

Số: 135/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 05 tháng 12 năm 2024

### BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo Nghị quyết “Quy định bổ sung về phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được quy định tại Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023”**  
(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 20 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Thực hiện chỉ đạo, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố thẩm tra Nghị quyết quy định bổ sung về phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được quy định tại Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 20 HĐND Thành phố tại Tờ trình số 493/TTr-UBND ngày 03/12/2024. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

#### 1. Về hồ sơ, quy trình ban hành Nghị quyết

##### 1.1. Hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ trình ban hành Nghị quyết đảm bảo theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm:

- Tờ trình số 493/TTr-UBND ngày 03/12/2024 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định bổ sung về phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được quy định tại Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023;

- Đề án phí thăm quan Bảo tàng Hà Nội;

- Đề án phí thăm quan di tích lịch sử, công trình văn hóa: số 22 Hàng Buồm và 87 Mã Mây;

- Báo cáo đánh giá tác động chính sách (Báo cáo số 229/BC-SVHTT ngày 14/11/2024 của Sở Văn hóa và Thể thao);

- Tổng hợp tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp (Báo cáo số 228/BC-SVHTT ngày 12/11/2024 của Sở Văn hóa và Thể thao);

- Ý kiến thẩm định Đề án thu phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn thành phố Hà Nội (Văn bản số 7231/STC-QLG ngày 19/11/2024 của Sở Tài chính);

- Báo cáo số 372/BC-STP ngày 27/11/2024 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết bổ sung quy định về phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023;

### **1.2. Quy trình thực hiện xây dựng Nghị quyết**

UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Văn hóa và Thể thao tổ chức các bước xây dựng Nghị quyết: đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của UBND Thành phố để lấy ý kiến tham gia của các tầng lớp nhân dân; xin ý kiến các sở, ngành Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã; ý kiến thẩm định của Hội đồng giá đối với Đề án trình thu phí; ý kiến thẩm định của sở Tư pháp; hoàn thiện và thông qua tập thể UBND Thành phố...

Ngày 13/11/2024, UBND Thành phố có Tờ trình số 422/TTr-UBND về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thu phí thăm quan di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn thành phố Hà Nội (tại 22 Hàng Buồm, 87 Mã Mây và Bảo tàng Hà Nội).

Ngày 25/11/2024, Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản số 258/HĐND-BVHXH về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết trình kỳ họp HĐND Thành phố.

Ngày 03/12/2024, UBND Thành phố gửi Tờ trình số 493/TTr-UBND kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định bổ sung về phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được quy định tại Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023.

Thực hiện chỉ đạo của Thường trực HĐND Thành phố, tập thể thành viên Ban Văn hoá - Xã hội thẩm tra nội dung Tờ trình số 493/TTr-UBND ngày 03/12/2024 của UBND Thành phố và cho rằng: Tờ trình của UBND Thành phố và nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản đã đảm bảo điều kiện trình HĐND Thành phố xem xét theo quy định.

## **2. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết**

**2.1.** Hiện nay, trên địa bàn Thành phố Hà Nội có 10 điểm thu phí tham quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử công trình văn hóa: Văn Miếu- Quốc Tử Giám, Đền Ngọc Sơn, Nhà tù Hỏa Lò, Khu di tích Cổ Loa, Khu trung tâm Hoàng Thành Thăng Long, đền Quán Thánh, Làng cổ Đường Lâm, Chùa Thầy, Chùa Tây Phương, Chùa Hương. Các đơn vị đang thực hiện việc thu phí theo Thông tư 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019, Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của HĐND Thành phố (sửa đổi quy định về phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa trên địa bàn Thành phố Hà Nội tại Nghị quyết 06/2020/NQ-HĐND ngày 7/7/2020 của HĐND Thành phố). Việc triển khai mức thu phí áp dụng theo Nghị quyết 16/2023/NQ-HĐND đã góp phần tạo nguồn thu cải thiện chất lượng dịch vụ, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của khách thăm quan và không ảnh hưởng tới số lượng khách tới với các di tích, danh lam thắng cảnh trong thời gian qua.

Với mục tiêu nâng cao giá trị, vị thế của các di tích đã được xếp hạng; xây dựng những điểm đến tiêu biểu, gắn liền với hình ảnh của Thủ đô Hà Nội, tôn vinh, phát huy các giá trị văn hóa, lịch sử, đưa các di tích, thiết chế văn hóa trở thành điểm tham quan, học tập, nghiên cứu và giáo dục truyền thống yêu nước cho thế hệ trẻ; mặt khác, nhằm tạo cơ chế đồng bộ, thống nhất trong quá trình tổ chức thực hiện, tạo điều kiện thuận lợi để triển khai các chương trình, kế hoạch đảm bảo lộ trình tự chủ cho đơn vị sự nghiệp công lập, tạo động lực và thúc đẩy sự phát triển của việc cung cấp sản phẩm dịch vụ công, đáp ứng tốt hơn nhu cầu của công chúng; phù hợp với điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương nơi phát sinh hoạt động cung cấp dịch vụ, việc UBND Thành phố tiếp tục đề xuất thu phí thăm quan một số di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết.

**2.2. Tại Điều 4, Luật phí và Lệ Phí năm 2015 quy định:** Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền quy định các khoản phí, lệ phí trong Danh mục phí, lệ phí; được quy định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí (*trong đó, đối với danh mục phí lệ phí thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phí thăm quan danh lam thắng cảnh, phí thăm quan di tích lịch sử, phí thăm quan công trình văn hóa, bảo tàng đối với công trình thuộc địa phương quản lý*).

Tại điểm d, khoản 1, Điều 5 của Thông tư 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định: *“Phí thăm quan danh lam thắng cảnh, phí thăm quan di tích lịch sử và phí thăm quan công trình văn hóa, bảo tàng là khoản thu để bù đắp một phần hoặc toàn bộ chi phí về bảo quản, tu bổ, phục hồi và quản lý đối với danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hoá, bảo tàng và bù đắp chi phí cho hoạt động thu phí”*.

*Căn cứ điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô, hình thức hoạt động thăm quan của từng danh lam, thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng để quy định mức thu phí phù hợp...”*.

Tại điểm c, khoản 2, Điều 1 Thông tư số 106/2021/TT-BTC ngày 26/11/2021 sửa đổi một số điều của Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 quy định: *“Đối với các khoản phí, lệ phí vừa thuộc thẩm quyền quyết định của Bộ Tài chính vừa thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (như: phí bình tuyến, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, vườn giống cây lâm nghiệp, rừng giống; phí thăm quan danh lam thắng cảnh; **phí thăm quan di tích lịch sử; phí thăm quan công trình văn hóa, bảo tàng**; .... Quy định mức thu phí, lệ phí cần đảm bảo tương quan với mức thu phí, Lệ phí do Bộ Tài chính quy định”*.

Căn cứ các quy định nêu trên, việc UBND Thành phố đề xuất ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố và phù hợp với quy định của pháp luật

### 3. Về nội dung trình

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về quy định phí thăm quan di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn thành phố Hà Nội, cụ thể là quy định phí thăm quan tại 22 Hàng Buồm, 87 Mã Mây và Bảo tàng Hà Nội.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố một số nội dung sau:

(1) Đề nghị UBND Thành phố xem xét, chỉnh sửa tên của nghị quyết để đảm bảo thống nhất với chủ trương chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết tại văn bản số 258/HĐND-BVHXH, ngày 25/11/2024 của Thường trực HĐND Thành phố và để đảm bảo thống nhất nội hàm của nghị quyết với tên Nghị quyết. Rà soát, sử dụng thống nhất tên di tích thực hiện thu phí.

(2) Chỉ đạo làm rõ hơn nội dung thực hiện trưng bày, phương thức cung cấp dịch vụ của Bảo tàng Hà Nội giữa hai giai đoạn: từ 01/01/2025 đến lúc Bảo tàng hoàn thành toàn bộ nội dung trưng bày; làm rõ sản phẩm dịch vụ thực hiện thu phí, so sánh sản phẩm của Bảo tàng Hà Nội với một số Bảo tàng trên địa bàn Thành phố.

Làm rõ việc áp dụng thu phí đối với Bảo tàng Hà Nội bắt đầu từ 01/01/2025 đã thực sự phù hợp khi còn chưa hoàn thành Dự án trưng bày hiện vật?

(3) Tại Khoản 2, Điều 4, Thông tư 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính quy định:... *mức thu phí, lệ phí cần đảm bảo tương quan với mức thu phí, Lệ phí do Bộ Tài chính quy định....Tham khảo mức thu phí, lệ phí của các địa phương liên kề hoặc địa phương có điều kiện kinh tế - xã hội tương đồng để bảo đảm sự hài hòa giữa các địa phương.*

Theo đề xuất của UBND Thành phố tại Tờ trình, mức thu phí đề xuất đối với Bảo tàng Hà Nội (50.000đ/lượt/khách) cao hơn mức thu phí đối với một số bảo tàng cấp quốc gia (Bảo tàng Phụ nữ, Bảo tàng Mĩ thuật,... đang thu ở mức 40.000đ/lượt/khách). Mức thu phí đề xuất đối với di tích 22 Hàng Buồm: 30.000 đồng/lượt/khách; di tích 87 Mã Mây: 30.000 đồng/lượt/khách cao hơn so với một số di tích thuộc quận, huyện khác quản lý đang thực hiện thu phí (Đền Quán Thánh, Chùa Tây Phương, Chùa Thầy đều đang thu phí ở mức 10.000đ/lượt/khách).

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ hơn cơ sở, căn cứ xây dựng, sự phù hợp của mức thu phí đề xuất đối với các di tích lịch sử, bảo tàng nêu trên; đồng thời làm rõ phương án tổ chức thu phí, việc quản lý, sử dụng các nguồn thu của Bảo tàng Hà Nội. Ý kiến của nhiều thành viên Ban Văn hóa - Xã hội cho rằng nên cân nhắc điều chỉnh mức thu phí tại Bảo tàng Hà Nội và 2 di tích 22 Hàng Buồm, 87 Mã Mây cho phù hợp hơn. Đồng thời nên xem xét thời điểm tiến hành thu phí sau khi Nghị quyết được thông qua.

(4) Làm rõ thêm cơ sở, căn cứ xây dựng, đề xuất tỷ lệ trích nộp ngân sách và tỷ lệ để lại cho đơn vị thu đối với 03 địa điểm thu phí như dự kiến tại Tờ trình (*Tỷ lệ để lại cho đơn vị thu: 90%, nộp ngân sách nhà nước: 10%*).

#### 4. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định (Báo cáo số 372/BC-STP ngày 27/11/2024), đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với hình thức, thể thức, bố cục của dự thảo nghị quyết.

Ban đề nghị: rà soát, điều chỉnh tên Nghị quyết phù hợp nội hàm Nghị quyết và rà soát về đối tượng nộp phí, đối tượng miễn, giảm phí đảm bảo rõ ràng, đúng quy định.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố và kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

##### Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (Đề b/c)
- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- MTTQ TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Thành viên Ban VHXXH;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các sở: VH&TT, TC, TP;
- Các VP: Đoàn ĐBQH& HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, Ban VHXXH<sub>Hg</sub> ✓

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI**  
**TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Thanh Bình**