư đồng bộ nút giao theo quy hoạch, đảm bảo an toàn giao thông tại các điểm giao cắt với đường ngang hiện có.

b) Dự án sử dụng ngân sách cấp huyện:

(12). Dự án Xây dựng tuyến đường N08 (Đoạn từ đường liên khu vực 2 đến đường Hoàng Quốc Việt kéo dài) (*tại Tờ trình số 295/TTr-UBND ngày 05/9/2024 của UBND Thành phố*). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Rà soát quy mô, hướng tuyến đảm bảo không trùng với dự án thuộc đồ án Quy hoạch phân khu đô thị hai bên đường Vành đai 4 - đoạn đi qua thành phố Hà Nội đang được nghiên cứu.

- Chỉ đạo rà soát các hạng mục chi phí trong tổng mức đầu tư để thực hiện đảm bảo theo đúng quy định của Luật và hướng dẫn quy định hiện hành. Tuân thủ nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Bảo vệ môi trường, đơn giá xây dựng của thành phố Hà Nội và các quy định hiện hành của Nhà nước có liên quan; các yêu cầu về phòng cháy chữa cháy, vệ sinh môi trường... (kinh phí đền bù giải phóng mặt bằng như đền bù đất; khái toán giá trị xây dựng làm rõ cơ sở vận dụng tính khái toán chi phí xây dựng nền, mặt đường cho phù hợp (do Báo cáo đề xuất đã khái toán tính theo suất vốn đầu tư đường cấp cấp 2 đồng bằng nền rộng 22,25m theo quy định tại Quyết định số 510/QĐ-BXD ngày 19/5/2023 của Bộ Xây dựng về công bố suất vốn đầu tư xây dựng công trình và giá xây dựng tổng hợp bộ phận kết cấu công trình năm 2022 là không phù hợp với mặt cắt ngang $B_{\text{nền}} = 50\text{m}$ theo quy mô dự kiến của dự án; Làm rõ việc chi phí khi áp dụng suất vốn đầu tư xây dựng công trình giao thông theo khái toán theo quy định tại Quyết định số 510/QĐ-BXD ngày 19/5/2023 của Bộ Xây dựng về công bố suất vốn đầu tư xây dựng công trình và giá xây dựng tổng hợp bộ phận kết cấu công trình năm 2022 chưa được tính đến hệ số điều chỉnh vùng với thành phố Hà Nội là vùng 7...).

- Dự án thuộc phân cấp đầu tư xây dựng, quản lý của Thành phố nhưng sử dụng nguồn ngân sách cấp huyện. Tại Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 15/4/2024 của HĐND huyện Đan Phượng về việc cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn huyện Đan Phượng, giai đoạn 2024-2025 dự án được bố trí vốn công tác chuẩn bị đầu tư từ Ngân sách huyện là 800 triệu đồng (tương đương khoảng 0,095% tổng mức đầu tư dự kiến). Đề nghị UBND Thành phố giải trình sự phù hợp với quy định tại Điều 55 Luật Đầu tư công năm 2019 khi thực hiện Dự án trong giai đoạn 2026-2030.

- Về tổng diện tích đất thu hồi phục vụ công tác giải phóng mặt bằng, đề nghị kiểm tra, làm rõ:

+ Diện tích đất nông nghiệp thu hồi khoảng 69.250m²: nguồn gốc, cơ cấu loại đất cụ thể thực hiện dự án thuộc loại đất nào trong nhóm đất nông nghiệp theo quy định tại Điều 9 Luật Đất đai ngày 18/01/2024 làm căn cứ triển khai các quy định về quản lý, sử dụng đất trồng lúa.

+ Sự phù hợp với quy hoạch đối với diện tích đất ở thu hồi khoảng 7.250m² với khoảng 65 hộ bị ảnh hưởng (trong đó có 58 hộ thuộc diện tái định cư).

- Về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: Đề nghị khẳng định việc đảm bảo về quy hoạch sử dụng đất của Dự án.

(13). Dự án Xây dựng tuyến đường từ đường liên khu vực 2 đến đường Vành đai 3,5) (tại Tờ trình số 299/TTr-UBND ngày 06/9/2024 của UBND Thành phố). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Rà soát quy mô, hướng tuyến đảm bảo không trùng với dự án thuộc đồ án Quy hoạch phân khu đô thị hai bên đường Vành đai 4 - đoạn đi qua thành phố Hà Nội đang được nghiên cứu.

- Chỉ đạo rà soát các hạng mục chi phí trong tổng mức đầu tư để thực hiện đảm bảo theo đúng quy định của Luật và hướng dẫn quy định hiện hành. Tuân thủ nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Bảo vệ môi trường, đơn giá xây dựng của thành phố Hà Nội và các quy định hiện hành của Nhà nước có liên quan; các yêu cầu về phòng cháy chữa cháy, vệ sinh môi trường... (kính phí đền bù giải phóng mặt bằng như đền bù đất; khái toán giá trị xây dựng làm rõ cơ sở vận dụng tính khái toán chi phí xây dựng nền, mặt đường cho phù hợp (do Báo cáo đề xuất đã khái toán tính theo suất vốn đầu tư đường cấp 2 đồng bằng nền rộng 22,25m theo quy định tại Quyết định số 510/QĐ-BXD ngày 19/5/2023 của Bộ Xây dựng về công bố suất vốn đầu tư xây dựng công trình và giá xây dựng tổng hợp bộ phận kết cấu công trình năm 2022 là không phù hợp với mặt cắt ngang $B_{\text{nền}} = 30\text{m}$ theo quy mô dự kiến của dự án; Làm rõ việc chi phí khi áp dụng suất vốn đầu tư xây dựng công trình giao thông theo khái toán theo quy định tại Quyết định số 510/QĐ-BXD ngày 19/5/2023 của Bộ Xây dựng về công bố suất vốn đầu tư xây dựng công trình và giá xây dựng tổng hợp bộ phận kết cấu công trình năm 2022 chưa được tính đến hệ số điều chỉnh vùng với thành phố Hà Nội là vùng 7...)

- Dự án thuộc phân cấp đầu tư xây dựng, quản lý của Thành phố nhưng sử dụng nguồn ngân sách cấp huyện. Tại Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 15/4/2024 của HĐND huyện Đan Phượng về việc cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn huyện Đan Phượng, giai đoạn 2024-2025 dự án được bố trí vốn công tác chuẩn bị đầu tư từ Ngân sách huyện là 700 triệu đồng (tương đương khoảng 0,11% tổng mức đầu tư dự kiến). Đề nghị UBND Thành phố giải trình sự phù hợp với quy định tại Điều 55 Luật Đầu tư công năm 2019 khi thực hiện Dự án trong giai đoạn 2026-2030.

- Về tổng diện tích đất thu hồi phục vụ công tác giải phóng mặt bằng, đề nghị kiểm tra, làm rõ:

+ Diện tích đất nông nghiệp thu hồi khoảng 83.090m²: nguồn gốc, cơ cấu loại đất cụ thể thực hiện dự án thuộc loại đất nào trong nhóm đất nông nghiệp theo quy định tại Điều 9 Luật Đất đai ngày 18/01/2024 làm căn cứ triển khai các quy định về quản lý, sử dụng đất trồng lúa.

+ Sự phù hợp với quy hoạch đối với diện tích đất ở thu hồi khoảng 5.910m² với khoảng 26 hộ bị ảnh hưởng (trong đó có 15 hộ thuộc diện tái định cư).

- Về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: Đề nghị khẳng định việc đảm bảo về quy hoạch sử dụng đất của Dự án.

(14). Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục trung tâm (TC21) đoạn từ đường vành đai 3 đến hết địa phận huyện Đông Anh (tại Tờ trình số 296/TTr-UBND ngày 05/9/2024 của UBND Thành phố); (15). Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường dọc sông Thiếp đoạn từ đường trục TC21 kết nối với đường Quốc lộ 3 cũ, huyện Đông Anh (tại Tờ trình số 297/TTr-UBND ngày 05/9/2024 của UBND Thành phố); (16). Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục trung tâm (TC21) đoạn từ đường Trường Sa đến đường vành đai 3, huyện Đông Anh (tại Tờ trình số 298/TTr-UBND ngày 05/9/2024 của UBND Thành phố). Đối với 03 Dự án này đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Làm rõ khả năng cân đối nguồn lực, sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện Dự án theo tiến độ được duyệt, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản (Dự án thuộc nhiệm vụ chi của Thành phố, được thực hiện trong giai đoạn 2026-2030 bằng nguồn ngân sách huyện). Đề nghị UBND Thành phố giải trình sự phù hợp với quy định tại Điều 55 Luật Đầu tư công năm 2019 khi thực hiện Dự án trong giai đoạn 2026-2030.

- Riêng đối với Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục trung tâm (TC21) đoạn từ đường Trường Sa đến đường vành đai 3, huyện Đông Anh, đề nghị chủ đầu tư:

+ Liên hệ với đơn vị quản lý cung cấp các số liệu của sông Thiếp tại vị trí cầu Đồi; kiểm tra, tính toán mực nước, khoảng cách tính không, khoảng cách giữa các mố, lưu lượng tiêu thoát nước để nghiên cứu các thông số thiết kế của cầu Đồi cho phù hợp, đảm bảo yêu cầu tiêu thoát nước của khu vực.

+ Nghiên cứu phương án hoàn trả các hệ thống kênh mương chạy dọc và cắt qua dự án, liên hệ với cơ quan quản lý để thống nhất phương án, đảm bảo yêu cầu tưới, tiêu cho diện tích đất nông nghiệp, không gây ngập úng trong khu vực.

(17). Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến đường theo quy hoạch cấp khu vực cạnh trường phổ thông liên cấp xã Yên Viên, huyện Gia Lâm (tại Tờ trình số 203/TTr-UBND ngày 19/6/2024 của UBND Thành phố). Dự án này Ban Đô thị HĐND Thành phố đã thẩm tra tại kỳ họp thứ 17 (kỳ họp thường lệ) giữa năm 2024 và UBND Thành phố đã có văn bản báo cáo giải trình số 236/BC-UBND ngày 30/6/2024. Đề nghị UBND Thành phố giải trình sự phù hợp với quy định tại Điều 55 Luật Đầu tư công năm 2019 khi thực hiện Dự án trong giai đoạn 2026-2030.

2.2. Đối với 08 dự án thực hiện trong giai đoạn 2021-2025 và thực hiện trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn:

Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện, báo cáo bổ sung để đảm bảo đủ điều kiện, trình HĐND Thành phố xem xét, phê duyệt:

2.2.1. Các dự án phê duyệt chủ trương đầu tư sử dụng ngân sách cấp huyện:

(18). Dự án đầu tư cải tạo vỉa hè tuyến đường Yên Phụ, quận Ba Đình (tại Tờ trình số 291/TTr-UBND ngày 05/9/2024 của UBND Thành phố). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Đánh giá cụ thể khả năng cân đối về nguồn vốn thực hiện Dự án: Theo Nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 5/7/2024 của HĐND quận Ba Đình về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung và dài hạn giai đoạn 2021-2025 tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2024, ước thực hiện kế hoạch đầu tư 2024, kế hoạch đầu tư công năm 2025: Vốn đã bố trí qua các năm từ 2021 đến nay cho dự án là 300 triệu và vốn cho dự án năm 2024 là 300 triệu. Trong báo cáo thẩm tra số 483/BC-KH&ĐT ngày 27/8/2024 có nêu “Kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 10.300 triệu đồng, năm 2024 Dự án được bố trí vốn 300 triệu đồng” vậy số còn thiếu so với tổng mức đầu tư là 8.473 triệu đồng.

- Nghiên cứu việc cải tạo, sửa chữa, duy trì tránh gây lãng phí ngân sách, do đây là công trình cải tạo nên cần tính toán khối lượng tháo dỡ vỉa hè phá dỡ bê tông móng một cách hợp lý, đảm bảo kỹ thuật.

(19). Dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất dịch vụ tại các ô quy hoạch DV07, DV10 phường Tây Tựu, quận Bắc Từ Liêm (tại Tờ trình số 303/TTr-UBND ngày 06/9/2024 của UBND Thành phố). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Làm rõ khả năng cân đối nguồn lực, sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện Dự án theo tiến độ được duyệt, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản (HĐND Quận ban hành Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 15/11/2023, trong đó cho phép ứng vốn Quận để thực hiện và hoàn trả từ nguồn thu tiền sử dụng đất của các đối tượng được giao đất, và các nguồn thu hợp pháp khác).

- Giải trình làm rõ, khẳng định sự phù hợp với quy định của khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của quận Bắc Từ Liêm.

- Rà soát quy định về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được HĐND Thành phố quyết nghị tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 và Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 để làm cơ sở xác định nhiệm vụ (theo quy định tại khoản 4 Điều 9 Luật Ngân sách: “Nhiệm vụ chi thuộc ngân sách cấp nào do ngân sách cấp đó bảo đảm”).

(20). Dự án Nâng cấp, cải tạo đường tỉnh 427 đoạn từ dốc Văn La - Cầu Dừa đến đường Dương Trục Nguyễn kéo dài, kết hợp cải tạo tuyến kênh tiêu 71,

huyện Thường Tín (tại Tờ trình số 327/TTr-UBND ngày 13/9/2024 của UBND Thành phố). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Làm rõ khả năng cân đối nguồn lực, sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện Dự án theo tiến độ được duyệt, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản (Theo Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 09/4/2024 về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của huyện Thường Tín, Kế hoạch vốn trung hạn 2021-2025 là 200.000 triệu đồng. Số vốn phải bố trí giai đoạn 2026-2030 là 966.000 triệu đồng).

- Khẳng định sự phù hợp với quy định của Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của huyện Thường Tín.

- Theo ý kiến của Sở Quy hoạch và Kiến trúc tại các văn bản số: 3229/QHKT-HTKT ngày 23/7/2024: "Về việc cống hóa kênh tiêu 71: Theo quy hoạch thủy lợi thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được duyệt: có thể hiện tuyến kênh (nhưng không thể hiện quy mô tuyến kênh). Theo quy hoạch chung xây dựng huyện Thường Tín, tỷ lệ 1/10.000 được duyệt: Xác định đoạn qua cụm công nghiệp Liên Phương đến đường quốc lộ 1A có chiều dài khoảng 2.200m được xác định là kênh hở có quy mô $B=7m$ ". Đề nghị UBND huyện Thường Tín giải trình căn cứ pháp lý để đề xuất ngầm hóa toàn bộ tuyến kênh tiêu 71 nằm dưới lòng đường bằng công hộp BTCT với kích thước $n \times (B \times H) = 2 \times (3,0 \times 3,0)$ khiến việc quản lý, vận hành trong tương lai rất khó khăn, trong khi các tuyến kênh vẫn còn nhiệm vụ cấp nước tưới cho một số vùng tưới trong khu vực.

2.2.2. Các dự án phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư:

a) Dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố:

(21). Dự án Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Ngũ Hiệp đi Đông Mỹ, huyện Thanh Trì (tại Tờ trình số 288/TTr-UBND ngày 05/9/2024 của UBND Thành phố). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Về tên, quy mô của dự án đầu tư:

Làm rõ, giải trình việc tên của dự án không thống nhất giữa các văn bản sau đây đồng thời khẳng định lại chính xác về tên dự án là "Dự án nâng cấp, cải tạo..." hay "Dự án nâng cấp, mở rộng..."; đồng thời làm rõ đề xuất điều chỉnh có hạng mục mở rộng hay không (theo Tờ trình số 294/TTr-UBND ngày 05/9/2024 của UBND Thành phố là: "Dự án nâng cấp, mở rộng tuyến đường Ngũ Hiệp đi Đông Mỹ, huyện Thanh Trì"; theo Phụ lục 15 ban hành kèm theo Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 09/4/2019 của HĐND thành phố Hà Nội về việc phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án sử dụng vốn đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020 của thành phố Hà

Nội là: “**Dự án nâng cấp, cải tạo tuyến đường Ngũ Hiệp đi Đông Mỹ, huyện Thanh Trì**”; theo Quyết định số 5497/QĐ-UBND ngày 08/12/2020 về việc phê duyệt dự án Nâng cấp, cải tạo tuyến đường Ngũ Hiệp đi Đông Mỹ, huyện Thanh Trì là: “**Dự án nâng cấp, cải tạo tuyến đường Ngũ Hiệp đi Đông Mỹ, huyện Thanh Trì**”; theo Quyết định số 4566/QĐ-UBND ngày 21/11/2022 về việc phê duyệt điều chỉnh thời gian thực hiện là “**Dự án đầu tư Nâng cấp, cải tạo tuyến đường Ngũ Hiệp đi Đông Mỹ, huyện Thanh Trì**”).

- Khả năng bố trí vốn: Giai đoạn 2021-2025, tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố bố trí kế hoạch vốn trung hạn cho Dự án 195.000 triệu đồng. Tuy nhiên, việc điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư Dự án khoảng 239.174 triệu đồng dẫn đến phải bổ sung Kế hoạch vốn để tiếp tục công tác bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng và thi công công trình, phần tăng Kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 250.064 triệu đồng.

- UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh thời gian thực hiện dự án từ năm 2020 đến năm 2027, thời gian thực hiện là 07 năm cho dự án nhóm B. Đề nghị làm rõ sự phù hợp với khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công về việc đảm bảo thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm B không quá 04 năm.

- Giải trình làm rõ về tiến độ và tính khả thi triển khai thực hiện dự án (công tác xây lắp, giải phóng mặt bằng), phương án, vị trí bố trí quỹ nhà, quỹ đất phục vụ tái định cư qua 03 nhiệm kỳ; lưu ý cập nhật đầy đủ hệ số bồi thường đất ở cho phù hợp, tránh phải tiếp tục điều chỉnh Dự án.

(22). Dự án Cải tạo, nâng cấp tỉnh lộ 413 từ Km0+00 đến Km5+900, thị xã Sơn Tây, thành phố Hà Nội (tại Tờ trình số 307/TTr-UBND ngày 06/9/2024 của UBND Thành phố); (23). Dự án Cải tạo, nâng cấp tỉnh lộ 414 (đoạn từ ngã ba Vị Thủy đi Xuân Khanh), thị xã Sơn Tây, thành phố Hà Nội (tại Tờ trình số 308/TTr-UBND ngày 06/9/2024 của UBND Thành phố). Đối với 02 Dự án này đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của các đơn vị liên quan trong việc dự án chậm triển khai; đánh giá lại sự cần thiết và tính khả thi thực hiện dự án do dự án trên được phê duyệt chủ trương đầu tư từ năm 2019, đến nay gần 6 năm vẫn chưa hoàn thành, khối lượng xây lắp của dự án đến thời điểm báo cáo mới đạt khoảng 35% khối lượng theo hợp đồng.

- Giải trình tiến độ và tính khả thi triển khai thực hiện dự án (công tác xây lắp, công tác GPMB), phương án, vị trí bố trí quỹ nhà, quỹ đất phục vụ tái định cư, lưu ý cập nhật đầy đủ hệ số bồi thường đất ở cho phù hợp, tránh phải tiếp tục điều chỉnh Dự án.

- Khả năng cân đối nguồn lực, sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện Dự án theo tiến độ được duyệt, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản (Tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 4/7/2023 của HĐND Thành phố về việc

cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của thành phố Hà Nội, kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 2021-2025 của Dự án Cải tạo, nâng cấp tỉnh lộ 413 từ Km0+00 đến Km5+900, thị xã Sơn Tây, thành phố Hà Nội là 415.000 triệu đồng, phần vốn vượt so với trung hạn là 141.019 triệu đồng và của Dự án Cải tạo, nâng cấp tỉnh lộ 414 (đoạn từ ngã ba Vĩ Thủy đi Xuân Khanh), thị xã Sơn Tây, thành phố Hà Nội là 350.000 triệu đồng, phần vốn vượt so với trung hạn là 110.129 triệu đồng).

(24). Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 32 trên địa bàn huyện Ba Vì - giai đoạn 1 (đoạn qua thị trấn Tây Đằng), huyện Ba Vì, thành phố Hà Nội (*tại Tờ trình số 311/TTr-UBND ngày 09/9/2024 của UBND Thành phố*). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của các đơn vị liên quan trong việc dự án chậm triển khai; đánh giá lại sự cần thiết và tính khả thi thực hiện dự án do Dự án trên được phê duyệt chủ trương đầu tư từ năm 2019, đến nay gần 6 năm vẫn chưa hoàn thành, khối lượng xây lắp của dự án đến thời điểm báo cáo mới đạt khoảng 25% khối lượng theo hợp đồng, công tác GPMB mới đạt khoảng 50%.

- Việc tăng tổng mức đầu tư từ 365.355 triệu đồng lên 511.166 triệu đồng chủ yếu do việc điều chỉnh giá đất thổ cư, tuy nhiên trong số vốn tăng 145.812 triệu đồng (bao gồm 61.023 triệu đồng do tăng bồi thường đất thổ cư, 50.815 triệu đồng tài sản vật kiến trúc, 56.433 triệu đồng chi phí di chuyển, hoàn trả bảo vệ công trình ngầm nổi) chưa được phân tích trong báo cáo; đề nghị chủ đầu tư bổ sung phân tích, làm rõ nội dung trên.

- Khả năng cân đối nguồn lực, sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện Dự án theo tiến độ được duyệt, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản (Tại Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 29/3/2024 của HĐND Thành phố về việc cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của thành phố Hà Nội, kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 2021-2025 của Dự án là 250.000 triệu đồng, giá trị sau khi điều chỉnh vốn vượt so với kế hoạch trung hạn là 261.166 triệu đồng).

- Giải trình tiến độ và tính khả thi triển khai thực hiện dự án (công tác xây lắp, công tác GPMB), phương án, vị trí bố trí quỹ nhà, quỹ đất phục vụ tái định cư, lưu ý cập nhật đầy đủ hệ số bồi thường đất ở cho phù hợp, tránh phải tiếp tục điều chỉnh Dự án.

b) Dự án sử dụng ngân sách cấp huyện:

(25). Dự án Trụ sở làm việc Huyện uỷ, HĐND-UBND huyện Đan Phượng (*tại Tờ trình số 302/TTr-UBND ngày 06/9/2024 của UBND Thành phố*). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Giải trình rõ và cụ thể việc tổng mức đầu tư (khi đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư) tăng gần gấp 2 lần so với tổng mức đầu tư đã được phê duyệt chủ trương đầu tư trong khi quy mô khi đề xuất điều chỉnh về diện tích sàn giảm nhiều.

- Tại Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 15/4/2024 của HĐND huyện Đan Phượng về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn huyện Đan Phượng, Dự án với tổng mức đầu tư dự kiến là 147.018 triệu đồng, được bố trí kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của huyện Đan Phượng là 50 tỷ đồng. Do vậy đề nghị giải trình rõ, cụ thể khả năng cân đối nguồn lực, khả năng bố trí đủ vốn thực hiện dự án theo tiến độ được duyệt, sắp xếp thứ tự ưu tiên, lựa chọn các dự án triển khai trước trong tổng thể các dự án cần đầu tư trên địa bàn đảm bảo phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của huyện, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Làm rõ về sự phù hợp của diện tích đề nghị phê duyệt điều chỉnh so với tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích làm việc của cơ quan thuộc Thành phố quản lý (về diện tích theo chức danh và diện tích chuyên dùng) căn cứ Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, đặc biệt đối với phần diện tích chuyên dùng.

- Trong quá trình lập hồ sơ phê duyệt dự án, yêu cầu UBND huyện Đan Phượng thực hiện theo các nội dung điều chỉnh chủ trương đầu tư, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, điều chỉnh khi có thay đổi theo đúng quy định của pháp luật.

- Trong quá trình thực hiện dự án, UBND huyện Đan Phượng thực hiện đúng các quy định trong Luật Đấu thầu năm 2023 và có trách nhiệm bố trí vốn theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019: *"Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm"*.

III. Kết luận chung:

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của các thành viên Ban, các vị đại biểu HĐND Thành phố, Ban Đô thị thống nhất đề nghị UBND Thành phố báo cáo, giải trình, làm rõ đối với 25 dự án như nêu trên làm cơ sở trình HĐND Thành phố xem xét. Đồng thời, đề nghị UBND Thành phố lưu ý một số nội dung sau:

1. Đối với các dự án đầu tư công thực hiện giai đoạn 2026 - 2030:

Ngày 08/8/2024, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành chỉ thị số 25/CT-TTg về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030.

Đối với các dự án sử dụng ngân sách Thành phố, đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ khả năng cân đối nguồn vốn và việc sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công 2026-2030, tập trung bố trí trọng tâm, trọng điểm để triển khai những nhiệm vụ, công trình, dự

án lớn, mang tính biểu tượng, đẩy nhanh tiến độ, hoàn thiện cơ sở hạ tầng đồng bộ, tuân thủ trình tự và quy định tại Điều 18 và Điều 55 Luật Đầu tư công.

Đối với các dự án sử dụng ngân sách cấp huyện, đề nghị UBND Thành phố giải trình sự phù hợp với quy định tại Điều 55 Luật Đầu tư công năm 2019 khi thực hiện Dự án trong giai đoạn 2026-2030.

2. Đối với các dự án triển khai trong 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn:

Các dự án lĩnh vực Ban Đô thị thẩm tra có 03 dự án dự kiến bố trí vốn đầu tư dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn; đề nghị UBND Thành phố, chủ đầu tư báo cáo, giải trình sự đảm bảo quy định tại Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công (liên quan đến việc các dự án có thời gian thực hiện trong 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp phải bảo đảm tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các chương trình, dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước). Ban Đô thị đề nghị UBND Thành phố rà soát các dự án đang và sẽ triển khai trong giai đoạn 2021-2025, sắp xếp, lựa chọn các dự án ưu tiên trình phê duyệt chủ trương đầu tư đảm bảo theo đúng quy định của Luật Đầu tư công trước khi trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định.

3. Về việc sử dụng ngân sách cấp huyện cho một số dự án thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp Thành phố:

Đề nghị UBND Thành phố rà soát khả năng cân đối ngân sách của một số đơn vị hiện đang đề xuất sử dụng ngân sách cấp mình để thực hiện dự án thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp Thành phố, trong khi vẫn cần bổ sung nguồn kinh phí Thành phố hỗ trợ mục tiêu để thực hiện các nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện để đảm bảo tuân thủ nguyên tắc phân cấp quản lý nguồn thu, nhiệm vụ chi và quan hệ giữa các cấp ngân sách được quy định tại Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước.

4. Một số nội dung khác:

Do nguồn lực đầu tư của Thành phố còn hạn chế, Ban Đô thị đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo, rà soát việc sắp xếp thứ tự ưu tiên đầu tư, có phương án đầu tư mới các tuyến đường đảm bảo đồng bộ hạ tầng kỹ thuật, có các hạng mục phụ trợ (như vịnh dừng chờ xe buýt, các điểm trung chuyển, tập kết rác thải, trạm sạc điện ô tô ...) đảm bảo hiệu quả đầu tư, cũng như xu thế phát triển.

Chỉ đạo việc rà soát xác định tổng mức đầu tư, áp dụng các quy chuẩn, tiêu chuẩn đúng quy định hiện hành, tránh tình trạng nhiều dự án áp dụng các quy định không phù hợp, hoặc lựa chọn phương pháp xác định tổng mức đầu tư chưa hợp lý, cao hơn nhiều lần so với các dự án tương tự.

Chỉ đạo làm rõ việc tuân thủ quy định về kiểm tra, đánh giá các dự án đầu tư trước khi trình điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định tại Nghị định số

29/2021/NĐ-CP ngày 26/6/2021 của Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục thẩm định dự án quan trọng quốc gia và giám sát, đánh giá đầu tư.

Chỉ đạo báo cáo phương án, vị trí bố trí quỹ nhà, quỹ đất phục vụ tái định cư (nêu rõ số trường hợp tái định cư) và cập nhật đầy đủ hệ số bồi thường đất ở cho phù hợp để đảm bảo tính khả thi khi thực hiện Dự án, hạn chế tối đa trường hợp Dự án triển khai chậm so với tiến độ do công tác giải phóng mặt bằng, phải thực hiện thủ tục điều chỉnh Dự án nhiều lần.

B. Về nội dung thẩm tra điều chỉnh phương án sử dụng và trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA của 02 Dự án: (1). Dự án đầu tư xây dựng Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhôn - ga Hà Nội; **(2).** Dự án Hỗ trợ chủ đầu tư quản lý dự án tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhôn - ga Hà Nội.

Phương án trả nợ 02 Dự án đã được HĐND thông qua tại Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017 và văn bản số 38/HĐND-KTNS ngày 15/2/2017 của HĐND Thành phố.

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình:

1. Tờ trình số 288/TTr-UBND ngày 5/9/2024 của UBND thành phố Hà Nội về việc phê duyệt điều chỉnh phương án sử dụng và trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA của Dự án đầu tư xây dựng Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhôn - ga Hà Nội; hồ sơ kèm theo các văn bản pháp lý liên quan.

2. Tờ trình số 290/TTr-UBND ngày 5/9/2024 của UBND thành phố Hà Nội về điều chỉnh phương án sử dụng và trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA của Dự án Hỗ trợ chủ đầu tư quản lý dự án tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhôn - ga Hà Nội; hồ sơ kèm theo các văn bản pháp lý liên quan.

II. Về kết quả thẩm tra của Ban Đô thị:

Căn cứ hồ sơ trình đã được các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố thẩm định; ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách (Tại văn bản số 106/KTNS ngày 25/9/2024), Ban Đô thị báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Vấn đề chung đề nghị UBND Thành phố:

- Căn cứ tại quy định tại Nghị định của Chính phủ về cho vay lại vốn vay ODA (Văn bản hợp nhất số 01/VBHN-BTC ngày 05/1/2023 của Bộ Tài chính), vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ, đối với các hồ sơ thẩm định khả năng trả nợ của ngân sách địa phương, không bao gồm phương án sử dụng và trả nợ vốn vay lại của nguồn vốn ODA. 02 dự án đã được phê duyệt và phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư, dự án đầu tư (trong đó có phương án sử dụng vốn vay lại). Việc lập và điều chỉnh kế hoạch vay 5 năm, chương trình quản lý nợ 3 năm và kế hoạch vay hằng năm theo quy định tại Nghị định số 93/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 phải được thực hiện cùng lúc với việc lập và điều chỉnh kế hoạch tài chính ngân

sách trung hạn 5 năm, kế hoạch tài chính 3 năm và dự toán ngân sách hằng năm của địa phương. Vì vậy, đề nghị UBND Thành phố làm rõ sự cần thiết và thẩm quyền của việc điều chỉnh phương án sử dụng và trả nợ vốn vay lại này.

- Thực hiện việc xây dựng kế hoạch vay, trả nợ công 5 năm; chương trình quản lý nợ công 03 năm, kế hoạch vay, trả nợ công hàng năm theo điều 22,23,24 Luật quản lý nợ công số 20/2017/QH14 ngày 23/11/2017.

- Chịu trách nhiệm toàn diện về tính chính xác các nội dung, thông tin, số liệu báo cáo của Dự án.

2. Đối với riêng từng nội dung điều chỉnh phương án sử dụng và trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA:

(1). Điều chỉnh phương án sử dụng và trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA của Dự án đầu tư xây dựng Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn - ga Hà Nội.

Theo quy định tại điểm a Khoản 1 Điều 27 Nghị định số 97/20218/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ, hồ sơ thẩm định khả năng trả nợ ngân sách địa phương bao gồm văn bản của HĐND cấp tỉnh cho phép huy động vốn để đầu tư theo phương án vay lại nguồn vốn vay nước ngoài của Chính phủ và nguồn trả nợ.

* Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Tại Điều 5, khoản 1, Quyết định số 588/QĐ-TTg ngày 30/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án “Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn - ga Hà Nội”: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội “....(điều chỉnh thời gian thực hiện và tổng mức đầu tư) theo đúng quy định hiện hành, bảo đảm tổng mức đầu tư, vốn vay ODA, vốn ngân sách đối ứng của thành phố Hà Nội không vượt mức vốn được phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án”. Hiện nay tại hồ sơ và tờ trình số 288/TTr-UBND ngày 5/9/2024 của UBND thành phố Hà Nội đang trình vốn vay ODA là **26.661** tỷ đồng; (trong đó gồm: 639,500 triệu Euro - tương đương 17.219 tỷ đồng; và 386,5 triệu USD - tương đương 9.442 tỷ đồng) (tính theo tỷ giá đồng Euro và USD của ngân hàng Vietcombank ngày 18/9/2024) lớn hơn so với Quyết định số 588/QĐ-TTg ngày 30/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ là **24.781,99** tỷ đồng.

- Tính toán lại trong biểu tại mục 2.2 trang 7 của Tờ trình, về giá trị so sánh (quy đổi sang nội tệ) giữa Phương án điều chỉnh với phương án đã được phê duyệt, cụ thể:

Tổng số nợ phải trả vay lại	Chênh lệch phương án điều chỉnh với phương án đã được phê duyệt	Quy đổi sang nội tệ (tạm tính theo tỷ giá tại báo cáo)
Bảng đồng Euro	-28.434.588,70	-672.790.803.230,7
Bảng đồng USD	+1.721.137,68	+38.923.528.633,2
Tổng cộng (quy đổi sang nội tệ: VND)		-633.867.274.597,5

- Về tiến độ thực hiện Dự án: tại Quyết định số 1970/QĐ-UBND ngày 27/4/2009 của UBND Thành phố thời gian thực hiện Dự án là 2009-2015; đến ngày 26/7/2019 UBND Thành phố ban hành Quyết định số 4036/QĐ-UBND điều chỉnh thời gian là 2009-2022, trong đó thời gian vận hành Dự án là tháng 12/2022) nhưng nay tiếp tục đề nghị điều chỉnh đến năm 2027.

- Hiện nay trong hồ sơ cung cấp vẫn thiếu một số văn bản liên quan đến Hiệp định vay ngân hàng, một số tài liệu để đối chiếu các khoản phải trả, lãi suất ngân hàng nên chưa có cơ sở để đối chiếu biểu phương án trả nợ vốn vay ODA.

- Thống nhất chuyển về giá trị tiền nội tệ (VNĐ) trong các văn bản UBND Thành phố.

- Thực hiện trách nhiệm tại Điều 3, Quyết định số 588/QĐ-TTg ngày 30/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án “Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn - ga Hà Nội”.

- Theo quy định tại Điều 16, Khoản 1 Luật Đầu tư công số 20/2017/QH14 ngày 23/11/2017 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “ *Quyết định, điều chỉnh kế hoạch vay, trả nợ 05 năm, hàng năm của chính quyền địa phương theo quy định của Luật này và quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước*”; Tại Điều 3, Quyết định số 588/QĐ-TTg ngày 30/5/2023 của Thủ tướng chính phủ giao trách nhiệm của UBND thành phố Hà Nội: “ *Chịu trách nhiệm về các chi phí phát sinh do gia hạn thời gian thực hiện, nguồn vốn thực hiện Dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025....*”, Đề nghị UBND Thành phố rà soát khẳng định sự phù hợp với quy định đối với việc phê duyệt kế hoạch trả nợ vốn theo phương án trình.

(2). Điều chỉnh phương án sử dụng và trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA của Dự án Hỗ trợ chủ đầu tư quản lý dự án tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn - ga Hà Nội.

Dự án thuộc đối tượng điều chỉnh tại Khoản 2, Điều 44 Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài. Việc điều chỉnh thời gian thực hiện dự án đáp ứng quy định tại khoản 2, Điều 2 Luật đầu tư công năm 2019.

* Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Trong công văn số 4469/BTC-QLC có nêu về việc Dự án dự kiến cắt giảm 03 nhiệm vụ nhưng không xác định số tiền giảm tương ứng. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ 3 nội dung đó và nguyên nhân cắt giảm số tiền tương ứng; làm rõ số tiền đối ứng khi cắt giảm 3 nội dung đó.

- Rà soát và giải trình chi tiết số vốn vay và lãi vay đã giải ngân.

- Phân tích rõ nguyên nhân chậm tiến độ thực hiện dự án, cơ sở và sự khả thi để xác định thời điểm thực hiện Dự án đến 2027.

C. Về dự thảo nghị quyết

Ban Đô thị đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát các nội dung nêu trên, giải trình, làm rõ và trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết về chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công và điều chỉnh phương án sử dụng, trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA của 02 dự án của Thành phố thuộc lĩnh vực đô thị theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để báo cáo)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Ban KTNS HĐND TP;
- VP: Đoàn ĐBQH và HĐNDTP, UBND TP;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, BDT_M.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Đàm Văn Huân