

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024,
nhiệm vụ trọng tâm năm 2025
(lĩnh vực kinh tế)**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 20)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế tại Tờ trình số 487/TTr-UBND ngày 02/12/2024 và Báo cáo số 453/BC-UBND ngày 02/12/2024 về tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2025, dự thảo Nghị quyết HĐND về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp thứ 20.

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với báo cáo của UBND Thành phố và đánh giá cao công tác chỉ đạo điều hành, tổ chức thực hiện của chính quyền các cấp Thành phố trong triển khai các Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết, Chương trình của Thành ủy và của HĐND Thành phố để thực hiện các nhiệm vụ đã được xác định ngay từ những ngày đầu, tháng đầu năm 2024. Đặc biệt, Thành phố đã tổ chức tốt các nhiệm vụ nhằm phục hồi và phát triển kinh tế trong điều kiện tình hình kinh tế thế giới biến động nhanh, phức tạp, khó lường và đã đạt được những kết quả tích cực, trong đó Ban nhấn mạnh các kết quả:

- Cả 5 nhóm chỉ tiêu trong nhóm kinh tế tổng hợp dự kiến đến hết năm 2024 đều đạt kế hoạch trong đó có 01 chỉ tiêu vượt kế hoạch (tốc độ tăng tổng kim ngạch xuất khẩu).

- Tăng trưởng GRDP được duy trì, đạt cao hơn mức tăng cùng kỳ: GRDP 9 tháng đầu năm tăng 6,12% (cùng kỳ năm 2023 tăng 5,99%), dự kiến cả năm tăng 6,52% đạt kế hoạch đề ra. Trong thời gian vừa qua, Thành phố cũng chịu thiệt hại nặng nề do cơn bão số 3 gây ra, ảnh hưởng nghiêm trọng đến đời sống của người dân và sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp, kinh tế Thủ đô đạt mức tăng trưởng trên là rất đáng ghi nhận.

- Thu ngân sách nhà nước (NSNN) trên địa bàn và thu ngân sách địa phương vượt dự toán, đảm bảo cho các nhu cầu khoản chi ngân sách quan trọng cho đầu tư và an sinh xã hội. Dự kiến tổng thu NSNN năm 2024 là 492.309 tỷ đồng, đạt 120,5% dự toán, tăng 19,6% so với năm 2023. Đặc biệt phải kể đến nguồn thu từ nhà, đất đạt 48.590 tỷ đồng, đạt 114,0% dự toán, tăng 129,1% so với cùng kỳ (Riêng thu tiền sử dụng đất: 36.100 tỷ đồng, đạt 100% dự toán, tăng 140,5% so với cùng kỳ). Chi ngân sách được điều hành chủ động, linh hoạt, đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả, đúng quy định và đảm bảo cân đối ngân sách các cấp để thực hiện các nhiệm vụ phát triển KTXH, đảm bảo an sinh xã hội và quốc phòng, an ninh.

- Một số ngành, lĩnh vực đã phục hồi mạnh và tăng trưởng khá như: dự kiến cả năm kim ngạch xuất khẩu tăng khoảng 11%, vượt mục tiêu cả năm tăng 5%; hoạt động sản xuất công nghiệp có nhiều tín hiệu tích cực khi các đơn hàng tiếp tục tăng. Chỉ số sản xuất công nghiệp (IIP) 10 tháng đầu năm 2024 tăng 5,6% (cùng kỳ tăng 2,6%); sản xuất nông, lâm nghiệp và thủy sản tiếp tục tăng trưởng ổn định trong điều kiện bị ảnh hưởng nặng nề của thiên tai vừa qua.

- Phát triển nông thôn, xây dựng nông thôn mới được đẩy mạnh. Dự kiến các nhiệm vụ xây dựng xã đạt chuẩn NTM nâng cao, xã đạt chuẩn NTM kiểu mẫu đều đạt Kế hoạch năm 2024. Trong năm 2024, Thành phố có huyện Thanh Trì đã được Thủ tướng Chính phủ quy định công nhận đạt chuẩn huyện nông thôn mới nâng cao, 3 huyện khác đã được thẩm định đang trình công nhận. Đã phê duyệt kết quả đánh giá, phân hạng sản phẩm OCOP được 2.924 sản phẩm (bằng 89% so với mục tiêu giai đoạn đến hết năm 2025 là 3.054 sản phẩm).

- Vốn đầu tư phát triển xã hội 09 tháng đầu năm đạt 351.849 tỷ đồng, tăng 9,7% - cao hơn so với cùng kỳ năm 2023 (tăng 9,0%). Dự kiến năm 2024, vốn đầu tư phát triển xã hội tăng 10,5% - đạt Kế hoạch.

Bên cạnh đó vẫn còn một số chỉ tiêu thấp hơn và thậm chí giảm so với cùng kỳ, đề nghị UBND Thành phố tiếp tục làm rõ, phân tích sâu hơn, chỉ ra các nguyên nhân của hạn chế trên từng lĩnh vực cụ thể để kịp thời rút kinh nghiệm, đưa ra các giải pháp đôn đốc, khắc phục trong những ngày cuối năm 2024 và ngay từ đầu năm 2025 như:

- Tốc độ tăng trưởng GRDP tuy dự kiến đạt kế hoạch (ở mức cận dưới) nhưng thấp hơn so với mức tăng trưởng chung của cả nước. Mức tăng trong 9 tháng thấp nhất trong 5 thành phố thuộc trung ương.

- Nguồn thu tiền sử dụng đất trên toàn địa bàn Thành phố nhưng số dự kiến thu tại một số quận, huyện hiện đạt thấp, ảnh hưởng đến khả năng cân đối cho chi đầu tư công và khả năng đáp ứng cho các nhu cầu chi đầu tư xây dựng cơ bản của địa phương.

- Chỉ số giá tiêu dùng tăng cao so với cùng kỳ và mục tiêu cả năm: CPI bình quân 10 tháng đầu năm tăng 4,61% - cao hơn cùng kỳ năm 2023 (tăng 1,51%).

- Doanh nghiệp vẫn khó khăn, số doanh nghiệp đăng ký mới giảm, số doanh nghiệp rời thị trường tăng¹. Nhiều doanh nghiệp nhỏ và vừa vẫn gặp khó khăn trong tiếp cận vốn và mở rộng thị trường. Cần có những đánh giá cụ thể về tính hiệu quả, tính thực tiễn của các giải pháp hỗ trợ doanh nghiệp.

Ban đề nghị UBND Thành phố tiếp tục làm rõ và đánh giá bổ sung thêm một số nội dung sau để làm rõ hơn kết quả việc thực hiện các nhiệm vụ giải pháp theo Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 và số 19/NQ-HĐND ngày 02/7/2024 của HĐND Thành phố về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố năm 2024:

(1) Về phát triển thương mại - dịch vụ: việc tháo gỡ khó khăn, đẩy nhanh các dự án hạ tầng thương mại (trung tâm thương mại lớn, chợ đầu mối nông sản thực phẩm, Khu outlet, trung tâm lưu chuyển hàng hóa, trung tâm logistic...).

(2) Về phát triển công nghiệp: phát triển cụm liên kết ngành công nghiệp với một số ngành, lĩnh vực ưu tiên; phát triển các sản phẩm công nghiệp chủ lực; tiếp cận, áp dụng các giải pháp sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả.

(3) Về phát triển nông nghiệp theo hướng sản xuất hàng hóa, chuyên canh tập trung, giá trị cao, bền vững và an toàn vệ sinh thực phẩm gắn với nâng cao chất lượng xây dựng nông thôn mới, hiện đại hóa nông thôn và bảo vệ môi trường, thích ứng với biến đổi khí hậu; hoàn thiện Kế hoạch thúc đẩy tái sử dụng, tái chế biến chất thải hữu cơ, phế phụ phẩm nông nghiệp thành nguyên liệu và các sản phẩm thân thiện với môi trường gắn kết chuỗi giá trị nông sản hữu cơ trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2021-2025; thực hiện không chăn nuôi trong khu dân cư, di dời các cơ sở chăn nuôi, điểm chăn nuôi nhỏ lẻ ra xa khu dân cư; phát triển đàn vật nuôi ổn định.

(4) Bổ sung báo cáo về Phát triển mô hình kinh tế mới: Xây dựng và hoàn thiện cơ chế chính sách nhằm tạo điều kiện phát triển kinh tế chia sẻ và kiểm soát rủi ro. Phát triển loại hình kinh tế đêm thông qua các loại hình dịch vụ văn hóa, vui chơi, giải trí... Thúc đẩy phát triển kinh tế số, thực hiện hiệu quả Chương trình chuyển đổi số thành phố Hà Nội đến năm 2025, định hướng đến năm 2030. Xây dựng, hoàn thiện cơ chế chính sách thể chế phục vụ cho phát triển kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn gắn liền với phát triển công nghệ, kinh tế số và Cách mạng công nghiệp lần thứ tư.

¹ Lũy kế 11 tháng đầu năm, có 27.115 doanh nghiệp thành lập mới với số vốn hơn 276,7 nghìn tỷ đồng (giảm 7% về số lượng doanh nghiệp, giảm 14% về vốn đăng ký); 4.310 doanh nghiệp giải thể (tăng 29%); 22.543 doanh nghiệp tạm ngừng hoạt động (tăng 18%); 5.502 doanh nghiệp chờ làm thủ tục giải thể (tăng 26,3%).

(5) Về giải pháp nâng cao hiệu quả công tác quản lý, sử dụng đất đai, báo cáo bổ sung nhiệm vụ đẩy nhanh công tác giải phóng mặt bằng và bàn giao quỹ đất 20%, 25% còn tồn tại để đưa vào khai thác sử dụng theo quy hoạch.

(6) Việc triển khai kế hoạch đầu tư công, giải ngân vốn đầu tư công còn chậm, chưa đạt mục tiêu đề ra; công tác giải phóng mặt bằng còn nhiều khó khăn, vướng mắc, chưa đạt tiến độ đề ra. Đây cũng là tồn tại, khó khăn vướng mắc từ nhiều năm tuy nhiên báo cáo còn thiếu những phân tích, đánh giá cụ thể về nguyên nhân khách quan, chủ quan ảnh hưởng để có giải pháp tháo gỡ.

(7) Bổ sung nội dung đánh giá việc thực hiện các Nghị quyết của HĐND Thành phố đã ban hành: Nghị quyết hỗ trợ sản xuất vụ đông; hỗ trợ phát triển cây trồng vật nuôi sau cơn bão số 3; chính sách phát triển nông nghiệp trên địa bàn Thành phố...

II. Phương hướng, nhiệm vụ năm 2025

1. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất chủ đề năm 2025 và các mục tiêu tổng quát như báo cáo của UBND Thành phố.

2. Về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất các nội dung đã nêu trong Báo cáo. Các chỉ tiêu phát triển kinh tế dự kiến xác định cho năm 2025 là khá thận trọng và phù hợp với dự báo tình hình trong bối cảnh khó khăn hiện nay. Năm 2025 là năm cuối thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025, tuy nhiên với dự kiến mức độ tăng trưởng này của năm 2025 sẽ không đạt được mục tiêu tăng trưởng kinh tế của cả nhiệm kỳ 2021-2025 (theo bảng dự kiến kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 của Thành phố tại phụ lục 5 kèm theo Báo cáo, dự kiến có 04 chỉ tiêu không đạt và 05 chỉ tiêu thách thức). Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các sở, ngành và quận, huyện, thị xã tiếp tục giữ vững và nâng cao chất lượng nhóm chỉ tiêu đã hoàn thành sớm; tập trung quyết liệt thực hiện nhóm chỉ tiêu phấn đấu hoàn thành đến hết năm 2025 để đạt kế hoạch theo Nghị quyết Đại hội XVI Đảng bộ Thành phố và Nghị quyết HĐND Thành phố đã giao. Đối với nhóm chỉ tiêu dự kiến khó hoàn thành và còn nhiều thách thức, cần có các giải pháp đột phá để thực hiện hoàn thành các chỉ tiêu ở mức cao nhất trong giai đoạn 2021-2025, Ban thống nhất với các nhiệm vụ, giải pháp mà UBND Thành phố đã nêu, đồng thời đề nghị quan tâm một số nội dung như sau:

(1) Tập trung quyết liệt đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công. Rà soát, điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công bám sát thực tiễn nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện các công trình, dự án hạ tầng quan trọng, trọng điểm (Đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô Hà Nội; các dự án thuộc kế hoạch đầu tư 03 lĩnh vực giáo dục, y tế, di tích...). Thúc đẩy hoàn thành Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025, Kế hoạch đầu tư công năm 2025, xác định rõ yêu cầu, rõ nhiệm

vụ, rõ trách nhiệm, rõ tiến độ, rõ kết quả. Tập trung tháo gỡ khó khăn tối đa cho các dự án ODA, dự án vốn đầu tư nước ngoài, đầu tư ngoài ngân sách.

(2) Nghiên cứu, triển khai các giải pháp thúc đẩy phát triển thị trường bất động sản, thúc đẩy tiến độ giao đất cho các dự án ngoài ngân sách để hoàn thành chỉ tiêu thu tiền sử dụng đất.

(3) Trong quá trình điều hành ngân sách phải đảm bảo nguyên tắc tiết kiệm triệt để chi thường xuyên, dành nguồn lực cho đầu tư phát triển, tập trung cho ưu tiên chiến lược trong xây dựng hạ tầng khung, hạ tầng công nghệ thông tin đáp ứng tiêu chí thành phố hiện đại, thành phố thông minh nhằm phát huy hiệu quả sử dụng ngân sách.

III. Dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 (nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế)

Nội dung dự thảo nghị quyết (lĩnh vực kinh tế) thống nhất với nhiệm vụ, giải pháp trong báo cáo của UBND Thành phố.

Ban KTNS đề nghị UBND Thành phố bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp Ban nêu ở trên (nếu được HĐND chấp thuận) và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố, đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các Ban của HĐND Thành phố;
- Các VP: Đoàn ĐBQH&HĐND TP, UBND TP;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT, KTNS_{Hien}.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga