

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định tại khoản 1 Điều 15, điểm a khoản 3 Điều 52 Luật Thủ đô, UBND Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố dự thảo Nghị quyết quy định việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức theo quy định của Luật Cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính được giao hàng năm cho quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Sự cần thiết

a) Về pháp lý

- Khoản 1 Điều 15 Luật Thủ đô quy định: “Cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn là cán bộ, công chức theo quy định của Luật Cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính được giao hàng năm cho cấp huyện, được bầu cử, tuyển dụng, quản lý, sử dụng theo quy định của pháp luật về cán bộ, công chức”.

- Điểm a khoản 3 Điều 52 Luật Thủ đô quy định: “Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp của Thành phố, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây: Kịp thời ban hành văn bản quy định chi tiết các điều, khoản, điểm được giao trong Luật Thủ đô, quy định biện pháp tổ chức thực hiện Luật Thủ đô theo thẩm quyền”.

b) Về thực tiễn

- Đối với đội ngũ cán bộ làm việc tại xã, phường, thị trấn: Hiện tại, đội ngũ cán bộ làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn Thành phố theo quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 ngày 6 tháng 2023 của Chính phủ là cán bộ được bầu cử, chưa được bổ nhiệm ngạch công chức (chỉ được xếp lương theo ngạch). Một số đồng chí chưa đạt chuẩn theo quy định (chưa có trình độ chuyên môn đại học), hoặc giữ chức danh cán bộ khi đã nghỉ hưu.

- Đối với công chức phường: Đội ngũ công chức phường đang thực hiện thí điểm chuyển thành công chức hành chính, được bổ nhiệm ngạch công chức theo Nghị định số 32/2021/NĐ-CP ngày 29 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ (Nghị định này hết hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2025). Công chức phường do Ủy ban nhân dân quận, thị xã tuyển dụng. Việc sử dụng công chức phường chưa có tính liên thông: Khi thực hiện điều động, luân chuyển công chức phường đến cơ quan chuyên môn từ cấp huyện trở lên vẫn phải thực hiện việc kiểm tra sự phù hợp với yêu cầu của vị trí việc làm.

- Đối ngũ công chức làm việc tại xã, thị trấn trên địa bàn Thành phố chưa được bổ nhiệm ngạch công chức (chỉ được xếp lương theo ngạch). Công chức làm việc tại xã, thị trấn do Ủy ban nhân dân huyện, thị xã tuyển dụng. Một số công chức xã, thị trấn chưa có trình độ chuyên môn đại học theo yêu cầu của vị trí việc làm.

Để chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định hiện hành; thực hiện tuyển dụng, quản lý, sử dụng công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn theo quy định của pháp luật về cán bộ, công chức, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố có tính chất quy phạm pháp luật để thực hiện lâu dài việc chuyển cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết.

2. Cơ sở chính trị, pháp lý

2.1. Cơ sở chính trị

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII (Hội nghị lần thứ 6) về Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

- Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05 tháng 5 năm 2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

2.2. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22 tháng 6 năm 2015, được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 63/2020/QH14 ngày 18 tháng 6 năm 2020 (Luật Ban hành văn bản quy phạm);

- Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28 tháng 6 năm 2024 (Luật Thủ đô);

- Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, được sửa đổi bổ sung một

số Điều tại Nghị định số 116/2024/NĐ-CP ngày 17 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ;

- Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG VÀ CÁC NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết

a) Việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức theo quy định của Luật Cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính được giao hàng năm cho quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội phải đảm bảo nguyên tắc thống nhất, theo đúng quy định và đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, nhanh gọn, hiệu quả.

b) Các nội dung này chưa được quy định hoặc khác với các quy định tại các văn bản của Chính phủ.

c) Khắc phục những vướng mắc, bất cập, giải quyết được vấn đề thực tiễn đặt ra trong quá trình xây dựng và phát triển Thủ đô.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Nghị quyết này quy định việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức theo quy định của Luật Cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính được giao hàng năm cho quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Đối tượng áp dụng: Cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội; các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trên địa bàn thành phố Hà Nội.

3. Bố cục của Nghị quyết

Nghị quyết có 05 chương và 16 điều, cụ thể như sau:

- Chương I: Quy định chung, gồm 03 điều (từ Điều 1 đến Điều 3);

- Chương II: Chuyển cán bộ làm việc tại xã, phường, thị trấn, công chức làm việc tại xã, thị trấn vào biên chế hành chính cấp huyện, gồm 04 điều (từ Điều 4 đến Điều 7);

- Chương III: Tuyển dụng công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn, gồm 03 điều (từ Điều 8 đến Điều 10);

- Chương IV: Sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn, gồm 04 Điều (từ Điều 11 đến Điều 14);

- Chương V: Điều khoản thi hành, gồm 02 Điều (từ Điều 15 đến Điều 16).

4. Nội dung cơ bản

- a) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng điều chỉnh, nguyên tắc thực hiện
 - b) Chuyển cán bộ làm việc tại xã, phường, thị trấn; công chức làm việc tại xã, thị trấn vào biên chế hành chính được giao hằng năm cho cấp huyện
 - Quản lý biên chế cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn
 - Điều kiện, tiêu chuẩn chuyển cán bộ làm việc tại xã, phường, thị trấn; công chức xã, thị trấn vào biên chế hành chính cấp huyện
 - Trình tự, thủ tục chuyển cán bộ làm việc tại xã, phường, thị trấn được bầu cử; công chức xã, thị trấn (được tuyển dụng theo quy định trước ngày 01 tháng 01 năm 2025) vào biên chế hành chính cấp huyện
 - c) Tuyển dụng công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn
 - Căn cứ, điều kiện, thẩm quyền, hình thức, tuyển dụng
 - Thi tuyển
 - Xét tuyển, tiếp nhận
 - d) Sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn
- đ Chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 30 tháng 8 năm 2024, Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 4582/QĐ-UBND ban hành danh mục và phân công nhiệm vụ soạn thảo các văn bản triển khai thi hành Luật Thủ đô.

Thực hiện Thông báo kết luận số ngàytháng... năm 2024 của Ban Thường vụ Thành ủy, văn bản số 205/HĐND-BPC ngày 16 tháng 10 năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội theo trình tự, thủ tục rút gọn, Ủy ban nhân dân Thành phố đã giao giao Sở Nội vụ xây dựng dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố theo quy định.

Dự thảo văn bản trên đã được gửi đến các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã, Ban Tổ chức Thành ủy để xin ý kiến tham gia. Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố đã được Sở Tư pháp thẩm định, tập thể Ủy ban nhân dân Thành phố thông qua; Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân Thành phố đã báo cáo Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy.

Các trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân đã được thực hiện đầy đủ.

Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết./.

(Xin gửi kèm theo Tờ trình này: (1) Dự thảo Nghị quyết, (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, (3) Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân Thành phố trình).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Đ/c PCT TT UBND TP Lê Hồng Sơn;
- Ban Pháp chế HĐND TP;
- Sở Nội vụ;
- VPUB: CVP, PCVP; các phòng NC, TH;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn