

Số: 126/BC-BPC

Hà Nội, ngày 06 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA
Hồ sơ trình Nghị quyết về biên chế và chỉ tiêu hợp đồng lao động
khối chính quyền thành phố Hà Nội năm 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Hồ sơ trình Nghị quyết về biên chế và chỉ tiêu hợp đồng lao động khối chính quyền thành phố Hà Nội năm 2025 theo Tờ trình số 497/TTr-UBND ngày 04/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội. Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN CÁC NGHỊ QUYẾT¹ CỦA HĐND THÀNH PHỐ VỀ BIÊN CHẾ HÀNH CHÍNH, SỰ NGHIỆP; SỐ LƯỢNG CÁN BỘ PHƯỜNG; CÁN BỘ, CÔNG CHỨC XÃ, THỊ TRẤN; SỐ LƯỢNG NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ; CHỈ TIÊU LAO ĐỘNG HỢP ĐỒNG TRONG CÁC CƠ QUAN HÀNH CHÍNH VÀ ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP CỦA THÀNH PHỐ HÀ NỘI NĂM 2024

1. Thống nhất với các đánh giá việc thực hiện 14 nhiệm vụ giao cho UBND Thành phố tổ chức thực hiện tại Nghị quyết số 37 và Nghị quyết số 02 như Tờ trình UBND Thành phố đã nêu. Ban nhấn mạnh một số kết quả tích cực sau:

(1). Việc triển khai giao biên chế hành chính, sự nghiệp; số lượng cán bộ phường; cán bộ, công chức xã, thị trấn; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; chỉ tiêu lao động hợp đồng trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập đã được thực hiện ngay từ đầu năm 2024 cùng với giao chỉ tiêu kinh tế - xã hội²; số giao thống nhất với số giao trong Nghị quyết đã đảm bảo tính nghiêm túc, kịp thời trong thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố và tạo được sự chủ động cho các cơ quan, đơn vị liên quan trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ.

(2). Việc thực hiện giao chỉ tiêu biên chế cho các cơ quan, đơn vị của Thành phố đã gắn chặt chẽ với tuyên truyền, quán triệt chủ trương của Đảng và việc triển khai thực hiện các quy định Đảng, Nhà nước về nâng cao hiệu quả quản lý biên

¹ Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 về biên chế hành chính, sự nghiệp, số lượng cán bộ phường; cán bộ, công chức xã, thị trấn; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; chỉ tiêu lao động hợp đồng trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập của thành phố Hà Nội năm 2024 và Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 29/3/2024 về việc điều chỉnh tổng biên chế sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2024 và giao bổ sung biên chế viên chức giáo dục năm học 2023 – 2024.

² Quyết định số 6336/QĐ-UBND ngày 12/12/2023 về việc giao chỉ tiêu kế hoạch kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách năm 2024 của thành phố Hà Nội.

chế, sắp xếp tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế. Vì vậy, với khối lượng các nhiệm vụ chính trị của Thành phố là rất lớn so với trung bình chung cả nước, song hầu hết đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của Thành phố đều nỗ lực làm việc, yên tâm công tác, tư tưởng ổn định góp phần thực hiện tốt các nhiệm vụ chính trị của Thành phố; các chỉ tiêu kinh tế - xã hội năm 2024 đều cơ bản đạt và vượt kế hoạch đề ra³; đồng thời, đây là cơ sở để Thành phố xây dựng chính sách tăng thu nhập cho cán bộ, công chức, viên chức của Thành phố theo quy định của Luật Thủ đô trong giai đoạn hiện nay.

(3). Công tác CCHC tiếp tục được quan tâm, đẩy mạnh và đạt nhiều kết quả tích cực, trong đó, đặc biệt là tăng cường phân cấp, ủy quyền trong giải quyết TTHC; đẩy mạnh việc ứng dụng công nghệ trong các hoạt động điều hành, tổ chức thực hiện các nhiệm vụ như thực hiện các mô hình mới trong giải quyết⁴ và kiểm soát quy trình giải quyết TTHC, tiếp nhận và xử lý tin phản ánh, kiến nghị của người dân đã góp phần hỗ trợ, nâng cao hiệu suất, hiệu quả hoạt động của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động.

(4). Công tác lập và phê duyệt đề án vị trí việc làm trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp đã đảm bảo tuân thủ đúng quy định của pháp luật và cơ bản phù hợp với yêu cầu thực hiện chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị. Đến nay, Thành phố đã hoàn thành việc phê duyệt đề án vị trí việc làm đối với các quan hành chính⁵ và các đơn vị sự nghiệp thuộc UBND Thành phố, sở ngành, UBND quận, huyện, thị xã⁶.

(5) Công tác đào tạo bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ công chức, viên chức của Thành phố được đổi mới rõ nét về nội dung và hình thức (như: Công tác đào tạo bồi dưỡng thực hiện kết hợp hình thức đào tạo trong nước và nước ngoài tập trung, chuyên sâu vào các lĩnh vực quản lý đô thị, quản lý văn hóa, chuyển đổi số, xây dựng chính quyền điện tử...); công tác đổi mới trong tuyển dụng công chức, viên chức bước đầu được dư luận đánh giá là hiệu quả, nâng cao tính thực chất.

2. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả tích cực đã đạt được nêu trên, còn một số hạn chế sau:

(1). Một số nội dung, tiêu chí của các chỉ số PAR INDEX, SIPAS, PCI, PGI chưa đạt hiệu quả, chưa đáp ứng được yêu cầu và kỳ vọng của người dân, doanh nghiệp như các tiêu chí liên quan đến chính sách phát triển kinh tế, quản trị môi trường, tiếp cận đất đai, việc tiếp nhận, xử lý phản ánh, kiến nghị... Nguyên nhân chủ quan cơ bản của hạn chế này là do một số công chức, viên chức, trong

³ Theo Báo cáo của UBND, dự kiến năm 2024 có 20/24 chỉ tiêu kinh tế xã hội đạt và vượt kế hoạch. 04/24 chỉ tiêu dự kiến không đạt ((1) Chỉ số CPI khó có thể kiểm soát dưới 4% theo KH; (2) Duy trì tỷ lệ xã/phường/thị trấn đạt chuẩn quốc gia về y tế", ước đạt 98,9% - KH là 100%; (3) Tỷ lệ CCN, CCN làng nghề đã đi vào hoạt động có trạm XLNT đạt tiêu chuẩn hoặc quy chuẩn kỹ thuật quốc gia tương ứng - KH là 100% trạm XLNT; (4) Tỷ lệ vận tải hành khách công cộng - ước 20% - KH là 22-25%).

⁴ Thành lập Trung tâm phục vụ hành chính công; thực hiện cấp phiếu lý lịch tư pháp trên nền tảng ứng dụng VneID; Hồ sơ sức khỏe điện tử Thành phố trên VneID...

⁵ Phê duyệt đề án VTVL đối với 54 cơ quan, tổ chức hành chính (24 Sở và tương đương, 30 quận, huyện, thị xã).

⁶ Phê duyệt đề án VTVL đối với 2611 đơn vị sự nghiệp công lập, gồm: 22 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Thành phố, 307 đơn vị sự nghiệp thuộc Sở; 2.282 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp huyện.

thực hiện một số nhiệm vụ còn thiếu trách nhiệm; việc tham mưu cho cấp có thẩm quyền xử lý những vướng mắc phát sinh chưa kịp thời, chưa trúng, hiệu quả chưa cao; tinh thần phục vụ người dân chưa tốt, chưa thực hiện đúng Bộ quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của Thành phố.

(2). Việc đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền mặc dù cơ bản đã phát huy hiệu quả rõ rệt trong việc giảm tầng nấc trung gian, rút ngắn thời gian, quy trình giải quyết công việc, nâng cao tính chủ động, tính chịu trách nhiệm cho cấp, chủ thể trực tiếp giải quyết công vụ, nhiệm vụ song năng lực tiếp nhận phân cấp, ủy quyền ở nhiều nội dung, ở nhiều địa phương, đơn vị và cá nhân còn có sự chênh lệch lớn; việc đảm bảo điều kiện, nguồn lực để thực hiện phân cấp, ủy quyền ở nhiều nội dung, nhiệm vụ còn chưa kịp thời, chưa đồng bộ dẫn đến tình trạng quá tải về khối lượng công việc nên tạo áp lực lớn, có nguy cơ dẫn đến tâm lý tiêu cực cho cán bộ, công chức, viên chức chịu trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ theo phân cấp, ủy quyền ở một số cơ quan, đơn vị.

II. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ BIÊN CHẾ VÀ CHỈ TIÊU HỢP ĐỒNG LAO ĐỘNG KHỐI CHÍNH QUYỀN THÀNH PHỐ HÀ NỘI NĂM 2025

1. Căn cứ ban hành và thực hiện quy trình xây dựng Nghị quyết

Các nội dung trong dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo tính thống nhất với các quy định của pháp luật về quản lý cán bộ, công chức, viên chức, các quy định về cơ cấu vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và quy định về việc thực hiện hợp đồng có thời hạn để đảm nhiệm một số vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, nghiệp vụ chuyên môn dùng chung trong cơ quan của Thành phố.

Quy trình và số liệu giao biên chế đã thống nhất với số liệu, phương án phân bổ giao tại các văn bản của Ban Tổ chức Trung ương (*Quyết định số 3183/QĐ/BTCTW ngày 11/11/2024*), Thường trực Thành ủy Hà Nội (*Thông báo số 1891-TB/TU ngày 27/9/2024*) của Thành ủy và Bộ Nội vụ (*Văn bản số 4966/BNV-TCBC ngày 03/9/2023*)

Vì vậy, việc UBND trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về Nghị quyết về biên chế và chỉ tiêu hợp đồng lao động khối chính quyền thành phố Hà Nội năm 2025 là có đủ căn cứ pháp lý, đúng quy trình theo quy định của Trung ương và Thành phố.

2. Hồ sơ, nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết

(1) Hồ sơ trình gồm: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về biên chế và chỉ tiêu hợp đồng lao động khối chính quyền thành phố Hà Nội năm 2025. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố.

(2) Về thể thức: dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng quy định pháp luật.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

Ban Pháp chế HĐND Thành phố đồng tình thống nhất với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố về kế hoạch sử dụng biên chế hành chính và sự nghiệp năm 2025 của thành phố Hà Nội, cụ thể như sau:

1. Thống nhất về nguyên tắc và tiêu chí phân bổ được nêu trong Tờ trình của UBND Thành phố: Các nguyên tắc và tiêu chí phân bổ đảm bảo đúng chủ trương, quy định của Đảng, Nhà nước về quản lý biên chế, quyết định, kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy và đảm bảo sự phù hợp với thực trạng và nhu cầu sử dụng biên chế của các cơ quan, đơn vị của Thành phố.

2. Thống nhất với phương án phân bổ tổng biên chế công chức hành chính và chỉ tiêu hợp đồng chuyên môn, nghiệp vụ theo quy định tại Luật Thủ đô khối chính quyền Thành phố; Biên chế khối phường, xã, thị trấn, người hoạt động không chuyên trách cấp xã và biên chế viên chức trong các đơn vị sự nghiệp; phương án phân bổ chỉ tiêu hợp đồng lao động trong đơn vị sự nghiệp. Cụ thể:

2.1. Biên chế công chức hành chính và chỉ tiêu hợp đồng chuyên môn, nghiệp vụ khối chính quyền Thành phố: **8.352** chỉ tiêu. Trong đó: Biên chế công chức hành chính: **7.940** chỉ tiêu; Hợp đồng chuyên môn, nghiệp vụ trong cơ quan chuyên môn và tổ chức hành chính khác: **412** chỉ tiêu.

2.2. Số lượng cán bộ, công chức phường; cán bộ, công chức xã, thị trấn; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã: **20.378** chỉ tiêu. Trong đó: Số lượng cán bộ, công chức khối phường, xã, thị trấn: **12.313** chỉ tiêu; Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã: **8.065** chỉ tiêu.

2.3. Biên chế viên chức hưởng lương ngân sách nhà nước tại đơn vị sự nghiệp công lập: **119.072** chỉ tiêu, trong đó: Chỉ tiêu biên chế viên chức hưởng lương ngân sách: **117.555** chỉ tiêu; Chỉ tiêu biên chế hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp: **1.517** chỉ tiêu.

2.4. Chỉ tiêu hợp đồng lao động trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập của thành phố Hà Nội: **22.838** chỉ tiêu. Trong đó: Hợp đồng thực hiện công việc hỗ trợ, phục vụ theo Nghị định 111/2022/NĐ-CP: **11.918** chỉ tiêu; Hợp đồng thực hiện công việc chuyên môn, nghiệp vụ tại đơn vị sự nghiệp thuộc nhóm 4 lĩnh vực y tế, giáo dục theo Nghị định 111/2022/NĐ-CP: **2.807** chỉ tiêu; Hợp đồng làm công việc nhân viên nuôi dưỡng tại Trường mầm non : **8.113** chỉ tiêu.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với 11 nhiệm vụ, giải pháp, nhóm giải pháp do UBND Thành phố trình. Tuy nhiên, Ban đề nghị HĐND Thành phố lưu ý UBND Thành phố thực hiện một số nhiệm vụ cụ thể như sau:

1. Đẩy mạnh và làm tốt công tác tuyên truyền các Nghị quyết, Kết luận của Trung ương, Nghị quyết thực hiện Luật Thủ đô và các chủ trương, chính sách của Đảng và nhà nước về việc sắp xếp tổ chức bộ máy, biên chế, vị trí việc làm, đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; tập trung nghiên cứu, rà soát và kịp thời báo cáo, đề xuất cấp có thẩm quyền quyết định để trình HĐND Thành phố thực hiện việc thành lập và điều chỉnh giao biên chế cho các cơ quan, đơn vị sau khi tổ chức bộ máy các cơ quan Thành phố được kiện toàn, sắp xếp đảm bảo đúng quy định của luật.

2. Rà soát, điều chỉnh kịp thời các phương án, nội dung nhiệm vụ phân cấp, ủy quyền và bố trí điều kiện, nguồn lực phù hợp với nội dung, nhiệm vụ, khối lượng công việc được phân cấp, ủy quyền để đảm bảo đúng mục tiêu, nguyên tắc và phát huy hiệu quả nhất việc phân cấp, ủy quyền.

3. Tiếp tục nghiên cứu, trình HĐND Thành phố quyết định những giải pháp hiệu quả *(như tiếp tục hoàn thiện hệ thống định mức đơn giá; chính sách, giải pháp tài chính để hỗ trợ các đơn vị thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao)* để nâng số lượng các đơn vị sự nghiệp tự chủ về chi thường xuyên và tự chủ về biên chế; nâng mức tự bảo đảm một phần chi thường xuyên của các đơn vị nhóm 3 *(theo phân loại mức tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP)*.

4. Nghiên cứu, nghiên cứu, đề xuất với Thành ủy, HĐND Thành phố ban hành kịp thời các cơ chế, chính sách thực hiện định mức khoán chi thường xuyên đối với các cơ quan, đơn vị, viên chức, người lao động chưa được hưởng chính sách tăng thu nhập theo quy định của Luật Thủ đô trong khả năng đáp ứng của ngân sách Thành phố để đảm bảo động viên kịp thời viên chức, người lao động có tham gia đóng góp vào kết quả thành tích chung trong thực hiện các nhiệm vụ kinh tế - chính trị - xã hội ở địa phương; nâng cao tính công bằng trong thụ hưởng chính sách công.

5. Đẩy mạnh việc rà soát để chuyển giao dần những công việc đơn giản, không mang tính quản lý nhà nước cao từ công chức, viên chức thực hiện sang lao động hợp đồng thực hiện; gắn việc chuyển giao với việc thực hiện tinh giản biên chế công chức, viên chức trong các cơ quan, đơn vị.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo);
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Sở Nội vụ, VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương