

Số: 136/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 15 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định việc nhượng quyền khai thác, quản lý công trình kiến trúc có giá trị và công trình, hạng mục công trình hạ tầng văn hóa, thể thao thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội (thực hiện điểm a, b khoản 4 Điều 41 Luật Thủ đô)
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 19)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 440/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định việc nhượng quyền khai thác, quản lý công trình kiến trúc có giá trị và công trình, hạng mục công trình hạ tầng văn hóa, thể thao thuộc phạm vi quản lý của Thành phố do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 19 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Căn cứ ban hành nghị quyết và hồ sơ trình

1. Căn cứ ban hành nghị quyết

Theo quy định tại điểm a, b khoản 4 Điều 41 Luật Thủ đô: “4. Hội đồng nhân dân Thành phố có trách nhiệm sau đây:

a) Quyết định danh mục công trình, hạng mục công trình quy định tại khoản 2 Điều này thuộc phạm vi quản lý của Thành phố được nhượng quyền khai thác, quản lý; quy định nguyên tắc, điều kiện, nội dung, cơ chế tài chính, trình tự, thủ tục thực hiện việc nhượng quyền khai thác, quản lý công trình, hạng mục công trình thuộc phạm vi quản lý của Thành phố; ...”

b) Quy định biện pháp bảo vệ, giữ gìn, tu bổ công trình, hạng mục công trình thuộc phạm vi quản lý của Thành phố trong quá trình nhượng quyền khai thác, quản lý ...”

Căn cứ quy định nêu trên, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định việc nhượng quyền khai thác, quản lý công trình

kiến trúc có giá trị và công trình, hạng mục công trình hạ tầng văn hóa, thể thao thuộc phạm vi quản lý của Thành phố là cần thiết, thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Về hồ sơ trình:

Trên cơ sở đề nghị của UBND Thành phố¹, Thường trực HĐND thành phố đã có văn bản số 211/HĐND-BKTNNS ngày 18/10/2024 chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết đề trình HĐND Thành phố.

Hồ sơ của UBND Thành phố trình gồm:

- Tờ trình số 440/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định việc nhượng quyền khai thác, quản lý công trình kiến trúc có giá trị và công trình, hạng mục công trình hạ tầng văn hóa, thể thao thuộc phạm vi quản lý của Thành phố.

- Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết số 342/BC-STP ngày 07/11/2024 của Sở Tư pháp.

- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu của cơ quan soạn thảo đối với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Các bước xây dựng nghị quyết đã được UBND Thành phố chỉ đạo đảm bảo nghiêm túc, khoa học, tuân thủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về những vấn đề cụ thể

Điều 41 Luật Thủ đô giao trách nhiệm cho HĐND Thành phố quy định danh mục công trình, hạng mục công trình và cơ chế chung về việc nhượng quyền khai thác, quản lý công trình kiến trúc có giá trị và công trình, hạng mục công trình hạ tầng văn hóa, thể thao thuộc phạm vi quản lý của Thành phố.

Thực hiện nhượng quyền khai thác, quản lý tài sản công là một phương thức khai thác mới, khuyến khích thực hiện xã hội hóa nhằm đa dạng hóa nguồn lực để duy trì, phát triển, khai thác tài sản công, nâng cao hiệu quả, tránh lãng phí trong quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị. Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành quy định nguyên tắc, điều kiện, nội dung, cơ chế tài chính, trình tự, thủ tục thực hiện việc nhượng quyền khai thác, quản lý công trình, hạng mục công trình thuộc phạm vi quản lý của Thành phố, sau đó mới quyết định danh mục công trình kiến trúc có giá trị, công trình, hạng mục công trình hạ tầng văn hóa, thể thao cụ thể được nhượng quyền khai thác, quản lý là cách làm thận trọng, đảm bảo việc quản lý sử dụng tài sản công theo phương thức này phát huy được

¹ Tờ trình số 335/TTr-UBND ngày 20/9/2024 của UBND Thành phố.

tối đa hiệu quả về các tiêu chí kinh tế, văn hóa, xã hội, tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với quan điểm xây dựng Nghị quyết của UBND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng, việc UBND Thành phố đề xuất với HĐND Thành phố quy định về nguyên tắc, điều kiện; nội dung, trình tự, thủ tục thực hiện nhượng quyền khai thác quản lý; cơ chế tài chính khi nhượng quyền khai thác, quản lý; biện pháp bảo vệ giữ gìn, tu bổ và trách nhiệm tổ chức, cá nhân liên quan thực hiện bảo vệ, giữ gìn và tu bổ công trình, hạng mục công trình trong quá trình nhượng quyền khai thác, quản lý trong đó áp dụng và kế thừa các quy định hiện hành có liên quan, phù hợp với yêu cầu thực hiện nhiệm vụ, đơn giản hóa thủ tục thực hiện, đồng thời giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn, đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao, khả năng của ngân sách nhà nước, mức độ tự chủ của đơn vị là phù hợp với quy định của Luật Thủ đô, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và pháp luật có liên quan. Việc quy định phương án nhượng quyền được giao cho Thủ trưởng cơ quan, tổ chức đơn vị trực tiếp quản lý, sử dụng công trình quyết định, nhưng quá trình xây dựng phương án nhượng quyền khai thác, quản lý tài sản công có sự tham gia của tập thể người lao động và lãnh đạo đơn vị; việc tổ chức thực hiện phương án nhượng quyền trên cơ sở đánh giá chấm điểm lựa chọn nhà đầu tư đủ điều kiện và đấu giá là đảm bảo công khai, minh bạch, rõ người, rõ trách nhiệm. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với yêu cầu rõ trách nhiệm của người đứng đầu trong quản lý sử dụng tài sản công của đơn vị, rõ trách nhiệm của cơ quan quản lý cấp trên với vai trò kiểm tra giám sát.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất nội dung trình của UBND Thành phố và đề nghị UBND Thành phố cần có hướng dẫn cụ thể, chi tiết làm căn cứ cho các đơn vị được giao nhiệm vụ chủ động trong việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết, đảm bảo thống nhất về cách hiểu, cách triển khai và làm rõ hơn một số vấn đề sau:

1. Về giải thích từ ngữ (Điều 3, dự thảo Nghị quyết): Trách nhiệm của bên nhận nhượng quyền nêu tại mục khái niệm về nhượng quyền khai thác, quản lý nên đưa vào điều khoản quy định riêng về quyền và trách nhiệm của bên nhận nhượng quyền.

2. Về thời hạn nhượng quyền khai thác, quản lý (Điều 8, dự thảo Nghị quyết): đề nghị thuyết minh, làm rõ cơ sở quy định thời hạn nhượng quyền khai thác, quản lý tối đa là 25 năm.

3. Về hợp đồng nhượng quyền khai thác quản lý (Điều 13, dự thảo Nghị quyết):

- Ngoài việc quy định mức tiền ký quỹ bằng 5% tổng giá trị nhượng quyền, đề nghị xem xét thêm phương án xác định mức tiền ký quỹ theo từng mức độ tương ứng với các mức giá nhượng quyền (tương tự như cách quy định liên quan

tỷ lệ giá trị bảo đảm thực hiện hợp đồng dự án PPP), xem xét bổ sung thêm quy định mức tiền ký quỹ tối thiểu để đảm bảo thực hiện nghĩa vụ tài chính phát sinh (nếu có) của Bên nhận nhượng quyền.

- Về giá trị nhượng quyền khai thác, quản lý: Xem xét, bổ sung quy định về việc chia giai đoạn thanh toán đối với các phương án có thời gian nhượng quyền dài (từ 10 năm trở lên) để giảm gánh nặng về tài chính, thu hút được nhiều hơn các doanh nghiệp, nhà đầu tư có kinh nghiệm, có tiềm năng tham gia do đây là một loại hình quản lý, sử dụng tài sản công mới có thể không đặt nặng yêu cầu lợi ích tài chính ban đầu mà còn là tổng thể lợi ích lâu dài cho xã hội.

4. Về nội dung hợp đồng nhượng quyền khai thác, quản lý (Điều 13, dự thảo Nghị quyết): xem xét bổ sung quy định về bồi thường dân sự trong trường hợp vi phạm hợp đồng để nâng cao hơn trách nhiệm của các Bên khi ký kết hợp đồng.

5. Về quy định kết thúc Hợp đồng nhượng quyền khai thác, quản lý (Điều 14, dự thảo Nghị quyết): Rà soát, sắp xếp lại khoản 3, 5, Điều 14 để tránh sự trùng lặp vì điều quy định về các trường hợp chấm dứt hợp đồng trước thời hạn, cách thức xử lý khi chấm dứt hợp đồng giống nhau.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện theo các ý kiến thẩm tra Ban đã nêu.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định việc nhượng quyền khai thác, quản lý công trình kiến trúc có giá trị và công trình, hạng mục công trình hạ tầng văn hóa, thể thao thuộc phạm vi quản lý của Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính, Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS_{hiền}

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga