

Số: 168/BC-BĐT

Hà Nội, ngày 15 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục điều chỉnh việc xác định phân vùng môi trường trong Quy hoạch Thủ đô và điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trên địa bàn thành phố Hà Nội

(Ban Đô thị trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 19)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 437/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục điều chỉnh việc xác định phân vùng môi trường trong Quy hoạch Thủ đô và điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trên địa bàn thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 19. Ban Đô thị kính báo cáo ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

1. Về hồ sơ trình:

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, gồm: Tờ trình kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Cơ quan chủ trì lập xây dựng Nghị quyết (Sở Quy hoạch - Kiến trúc) đã tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị (các bộ, sở, ban, ngành, đoàn thể, UBND các quận, huyện, thị xã) và đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của Thành phố để lấy ý kiến rộng rãi theo quy trình, quy định.

2. Về thẩm quyền:

Ngày 28/6/2024, Quốc hội đã thông qua Luật Thủ đô số 39/2024/QH15, (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025) là văn bản pháp lý quan trọng, có ý nghĩa đặc biệt với Thành phố, quy định các cơ chế, chính sách đặc thù, phân quyền mạnh mẽ cho chính quyền Thành phố trên các lĩnh vực quản lý nhà nước. Tại khoản 3 Điều 17 của Luật Thủ đô năm 2024 quy định:

"3. Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định điều chỉnh việc xác định phân

vùng môi trường trong Quy hoạch Thủ đô, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật của Thành phố đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả thực hiện.

Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết trình tự, thủ tục điều chỉnh việc xác định phân vùng môi trường, điều chỉnh cục bộ quy hoạch quy định tại khoản này."

Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục điều chỉnh việc xác định phân vùng môi trường trong Quy hoạch Thủ đô và điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trên địa bàn thành phố Hà Nội là đúng thẩm quyền.

II. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Hà Nội là Thủ đô, đồng thời là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa và khoa học của cả nước. Thành phố có tốc độ phát triển nhanh, dân số đông, cùng với đó là các yêu cầu quản lý phức tạp. Theo quy định của Luật Quy hoạch, Luật Quy hoạch đô thị và Luật Xây dựng, việc điều chỉnh xác định phân vùng môi trường trong Quy hoạch Thủ đô và điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật đòi hỏi phải gửi các bộ ngành có liên quan thẩm định, trình HĐND Thành phố thông qua trước khi trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Do vậy, chưa tạo được tính linh hoạt, chủ động cho chính quyền Thành phố.

Quy định tại khoản 3 Điều 17 của Luật Thủ đô là một trong những điều khoản thể hiện rõ tinh thần tạo ra những cơ sở pháp lý thực hiện các cơ chế, chính sách đặc thù vượt trội của Luật Thủ đô. Quy định này giúp chính quyền Thành phố chủ động phát huy tối đa tiềm năng của mình thông qua cắt giảm, rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính, đáp ứng yêu cầu cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, nâng cao năng lực thực thi của cơ quan, tổ chức trong quản lý môi trường, quản lý quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng, đồng thời vẫn đảm bảo sự giám sát từ Trung ương thông qua việc báo cáo kết quả thực hiện với Thủ tướng Chính phủ.

Để việc điều chỉnh phân vùng môi trường và điều chỉnh cục bộ quy hoạch đạt hiệu quả cao, việc ban hành quy định trình tự, thủ tục thực hiện chặt chẽ, đảm bảo thống nhất với các quy định pháp luật có liên quan là cần thiết.

III. Phạm vi điều chỉnh

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chi tiết về:

(1)- Trình tự, thủ tục điều chỉnh việc xác định phân vùng môi trường trong Quy hoạch Thủ đô.

(2)- Trình tự, thủ tục điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với các tổ chức, cá nhân trong nước và tổ chức, cá nhân nước ngoài có liên quan đến hoạt động điều chỉnh việc xác định phân vùng môi trường trong Quy hoạch Thủ đô, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trên địa bàn thành phố Hà Nội.

IV. Về nội dung Nghị quyết

Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục điều chỉnh việc xác định phân vùng môi trường trong Quy hoạch Thủ đô và điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trên địa bàn thành phố Hà Nội gồm 04 chương, với 17 điều, trong đó cơ bản bám sát quy định tại quy định tại Điều 46, Điều 51, Điều 53 Luật Quy hoạch đô thị và Điều 15, Điều 39, Điều 40, Điều 42 Luật Xây dựng, bao gồm quy định trình tự thực hiện điều chỉnh cục bộ quy hoạch; tổ chức thẩm định, phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch; cập nhật, công bố công khai điều chỉnh cục bộ quy hoạch.

Ban Đô thị HĐND Thành phố cơ bản đồng tình, thống nhất về nội dung dự thảo Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục điều chỉnh việc xác định phân vùng môi trường trong Quy hoạch Thủ đô và điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trên địa bàn thành phố Hà Nội, đồng thời đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu một số nội dung như sau:

1. Một số vấn đề chung

Về cơ bản dự thảo Nghị quyết đã đáp ứng được yêu cầu, các nội dung dự thảo tương đối hợp lý, phù hợp với các quy định.

Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát để có sự tương đồng đối với các nội dung giữa chương II và chương III về: rà soát quy hoạch; trình tự điều chỉnh quy hoạch, trình, thẩm định, phê duyệt điều chỉnh quy hoạch và công bố quy hoạch. Hiện nay nội dung chương III có nhiều điểm có thể nghiên cứu, bổ sung cho chương II (do việc điều chỉnh cục bộ quy hoạch đã được thực hiện từ lâu và có các quy định về trình tự, thủ tục tương đối rõ đối với hoạt động này).

2. Một số vấn đề cụ thể:

(1)- Điều 3. Giải thích từ ngữ

Khoản 2: Hiện nay đang quy định “Điều chỉnh phân vùng môi trường được thực hiện khi có sự thay đổi cục bộ theo các tiêu chí về phân vùng môi trường theo quy định tại Điều 22 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường”.

Cần nhắc việc viện dẫn cụ thể Nghị định 08/2022/NĐ-CP vào Nghị quyết vì nếu như vậy, khi Nghị quyết 08 được sửa đổi thì Nghị quyết lại phải sửa theo. Nghiên cứu theo hướng chỉ để ý chung là “các tiêu chí về phân vùng môi trường theo quy định của pháp luật”.

(2)- Điều 5. Rà soát phân vùng môi trường

Khoản 2. Nội dung báo cáo rà soát phân vùng môi trường: nên bổ sung thêm nội dung: “Lý do cần điều chỉnh phân vùng môi trường”, trong đó nêu rõ sự thay đổi cục bộ nào dẫn đến việc cần điều chỉnh phân vùng môi trường (theo định nghĩa của Điều 3).

(3)- Điều 6. Tổ chức lập điều chỉnh phân vùng môi trường

- Đề nghị rà soát, bổ sung thêm các ý sau đối với trách nhiệm của cơ quan được giao lập hồ sơ điều chỉnh phân vùng môi trường:

+ Điều tra, đánh giá các khu vực có yếu tố nhạy cảm về môi trường dễ bị tổn thương trước tác động của ô nhiễm môi trường trên địa bàn Thủ đô.

+ Xác định mục tiêu bảo vệ môi trường đối với khu vực có yếu tố nhạy cảm về môi trường dễ bị tổn thương trước tác động của ô nhiễm môi trường của việc điều chỉnh phân vùng, đảm bảo tính khả thi, bền vững và hài hòa giữa phát triển và bảo vệ môi trường.

+ Xác định phương án về vị trí, quy mô, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn Thủ đô.

- Đề nghị sửa cụm từ “kế hoạch” thành cụm từ “kết quả” của khoản 1 Điều 6, cụ thể: “Lập báo cáo về nội dung và **kết quả** điều chỉnh phân vùng môi trường”.

(4)- Điều 7. Thẩm định điều chỉnh phân vùng môi trường

- Khoản 2. Hồ sơ trình thẩm định: cần nhắc điều chỉnh như sau:

a) Tờ trình đề nghị thẩm định điều chỉnh phân vùng môi trường.

b) Báo cáo nội dung điều chỉnh phân vùng môi trường

c) Dự thảo Quyết định phê duyệt điều chỉnh phân vùng môi trường

d) Văn bản giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức và cộng đồng dân cư trong khu vực về các nội dung điều chỉnh phân vùng.

e) Các sơ đồ, bản đồ liên quan các nội dung điều chỉnh phân vùng.

- Khoản 3, điều 7 quy định trình tự tổ chức thẩm định. Tuy nhiên điểm “b” không thuộc trình tự tổ chức thẩm định, mà đây là nội dung thẩm định.

(5)- Điều 8. Phê duyệt điều chỉnh phân vùng môi trường

Khoản 1. Hồ sơ trình phê duyệt bao gồm:

- Điểm b): đề nghị đổi từ “hồ sơ” thành từ “báo cáo nội dung” để điểm b thành “ Báo cáo nội dung điều chỉnh phân vùng môi trường” sẽ rõ nghĩa hơn.
- Điểm e): “Các bản vẽ và tài liệu kỹ thuật có liên quan” đề nghị đổi thành “Các sơ đồ, bản đồ liên quan các nội dung điều chỉnh phân vùng” để phù hợp với yêu cầu về sơ đồ, bản đồ phân vùng môi trường trong hồ sơ quy hoạch Thủ đô.

V. Về dự thảo Nghị quyết

Đề nghị HĐND Thành phố giao UBND Thành phố nghiên cứu bổ sung, hoàn thiện những nội dung, ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị nêu ở phần trên và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp trước khi phê duyệt theo quy định.

Ban Đô thị kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- UBND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND TP, UBND TP;
- Sở QHKT, TNMT;
- Lưu: VT, BĐT_M.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Đàm Văn Huân