

BÁO CÁO THẨM TRA

Đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2024; Dự toán ngân sách địa phương; phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2025; Kế hoạch tài chính – NSNN 3 năm thành phố Hà Nội giai đoạn 2025 - 2027

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 20)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 373/TTr-UBND ngày 02/12/2024 và Báo cáo số 374/BC-UBND ngày 02/12/2024 của UBND Thành phố về đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2024; Dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2025; Kế hoạch tài chính - NSNN 3 năm thành phố Hà Nội 2025-2027 (kèm dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố); Tờ trình số 371/TTr-UBND ngày 02/12/2024 và Báo cáo số 372/BC-UBND ngày 02/12/2024 của UBND Thành phố về Kế hoạch tài chính – ngân sách nhà nước 03 năm giai đoạn 2025 – 2027; cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch tài chính 05 năm thành phố Hà Nội giai đoạn 2021-2025 do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 20 HĐND Thành phố khóa XVI.

Căn cứ Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/03/2017 của Chính phủ về ban hành quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 5 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm địa phương, kế hoạch tài chính ngân sách nhà nước 3 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hàng năm, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

A. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Đối với nội dung đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2024; Dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2025

Hồ sơ trình kỳ họp gồm:

- Tờ trình, Báo cáo và các phụ lục về đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2024, dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2025 (27 phụ lục về tình hình thực hiện năm 2024 và đề xuất dự toán thu-chi chung,

báo cáo hoạt động của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách và công tác quản lý sử dụng tài sản công, các phụ lục phân bổ chung vốn đầu tư phát triển, vốn chi thường xuyên, dự toán chi tiết chi ngân sách cấp Thành phố năm 2025).

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố kèm theo 08 phụ lục biểu¹ theo quy định (không bao gồm nội dung phân bổ chi tiết vốn đầu tư xây dựng cơ bản cấp Thành phố).

2. Đối với nội dung Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 3 năm thành phố Hà Nội giai đoạn 2025 - 2027

Hồ sơ trình kỳ họp gồm: Tờ trình, Báo cáo và 07 phụ lục về Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 3 năm thành phố Hà Nội giai đoạn 2025 - 2027. Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, đây là nội dung để cung cấp thông tin cho các đại biểu trong quá trình xem xét, thảo luận, quyết nghị ngân sách năm 2025.

B. Về nội dung UBND Thành phố trình

I. Đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2024

Ngay từ đầu năm, Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố đã triển khai quyết liệt các Nghị quyết, kết luận của Trung ương và Thành phố, chỉ đạo các cấp, các ngành và địa phương thực hiện hiệu quả các giải pháp nhằm tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, hạ lãi suất, đơn giản các thủ tục vay vốn, kết nối thương mại, kích cầu tiêu dùng; khẩn trương khắc phục hậu quả bão số 3 nhanh chóng ổn định tình hình, kiểm soát tốt giá tiêu dùng, đảm bảo cung cầu, phòng chống dịch bệnh. Nhờ đó, tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố đã có những tín hiệu phục hồi tích cực và đạt những kết quả quan trọng, khá toàn diện trên nhiều lĩnh vực; kinh tế tiếp tục phục hồi, tăng trưởng tích cực (GRDP quý I tăng 5,44%, quý II tăng 6,81%, quý III tăng 6,06%, 09 tháng tăng 6,12% và ước cả năm tăng 6,52%), các cân đối lớn được đảm bảo; an sinh xã hội được quan tâm thực hiện tốt; quốc phòng, an ninh, trật tự xã hội được giữ vững.

Báo cáo của UBND Thành phố đã đánh giá và phản ánh đầy đủ, toàn diện công tác chỉ đạo, điều hành của Thành phố và những kết quả đạt được trong công tác tài chính, ngân sách năm 2024. Trong đó:

- Tổng thu NSNN trên địa bàn năm 2024 ước thực hiện 492.309 tỷ đồng, đạt 120,5% dự toán, tăng 19,6% so với thực hiện năm 2023 (trong đó thu nội địa ước đạt 122,0% dự toán, tăng 21,2% so với thực hiện năm 2023, với có 16/18 lĩnh vực, khoản thu đạt và vượt dự toán).

- Chi ngân sách địa phương năm 2024 ước thực hiện 126.519 tỷ đồng, đạt 91,1% dự toán sau điều chỉnh, tăng 14,5% so với cùng kỳ, trong đó: (1) Chi đầu tư

¹ Bao gồm cả 01 phụ lục điều chỉnh Kế hoạch tài chính 05 năm thành phố Hà Nội giai đoạn 2021-2025.

phát triển 68.068 tỷ đồng, đạt 88,4% so với kế hoạch vốn sau điều chỉnh, tăng 19,3% so với cùng kỳ; (2) Chi thường xuyên 58.387 tỷ đồng, đạt 96,4% so với dự toán sau điều chỉnh, tăng 9,4% so với cùng kỳ.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nhận định, đánh giá trong báo cáo của UBND Thành phố. Đặc biệt, kết quả thực hiện nhiệm vụ thu - chi ngân sách có nhiều chuyển biến tích cực so với cùng kỳ, cân đối thu chi ngân sách cơ bản được đảm bảo và đã chủ động phương án điều hành khi có biến động thu ngân sách. Kết quả này thể hiện sự nỗ lực, chủ động, linh hoạt và triển khai có hiệu quả các giải pháp điều hành, thực hiện dự toán ngân sách của UBND Thành phố. Cụ thể:

*** Về thu ngân sách:** Trong năm 2024, Thành phố đã tăng cường công tác quản lý thu NSNN, nhất là đối với các lĩnh vực, ngành hàng, địa bàn trọng điểm, kinh doanh trên nền tảng số, thương mại điện tử, nhà cung cấp nước ngoài không có cơ sở thường trú tại Việt Nam, chuyển nhượng bất động sản, rà soát giá tính thuế bất động sản sát với giá thị trường,... đảm bảo thu đúng, thu đủ, thu kịp thời các khoản phát sinh; kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ việc chấp hành nghĩa vụ thuế đối với các lĩnh vực, ngành nghề có rủi ro cao, các doanh nghiệp có hoạt động liên kết, có dấu hiệu chuyển giá; chống thất thu mạnh mẽ đối với hoạt động kinh doanh bất động sản; rà soát các dự án hết thời gian ưu đãi thuế; thực hiện đổi mới phương thức quản lý hộ kinh doanh để quản lý chặt chẽ cả về số lượng người nộp thuế và số tiền thuế; triển khai nhiều giải pháp, hình thức tuyên truyền, hỗ trợ người nộp thuế phong phú, đa dạng. Đồng thời, đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, chuyển đổi số, hiện đại hóa, ứng dụng công nghệ thông tin, thực hiện quản lý thuế điện tử; triển khai hóa đơn điện tử có mã của cơ quan thuế khởi tạo từ máy tính tiền cho doanh nghiệp, hộ kinh doanh hoạt động, cung cấp hàng hóa, dịch vụ trực tiếp đến người tiêu dùng. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý nghiêm các vi phạm, gian lận trong kê khai thuế, hoàn thuế; triển khai đồng bộ các giải pháp thu nợ, xử lý nợ thuế phần đầu giảm dần nợ đọng thuế; đôn đốc thu kịp thời các khoản tăng thu NSNN theo kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, Kiểm toán nhà nước. Trong quá trình điều hành, để hỗ trợ nền kinh tế, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, người dân, bám sát sự chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, UBND Thành phố đã chỉ đạo các cấp, các ngành triển khai đồng bộ, kịp thời các giải pháp chính sách miễn, giảm, gia hạn thời hạn nộp thuế, phí, lệ phí và tiền thuê đất để hỗ trợ doanh nghiệp và người dân. Cùng với đó, Thành phố tiếp tục đẩy ủy quyền trong lĩnh vực đất đai cho UBND cấp huyện; chỉ đạo quyết liệt các cấp, các ngành rà soát, kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong việc giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, xác định giá đất, nghĩa vụ tài chính đất đai, góp phần giảm bớt chi phí, thời gian và tạo môi trường thuận lợi cho doanh nghiệp; kịp thời chỉ đạo, chấn chỉnh, xử lý những tồn tại, bất cập trong công tác đấu giá quyền sử dụng đất.

*** Về chi ngân sách:** Công tác tổ chức điều hành chi NSNN đảm bảo chủ động, tiết kiệm chi NSNN, siết chặt kỷ luật, kỷ cương, nâng cao hiệu quả sử dụng NSNN. Ngay từ đầu năm, UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành, quận, huyện, thị xã thực hiện đồng bộ, quyết liệt các biện pháp quản lý, thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ chi ngân sách các cấp; quản lý, điều hành chi ngân sách bám sát dự toán được HĐND Thành phố giao, đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm ngay từ dự toán đầu năm và trong quá trình điều hành, gắn với việc triển khai công tác sắp xếp lại bộ máy, tinh giản biên chế, đổi mới khu vực sự nghiệp công theo các Nghị quyết của Hội nghị Trung ương 6 (Khóa XII), đặc biệt Thành phố đã thực hiện tiết kiệm thêm 5% chi thường xuyên theo Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 07/8/2024 của Chính phủ và Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 04/01/2024 của Thủ tướng Chính phủ. Ngân sách các cấp của Thành phố đã đảm bảo kịp thời kinh phí thực hiện nhiều nhiệm vụ chính trị-xã hội quan trọng, đảm bảo an ninh trật tự, các chính sách an sinh xã hội, thực hiện các nhiệm vụ phòng chống thiên tai, dịch bệnh và các nhiệm vụ đột xuất khác phát sinh, đặc biệt là việc đảm bảo kinh phí cho công tác khắc phục thiệt hại do cơn bão số 3 gây ra trên địa bàn, tổ chức các hoạt động kỷ niệm 70 năm Ngày Giải phóng Thủ đô (10/10/1954 - 10/10/2024). Công tác giải ngân vốn đầu tư công được Thành phố tiếp tục quan tâm, chỉ đạo quyết liệt, trong đó Thành phố đã tập trung dồn đốc đẩy nhanh tiến độ để đưa vào vận hành tuyến đường sắt Nhôn - ga Hà Nội (đoạn trên cao), đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô; khánh thành dự án Đường Âu Cơ - cầu Nhật Tân... Trong năm, Thành phố đã kịp thời rà soát, điều chỉnh dự toán, kế hoạch vốn đã giao cho các cơ quan, đơn vị, góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách, hạn chế tình trạng hủy dự toán hoặc chuyển nguồn lớn sang năm sau. Bên cạnh đó, UBND Thành phố đã rà soát và kịp thời đề xuất sửa đổi, bổ sung hoặc xây dựng mới và trình HĐND Thành phố ban hành nhiều cơ chế, chính sách quan trọng liên quan đến lĩnh vực tài chính - ngân sách phù hợp với những đặc thù của Thủ đô Hà Nội và thực tế triển khai các nhiệm vụ của Thành phố hiện nay.

Trên cơ sở kết quả thu, chi ngân sách 11 tháng, Ban đề nghị UBND Thành phố cần tiếp tục chỉ đạo sâu sát và có các giải pháp điều hành quyết liệt, sát thực tế hơn trong những ngày còn lại của năm 2024 nhằm phấn đấu hoàn thành toàn diện và vượt mức các chỉ tiêu thu, chi ngân sách đã đặt ra, đặc biệt là chỉ tiêu giải ngân vốn đầu tư công (theo số liệu ước thực hiện chỉ đạt 88,4% kế hoạch vốn được giao, không đạt mức 95% theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ).

2. Ban thống nhất những tồn tại, hạn chế UBND Thành phố nêu trong các báo cáo và đề nghị có giải pháp khắc phục ngay trong năm 2025.

3. Để có thêm thông tin để Đại biểu HĐND Thành phố nghiên cứu, thảo luận, Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung:

- Kết quả thực hiện đề án quản lý, sử dụng tài sản công của Thành phố giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030, đặc biệt là các nội dung được chỉ ra sau giám sát của Hội đồng nhân dân Thành phố về việc thực hiện các quy định pháp luật trong quản lý, sử dụng tài sản công là nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước của Thành phố.

- Kết quả công tác xử lý các trường hợp nợ tiền sử dụng đất, thuê đất của các chủ đầu tư, doanh nghiệp; các trường hợp nộp chậm, nợ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất hàng năm sau thanh tra, kiểm tra, giám sát của cơ quan có thẩm quyền.

- Kết quả rà soát, khắc phục những tồn tại, hạn chế trong công tác giao dự toán, điều hành ngân sách đã được chỉ ra tại các cuộc kiểm toán ngân sách địa phương và kiểm toán chuyên đề của cơ quan Kiểm toán nhà nước năm 2023 và trong năm 2024.

II. Về dự toán ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách Thành phố năm 2025

Cơ bản thống nhất với nguyên tắc, định hướng xây dựng dự toán, phân bổ ngân sách năm 2025 như đề xuất tại báo cáo của UBND Thành phố. Các nguyên tắc, định hướng này căn cứ vào quy định của Luật, chỉ đạo của Trung ương và phù hợp với thực tế của thành phố Hà Nội.

1. Về thu ngân sách: UBND Thành phố xây dựng dự toán thu trên địa bàn năm 2025 cao hơn dự toán Thủ tướng Chính phủ giao 17,062 tỷ đồng từ nguồn thu viện trợ không hoàn lại, tăng 2,7% so với ước thực hiện năm 2024 (trong đó, thu nội địa không kể thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết, tiền bán vốn nhà nước tại doanh nghiệp, cổ tức, lợi nhuận sau thuế và chênh lệch thu, chi của Ngân hàng Nhà nước bình quân là 328.000 tỷ đồng, tăng 7,7% so với ước thực hiện năm 2024 sau khi loại trừ các yếu tố tăng, giảm thu do thay đổi chính sách, đảm bảo mức tăng từ 5-7% theo Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư của Bộ Tài chính hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2025). Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với dự toán thu ngân sách trên địa bàn, thu ngân sách địa phương và dự kiến giao thu ngân sách cho quận, huyện, thị xã do UBND Thành phố trình.

Đặc biệt, dự toán thu tiền sử dụng đất năm 2025 Trung ương tiếp tục giao cao là 42.500 tỷ đồng (tăng 17,7% so với dự toán năm 2024), một số chỉ tiêu cao hơn cả chỉ tiêu dự toán trong năm 2024 mặc dù kết quả thực hiện thấp là rất khó thực hiện, cần đưa ra các giải pháp mang tính khả thi để thực các chỉ tiêu này như: thu từ hoạt động xuất nhập khẩu, thu tiền sử dụng đất, thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh, thuế bảo vệ môi trường.

2. Về chi ngân sách địa phương: Dự toán chi ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2025 được UBND Thành phố xây dựng trên cơ sở

các nguyên tắc, định hướng theo hướng dẫn của Trung ương, phù hợp với những cơ chế, chính sách đặc thù và yêu cầu thực tế của thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025 theo cơ cấu chi, phương án cân đối ngân sách, vay trả nợ ngân sách địa phương (bao gồm cả chi ngân sách cấp xã). Đồng thời, Trung ương tiếp tục giao dự toán chi đầu tư phát triển cho Thành phố cao hơn rất nhiều chỉ tiêu thực hiện trong năm 2024 mặc dù năm 2025 và 2026 là những năm bản lề của thời kỳ ổn định ngân sách, là năm diễn ra Đại hội Đảng và bầu cử QH, HĐND các cấp, tạo nên một áp lực cho các cơ quan của thành phố Hà Nội phải tập trung triển khai ngay các nhiệm vụ được giao trong năm 2025, trong đó chỉ tiêu chi đầu tư tăng 28% so với thực hiện năm 2024 (bằng 107% dự toán giao năm 2024); chi thường xuyên tăng 22,4% so với thực hiện năm 2024 (bằng 124% dự toán giao năm 2024). Do vậy, đề nghị UBND Thành phố rà soát kỹ danh mục dự án đề xuất bố trí vốn đảm bảo đúng quy định của Luật Đầu tư công và cần đẩy mạnh triển khai quyết liệt các giải pháp giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản ngay từ đầu năm (hoàn thiện các thủ tục đầu tư; tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong công tác GPMB; đẩy nhanh công tác quyết toán vốn đầu tư các dự án hoàn thành sử dụng vốn nhà nước và có chế tài xử lý nghiêm đối với các chủ đầu tư, Ban quản lý dự án, tổ chức, cá nhân gây khó khăn, cản trở làm chậm tiến độ giải ngân vốn đầu tư công,...).

3. Phương án phân bổ ngân sách cấp Thành phố và những vấn đề cụ thể UBND xin ý kiến HĐND Thành phố: Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

(1) Phương án phân bổ ngân sách cấp Thành phố cơ bản bảo đảm cân đối nguồn lực cho đầu tư phát triển và kinh phí thực hiện các nhiệm vụ quan trọng phát triển kinh tế - xã hội và thực hiện các chính sách mới của Trung ương, Thành phố ban hành trong năm 2023, 2024, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, quản lý nhà nước, đảm bảo các nhiệm vụ chi an sinh xã hội, thực hiện chế độ tiền lương, tiền thưởng cho các cơ quan, đơn vị theo Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ và thanh toán các khoản nợ vay đến hạn của Thành phố.

Ban đề nghị không thực hiện phân bổ kinh phí công tác duy tu, duy trì hệ thống hạ tầng giao thông: không đúng nội dung, phạm vi, tính chất công việc theo quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/06/2018 của Bộ Giao thông vận tải: Quy định về quản lý, vận hành khai thác và bảo trì công trình đường bộ, không gắn với chỉ tiêu được giao với kết quả xử lý các điểm đen về tai nạn giao thông, giảm ùn tắc giao thông; Trong quá trình điều hành ngân sách phải đảm bảo nguyên tắc tiết kiệm triệt để chi thường xuyên, dành nguồn lực cho đầu tư phát triển, sử dụng vốn vay hiệu quả, tập trung cho ưu tiên chiến lược, xây dựng hạ tầng khung, hạ tầng công nghệ thông tin đáp ứng tiêu chí thành phố hiện đại, thành phố thông

minh nhằm phát huy hiệu quả sử dụng ngân sách. Khẩn trương đánh giá tổng kết kết quả thực hiện Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND Thành phố về thông qua chương trình mục tiêu nhằm giảm ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2021-2025.

Để có thêm thông tin để Đại biểu HĐND Thành phố nghiên cứu, thảo luận, Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung, làm rõ nguyên tắc ngân sách các cấp đảm bảo kinh phí thực hiện các chính sách Thành phố mới ban hành trong thời kỳ ổn định ngân sách, kinh phí tổ chức Đại hội Đảng các cấp (Theo Phụ lục bổ sung mục tiêu cho ngân sách quận, huyện, thị xã kèm theo Báo cáo của UBND Thành phố, cùng một nội dung nhiệm vụ nhưng có quận, huyện được ngân sách cấp Thành phố bổ sung mục tiêu, có quận, huyện tự đảm bảo cân đối kinh phí thực hiện).

(2) Về 16 nội dung cụ thể UBND Thành phố xin ý kiến HĐND Thành phố:

Ban thống nhất 10 nội dung đề xuất của UBND Thành phố. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ hơn cơ sở pháp lý của 06 nội dung khác xin ý kiến:

- Đối với đề xuất xin ý kiến HĐND thống nhất sử dụng từ nguồn thu tiền bảo vệ và phát triển đất trồng lúa để bố trí cho nhu cầu chi phát triển đất trồng lúa theo đề xuất của các đơn vị, đồng thời cân đối thực hiện nhiệm vụ, chương trình phát triển nông nghiệp nông thôn trên địa bàn Thành phố, đề nghị UBND Thành phố báo cáo chi tiết nhu cầu chi cụ thể cho bảo vệ và phát triển đất trồng lúa (383 tỷ đồng), các nhiệm vụ này đã đủ điều kiện để bố trí và phân bổ theo quy định của điều 15 nghị định 112/2014/NĐ-CP chưa?

- Về việc đề xuất HĐND Thành phố giao UBND thành phố chủ động quyết định phân bổ kinh phí trong năm khi phát sinh nhiệm vụ có đủ thủ tục theo quy định và không vượt quá dự toán được giao của từng khoản kinh phí điều hành tập trung; tổng hợp báo cáo HĐND thành phố tại kỳ họp: Luật NSNN sửa đổi đã giao UBND cùng cấp phân bổ, giao dự toán chi đối với các khoản chưa phân bổ chi tiết, định kỳ báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân và báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp tại kỳ họp gần nhất. Đề nghị UBND Thành phố thực hiện theo thẩm quyền quy định.

- Xem xét sự phù hợp và căn cứ pháp lý khi sử dụng nguồn cải cách tiền lương còn dư của các cấp ngân sách để đặt hàng dịch vụ sự nghiệp công lĩnh vực giáo dục khi nhà nước điều chỉnh mức lương cơ sở từ 1,49 triệu đồng/tháng lên 2,34 triệu đồng/tháng (năm 2024 và 2025).

- Việc dành một phần dự toán chi đầu tư XD CB tập trung của ngân sách cấp Thành phố để bổ sung dự toán chi thường xuyên cho nội dung chi: cải tạo, nâng cấp, mở rộng các công trình theo Điều 35 Luật Thủ đô (dự kiến khoảng 750 tỷ đồng). Đề xuất này sẽ làm thay đổi cơ cấu chi ngân sách so với dự toán Quốc hội theo hướng giảm chi đầu tư phát triển, tăng chi thường xuyên. Theo quy định của Hiến pháp

năm 2013 và Luật Ngân sách nhà nước, thẩm quyết quyết định dự toán ngân sách nhà nước (trong đó có cơ cấu chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên của các địa phương trong cả nước) là Quốc hội và Luật Thủ đô cũng không quy định cơ chế đặc thù theo đề xuất của UBND Thành phố. Do vậy, nội dung UBND Thành phố đề xuất chưa phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và không thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

- Một số nội dung liên quan tới khối quận, huyện:

Báo cáo rõ cơ sở pháp lý của việc đề xuất ngân sách cấp Thành phố bổ sung từ ngân sách cấp Thành phố khoản kinh phí bằng 3% tổng chi ngân sách phường cho các quận, thị xã ngoài khoản dự phòng ngân sách quận, thị xã để đảm bảo nguồn kinh phí cho các phường thực hiện chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố, thảm họa, cứu trợ, nhiệm vụ quan trọng ... trong khi Điều 11 Luật Thủ đô đã quy định “Bố trí trong dự toán chi ngân sách của Ủy ban nhân dân phường trực thuộc khoản chưa phân bổ từ 2% đến 4% tổng chi ngân sách phường để thực hiện chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố, thảm họa, cứu trợ, nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cần thiết khác chưa được dự toán”.

III. Về các nhiệm vụ, giải pháp thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2025

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với các nhóm nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm điều hành ngân sách năm 2025 được UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố. Ban đề nghị UBND Thành phố:

1. Tuân thủ đúng các quy định của pháp luật và bám sát các chỉ đạo điều hành của Trung ương và Thành phố để chủ động, kịp thời trong công tác điều hành ngân sách.

2. Tăng cường công tác thanh tra thuế, kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ hồ sơ khai thuế, hoàn thuế, quyết toán thuế, phát hiện, xử lý kịp thời gian lận thuế, hóa đơn, tập trung vào các lĩnh vực rủi ro cao về thuế như: kinh doanh qua mạng, thương mại điện tử, các doanh nghiệp có giao dịch liên kết, chuyển nhượng vốn, doanh nghiệp kinh doanh lâu nhiều năm liên tục có dấu hiệu chuyển giá.... Triển khai quyết liệt, có hiệu quả các nội dung đã được ủy quyền trong đấu giá đất; khẩn trương tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong công tác giao đất, đấu giá quyền sử dụng đất; kịp thời nắm bắt các khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện Luật Đất đai năm 2024 và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết hướng dẫn thi hành trên địa bàn Thành phố, để đề xuất, kiến nghị các giải pháp tháo gỡ.

3. Chủ động điều hành đảm bảo cân đối ngân sách địa phương các cấp, tổ chức thực hiện chi ngân sách nhà nước theo dự toán được giao, khả năng thu ngân sách và tiến độ thực hiện một số nguồn thu gắn với dự toán chi đầu tư phát triển.

Tiếp tục thực hiện các biện pháp hữu hiệu, cơ cấu lại thu, chi NSNN theo hướng cân đối hợp lý nguồn thu từ thuế, phí cho chi thường xuyên, góp phần tích lũy nguồn lực cho chi đầu tư phát triển, quản lý chặt chẽ chi NSNN. Đảm bảo nguồn lực thực hiện chính sách tiền lương mới và các chế độ, chính sách đã được Trung ương và Thành phố ban hành. Chỉ trình cấp có thẩm quyền ban hành chính sách, đề án, nhiệm vụ mới khi thực sự cần thiết và có nguồn bảo đảm, trong đó tập trung ưu tiên cho các cơ chế, chính sách triển khai Luật Thủ đô; dự kiến đầy đủ nhu cầu kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ, nhiệm vụ mới đã được cấp có thẩm quyền quyết định. Các sở, ngành Thành phố và các quận, huyện, thị xã tập trung giải ngân kinh phí ngay từ đầu năm, tránh dồn chi vào thời điểm cuối năm bảo đảm hoàn thành các nhiệm vụ, chương trình, dự án, đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt trên cơ sở nguồn ngân sách nhà nước được phân bổ; chủ động sắp xếp, xử lý để triển khai các nhiệm vụ được giao phát sinh trong năm dự toán; hạn chế tối đa bổ sung ngoài dự toán được giao, hủy dự toán hoặc chuyển nguồn sang năm sau.

Tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công theo các chỉ đạo của Trung ương và Thành phố góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế. Kiên quyết cắt giảm, điều chuyển vốn từ các dự án chậm giải ngân sang các dự án có khả năng giải ngân tốt hơn, bảo đảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư; xác định kết quả giải ngân vốn đầu tư công là một tiêu chí quan trọng để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của người đứng đầu và tập thể, cá nhân liên quan. Tăng cường và đề cao vai trò, trách nhiệm của tập thể và cá nhân người đứng đầu (đặc biệt trong việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư). Khắc phục các bất cập để giải ngân nhanh hơn, sử dụng hiệu quả hơn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi nước ngoài; phát huy đầu tư công để kích hoạt, dẫn dắt và thúc đẩy đầu tư tư, thu hút, sử dụng hiệu quả nguồn lực khu vực tư nhân, khu vực nước ngoài theo phương thức đối tác công tư.

4. Tiếp tục tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về cơ chế, chính sách, pháp luật cho doanh nghiệp, tạo điều kiện thuận lợi để các doanh nghiệp phát triển ổn định, vững chắc, phục hồi hoạt động sản xuất kinh doanh trong tình hình kinh tế - xã hội thế giới dự báo trong năm 2025 sẽ còn diễn biến phức tạp. Kịp thời triển khai ngay các cơ chế, chính sách mới được Quốc hội, Chính phủ ban hành, đặc biệt là Luật Thủ đô, để hỗ trợ doanh nghiệp ổn định sản xuất, kinh doanh; giải quyết việc làm và tạo thêm việc làm mới, góp phần phục hồi tăng trưởng đưa nền kinh tế vượt qua khó khăn thách thức trước sự biến động khó lường của các quốc gia trên thế giới hiện nay.

5. Tiếp tục đẩy mạnh các giải pháp quản lý, khai thác nguồn lực tài chính từ đất đai, tài sản công; tăng cường huy động các nguồn lực của xã hội cho đầu tư phát triển kinh tế xã hội của Thủ đô.

6. Siết chặt kỷ luật, kỷ cương trong quản lý, sử dụng các nguồn lực tài chính - ngân sách nhà nước, đầu tư công, tài sản công, quản lý giá và thẩm định giá; tăng cường công tác quyết toán, kiểm toán, thanh tra, kiểm tra, giám sát, công khai, minh bạch; thực hiện đầy đủ, kịp thời các kiến nghị, kết luận của cơ quan Kiểm toán Nhà nước, thanh tra. Tăng cường kiểm soát quyền lực gắn với phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong quản lý, sử dụng tài chính, tài sản công theo Quy định số 189-QĐ/TW ngày 08/10/2024 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng; đẩy mạnh thực hành tiết kiệm, chống lãng phí theo Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 04/01/2024 của Thủ tướng Chính phủ; triển khai quyết liệt, đồng bộ với những giải pháp hữu hiệu phòng, chống lãng phí gắn với phòng, chống tham nhũng, tiêu cực để việc chống lãng phí tạo sự lan tỏa mạnh mẽ, trở thành tự nguyện, tự giác của mỗi cán bộ, đảng viên và người dân.

IV. Về Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 3 năm thành phố Hà Nội 2025-2027

Báo cáo Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 3 năm 2025-2027 của Thành phố được xây dựng cơ bản tuân thủ các quy định và hướng dẫn của Trung ương. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 3 năm thành phố Hà Nội 2025-2027 và các nhóm giải pháp UBND Thành phố đưa ra để phấn đấu thực hiện thắng lợi Kế hoạch tài chính 05 năm 2021-2025 và Kế hoạch tài chính - NSNN 03 năm thành phố Hà Nội giai đoạn 2025-2027.

C. Về dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản phản ánh đầy đủ nội dung các báo cáo của UBND Thành phố. Ban đề nghị điều chỉnh lại kết cấu và các biểu phụ lục để tách riêng thành 1 nghị quyết về Dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp Thành phố năm 2025 (trong đó bao gồm cả chi thường xuyên và chi đầu tư) đảm bảo tuân thủ quy định của Nghị định 31/2017/NĐ-CP.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết sau khi UBND Thành phố điều chỉnh, bổ sung các nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban nêu trên (nếu được HĐND Thành phố thống nhất) và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND Thành phố (để b/c);
- UBND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Các sở: TC, KH&ĐT, Cục Thuế;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga