

Số: 132/BC-BPC

Hà Nội, ngày 06 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới và đổi tên thôn hiện có thuộc các quận, huyện trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2024

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 490/TTr-UBND ngày 03/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc đề nghị thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới và đổi tên thôn, tổ dân phố thuộc các quận, huyện, thị xã trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2024. Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố các nội dung thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) và Kế hoạch số 07-KH/TW, ngày 27/11/2017 của Bộ Chính trị về thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW, trên cơ sở chỉ đạo của Trung ương, Ban Thường vụ Thành ủy đã ban hành Kế hoạch số 109-KH/TU ngày 29/11/2018 về tiếp tục hoàn thiện mô hình tổ chức hệ thống chính trị trên địa bàn dân cư theo Đề án số 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội. Tính đến nay, toàn thành phố Hà Nội hiện có 5.438 thôn, tổ dân phố (gồm 2.407 thôn và 3.031 tổ dân phố). Các thôn, tổ dân phố sau khi được kiện toàn có quy mô hợp lý, phù hợp với các đặc điểm của địa phương; hoạt động ổn định, hiệu quả, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý của chính quyền và hoạt động tự quản của cộng đồng dân cư tại địa phương.

Qua khảo sát thực tế cho thấy, hiện nay do tốc độ đô thị hóa cao tại địa bàn một số quận, huyện thuộc Thành phố hình thành các khu đô thị mới, các tòa nhà cao tầng, các cụm tòa nhà cao tầng được đưa vào sử dụng với quy mô số hộ gia đình lớn; việc tăng dân số cơ học dẫn đến quy mô số hộ gia đình tại các thôn, tổ dân phố hiện có tăng cao. Bên cạnh đó, cũng có một số Thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ nhỏ, số lượng đảng viên và thành viên của các chi hội đoàn thể ít, không đủ điều kiện để thành lập các tổ chức này theo địa bàn thôn, tổ dân phố, dẫn đến hiệu quả hoạt động của chi bộ đảng và đoàn thể chưa cao, chưa phát huy

được sự chủ động, tập trung trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo; sẽ khó khăn cho công tác quản lý của chính quyền và hoạt động tự quản của cộng đồng dân cư tại địa phương.

Vì vậy đặt ra yêu cầu phải thành lập mới tổ dân phố từ các khu dân cư mới hình thành; chia tách các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn; sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình nhỏ để thành lập thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình phù hợp phục vụ công tác quản lý nhà nước của chính quyền các địa phương và yêu cầu tự quản của cộng đồng dân cư trên địa bàn Thành phố.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

- Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

- Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ; Thông tư số 05/2022/TT-BNV ngày 23/5/2022 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ;

- Quy chế Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố ban hành kèm theo Quyết định số 16/2019/QĐ-UBND ngày 19/9/2019 của UBND Thành phố và Quyết định số 08/2020/QĐ-UBND ngày 27/4/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố;

Việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố về việc thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới và đổi tên thôn hiện có thuộc các quận, huyện, thị xã trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2024 là đúng thẩm quyền và đầy đủ cơ sở pháp lý theo quy định.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ trình gồm: Tờ trình số 490/TTr-UBND ngày 03/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2024; Phụ lục về Phương án đổi tên thôn, tổ dân phố; phương án thành lập thôn, tổ dân phố trên cơ sở chia tách các thôn, tổ dân phố; phương án thành lập thôn, tổ dân phố từ các khu vực dân cư mới hình thành; phương án thành lập thôn, tổ dân phố trên cơ sở sáp nhập các thôn, tổ dân phố; dự thảo Nghị quyết.

2. Về quy trình

Trên cơ sở báo cáo, đề xuất của Sở Nội vụ về việc thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới và đổi tên thôn hiện có thuộc các quận, huyện trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2024 theo đề nghị của UBND các quận, huyện, UBND Thành phố đã thẩm định thể hiện trong Tờ trình và Hồ sơ kèm theo; UBND các xã, phường đều đã thực hiện đầy đủ các quy định của Luật như lấy ý kiến của cử tri, trình HĐND cùng cấp có Nghị quyết thông qua (đối với các xã). UBND quận, huyện đã thẩm định và có Tờ trình UBND Thành phố. Việc thành lập tổ dân phố mới trên cơ sở chia tách các tổ dân phố có quy mô hộ gia đình lớn; việc thành lập thôn, tổ dân phố mới trên cơ sở sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình nhỏ.

3. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo theo quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Thành lập 02 tổ dân phố mới từ các khu vực dân cư mới hình thành

(1) Quận Cầu Giấy: thành lập 01 tổ dân phố (phường Dịch Vọng Hậu).

(2) Quận Long Biên: thành lập 01 tổ dân phố (phường Đức Giang).

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, Ban Pháp chế nhận thấy 02 khu vực dân cư mới hình thành đề nghị thành lập tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình đảm bảo theo quy định (từ 500 đến dưới 600 hộ gia đình), đảm bảo tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định. Đây là khu vực gồm các tòa nhà cao tầng, cụm tòa nhà cao tầng, các căn hộ liền kề, các căn biệt thự được hình thành có nguồn gốc pháp lý rõ ràng, hệ thống hạ tầng cơ sở đồng bộ. Hiện nay, khu vực dân cư này đang hoạt động ổn định dưới sự quản lý, điều hành của Ban Quản trị chung cư. Việc triển khai các công việc liên quan đến đời sống dân cư đều thông qua hệ thống thông tin hiện đại, mặc dù có quy mô số hộ gia đình lớn nhưng việc quản lý của chính quyền cơ sở và triển khai các hoạt động tự quản tại 02 khu vực dân cư này vẫn được thực hiện tốt. Việc thành lập đã được xin ý kiến cấp ủy, chính quyền cơ sở và cộng đồng cư dân. Ban Pháp chế thống nhất với phương án thành lập 02 tổ dân phố mới như trên.

2. Thành lập 12 thôn, tổ dân phố mới trên cơ sở chia tách các tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn

(1) Huyện Chương Mỹ: thành lập 02 thôn mới trên cơ sở chia tách 01 thôn hiện có thuộc xã Trung Hoà.

(2) Huyện Thanh Oai: thành lập 02 thôn mới trên cơ sở chia tách 01 thôn Đoàn Viên hiện có thuộc xã Cao Viên.

(3) Quận Nam Từ Liêm: thành lập 08 tổ dân phố mới trên cơ sở chia tách 04 tổ dân phố hiện có thuộc phường Đại Mỗ và phường Mễ Trì.

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, Ban Pháp chế nhận thấy các tổ dân phố đề nghị chia tách nêu trên đều có quy mô số hộ gia đình rất lớn (do tăng dân số cơ học), việc quản lý gặp nhiều khó khăn. Các phương án chia tách tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn để thành lập tổ dân phố mới có quy mô phù hợp, được các quận, huyện chỉ đạo các phường xây dựng hợp lý, khoa học. Việc chia tách để thành lập mới các tổ dân phố xuất phát từ nhu cầu thực tế khách quan; phù hợp với đặc điểm địa lý và phong tục tập quán của cư dân địa phương và đạt được sự đồng thuận cao của nhân dân địa phương. Quy trình thực hiện đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

3. Thành lập 06 thôn mới trên cơ sở sáp nhập các thôn có quy mô số hộ gia đình nhỏ

(1) Huyện Chương Mỹ: Sáp nhập thôn Làng Hạ vào thôn Trại Hạ thành thôn Cốc Hạ mới thuộc xã Hoàng Diệu:

(2) Huyện Phúc Thọ:

Xã Sen Phương: Sáp nhập thôn 3 vào thôn 4 thành thôn 1 mới; Sáp nhập thôn 2 vào thôn 5 thành thôn 3 mới; Sáp nhập thôn 9 vào thôn 12 thành thôn 8 mới; Sáp nhập một phần thôn 10 (xóm Phú Thịnh) vào thôn 8 thành thôn 9 mới có; Sáp nhập một phần thôn 10 (xóm Chùa) vào thôn 11 thành thôn 10 mới.

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, Ban Pháp chế nhận thấy, sau sáp nhập quy mô số hộ gia đình đã vượt theo quy định (300 hộ gia đình trở lên đối với thôn) và các hộ gia đình thuộc 02 thôn là các hộ dân nằm trên địa bàn rộng, có ranh giới giáp với các xã khác trong huyện. Do đó phương án sáp nhập các thôn nêu trên để thành lập thôn mới là phù hợp với đặc điểm của địa phương. Quy trình thực hiện đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

4. Đổi tên thôn:

Huyện Phúc Thọ: đổi tên 05 thôn thuộc xã Sen Phương.

Phương án và quy trình thực hiện việc đổi tên thôn của huyện Phúc Thọ được thực hiện đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Việc đổi tên thôn, tổ dân phố tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý về chính quyền địa phương, tạo điều kiện thuận lợi trong giao dịch dân sự của cư dân địa phương. Quy trình thực hiện đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Như vậy, trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố và các tài liệu có liên quan, Ban Pháp chế đồng ý với phương án thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới và đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2024 như Tờ trình 490/TTr-UBND ngày 03/12/2024 của UBND Thành phố.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố:

1. Chỉ đạo UBND các quận, huyện và xã, phường tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND, các quyết định thành lập thôn, tổ

dân phố mới để tạo sự đồng thuận thống nhất cao của Nhân dân địa phương trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố, đặc biệt là tại các địa bàn dễ nảy sinh các vấn đề nhạy cảm, phức tạp.

2. Chỉ đạo tập trung kiện toàn đội ngũ cán bộ, người hoạt động không chuyên trách ở các thôn, tổ dân phố để các thôn, tổ dân phố hoạt động thông suốt, đảm bảo đúng quy định, quy chế; kịp thời quan tâm thực hiện chính sách hỗ trợ những người không tiếp tục công tác hoặc dôi dư sau khi sáp nhập thôn, tổ dân phố theo các Nghị quyết của HĐND Thành phố.

3. Tiếp tục chỉ đạo các sở, ngành Thành phố phối hợp chặt chẽ với UBND các quận, huyện và xã, phường tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, giải quyết nhanh gọn về điều chỉnh dữ liệu dân cư, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, đăng ký kinh doanh... của Nhân dân trên địa bàn các khu dân cư tiến hành thành lập mới, sáp nhập, chia tách thôn, tổ dân phố; phối hợp chặt chẽ với cấp ủy Đảng, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị xã hội thực hiện việc kiện toàn đồng bộ các tổ chức trong hệ thống chính trị, đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

4. Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết 1286/NQ-UBTVQH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội giai đoạn 2023-2025, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo tập trung rà soát việc thành lập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố của các xã, phường, thị trấn sau khi được sắp xếp để đảm bảo công tác quản lý nhà nước của chính quyền các địa phương, đáp ứng nhu cầu của Nhân dân và đảm bảo kịp thời thực hiện đúng quy định và trình HĐND Thành phố ngay trong năm 2025 để quyết định theo thẩm quyền.

5. Đồng thời chỉ đạo tiếp tục rà soát việc kiện toàn, sắp xếp và thành lập các thôn, tổ dân phố mới tại các xã, phường, thị trấn khác đảm bảo đúng quy trình, thời gian theo quy định, phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương; trình HĐND Thành phố thông qua tại các kỳ họp của HĐND Thành phố.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo);
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- Sở Nội vụ, Văn phòng UBND TP;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Lưu: VT, BPC. (NTHY)

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Đuy Hoàng Dương