

Số: 159/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 05 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết HĐND quy định quy định về tiền bồi thường giải phóng mặt bằng hoàn trả của người sử dụng đất; tiền sử dụng hạ tầng và tiền xử lý nước thải tại Khu Công nghệ cao Hòa Lạc
(thực hiện điểm c, d khoản 4 Điều 24 Luật Thủ đô)

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 20)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tổ chức thẩm tra Tờ trình số 484/TTr-UBND ngày 02/12/2024 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định về tiền bồi thường giải phóng mặt bằng hoàn trả của người sử dụng đất, tiền sử dụng hạ tầng và tiền xử lý nước thải tại Khu Công nghệ cao Hòa Lạc (thực hiện điểm c, d khoản 4 Điều 24 Luật Thủ đô). Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về vấn đề chung

1. Khi thành lập Khu Công nghệ cao Hòa Lạc, kinh phí giải phóng mặt bằng (GPMB) do Nhà nước thực hiện để triển khai dự án. Phần kinh phí này cần được thu lại để hoàn trả cho nhà nước; đối tượng thu tiền GPMB này là các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân có liên quan hoạt động trong khu công nghệ cao Hòa Lạc. Tuy nhiên, theo các quy định hiện hành, phần kinh phí này chưa xác định được nên Ban quản lý Khu công nghệ cao Hòa Lạc chưa thu được khoản tiền này vào Ngân sách nhà nước. Đồng thời, quy định hiện hành cũng còn vướng mắc để xác định mức thu tiền sử dụng hạ tầng và tiền xử lý nước thải trong Khu công nghệ cao Hòa Lạc.

Căn cứ điểm c, d khoản 4 Điều 24 Luật Thủ đô và tình hình thực tiễn, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quy định về tiền bồi thường GPMB hoàn trả của người sử dụng đất, tiền sử dụng hạ tầng và tiền xử lý nước thải tại Khu Công nghệ cao Hòa Lạc là cần thiết. Nội dung trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

Để đảm bảo kịp thời xây dựng và ban hành Nghị quyết triển khai các quy định của Luật Thủ đô có hiệu lực thi hành từ 01/01/2025, trên cơ sở đề xuất của UBND Thành phố, Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản số 252/HĐND-BKTNS ngày 22/11/2024 chấp thuận xây dựng nghị quyết theo trình tự, thủ tục

rút gọn. Đây là nội dung khó, đặc thù, quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết cơ quan soạn thảo đã lấy ý kiến các ngành, tổ chức hội nghị, hội thảo nhiều lần, nhiều nội dung góp ý đã được nghiêm túc tiếp thu, hoàn chỉnh.

2. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm:

- Tờ trình số 484/TTr-UBND ngày 02/12/2024 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định về tiền bồi thường GPMB hoàn trả của người sử dụng đất, tiền sử dụng hạ tầng và tiền xử lý nước thải tại Khu Công nghệ cao Hòa Lạc.

- Bản tổng hợp của Ban Quản lý khu công nghệ cao Hòa Lạc về tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

- Báo cáo thẩm định số 376/BC-STP ngày 27/11/2024 của Sở Tư pháp.

- Báo cáo của Ban quản lý khu công nghệ cao Hòa Lạc giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Hồ sơ trình của UBND Thành phố là đảm bảo theo quy định tại khoản 46 Điều 1 Luật số 63/2020/QH14 ngày 18/6/2020 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về nội dung trình

1. Căn cứ các quy định tại điểm c, d khoản 4 Điều 24 Luật Thủ đô, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quy định:

(1) Quy định về tiền bồi thường GPMB hoàn trả của người sử dụng đất, gồm 05 nội dung.¹

(2) Quy định về tiền sử dụng hạ tầng và tiền xử lý nước thải, gồm 07 nội dung.²

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất các nội dung như UBND Thành phố trình. Các nội dung đề xuất quy định này đã được nhiều cơ quan góp ý, thảo luận, chỉnh sửa, bổ sung, hoàn thiện; cơ bản đã quy định rõ quy trình, thủ tục để xác định các khoản thu tiền bồi thường GPMB hoàn trả của người sử dụng đất và cách xác định, trình tự thực hiện thu và quản lý sử dụng tiền nộp sử dụng hạ tầng đối với các công trình do nhà nước đầu tư và tiền xử lý nước thải trong Khu công nghệ cao Hòa Lạc.

¹ (i) Nguyên tắc xác định mức thu tiền bồi thường giải phóng mặt bằng hoàn trả; (ii) Xác định và ban hành mức thu tiền bồi thường giải phóng mặt bằng hoàn trả; (iii) Xác định và thông báo số tiền bồi thường giải phóng mặt bằng hoàn trả người sử dụng đất phải nộp cho Nhà nước; (iv) Quy định về thu, nộp và sử dụng tiền bồi thường giải phóng mặt bằng hoàn trả; (v) Chính sách ưu đãi, hỗ trợ về tiền bồi thường giải phóng mặt bằng hoàn trả.

² (i) Cơ quan ban hành mức thu tiền sử dụng hạ tầng đối với các công trình do Nhà nước đầu tư và tiền xử lý nước thải; (ii) Quy định về việc xác định mức thu tiền sử dụng hạ tầng đối với các công trình do Nhà nước đầu tư; (iii) Quy định về việc xác định mức thu tiền xử lý nước thải; (iv) Quy định về việc xác định mức thu tiền sử dụng hạ tầng đối với các công trình do chủ đầu tư hạ tầng đầu tư; (v) Trình tự, thủ tục lập và phê duyệt mức thu tiền sử dụng hạ tầng bình quân đối với các công trình do Nhà nước đầu tư và tiền xử lý nước thải bình quân; (vi) Chính sách ưu đãi miễn, giảm tiền sử dụng hạ tầng đối với các công trình do Nhà nước đầu tư và tiền xử lý nước thải; (vii) Quy định về việc tổ chức thu, nộp, quản lý, sử dụng tiền sử dụng hạ tầng đối với các công trình do Nhà nước đầu tư và tiền xử lý nước thải để thực hiện công tác quản lý, khai thác, vận hành hệ thống hạ tầng kỹ thuật và hệ thống thu gom, xử lý nước thải do nhà nước đầu tư

2. Đề HĐND Thành phố có thêm thông tin và đủ căn cứ thảo luận, quyết định, đề nghị UBND Thành phố:

(1) Tại Điều 4 dự thảo nghị quyết về xác định giá trị, chi phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đã đề xuất nguyên tắc, tuy nhiên, chưa xác định rõ thời gian cụ thể xác định tổng chi phí này (thời điểm xác định), do Khu Công nghệ cao đã GPMB xong nay xác định tại thời điểm này có phù hợp hay không. Đồng thời cần phân loại từng vị trí GPMB và tính chất khu vực để có cách tính sát nhất với thời điểm hiện tại; tránh việc tính giá quá thấp như dự toán trước đây, làm giảm nguồn thu ngân sách.

(2) Căn cứ đề xuất mức chi phí quản lý của đơn vị sự nghiệp thuộc Ban Quản lý (khoản 4, điều 10 và khoản 4 điều 11) khi chi phí hoạt động bảo trì đang đề xuất là 3,5%. Làm rõ nguyên tắc đề xuất Ban Quản lý quyết định điều chỉnh mức thu theo chu kỳ ổn định tiếp theo cho phù hợp khi định mức, đơn giá được phê duyệt bổ sung quá 10% đối với mức thu hạ tầng, xử lý nước thải do chủ đầu tư hạ tầng đã đầu tư.

(3) Tại khoản 7, Điều 10, điểm b, khoản 6 điều 11 quy định mức tiền sử dụng hạ tầng cụ thể, mức thu tiền xử lý nước thải và hệ số điều chỉnh, trong đó có giao Ban Quản lý xác định hệ số điều chỉnh đảm bảo phù hợp với điều kiện hiện trạng, mức độ đầu tư hạ tầng của nhà nước và nhu cầu thu hút nhà đầu tư. Ban đề nghị làm rõ hơn nguyên tắc xác định hệ số điều chỉnh để thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện.

III. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết thống nhất với Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp; đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện theo các ý kiến thẩm tra Ban đã nêu.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định về tiền bồi thường giải phóng mặt bằng hoàn trả của người sử dụng đất, tiền sử dụng hạ tầng và tiền xử lý nước thải tại Khu Công nghệ cao Hòa Lạc.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- BQL Khu CNC Hòa Lạc;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH

TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga