

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định Ủy ban nhân dân Thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố phân cấp, ủy quyền cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố (thực hiện khoản 1, khoản 6, Điều 14 Luật Thủ đô năm 2024)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020,

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp, ủy quyền cho đơn vị sự nghiệp công lập, người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thành phố Hà Nội, gồm các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết

Trong thời gian qua, công tác quản lý nhà nước đối với chính quyền địa phương đã từng bước được đổi mới thông qua những nỗ lực hoàn thiện thể chế, mô hình tổ chức bộ máy, chất lượng cán bộ, công chức và phương thức hoạt động. Phân cấp, ủy quyền tạo được động lực, tính chủ động giải quyết nhiệm vụ, sát với thực tiễn, giảm tầng nấc trung gian, thủ tục hành chính (TTHC) rườm rà, không cần thiết; phù hợp hơn với nhu cầu, nguyện vọng của người dân, doanh nghiệp và xã hội.

Thành phố Hà Nội đã đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền và đạt được những kết quả quan trọng và tạo ra những chuyển biến tích cực trong hoạt động của chính quyền các cấp ở Thành phố. Nhiều thủ tục hành chính (TTHC) được Thành phố phân cấp, ủy quyền cho địa phương giải quyết đã giảm thời gian, khâu trung gian, phục vụ kịp thời, tốt hơn cho các cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp. Các cơ quan, đơn vị, cá nhân được phân cấp, ủy quyền có trách nhiệm cao hơn đối với việc phục vụ và đáp ứng nhu cầu, yêu cầu của Nhân dân, từ đó, phát huy tính chủ động, sáng tạo trong quản lý nhà nước ở địa phương.

Các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Thành phố có vai trò quan trọng trong việc cung cấp các dịch vụ công thiết yếu, góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống của người dân và thúc đẩy sự phát triển bền vững của Thành phố. Việc phát huy tối đa vai trò của các đơn vị sự nghiệp công lập sẽ góp phần quan trọng vào việc xây

dựng Thủ đô ngày càng phát triển, hiện đại và văn minh. Phân cấp, ủy quyền cho đơn vị sự nghiệp công lập và người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập là một trong những nội dung quan trọng trong quản lý nhà nước. Nhà nước đã có quy định về phân cấp quản lý cho các đơn vị sự nghiệp công lập nhằm tạo điều kiện cho các đơn vị này có thể chủ động hơn trong hoạt động và phát huy tính năng động, sáng tạo của người đứng đầu các đơn vị; giúp các đơn vị chủ động hơn trong việc xây dựng kế hoạch và triển khai các hoạt động chuyên môn, tối ưu hóa nguồn lực và nâng cao hiệu quả hoạt động. Tuy nhiên, phạm vi, nội dung phân cấp, ủy quyền vẫn còn hạn chế và chưa đồng đều giữa các lĩnh vực, cơ quan, đơn vị; nhiều nội dung, nhiệm vụ cụ thể của đơn vị sự nghiệp phải qua phê duyệt của các Sở và tương đương Sở gây khó khăn, chậm trễ trong tổ chức thực hiện của các đơn vị sự nghiệp. Nhiều đơn vị sự nghiệp công lập vẫn phải phụ thuộc lớn vào các quyết định từ cơ quan hành chính cấp trên, dẫn đến việc thiếu linh hoạt trong quản lý và ra quyết định. Một số đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố đã được giao nhiệm vụ, tuy nhiên, khi triển khai các công việc cụ thể vẫn phải trình các Sở và cơ quan tương đương Sở có liên quan để thẩm định và phê duyệt, phát sinh thêm tầng nấc trung gian, kéo dài thời gian thực hiện và trách nhiệm không rõ ràng, đặc biệt là lĩnh vực quản lý dự án. Việc tiếp tục mở rộng phân cấp, ủy quyền cho đơn vị sự nghiệp công lập, người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập được quyền quyết định những nhiệm vụ không trái các quy định của pháp luật và quy trình công tác theo Khoản 6, Điều 14, Luật Thủ đô (Luật số 39/2024/QH15) là yêu cầu khách quan, nhằm tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, trong đó, có phân cấp, ủy quyền cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố. Do vậy, cần thiết xây dựng Đề án làm cơ sở để báo cáo Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy xem xét và trình Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua.

2. Căn cứ xây dựng Nghị quyết

2.1. Căn cứ chính trị

- Nghị quyết số 17-NQ/TW ngày 01/8/2007 Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương khoá X về đẩy mạnh CCHC, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của bộ máy nhà nước.

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”.

- Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương khóa XII về “Tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập”.

- Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

2.2. Căn cứ pháp lý

- Hiến pháp năm 2013;

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;
- Luật Đầu tư năm 2020;
- Luật Xây dựng năm 2020;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;
- Luật Thủ đô năm 2024 (Khoản 1, Khoản 6, Điều 14).

II. MỤC TIÊU, NGUYÊN TẮC, PHẠM VI, ĐỐI TƯỢNG

1. Mục tiêu

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; phát huy tính chủ động, trách nhiệm, sáng tạo của đơn vị sự nghiệp công lập, người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập trong quá trình triển khai nhiệm vụ, cung ứng dịch vụ công đối với người dân, tổ chức, doanh nghiệp; đảm bảo tính minh bạch, trách nhiệm và hiệu quả trong hoạt động quản lý nhà nước.
- Đẩy mạnh và mở rộng các nội dung phân cấp, ủy quyền cho đơn vị sự nghiệp công lập, người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập gắn với hoàn thiện hệ thống quy định của Thành phố để đảm bảo đầy đủ, đồng bộ, thống nhất, kịp thời, khả thi, ổn định, công khai, minh bạch, lấy quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người dân, doanh nghiệp làm trọng tâm; bảo đảm phát huy tính chủ động, sáng tạo của từng cá nhân, từng đơn vị.
- Nâng cao chất lượng cung ứng dịch vụ công, rút ngắn thời gian giải quyết hồ sơ, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp.

2. Nguyên tắc

- Tuân thủ các quy định của pháp luật; đảm bảo phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định.
- Phân cấp, ủy quyền rõ nhiệm vụ, rõ thẩm quyền, rõ trách nhiệm; cơ quan, đơn vị, cá nhân được phân cấp, ủy quyền và nhận phân cấp, ủy quyền chịu trách nhiệm trước pháp luật đối với các nội dung thực hiện phân cấp, ủy quyền.
- Người đứng đầu các đơn vị sự nghiệp công lập nhận ủy quyền không được ủy quyền lại đối với các nội dung, nhiệm vụ nhận ủy quyền.
- Đảm bảo đủ các nguồn lực và các điều kiện cần thiết khác trong quá trình thực hiện.
- Phân cấp, ủy quyền để tăng quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập trong việc quản trị đơn vị và cung ứng dịch vụ sự nghiệp công.

3. Phạm vi điều chỉnh

Quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn Ủy ban nhân dân Thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố được phân cấp, ủy quyền cho các Ban Quản lý

dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố.

4. Đối tượng áp dụng

- Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố.
- Các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố; Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện Quyết định số 4582/QĐ-UBND ngày 30/8/2024 của UBND Thành phố về ban hành Danh mục và phân công nhiệm vụ soạn thảo các văn bản triển khai Luật Thủ đô, Sở Nội vụ đã dự thảo Đề án, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố và xin ý kiến các Sở, cơ quan tương đương Sở, UBND các quận, huyện, thị xã và các cơ quan, đơn vị có liên quan (Công văn số 3297 /SNV-CCHC ngày 07/10/2024) góp ý vào dự thảo Đề án, Nghị quyết.

Về ý kiến của các cơ quan liên quan: Cơ bản các ý kiến đóng góp đều thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Một số cơ quan, đơn vị có ý kiến cụ thể về nội dung dự thảo, Sở Nội vụ đã nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết (*chi tiết tại Bản tiếp thu ý kiến các cơ quan, đơn vị*).

2. Sau khi có ý kiến chấp thuận chủ trương của Thường trực HĐND Thành phố về việc xây dựng Nghị quyết tại văn bản số 195/HĐND-PC ngày 11/10/2024, Sở Nội vụ đã có văn bản số 3429/SNV-CCHC ngày 16/10/2024 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

3. Ngày 30/10/2024, Sở Tư pháp đã có Văn bản số 321/BC-STP báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố về phân cấp, ủy quyền cho đơn vị sự nghiệp công lập, người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn thành phố Hà Nội. Sở Nội vụ đã tiếp thu và hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (*chi tiết tại Bản tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp*).

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục:

Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Chương, 6 Điều, các nội dung được trình bày, cụ thể như sau:

Chương I: Những quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc phân cấp, ủy quyền

Chương II: Một số nội dung phân cấp, ủy quyền

Điều 4. Phân cấp cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố

Điều 5. Ủy quyền cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố

Chương III: Tổ chức thực hiện

Điều 6. Trách nhiệm thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:

2.1. Nội dung phân cấp cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố

Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, đơn vị, Ủy ban nhân dân Thành phố được phân cấp cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố một số nội dung, nhiệm vụ sau:

- (1). Đề xuất các nội dung đầu tư trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn đã được cấp thẩm quyền phê duyệt.
- (2). Dự toán chi phí chuẩn bị dự án và dự toán chi phí thuê tư vấn nước ngoài.
- (3). Thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở.

2.2. Ủy quyền cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố

Trong trường hợp cần thiết, trong khoảng thời gian xác định kèm theo các điều kiện cụ thể, Ủy ban nhân dân Thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố được ủy quyền cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố thực hiện một số nội dung, nhiệm vụ sau:

- (1). Lập và trình phê duyệt dự án, tổ chức lựa chọn nhà thầu, thực hiện quản lý hợp đồng đối với dự án PPP
- (2). Thực hiện công tác thẩm định các nhiệm vụ về đo đạc, cắm mốc.
- (3). Quyết định đầu tư đối với một số dự án nhóm B, nhóm C.
- (4). Phê duyệt và điều chỉnh Kế hoạch lựa chọn nhà thầu.
- (5). Chấm dứt hợp đồng đối với nhà thầu vi phạm hợp đồng, không còn năng lực và chỉ định đơn vị có năng lực, kinh nghiệm tiếp tục thực hiện phần công việc còn lại của hợp đồng.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

Sau khi Nghị quyết được thông qua, UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện. Nguồn kinh phí cho công tác triển khai theo quy định; công tác giám sát, kiểm tra việc thực hiện các quy định do Ngân sách nhà nước chi trả bảo đảm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết ban hành quy định Ủy ban nhân dân Thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố phân cấp, ủy quyền cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo các văn bản liên quan: Đề án; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Thành phố và Báo cáo của UBND Thành phố về việc giải trình, tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố; Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- Chủ tịch UBND TP;
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn