

BÁO CÁO THẨM TRA

Báo cáo, dự thảo Nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2023

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 20)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 369/TTr-UBND ngày 02/12/2024 và Báo cáo số 370/BC-UBND ngày 02/12/2024 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về Tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2023.

Căn cứ Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/03/2017 của Chính phủ về ban hành quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 5 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm địa phương, kế hoạch tài chính ngân sách nhà nước 3 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hàng năm, Ban Kinh tế-Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ quyết toán:

1. Hồ sơ quyết toán gồm: Tờ trình số 369/TTr-UBND ngày 02/12/2024 và Báo cáo số 370/BC-UBND ngày 02/12/2024 của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết và các phụ lục, mẫu biểu quyết toán theo quy định.

2. Báo cáo Tổng quyết toán ngân sách Thành phố năm 2023 đã được tổng hợp trên cơ sở Báo cáo quyết toán của 30 quận, huyện, thị xã và các đơn vị dự toán ngân sách cấp Thành phố, Sở Tài chính đã thực hiện thẩm định và thẩm tra theo quy định. Sở Tài chính và Kho bạc nhà nước Hà Nội đã tiến hành so sánh, đối chiếu khớp đúng với số liệu hạch toán kế toán trên hệ thống của Kho bạc nhà nước Hà Nội và ký biên bản đối chiếu xác nhận số liệu quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2023 của Thành phố.

3. Tổng quyết toán ngân sách Thành phố năm 2023 đã được Kiểm toán nhà nước tiến hành kiểm toán ngân sách địa phương năm 2023 và Kiểm toán Báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2023 (đến thời điểm Ban thẩm tra Kiểm

toán nhà nước đã tổ chức họp thông qua dự thảo báo cáo kiểm toán báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2023 của thành phố Hà Nội).

II. Số liệu quyết toán

Báo cáo tổng quyết toán ngân sách năm 2023 của thành phố Hà Nội được tổng hợp và lập theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước đã phản ánh đầy đủ tình hình ngân sách địa phương. Những số liệu quyết toán cơ bản đã được kiểm toán nhà nước xác nhận trong quá trình kiểm toán báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2023 và trong dự thảo báo cáo kiểm toán báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2023 của thành phố Hà Nội.

Tại thời điểm UBND có báo cáo trình HĐND và thời điểm Ban KTNS thẩm tra, chưa có báo cáo chính thức của Kiểm toán nhà nước. Trường hợp trước ngày HĐND Thành phố xem xét phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2023, có sự thay đổi số liệu quyết toán theo ý kiến của cơ quan có thẩm quyền, đề nghị UBND Thành phố có báo cáo bổ sung gửi HĐND Thành phố để điều chỉnh theo đúng quy định.

III. Về một số vấn đề đặt ra cần quan tâm, có giải pháp khắc phục qua thẩm tra quyết toán ngân sách năm 2023.

Trong bối cảnh phải chịu ảnh hưởng nặng nề và kéo dài của đại dịch Covid-19, chính trị và kinh tế thế giới có nhiều bất ổn, hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp còn khó khăn, thị trường bất động sản chưa phục hồi, Thành phố đã triển khai đồng bộ, quyết liệt, khẩn trương các giải pháp phục hồi và phát triển kinh tế nhằm tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, người nộp thuế. Việc tăng cường quản lý thu, mở rộng cơ sở thuế đã đóng góp quan trọng vào kết quả thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt kết quả tích cực¹. Chi ngân sách đã bám sát dự toán HĐND các cấp, diễn biến tình hình thực hiện các nhiệm vụ của Thành phố và tiến độ thu ngân sách đảm bảo kịp thời kinh phí các cấp, các ngành thực hiện nhiệm vụ được giao theo kế hoạch và các nhiệm vụ đột xuất phát sinh trong năm. Công tác quản lý tài chính - ngân sách năm 2023 của Thành phố đã được điều hành đúng quy định, chặt chẽ, chủ động, linh hoạt, đảm bảo cân đối ngân sách...

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với những đánh giá công tác xây dựng dự toán và chấp hành và quyết toán ngân sách như báo cáo của UBND Thành phố đã nêu. Đồng thời, Ban đề nghị quan tâm một số tồn tại cần có giải pháp khắc phục trong xây dựng, thực hiện dự toán và điều hành ngân sách của Thành phố như sau:

1. Thu ngân sách thực hiện vượt dự toán Trung ương và HĐND Thành phố

¹ Đạt 116,6% dự toán giao, tăng 23,3% so với năm 2022.

giao, tuy nhiên vẫn có 05/19 khoản thu không đạt dự toán²; bên cạnh đó có một số chỉ tiêu vượt dự toán rất cao³. Ban Kinh tế ngân sách đề nghị khi xây dựng dự toán các năm tiếp theo, UBND Thành phố chỉ đạo Cục Thuế thành phố Hà Nội, Cục Hải quan thành phố Hà Nội và Sở Tài chính tiếp tục bám sát, báo cáo Bộ Tài chính để giao dự toán thu ngân sách các năm tiếp theo sát với thực tế.

2. Chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên đều không đạt so với dự toán, đặc biệt là chi đầu tư phát triển chỉ đạt 79% dự toán sau điều chỉnh (*sau đây gọi là dự toán*). Một số lĩnh vực chi đầu tư tỷ lệ thực hiện dự toán thấp⁴, điều này cho thấy một số chủ đầu tư chưa thực sự chủ động, tích cực trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ, hiệu quả sử dụng vốn chưa cao và công tác tham mưu bố trí kế hoạch vốn cho các dự án còn những bất hợp lý, cần rút kinh nghiệm và có giải pháp trong thời gian tới.

3. Đối với kinh phí cho công tác duy tu, duy trì hệ thống hạ tầng giao thông, UBND Thành phố cần chỉ đạo quyết liệt hơn khi phân bổ kinh phí thực hiện phải đúng nội dung, phạm vi, tính chất công việc theo quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/06/2018 của Bộ Giao thông vận tải: Quy định về quản lý, vận hành khai thác và bảo trì công trình đường bộ, gắn với kết quả xử lý các điểm đen về tai nạn giao thông, giảm ùn tắc giao thông, đảm bảo tiết kiệm, tránh lãng phí; ưu tiên nguồn lực cho các công trình, dự án có khối lượng tập trung lớn, thực hiện trình tự đầu tư theo quy định của Luật đầu tư công nhằm phát huy hiệu quả sử dụng ngân sách. Khẩn trương đánh giá tổng kết kết quả thực hiện Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND Thành phố về thông qua chương trình mục tiêu nhằm giảm ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2021-2024.

4. Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao việc UBND Thành phố đã chỉ đạo các ngành, các cấp triển khai quyết liệt các nhiệm vụ và dự toán chi ngân sách được giao ngay từ đầu năm, rà soát điều chỉnh dự toán từ các nhiệm vụ chậm tiến độ sang nội dung chi có khả năng triển khai tốt nhằm đẩy mạnh công tác thanh quyết toán để hạn chế việc chuyển nguồn dự toán của các nhiệm vụ chi đầu tư, chi thường xuyên. Tuy nhiên, chuyển nguồn ngân sách địa phương còn lớn, trong đó ngân sách cấp Thành phố là 76.041 tỷ đồng, bằng 114% số chuyển nguồn của năm 2022⁵. UBND Thành phố cần có các biện pháp quyết liệt hơn nữa trong việc đôn đốc thu hồi tạm ứng đầu tư, chỉ đạo các chủ đầu tư khẩn trương hoàn thiện các hồ sơ thanh toán...

² 05 khoản thu không đạt dự toán là: Thu từ khu vực DNNN do địa phương quản lý, Lệ phí trước bạ, Thuế bảo vệ môi trường, Tiền sử dụng đất, Tiền thuê mặt đất, mặt nước.

³ Tiền cho thuê và tiền bán nhà ở thuộc sở hữu nhà nước đạt 134%, Thu hoa lợi công sản, quỹ đất công ích ... tại xã đạt 215.9%, Thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản đạt 143.3%.

⁴ Chi quốc phòng đạt 70,8%, chi quản lý nhà nước đảng đoàn thể 74,8%, chi văn hoá thông tin đạt 76,4%.

⁵ Trong đó: số chi chuyển nguồn tạm ứng chi đầu tư xây dựng cơ bản ngân sách cấp Thành phố là 32.771 tỷ đồng, tăng 16,1% so với năm 2022;

5. Việc thực hiện kiến nghị kiểm toán ngân sách địa phương năm trước năm báo cáo (năm 2022) được quan tâm, tuy nhiên kiến nghị xử lý tài chính chỉ đạt 77%. Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các đơn vị liên quan thực hiện nghiêm các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước đã nêu trong báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2022 và năm 2023 của thành phố Hà Nội, các giải pháp khắc phục những tồn tại, hạn chế trong quá trình điều hành ngân sách được nêu ra trong báo cáo kiểm toán.

IV. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Số liệu đề nghị quyết toán trong dự thảo Nghị quyết phù hợp với số liệu trong Báo cáo, được tổng hợp từ các phụ lục, đã được Kho bạc Nhà nước Hà Nội xác nhận. Các biểu mẫu đã phù hợp với quy định tại Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ.

Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết trên cơ sở tiếp thu của UBND Thành phố đối với ý kiến thẩm tra của Ban và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND Thành phố (để b/c);
- UBND Thành phố;
- Văn phòng HĐND, UBND Thành phố;
- Các Sở: TC, KH&ĐT, Cục Thuế;
- Lưu: VT, KTNS..

TM.BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga