

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết ban hành quy định trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 429/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết ban hành quy định trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội. Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Hiện nay, UBND Thành phố có 22 đơn vị đơn vị sự nghiệp thuộc UBND Thành phố quản lý (đơn vị sự nghiệp công lập cấp 1). Thực tiễn hoạt động quản lý nhà nước, cung cấp các dịch vụ sự nghiệp công của Thành phố trong thời gian qua cho thấy, trong thời gian tới, Thành phố cần thiết phải rà soát, thành lập mới, tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập để đáp ứng được yêu cầu quản lý, phát triển của Thành phố trong thời gian tới (ví dụ tháng 10/2024 thành phố đã thành lập Trung tâm Phục vụ hành chính công). Hiện nay, theo quy định hiện hành, Thủ tướng Chính phủ quyết định việc thành lập, tổ chức lại và giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp tỉnh (đơn vị sự nghiệp cấp 1) theo nguyên tắc, điều kiện, trình tự, thủ tục do Chính phủ quy định¹.

Luật Thủ đô được Quốc hội thông qua ngày 28/6/2024, tại khoản 3 Điều 10 quy định: UBND Thành phố “Căn cứ vào nguyên tắc, điều kiện, tiêu chí thành lập đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định của pháp luật, quyết định thành lập mới đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân Thành phố theo trình tự, thủ tục do Hội đồng nhân dân Thành phố quy định”. Theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, bắt đầu từ khi Luật Thủ đô có hiệu lực pháp luật (từ ngày 01/01/2025), UBND Thành phố sẽ quyết định việc thành lập đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố quản lý. Việc xem xét, ra quyết định sẽ thực hiện theo trình tự, thủ tục do HĐND Thành phố quy

¹ Theo điểm b, khoản 2, Điều 19 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP và các điều có liên quan tại Nghị định 120/2020/NĐ-CP.

định; Các nguyên tắc, điều kiện, tiêu chí thành lập được căn cứ theo quy định chung của pháp luật hiện hành.

Do vậy, việc UBND trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục thành lập, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội quản lý là cần thiết, đúng thẩm quyền để đảm bảo việc triển khai thi hành Luật Thủ đô được đúng, đầy đủ theo quy định và phù hợp với tình hình thực tế của Thành phố.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Thành phần Hồ sơ trình đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 124 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm: Tờ trình số 429/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết, báo cáo thẩm định số 335/BC-STP ngày 07/11/2024 của Sở Tư pháp Thành phố; Sở Nội vụ tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý dự thảo và ý kiến thẩm định hồ sơ xây dựng Nghị quyết.

2. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3. Về các nội dung quy định trong Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Chương, 14 Điều. Nội dung các điều quy định về trình tự, thủ tục thành lập mới; trình tự, thủ tục tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Thành phố quản lý.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Cơ bản thống nhất với các nội dung quy định trong dự thảo Nghị quyết về bố cục, kết cấu các chương, điều của dự thảo Nghị quyết; thống nhất với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, các quy định về trình tự, thủ tục thành lập mới, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố.

1.1. Nội dung quy định về thành lập mới đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố quản lý đã đảm bảo đầy đủ, toàn diện, rõ về thẩm quyền, thành phần hồ sơ, quy trình thực hiện; thời hạn thực hiện của các bước trong quy trình thành lập. Điều này đảm bảo việc thực hiện của Nghị quyết được thống nhất, rõ trách nhiệm, rõ chức năng, nhiệm vụ của mỗi chủ thể tham gia quan hệ pháp luật; đảm bảo thực hiện đúng quy định của pháp luật về kiểm soát thủ tục hành chính.

1.2. Việc quy định về trình tự, thủ tục cho việc tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố quản lý là cần thiết để đảm bảo tính chặt chẽ, thống nhất về thẩm quyền và dữ liệu sự kiện pháp lý phát sinh trên thực tế.

1.3. Các nội dung đã kế thừa hợp lý các quy định của Chính phủ hiện nay về thành lập mới, tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp tỉnh quản lý và phù hợp với khả năng đảm nhiệm chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố.

1.4. Dự thảo Nghị quyết đã được lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị có chức năng, nhiệm vụ có liên quan. Đã có 36/44 đơn vị thống nhất với nội dung dự thảo. 8/44 đơn vị có ý kiến đề nghị sửa đổi, bổ sung. Cơ quan được giao chủ trì lập hồ sơ xây dựng Nghị quyết đã giải trình, tiếp thu. Ban Pháp chế đồng tình, thống nhất với giải trình, tiếp thu trên.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Đề nghị UBND Thành phố, sau khi nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua, quan tâm thực hiện một số nội dung sau:

1. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan chuyên môn của Thành phố; hiệu quả thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị sự nghiệp công lập hiện có để đề xuất việc thành lập mới, tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND theo quy định của Nghị quyết này đảm bảo đúng, đầy đủ, phát huy hiệu quả của Nghị quyết sau khi được ban hành.

2. Kịp thời báo cáo, đề xuất với HĐND Thành phố giải pháp xử lý trong trường hợp việc thực hiện Nghị quyết có phát sinh vướng mắc do bất cập trong quy định để HĐND Thành phố xem xét, quyết định.

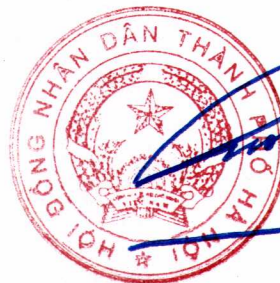
Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Thành phố về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết ban hành quy định trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo);
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố (để báo cáo);
- UBND Thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Tài chính;
- Lưu: VT, BPC_(HQT).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương