

Số: **34** /TB-MTTQ-BTT

Hà Nội, ngày **15** tháng 11 năm 2024

THÔNG BÁO

Ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội đối với dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố quy định việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết (thực hiện điểm a,b khoản 4 Điều 41 Luật Thủ đô)

Thực hiện Luật MTTQ Việt Nam năm 2015; Nghị quyết liên tịch số 403/2017/NQLT-UBTVQH14-CP-ĐCTUBTUMTTQVN ngày 15 tháng 6 năm 2017 giữa Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV, Chính phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam quy định chi tiết các hình thức giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; Quy chế số 26/QC-ĐĐBQH-HĐND-UBND ngày 17/2/2022 giữa Đoàn Đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân, Ủy ban Nhân dân, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội giai đoạn 2021 - 2026; Kế hoạch số 14 /KH-MTTQ-BTT ngày 01/11/2024 của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội về tổ chức phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội đối với một số dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố trước kỳ họp chuyên đề tháng 11 (kỳ họp thứ 19) và kỳ họp thường lệ cuối năm (kỳ họp thứ 20) của HĐND Thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Ngày 08/11/2024, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố tổ chức hội nghị phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết quy định việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết (thực hiện điểm a, b khoản 4 Điều 41 Luật Thủ đô).

Tham dự Hội nghị phản biện xã hội có: đại diện Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố; đại diện lãnh đạo: Văn phòng UBND Thành phố, Sở Tài chính, Sở Tư pháp; đại diện lãnh đạo các tổ chức chính trị - xã hội Thành phố; Ban chủ nhiệm và một số thành viên các Hội đồng tư vấn của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội; các chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý thuộc lĩnh vực phản biện; Đại diện UBND, Ủy ban MTTQ Việt Nam các quận. Tại Hội nghị có 12 lượt ý kiến phát biểu và 16 ý kiến bằng văn bản, góp ý đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố nêu trên.

Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội có ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết nêu trên như sau:

1. Về hồ sơ phục vụ phản biện xã hội

Hồ sơ phục vụ phản biện xã hội được chuẩn bị chu đáo, nghiêm túc, trách nhiệm, phù hợp với thực tiễn và đảm bảo quy định của pháp luật. Cơ quan soạn thảo đã thực hiện khá đầy đủ các bước trong quy trình soạn thảo được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, từ xin chủ trương, giao nhiệm vụ cho cơ quan soạn thảo, dự thảo Nghị quyết, xin ý kiến các cơ quan có liên quan, đăng tải lên Cổng thông tin điện tử, xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, lấy ý kiến phản biện xã hội của MTTQ Việt Nam Thành phố. Trong đó, cơ quan soạn thảo đã cập nhật rất kịp thời Tờ trình theo mẫu mới quy định tại Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ; Tờ trình cũng đã nêu đầy đủ các nội dung để trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền. Tuy nhiên, trong hồ sơ chưa có báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết.

2. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố thống nhất về sự cần thiết ban hành Nghị quyết quy định việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết (thực hiện điểm a, b khoản 4 Điều 41 Luật Thủ đô) với các nội dung về cơ sở chính trị, pháp lý, cơ sở thực tiễn đã nêu trong tờ trình của UBND Thành phố và Sở Tài chính. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết này là đúng thẩm quyền.

Thực tế hiện nay, việc lãng phí trong khai thác, sử dụng tài sản công diễn ra khá phổ biến dưới nhiều hình thức khác nhau, gây hệ lụy nghiêm trọng cho phát triển kinh tế - xã hội; việc chống lãng phí trong bộ máy chính quyền đã được nhấn mạnh trong báo cáo của Chính phủ về kết quả phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 và nhiệm vụ năm 2025. Ngày 08/10/2024, Ban chấp hành Trung ương đã ban hành Quy định số 189-QĐ/TW về kiểm soát quyền lực, phòng chống tham nhũng, tiêu cực trong quản lý, sử dụng tài chính, tài sản công và đặc biệt trong bài phát biểu của Tổng Bí thư Tô Lâm vừa qua đã có thông điệp rất mạnh mẽ và sâu sắc về việc chống lãng phí. Như vậy, việc ban hành Nghị quyết của Hà Nội không chỉ là cụ thể hóa Luật Thủ đô mà còn thể hiện sự quyết liệt của Thành phố trong việc chống lãng phí, khơi thông, phát huy nguồn lực sẵn có, có thể tác động đến phát triển kinh tế - xã hội cả nước, thể hiện rõ vai trò, vị thế, sự quyết liệt, sáng tạo của Thủ đô. Đây là văn bản pháp lý cần thiết phù hợp với thực tiễn và nhiệm vụ được

giao tại Luật Thủ đô. Sở Tài chính tham mưu UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố ban hành nghị quyết là đúng thẩm quyền.

3. Về cơ sở pháp lý của Nghị quyết:

Dự thảo Tờ trình của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố đã được xây dựng dựa trên cơ sở pháp lý rõ ràng, đầy đủ, cập nhật (gồm Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 và Luật Thủ đô vừa được ban hành năm 2024). Cơ quan soạn thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đã căn cứ vào Điều 41 Luật Thủ đô làm căn cứ để xây dựng Nghị quyết là đã đảm bảo cơ sở pháp lý cơ bản và quan trọng nhất để Nghị quyết có hiệu lực thi hành, đảm bảo đúng thẩm quyền của Chính quyền Thành phố trong việc ban hành văn bản. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu xem xét, bổ sung thêm một số văn bản Luật, Nghị định liên quan đến việc thực hiện cụ thể cho đầy đủ cơ sở pháp lý như: Luật Thuế; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật...

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

4.1. Về nguyên tắc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết:

Đối với hình thức liên doanh, liên kết hình thành pháp nhân mới, đề nghị ban soạn thảo nên nghiên cứu về tỷ lệ góp vốn để đơn vị sự nghiệp công lập nắm quyền chi phối doanh nghiệp (pháp nhân mới). Thực tế cho thấy khi nắm quyền chi phối doanh nghiệp thì rủi ro sẽ ít hơn.

4.2. Về trình tự, thủ tục lập, quyết định, nội dung của Đề án:

- Đề nghị xem xét bổ sung nội dung về quyền hạn, trách nhiệm của người, cơ quan có thẩm quyền phê duyệt Đề án, cụ thể trong bao nhiêu ngày kể từ khi đơn vị sự nghiệp công lập trình lên phải xem xét và phê duyệt xong.

- Tại điểm a khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định về phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết quy định nguyên tắc, điều kiện, nội dung, cơ chế tài chính, trình tự, thủ tục lập, lấy ý kiến, quyết định đề án. Tuy nhiên, tại phần nội dung thuộc Chương II của dự thảo Nghị quyết chưa đề cập đến phần lấy ý kiến về đề án. Đề nghị bổ sung nội dung lấy ý kiến để đảm bảo đầy đủ nội dung Luật giao quy định tại Nghị quyết.

- Đề nghị xem xét bổ sung việc thông qua tổ chức Công đoàn tham gia góp ý kiến về nguyên tắc và nội dung sử dụng tài sản công để đảm bảo quyền lợi cho người lao động tại cơ sở công lập đó.

4.3. Về nội dung hợp đồng kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết:

Dự thảo Nghị quyết đã quy định về nội dung của Hợp đồng tại Điều 10. Qua rà soát các điều khoản trong hợp đồng quy định tại dự thảo Nghị quyết trùng với các điều khoản quy định trong Bộ Luật Dân sự, Luật Đầu tư, Luật Doanh nghiệp, Luật Thương mại. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bỏ Điều này do không thực sự cần thiết.

4.4. Về cơ chế tài chính khi sử dụng tài sản công để kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết

Cơ chế tài chính được viết rõ tại chương III của Dự thảo Nghị quyết là rõ ràng minh bạch. Tuy nhiên, tại đây, chỉ nói tới cơ chế chi mà chưa nói tới cơ chế chia lợi nhuận của hợp đồng kinh tế nên cần bổ sung.

4.5. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân khi sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết:

Tại khoản 6 Điều 16 dự thảo Nghị quyết, cần bổ sung thêm việc phối hợp với đối tác thực hiện chấm dứt hợp đồng trước hạn và xử lý hậu quả do chấm dứt hợp đồng trước hạn theo quy định của pháp luật.

Trên đây là ý kiến phản biện của Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết (thực hiện điểm a, b khoản 4 Điều 41 Luật Thủ đô)/.

Nơi nhận:

- BTT UBTW MTTQVN;
- Ban DCPL UBTW MTTQVN; } (để B/C)
- Đ/c Bí thư Thành ủy;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- Ủy ban nhân dân TP;
- Ban TT Ủy ban MTTQ TP;
- Ban VHXXH HĐND TP;
- Văn phòng ĐDBQH – HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở GD&ĐT; Tài chính TPHN;
- Lưu: VT, Ban DC-PL ✓

TM. BAN THƯỜNG TRỰC
CHỦ TỊCH



Nguyễn Lan Hương