

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

## BÁO CÁO

**Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm tra hồ sơ Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi xây dựng văn bản triển khai thi hành Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28 tháng 6 năm 2024**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Ngày 09/9/2024, Ủy ban nhân dân Thành phố đã có Tờ trình số 315/TTr-UBND trình Hội đồng nhân dân Thành phố về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định một số nội dung, mức chi xây dựng văn bản triển khai thi hành Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28 tháng 6 năm 2024. Ngày 24/9/2024, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra đối với hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết và có Báo cáo số 63/BC-BPC thẩm tra tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định một số nội dung, mức chi xây dựng văn bản triển khai thi hành Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28 tháng 6 năm 2024.

UBND Thành phố xin báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm tra tại Báo cáo số 63/BC-BPC của Ban Pháp chế như sau:

**1. Ý kiến thẩm tra về khoản 2 Điều 3:** đề nghị xác định rõ hơn về phạm vi điều chỉnh trong việc tổ chức hội nghị, hội thảo, tọa đàm nghiên cứu xây dựng chính sách, xây dựng hồ sơ, dự thảo văn bản là nghị định của Chính phủ để tránh trùng các nhiệm vụ theo phân cấp và quy định của Luật trong việc xây dựng các Nghị định của Chính phủ.

### **Giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố:**

Về nội dung này, tại Tờ trình số 315/TTr-UBND của UBND Thành phố đã nêu rõ: “Đối với những nội dung giao xây dựng nghị định của Chính phủ để quy định chi tiết nội dung được giao trong Luật Thủ đô, mặc dù cơ quan chủ trì trình là các Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ. Tuy nhiên, với tính chất đặc thù là các quy định áp dụng tại Thủ đô, Thành phố có vai trò chính trong việc nghiên cứu, đề xuất và tham gia trong suốt quá trình xây dựng văn bản. Do đó, Thành phố cần tổ chức thực hiện nhiều nhiệm vụ về nghiên cứu, khảo sát, lấy ý kiến tư vấn của các chuyên gia trong các lĩnh vực để xây dựng chính sách, xây dựng các tờ trình, báo cáo, dự thảo văn bản, tổ chức các hội nghị, hội thảo lấy ý kiến, tổng hợp ý kiến để hoàn thiện quy định, cung cấp thông tin tiếp thu, giải trình đối với dự thảo Nghị định trong toàn bộ quy trình xây dựng văn bản. Trong khi đó, nếu chiếu theo các

*quy định hiện hành, việc bố trí ngân sách, các nội dung, mức chi cho nhiệm vụ này chưa có quy định cụ thể, chưa bảo đảm để các cơ quan, đơn vị của Thành phố có trách nhiệm chủ trì tham mưu áp dụng.”*

Chính vì vậy, việc chi cho các hội nghị, hội thảo, tọa đàm do Thành phố chủ trì để góp ý xây dựng hồ sơ các nghị định của Chính phủ là rất cần thiết, nhằm bảo đảm những đề xuất, ý kiến của Thành phố được tiếp thu đầy đủ, đúng với tinh thần của Luật Thủ đô và nguyện vọng của Thành phố. Nội dung chi tại quy định này việc chi cho hoạt động tổ chức hội nghị, hội thảo, tọa đàm để góp ý, hoàn thiện các chính sách, các quy định, cung cấp cơ sở lý luận, thực tiễn để bảo đảm việc ban hành các quy định của nghị định là khoa học, đồng bộ, khả thi, thuận lợi cho việc áp dụng, đúng với tinh thần của Luật Thủ đô. Nội dung chi là độc lập với nhiệm vụ xây dựng nghị định thuộc thẩm quyền của các bộ, ngành Trung ương được giao nhiệm vụ là cơ quan chủ trì soạn thảo, không có sự trùng lặp với các nhiệm vụ theo phân cấp và quy định của Luật trong việc xây dựng các Nghị định của Chính phủ.

UBND Thành phố xin tiếp thu, chỉnh lý để bảo đảm rõ hơn quy định này như sau:

*“2. Mức chi tổ chức hội nghị, hội thảo, tọa đàm nghiên cứu **góp ý xây dựng nghị định của Chính phủ, văn bản quy phạm pháp luật, văn bản cá biệt thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Thành phố:** Được áp dụng bằng mức chi hội nghị, hội thảo khoa học, diễn đàn, tọa đàm khoa học, công tác phí trong nước, hợp tác quốc tế (đoàn ra, đoàn vào) phục vụ hoạt động nghiên cứu quy định tại điểm 4, mục I, phần III của Phụ lục số 08 kèm theo Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2023 của HĐND Thành phố quy định một số nội dung chi và mức chi thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố.”*

**2. Ý kiến thẩm tra về khoản 3 Điều 3:** Đề nghị giải trình làm rõ căn cứ áp dụng duy nhất mức thù lao 40 triệu đồng/tháng/chuyên gia đối với chuyên gia tư vấn trong nước trong khi theo quy định về các mức thù lao thuê chuyên gia tư vấn trong nước được quy định tại Thông tư số 02/2015/TT-BLĐTBXH ngày 12/01/2015 và phụ lục 8 của Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố về định mức lập dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước của Thành phố thì được chia thành các mức phụ thuộc vào trình độ bằng cấp, chuyên ngành đào tạo, số năm kinh nghiệm nhằm đảm bảo tính thống nhất trong các quy định pháp luật khi cùng điều chỉnh về cùng nội dung quan hệ pháp luật.

**Giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố:**

Các nội dung, nhiệm vụ triển khai Luật Thủ đô đều là các vấn đề khó, phức

tạp, nhiều vấn đề mới chưa có trong quy định của hệ thống pháp luật, đòi hỏi việc xây dựng văn bản ngoài sự cố gắng, nỗ lực của các cơ quan thuộc Thành phố còn rất cần sự tham vấn ý kiến của các chuyên gia đầu ngành, có nhiều kinh nghiệm trong từng lĩnh vực nhằm xây dựng các văn bản đồng bộ, hiệu lực, hiệu quả, thuận lợi trong triển khai thực hiện, không tạo những xung đột pháp lý giữa các văn bản pháp luật. Do đó, UBND Thành phố đề xuất mức chi đặc thù tương đương mức 1 tại Thông tư số 02/2015/TT-BLĐTBXH ngày 12/01/2015 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội là phù hợp. UBND Thành phố đề xuất giữ nguyên quy định như trong dự thảo Nghị quyết.

Tiếp thu ý kiến tại cuộc họp thẩm tra về mức thù lao theo ngày, UBND Thành phố chỉnh lý, bổ sung nội dung khoản 3 Điều 3 như sau:

*“3. Thuê chuyên gia trong nước tư vấn các nội dung, nhiệm vụ triển khai thi hành Luật Thủ đô: Mức thù lao 40 triệu đồng/tháng/chuyên gia.*

*Mức thù lao theo ngày áp dụng đối với chuyên gia tư vấn làm việc từ 01 ngày trở lên nhưng không đủ một tháng được xác định trên cơ sở thù lao theo tháng quy định tại khoản này chia cho 22 ngày, **tổng mức thù lao theo ngày tối đa không vượt quá 40 triệu đồng/chuyên gia.**”*

**3. Ý kiến thẩm tra về khoản 4 Điều 3:** Đề nghị làm rõ thẩm quyền quyết định của UBND Thành phố trong trường hợp cơ quan chủ trì nhiệm vụ có báo cáo và đề xuất thuê chuyên gia tư vấn nước ngoài trong thực hiện nhiệm vụ.

#### **Giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố:**

Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế, UBND Thành phố chỉnh lý khoản 4 Điều 3 như sau:

*“4. Thuê chuyên gia nước ngoài tư vấn các nội dung, nhiệm vụ triển khai thi hành Luật Thủ đô: Cơ quan chủ trì nhiệm vụ báo cáo đề xuất Ủy ban nhân dân Thành phố chấp thuận về việc thuê chuyên gia nước ngoài (bao gồm: thông tin cơ bản về chuyên gia, mức thù lao dự kiến); tổ chức thực hiện việc thỏa thuận, ký hợp đồng thuê chuyên gia theo nội dung chấp thuận của UBND Thành phố.”*

Ngoài những nội dung giải trình, tiếp thu theo Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế, UBND Thành phố đã chỉnh lý một số từ ngữ được sử dụng trong Nghị quyết để bảo đảm rõ hơn trong việc áp dụng, không làm thay đổi về nội dung quy định; đề nghị không đưa vào căn cứ pháp lý Thông tư 02/2015/TT-BLĐTBXH ngày 12/01/2015 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội, do việc quy định mức thù lao thuê chuyên gia tư vấn trong nước được tham khảo, xác định tương tự như mức chi tại Thông tư này. Đồng thời, đề xuất bổ sung nội dung khoản 1 Điều 4 như sau:

*“1. Kinh phí thực hiện Nghị quyết này được bố trí từ ngân sách Thành phố,*

*nguồn chi thường xuyên không giao tự chủ cho các cơ quan, đơn vị.*

***Năm 2024, giao Ủy ban nhân dân Thành phố chủ động quyết định phân bổ khoản dự toán kinh phí thực hiện Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thủ đô (sửa đổi) đã được giao tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 02/7/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố để triển khai thực hiện Nghị quyết này và các nhiệm vụ triển khai thi hành Luật Thủ đô, báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân và Hội đồng nhân dân Thành phố về kết quả thực hiện theo quy định.”***

Lý do: Tại Kỳ họp Hội đồng nhân dân Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 17, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 02/7/2024 về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng và thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2024; trong đó, HĐND Thành phố đã quyết nghị bố trí khoản kinh phí điều hành tập trung thực hiện Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thủ đô (sửa đổi) là 10 tỷ đồng. Để kịp thời đáp ứng nhu cầu kinh phí của các đơn vị được UBND Thành phố giao nhiệm vụ cụ thể trong chuẩn bị, xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo tiến độ trong tổ chức nhiệm vụ triển khai Luật Thủ đô (sửa đổi), UBND Thành phố kính đề nghị HĐND Thành phố thống nhất giao UBND Thành phố chủ động quyết định phân bổ khoản kinh phí trên và báo cáo Thường trực HĐND và HĐND Thành phố theo quy định.

Bổ sung nguyên tắc chi ngân sách tại khoản 1 Điều 5 như sau:

***“1. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết này, đảm bảo chi đúng, đầy đủ, không trùng lặp, tiết kiệm, hiệu quả.”***

Ủy ban nhân dân Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./.

*(Xin gửi kèm theo Báo cáo này: dự thảo Nghị quyết (đã tiếp thu, chỉnh lý))*

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Phó Chủ tịch UBND Thành phố:  
Lê Hồng Sơn, Hà Minh Hải;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Các sở, ban, ngành Thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP, các phòng: KTTH, TH, NC;
- Lưu: VT, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Hồng Sơn**