

Số: 128/BC-BPC

Hà Nội, ngày 06 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Hồ sơ trình ban hành Nghị quyết quy định mức chi thuê chuyên gia thực hiện một số nhiệm vụ của Trung tâm Phục vụ hành chính công thành phố Hà Nội và chính sách hỗ trợ chi phí tiếp nhận, chuyển trả kết quả khi người dân sử dụng dịch vụ công trực tuyến

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Hồ sơ trình ban hành Nghị quyết quy định mức chi thuê chuyên gia thực hiện một số nhiệm vụ của Trung tâm Phục vụ hành chính công và chính sách hỗ trợ chi phí tiếp nhận, chuyển phát kết quả khi người dân sử dụng dịch vụ công trực tuyến theo Tờ trình số 494/TTr-UBND ngày 03/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội. Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 63/2020/QH14 ngày 18/6/2020 (Luật ban hành văn bản quy phạm);
- Luật Người cao tuổi ngày 23/11/2009;
- Luật Bru chính 2010 (sửa đổi, bổ sung năm 2018);
- Luật Người khuyết tật số 51/2010/QH12 ngày 17/6/2010;
- Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015;
- Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28/6/2024;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

- Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính.

- Nghị định số 107/2021/NĐ-CP ngày 06/02/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính.

- Thông báo kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy tại văn bản số 1875-TB/TU ngày 13/9/2024 về Đề án thí điểm thành lập Trung tâm Phục vụ Hành chính công thành phố Hà Nội (gọi tắt là Trung tâm): Giao Ban cán sự đảng UBND Thành phố lãnh đạo UBND Thành phố... nghiên cứu xây dựng ngay cơ chế, chính sách đặc thù về tuyển dụng nhân sự chất lượng cao.

- Điểm c Điều 3 Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 04/10/2024 của HĐND Thành phố về việc thông qua Đề án thí điểm và thành lập Trung tâm Phục vụ Hành chính công thành phố Hà Nội: *Giao UBND Thành phố nghiên cứu xây dựng ngay cơ chế, chính sách đặc thù về tuyển dụng nhân sự chất lượng cao làm việc tại Trung tâm Phục vụ hành chính công.*

2. Cơ sở thực tiễn

Trung tâm phục vụ hành chính công là mô hình tổ chức hành chính được thí điểm thành lập nhằm thúc đẩy hơn nữa các mục tiêu của CCHC; nâng cao hiệu quả kiểm soát TTHC và minh bạch hóa quy trình giải quyết TTHC; góp phần vào việc thực hiện hiệu quả các mục tiêu, nhiệm vụ về chuyển đổi số, xây dựng chính quyền số. Nhiều nhiệm vụ được Chính phủ, Thành phố giao cho Trung tâm thực hiện là mới, khó, phức tạp. Vì vậy, việc bố trí các nguồn lực, trong đó có nguồn nhân lực để đảm bảo cho Trung tâm hoạt động hiệu quả, phát huy được đúng mục đích thí điểm là trách nhiệm cần thực hiện của chính quyền Thành phố. Trong bối cảnh nguồn nhân sự chất lượng cao về chuyển đổi số, xây dựng chính quyền số, kiểm soát TTHC trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức hiện có của Thành phố còn thiếu, yếu thì việc ban hành những cơ chế thu hút nguồn nhân sự trên là điều cần thiết và phù hợp, thống nhất với quy định tại Điều 16 Luật Thủ đô về thu hút, trọng dụng người có tài năng và phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao.

Bên cạnh đó, việc tiếp tục ban hành và hoàn thiện hệ thống chính sách ưu đãi, trong đó có những chính sách ưu đãi khi tham gia các TTHC cho một số đối tượng đặc thù như người có công, đối tượng bảo trợ xã hội là duy trì, kế thừa truyền thống và góp phần gia tăng những giá trị nhân văn trong hoạt động quản lý nhà nước của Thành phố.

Với những căn cứ pháp lý và sự cần thiết nêu trên, việc UBND trình HĐND Thành phố ban hành nghị quyết quy định về mức chi thuê chuyên gia thực hiện một số nhiệm vụ của Trung tâm Phục vụ hành chính công và chính sách hỗ trợ

chi phí tiếp nhận, chuyển phát kết quả khi người dân sử dụng dịch vụ công trực tuyến là đúng thẩm quyền, cần thiết và đầy đủ căn cứ pháp lý.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Thành phần Hồ sơ trình đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 124 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm: Tờ trình số 494/TTr-UBND ngày 03/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết, Báo cáo thẩm định số 379/BC-STP ngày 28/11/2024 của Sở Tư pháp Thành phố; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý dự thảo và ý kiến thẩm định hồ sơ xây dựng Nghị quyết.

2. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-QP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3. Về các nội dung quy định trong Nghị quyết: gồm 5 Điều

3.1. Phạm vi điều chỉnh: quy định về mức chi thuê chuyên gia thực hiện một số nhiệm vụ của Trung tâm Phục vụ hành chính công thành phố Hà Nội; nội dung chi, mức chi hỗ trợ dịch vụ tiếp nhận, chuyển trả kết quả, hồ sơ thủ tục hành chính cho người có công, đối tượng bảo trợ xã hội và cá nhân, tổ chức khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến.

3.2. Đối tượng áp dụng: (1) Trung tâm Phục vụ Hành chính công thành phố Hà Nội; (2). Người có công với cách mạng theo quy định tại Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14, đối tượng bảo trợ xã hội theo quy định tại Nghị định số 20/2021/NĐ-CP có yêu cầu tiếp nhận, trả kết quả, hồ sơ thủ tục hành chính; (3). Cá nhân, tổ chức sử dụng dịch vụ công trực tuyến; (4). Đơn vị cung cấp dịch vụ tiếp nhận, luân chuyển, chuyển trả kết quả, hồ sơ đến người dân hoặc cá nhân tổ chức được ủy quyền (sau đây gọi tắt là đơn vị cung cấp dịch vụ); (5). Cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

3.3. Nội dung chi và mức chi

(1). Quy định mức chi thuê chuyên gia thực hiện một số nhiệm vụ của Trung tâm Phục vụ hành chính công thành phố Hà Nội.

(2). Quy định nội dung chi, mức chi hỗ trợ dịch vụ tiếp nhận, chuyển trả kết quả, hồ sơ thủ tục hành chính cho người có công, đối tượng bảo trợ xã hội.

(3). Quy định nội dung chi, mức chi hỗ trợ dịch vụ chuyển trả kết quả, hồ sơ thủ tục hành chính đến cá nhân, tổ chức khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến.

(4). Nguồn kinh phí thực hiện: Nguồn kinh phí ngân sách nhà nước và các nguồn thu hợp pháp khác của đơn vị.

(5). Thời gian thực hiện: Các nội dung, mức chi quy định tại khoản 1, 2, 3 Điều này được áp dụng trong thời gian từ ngày 01/01/2025 đến hết ngày 31/12/2025.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Nhất trí với nội dung các quy định trong dự thảo Nghị quyết về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguồn kinh phí thực hiện. Các dự thảo quy định này đảm bảo phù hợp với mô hình tổ chức, đối tượng thực hiện các giao dịch hành chính theo chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm và thống nhất với các chính sách ưu đãi cho một số đối tượng đặc thù theo quy định của pháp luật;

Cơ bản thống nhất với các nội dung nội dung chi (*được cụ thể được quy định trong 3 phụ lục*). Nội dung chi thuê chuyên gia để thực hiện một số nhiệm vụ về chuyển đổi số, cải cách TTHC, tái cấu trúc TTHC trong dự thảo là cần thiết với thực tế Trung tâm là mô hình tổ chức thí điểm, mới được thành lập, đang trong quá trình xây dựng và hoàn thiện quy trình hoạt động để thực hiện các nhiệm vụ trong một lĩnh vực mới, khó, phức tạp do Trung ương, Thành phố đặt ra. Các nội dung chi, mức chi hỗ trợ dịch vụ tiếp nhận, chuyển trả kết quả, hồ sơ TTHC cho người có công, đối tượng bảo trợ xã hội; hỗ trợ dịch vụ chuyển trả kết quả, hồ sơ đến cá nhân, tổ chức khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến là phù hợp với các chủ trương, quy định của Đảng, Nhà nước đối với một số đối tượng chính sách xã hội, đặc thù, cần sự quan tâm, tạo điều kiện thuận lợi khi tham gia các hoạt động xã hội hoặc nhằm thúc đẩy tiến trình thực hiện các mục tiêu về chuyển đổi số, xây dựng chính quyền số; thống nhất với một số chính sách mà Thành phố đã ban hành như miễn tiền vé xe bus cho người cao tuổi, người có công, người khuyết tật, miễn phí; miễn phí khi tổ chức cá nhân thực hiện nộp hồ sơ thực hiện các dịch vụ công theo hình thức trực tuyến (*tại các Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 7/7/2020; Nghị quyết số 13/2021/NQ-HĐND 8/12/2022; Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND ngày 6/7/2022 của HĐND thành phố Hà Nội*)

2. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo nghiên cứu rà soát, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết cần đảm bảo về thể thức trình bày, ngôn ngữ quy phạm pháp luật và nghiên cứu sửa đổi một số nội dung sau:

2.1. Tại Phụ lục 1: Tách riêng quy định đối với trường hợp thuê chuyên gia là người nước ngoài thành một điều khoản riêng. Đồng thời nghiên cứu việc tổ chức thực hiện việc thỏa thuận, ký hợp đồng thuê chuyên gia theo nội dung chấp thuận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố. Bổ sung quy định hiệu lực, thời gian thực hiện.

2.2. Đề nghị nghiên cứu ghép các Phụ lục 2 và 3 kèm theo dự thảo Nghị quyết theo ý kiến của các đại biểu tại buổi thẩm tra.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi tiếp thu giải trình và Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua, trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố cần lưu ý một số nội dung sau:

1. Tăng cường công tác truyền thông trong tổ chức thực hiện Nghị quyết gắn với việc truyền thông về mô hình tổ chức, chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm để góp phần tăng hiệu quả việc thực hiện thí điểm mô hình tổ chức hành chính này trên địa bàn Thành phố.

2. Kiểm tra, giám sát Trung tâm thực hiện Nghị quyết đảm bảo đúng đối tượng, đúng nội dung, mức chi được quy định. Đối với nhiệm vụ chi thuê chuyên gia tư vấn đảm bảo thật sự cần thiết, phát huy được hiệu quả tích cực rõ nét đối với việc triển khai, thực hiện các nhiệm vụ được Thành phố giao.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế về Hồ sơ trình ban hành Nghị quyết quy định mức chi thuê chuyên gia thực hiện một số nhiệm vụ của Trung tâm Phục vụ hành chính công và chính sách hỗ trợ chi phí tiếp nhận, chuyển phát kết quả khi người dân sử dụng dịch vụ công trực tuyến

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Trung tâm PVHCC, Sở Tài chính;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC_(H).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương