

Số: 106/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 26 tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 18 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 18 HĐND Thành phố khóa XVI tại Tờ trình số 336/TTr-UBND ngày 23/9/2024. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ, quy trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố cơ bản đảm bảo đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình; Dự thảo nghị quyết; Báo cáo đánh giá tác động về việc ban hành Nghị quyết; Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; Báo cáo thẩm định số 268/BC-STP ngày 09/9/2024 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện cơ bản đảm bảo theo các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết và đăng tải, tổ chức xin ý kiến, tiếp thu ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành Thành phố, đơn vị, cá nhân liên quan.

Đề nghị UBND Thành phố rà soát theo Quy chế làm việc của Thành ủy về việc báo cáo xin chủ trương theo thẩm quyền quy định đối với nội dung trình HĐND Thành phố quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội.

II. Về căn cứ pháp lý, thẩm quyền và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trong giai đoạn từ 01/01/2020 đến 10/7/2024, Thành phố thực hiện quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước theo quy định tại Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ, Thông tư số 03/2020/TT-BTTTT ngày 24/02/2020 của Bộ Thông tin và Truyền thông Quy định về lập đề cương và dự toán chi tiết đối với hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước, trong đó: thẩm quyền quyết định đầu tư là các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố được giao dự toán ngân sách hàng năm; Sở Thông tin và Truyền thông thực hiện thẩm định phương án, giải pháp kỹ thuật, công nghệ của Đề cương và dự toán chi tiết.

Ngày 10/7/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 82/2024/NĐ-CP về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng CNTT sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước; theo đó, Điều 51 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 28 Điều 1 của Nghị định số 82/2024/NĐ-CP về thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin (khoản 28 Điều 1 của Nghị định số 82/2024/NĐ-CP quy định như sau: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương*”). Như vậy, để kịp thời triển khai quy định tại Nghị định số 82/2024/NĐ-CP, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung UBND Thành phố trình và Dự thảo Nghị quyết

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với một số nội dung tại tờ trình và dự thảo Nghị quyết. Ban đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

1. Về đối tượng áp dụng:

(1) Đề nghị rà soát, làm rõ sự cần thiết, mục tiêu phân nhóm và căn cứ, cơ sở đề xuất các nhóm đối tượng áp dụng tại dự thảo Nghị quyết?

(2) Đối với đối tượng là “Cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam, Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam các cấp thành phố Hà Nội, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp; tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội” đề nghị rà soát

theo các quy định của Trung ương hiện nay đang được áp dụng với đối tượng này để đảm bảo tránh chồng chéo trong việc thực hiện các quy định của Trung ương và địa phương?

(3) Lẽ dĩ nhiên, cụ thể hơn đối với nhóm đối tượng “Doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân khác có liên quan”.

2. Về việc quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội

Đề nghị làm rõ hơn các căn cứ, cơ sở pháp lý khi đề xuất Thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách có thẩm quyền quyết định đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội được giao trong dự toán ngân sách nhà nước của đơn vị. Làm rõ, cụ thể hơn về “đơn vị sử dụng ngân sách”; mối liên hệ giữa “đơn vị sử dụng ngân sách” với các đối tượng nêu tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết về đối tượng áp dụng.

3. Về việc quy định thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết dự án

Tại khoản 29 Điều 1 Nghị định số 82/2024/NĐ-CP bổ sung Điều 51a vào Điều 51 của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP, quy định:

“5. Thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết (trường hợp thực hiện theo hình thức báo cáo kinh tế - kỹ thuật)

a) Bộ Thông tin và Truyền thông thẩm định thiết kế cơ sở đối với dự án quan trọng quốc gia; thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết đối với dự án nhóm A;

b) Đơn vị chuyên môn về công nghệ thông tin trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết đối với dự án do Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp quyết định đầu tư, trừ các dự án có thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết thuộc thẩm quyền thẩm định của Bộ Thông tin và Truyền thông;

c) Đơn vị chuyên môn về công nghệ thông tin trực thuộc cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết, trừ các dự án có thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết thuộc thẩm quyền thẩm định của Bộ Thông tin và Truyền thông hoặc thuộc thẩm quyền thẩm định quy định tại điểm b khoản này;

d) Trong trường hợp đơn vị thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết đồng thời là chủ đầu tư, đơn vị thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết thành lập hội đồng thẩm định để thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết hoặc cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư giao cho đơn vị chuyên môn khác thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết.”

Căn cứ vào quy định nêu trên, qua thảo luận, tập thể thành viên Ban Văn

hóa - Xã hội HĐND Thành phố cho rằng Nghị định số 82/2024/NĐ-CP đã quy định thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết dự án; việc đề xuất đưa vào dự thảo Nghị quyết Điều 4 quy định về “Thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết dự án” là không thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố; đề nghị UBND Thành phố rà soát đảm bảo đúng quy định.

4. Về Dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo thẩm định số 268/BC-STP ngày 09/9/2024 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát dự thảo Nghị quyết, đảm bảo các nội dung quy định tại Nghị quyết thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố và tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Thành viên Ban VHXX HĐND TP;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Thông tin và Truyền thông, Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, BVHXXH(Trong).

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình