

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội

(Thực hiện khoản 3 Điều 10 Luật Thủ đô)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, Kế hoạch số 11/KH-HĐND ngày 11/9/2024 của HĐND Thành phố về việc triển khai thi hành Luật Thủ đô 2024,

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố dự thảo Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội, gồm các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Thủ đô ngày 28 tháng 6 năm 2024;

- Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

2. Cơ sở thực tiễn:

Hiện nay, UBND Thành phố có 22 đơn vị đơn vị sự nghiệp thuộc UBND Thành phố quản lý (đơn vị sự nghiệp công lập cấp 1); 307 đơn vị sự nghiệp thuộc các sở và các chi cục thuộc sở; 2282 đơn vị sự nghiệp thuộc UBND quận, huyện, thị xã (đơn vị sự nghiệp công lập cấp 2, cấp 3).

Việc thành lập, tổ chức lại và giải thể đơn vị sự nghiệp công lập cấp 2, cấp 3 theo quy định hiện nay thuộc thẩm quyền quyết định của UBND Thành phố, đã được quy định cụ thể về điều kiện, tiêu chuẩn, trình tự, thủ tục tại Nghị định số

120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ, Quyết định số 25/2021/QĐ-UBND ngày 19/11/2021 của UBND Thành phố và đang được áp dụng triển khai thực hiện.

Việc thành lập, tổ chức lại và giải thể các đơn vị sự nghiệp cấp 1 hiện nay thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ quyết định (theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020). Khoản 3 Điều 10 của Luật Thủ đô được Quốc hội thông qua ngày 28/6/2024 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2025) quy định nhiệm vụ, quyền hạn của UBND Thành phố, cụ thể: *“Căn cứ vào nguyên tắc, điều kiện, tiêu chí thành lập đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định của pháp luật, quyết định thành lập mới đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân Thành phố theo trình tự, thủ tục do Hội đồng nhân dân Thành phố quy định”*, do vậy việc thành lập đơn vị sự nghiệp cấp 1 nêu trên sẽ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định theo trình tự, thủ tục Hội đồng nhân dân Thành phố quy định.

Bên cạnh đó, theo Nghị định 120/2020/NĐ-CP của Chính phủ, việc tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập là sắp xếp, kiện toàn lại đơn vị sự nghiệp công lập dưới các hình thức: chia, tách, sáp nhập, hợp nhất; hoặc điều chỉnh tên gọi, vị trí, chức năng, nhiệm vụ để hình thành đơn vị sự nghiệp công lập mới. Do vậy, để triển khai việc thành lập, giải thể đơn vị sự nghiệp thuộc UBND Thành phố theo quy định tại Luật Thủ đô, các văn bản hướng dẫn hiện hành và đảm bảo xuyên suốt, tổng thể, thống nhất theo đặc thù của Thủ đô; góp phần giảm thiểu thời gian và thủ tục hành chính, nâng cao chất lượng quản lý tổ chức, bộ máy, cần thiết phải xây dựng Nghị quyết ban hành quy định trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

Trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội.

2. Quan điểm xây dựng:

- Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo quy định về trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Nội dung phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.
- Các quy định đảm bảo theo thẩm quyền quy định của Luật Thủ đô và các văn bản hướng dẫn hiện hành; đảm bảo tính tổng thể, thống nhất.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố.

2. Đối tượng áp dụng: Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố và các cơ quan, tổ chức có liên quan.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Ngày 23/9/2024, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 338/TTr-UBND trình Thường trực HĐND Thành phố xem xét chủ trương về việc xây dựng Nghị quyết. Thường trực HĐND Thành phố đã có ý kiến chấp thuận tại văn bản số 187/HĐND-BPC ngày 30/9/2024.

2. UBND Thành phố đã giao Sở Nội vụ chủ trì xây dựng hồ sơ trình Nghị quyết. Ngày 23/9/2024, Sở Nội vụ đã có Công văn số 3143/SNV-SBN gửi các Sở, ban, ngành, đơn vị có liên quan thuộc UBND Thành phố để lấy ý kiến góp ý vào dự thảo Nghị quyết. Đến nay, có 44 đơn vị gửi văn bản, trong đó có 36 đơn vị thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết; có 08 đơn vị có ý kiến tham gia góp ý về nội dung dự thảo. Sở Nội vụ đã nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

3. Ngày 08/10/2024, Sở Nội vụ có văn bản số 3318/SNV-SBN đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

4. Ngày 07/11/2024, Sở Tư pháp có văn bản số 335/BC-STP báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành quy định trình tự, thủ tục thành lập, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội. Sở Nội vụ đã tiếp thu và hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

V. BỐ CỤC, NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục:

Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Chương, 13 Điều, bao gồm:

Chương I: Những quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Chương II: Trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố

Mục 1. Thành lập đơn vị sự nghiệp công lập

Điều 3. Đề án thành lập đơn vị sự nghiệp công lập

Điều 4. Tờ trình thành lập đơn vị sự nghiệp công lập

Điều 5. Lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức liên quan

Điều 6. Hồ sơ thẩm định, thành lập đơn vị sự nghiệp công lập

Điều 7. Nội dung thẩm định thành lập đơn vị sự nghiệp công lập

Điều 8. Quyết định thành lập và thời hạn xử lý hồ sơ thành lập đơn vị sự nghiệp công lập.

Mục 2. Tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập

Điều 9. Đề án, tờ trình tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập

Điều 10. Đề án, tờ trình giải thể đơn vị sự nghiệp công lập

Điều 11. Hồ sơ, trình tự tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

Chương III: Tổ chức thực hiện

Điều 12. Trách nhiệm tổ chức thực hiện

Điều 13. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:

Quy định trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, bao gồm:

- Trình tự, thủ tục thành lập đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố.
- Trình tự, thủ tục tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố.

(Về trình tự, thủ tục cụ thể hóa bằng các Điều được sắp xếp theo thứ tự các bước thực hiện, quy định cụ thể các bước từ xây dựng dự thảo Đề án, Tờ trình thành lập, nội dung hồ sơ, nội dung thẩm định, Quyết định thành lập, thời hạn giải quyết xử lý hồ sơ).

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

Sau khi Nghị quyết được thông qua, Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện. Nguồn kinh phí cho công tác triển khai theo quy định; công tác giám sát, kiểm tra việc thực hiện các quy định do ngân sách nhà nước chi trả bảo đảm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội, kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo các văn bản liên quan)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Ban PC HĐND TP;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn