

Số: 104/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 26 tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ giáo dục để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 18 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ giáo dục để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp chuyên đề (kỳ họp thứ 18) HĐND Thành phố tại Tờ trình số 305/TTr-UBND ngày 06/9/2024 của UBND Thành phố. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ, quy trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố cơ bản đảm bảo đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình số 305/TTr-UBND ngày 06/9/2024 kèm dự thảo Nghị quyết; báo cáo thẩm định số 259/BC-STP ngày 30/8/2024 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện cơ bản đảm bảo theo các quy định của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết và đăng tải, tổ chức xin ý kiến, tiếp thu ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành Thành phố, đơn vị, cá nhân liên quan.

II. Về căn cứ pháp lý, thẩm quyền và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Hiện nay, các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của Thành phố đang thực hiện thí điểm đặt hàng năm học 2023-2024 theo giá dịch vụ quy định tại Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND; tại phụ lục giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội, quy định: “Giá dịch vụ đảm bảo dạy học trong điều kiện bình thường (không ảnh hưởng của dịch bệnh), theo mức lương cơ sở 1.800.000 đồng/tháng. Giá chưa bao gồm: chi

phí khấu hao, chi phí dịch vụ khác trong lĩnh vực giáo dục ..., học bổng học sinh trường phổ thông dân tộc nội trú và kinh phí nhiệm vụ không thường xuyên... ”.

Ngày 15/5/2024, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 08/2024/NQ-HĐND, trong đó: Chấp thuận việc kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố đến hết năm học 2025-2026;

Tại khoản 4 Điều 2 Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND và Nghị quyết số 08/2024/NQ-HĐND, quy định: *“Trong thời gian thực hiện Nghị quyết, trường hợp Trung ương có văn bản mới sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế dẫn tới Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố không còn phù hợp, Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố điều chỉnh theo quy định”.*

Năm học 2023-2024, toàn Thành phố có 296 cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập thực hiện thí điểm đặt hàng theo giá dịch vụ giáo dục quy định tại Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND (theo mức lương cơ sở là 1.800.000 đồng/tháng); thời gian đặt hàng được tính từ tháng 9/2023 đến hết tháng 8/2024.

Ngày 30/6/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 73/2024/NĐ-CP; theo đó tại khoản 1, 2 Điều 3, quy định:

“1. Mức lương cơ sở dùng làm căn cứ:

a) Tính mức lương trong các bảng lương, mức phụ cấp và thực hiện các chế độ khác theo quy định của pháp luật đối với các đối tượng quy định tại Điều 2 Nghị định này;

b) Tính mức hoạt động phí, sinh hoạt phí theo quy định của pháp luật;

c) Tính các khoản trích và các chế độ được hưởng theo mức lương cơ sở.

2. Từ ngày 01/7/2024, mức lương cơ sở là 2.340.000 đồng/tháng”.

Để đảm bảo thực hiện chế độ tiền lương mới theo mức lương cơ sở quy định tại Nghị định số 73/2024/NĐ-CP đối với 296 cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập thực hiện thí điểm đặt hàng của Thành phố trong tháng 7, tháng 8 năm 2024 (năm học 2023-2024) và tiếp tục đặt hàng dịch vụ giáo dục đối với năm học 2024-2025, việc ban hành Nghị quyết về điều chỉnh giá dịch vụ giáo dục để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội thay thế các Nghị quyết của HĐND Thành phố số: 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội; 08/2023/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND là cần thiết.

2. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Tại khoản 3 Điều 27 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP quy định chung về giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo khi thực hiện giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu: “*Mức trần của giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, đào tạo đại học, giáo dục nghề nghiệp thực hiện đặt hàng ở các địa bàn có khả năng xã hội hóa cao hoặc yêu cầu đặc biệt về chất lượng đào tạo do bộ, ngành hoặc UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh xem xét phê duyệt trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành, đảm bảo bù đắp chi phí hợp lý, hợp lệ, nhu cầu đào tạo và tương xứng với chất lượng dịch vụ giáo dục đào tạo*”.

- Tại khoản 44 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020 quy định “*Sửa đổi, bổ sung Điều 146 như sau: Điều 146. Các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn 5. Trường hợp cần kéo dài thời hạn áp dụng toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật trong một thời hạn nhất định để giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn.*”.

- Điều 147 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 quy định: “*4. Thường trực Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh...*”.

Căn cứ các quy định trên, việc ban hành Nghị quyết về điều chỉnh giá dịch vụ giáo dục để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội (theo trình tự thủ tục rút gọn) thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

III. Về nội dung trình và dự thảo Nghị quyết

1. Về nội dung UBND Thành phố trình

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố tại Tờ trình số 305/TTr-UBND ngày 06/9/2024. Cụ thể:

- Trên cơ sở giá dịch vụ dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội theo mức lương cơ sở 1.800.000 đồng/tháng quy định tại Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội và được kéo dài theo quy định tại Nghị quyết số 08/2024/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 của HĐND Thành phố kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND; Căn cứ tỷ lệ (mức độ) thay đổi tiền lương từ mức lương cơ sở 1.800.000 đồng/tháng lên 2.340.000 đồng/tháng từ ngày 01/7/2024 theo quy định tại Nghị định số 73/2024/NĐ-CP, thực hiện bổ sung chi

phí tiền lương tăng thêm vào giá dịch vụ giáo dục bảo đảm tính đúng, tính đủ chi phí tiền lương theo quy định của Chính phủ.

- Nghị quyết về giá dịch vụ giáo dục để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội thay thế các Nghị quyết của HĐND Thành phố số: 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội; 08/2023/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND.

2. Về Dự thảo Nghị quyết

2.1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 259/BC-STP ngày 30/8/2024 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức của dự thảo Nghị quyết.

2.2. Về tên Nghị quyết: căn cứ theo khoản 3 điều 27 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo sửa đổi như sau: “*Nghị quyết phê duyệt giá dịch vụ giáo dục để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội*”.

2.3. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát nội dung tại khoản 6 điều 1 dự thảo Nghị quyết “*Khi nhà nước ban hành những chế độ, chính sách về tiền lương dẫn đến thay đổi giá dịch vụ giáo dục, giao Ủy ban nhân dân Thành phố cập nhật chi phí liên quan đến tiền lương vào giá dịch vụ giáo dục bảo đảm theo đúng cơ cấu chi phí tiền lương đã được quy định tại khoản 3 nêu trên. Báo cáo kết quả tại kỳ họp HĐND Thành phố gần nhất*” để đảm bảo đúng thẩm quyền theo quy định.

2.4. Đề nghị bổ sung dự thảo Nghị quyết (tại điều khoản về tổ chức thực hiện) nội dung UBND Thành phố giao các cơ quan chuyên môn, các cơ sở giáo dục quy định tại Nghị quyết rà soát và chịu trách nhiệm về tính khách quan, chính xác của các số liệu tính toán trong hồ sơ trình.

IV. Đề nghị UBND Thành phố

1. Bổ sung đánh giá cụ thể hơn tình hình thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023; Nghị quyết số 08/2023/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND của HĐND Thành phố và những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị quyết (nếu có).

2. Chỉ đạo rà soát, đảm bảo tính chính xác, khách quan của số liệu trong hồ sơ trình và bổ sung đánh giá tác động của phương án giá dịch vụ điều chỉnh theo mức tăng lương cơ sở đối với ngân sách khi triển khai áp dụng.

3. Tiếp tục chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo, các đơn vị liên quan tham mưu xây dựng đề ban hành định mức kinh tế kỹ thuật, định mức chi phí trong lĩnh vực

giáo dục và đào tạo làm căn cứ xây dựng giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị.

Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (đề
- Thường trực HĐND TP; | b/c)
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- MTTQVN TPHN;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: GD-ĐT; Tư pháp; Tài chính;
- Lưu: VT, BVHXH_{Huyện}

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình