

Hà Nội, ngày 05 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi
về hoạt động đối ngoại của thành phố Hà Nội**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, tại kỳ thứ 20)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 480/TTr-UBND ngày 02/12/2024 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định về một số nội dung, mức chi về hoạt động đối ngoại của thành phố Hà Nội trình tại kỳ họp thứ 20 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra cụ thể như sau:

1. Về hồ sơ trình:

Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố bao gồm:

- Tờ trình số 480/TTr-UBND ngày 02/12/2024 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quyết định điều chỉnh, bổ sung một số nội dung chi và mức chi tại Phụ lục 02 Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND ngày 08/7/2019 và Phụ lục 04 Nghị quyết 06/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 quy định về chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc và chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế, một số mức chi chế độ công tác phí cho cán bộ, công chức nhà nước đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài do NSNN bảo đảm.

- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định với dự thảo nghị quyết.

Hồ sơ trình của UBND Thành phố đảm bảo tuân thủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân Thành phố

2. Về những vấn đề cụ thể

(1). Chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam

UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh, bổ sung **07 nội dung, mức chi** (trong đó: bổ sung mới 03 nội dung¹, điều chỉnh mức chi 04 nội dung² đã được HĐND quy định).

Hiện nay, các nội dung chi và mức chi UBND Thành phố đang thực hiện theo Phụ lục 02 Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND và Phụ lục 04 Nghị quyết 06/2023/NQ-HĐND của HĐND Thành phố quy định về chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc và chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện, để đảm bảo đón tiếp các đoàn khách quốc tế đến thăm và làm việc với Thành phố được chu đáo, trên cơ sở thông lệ ngoại giao, thể hiện sự hiếu khách và trọng thị, đồng thời quảng bá nét đẹp văn hóa của đất nước, con người Việt Nam nói chung và Thủ đô Hà Nội nói riêng, bên cạnh các mức chi đã được ban hành trước đây, thực tế đã phát sinh thêm một số nội dung, mức chi và đối tượng thụ hưởng trong hoạt động đối ngoại của Thủ đô. Vì vậy, các nội dung và mức chi nay cần được điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với thực tế.

Việc UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh, bổ sung 07 nội dung, mức chi nêu trên thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố tại điểm e Khoản 1 Điều 35 Luật Thủ đô sửa đổi³. Ban thống nhất đề xuất của UBND Thành phố.

(2) Điều chỉnh một số mức chi cho cán bộ, công chức nhà nước đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài do NSNN bảo đảm.

Theo báo cáo của UBND Thành phố, chế độ công tác phí cho cán bộ, công chức nhà nước đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài do NSNN bảo đảm kinh phí ban hành tại Thông tư 102/2012/TT-BTC ngày 21/6/2012 của Bộ Tài chính quy định, đến nay (sau 12 năm) chưa được điều chỉnh hoặc thay thế. Tuy nhiên, hiện nay mức sinh hoạt phí cơ sở của thành viên cơ quan Việt Nam tại nước ngoài đã được Chính phủ điều chỉnh mức tăng gấp 02 lần trong 05 năm⁴, theo nguồn số liệu của Quỹ tiền tệ quốc tế IMF, mức độ tăng giá cả giai đoạn 2012 -2024 tăng hơn 207%. Bên cạnh đó nội dung và mức chi cho các đoàn công tác khi vào công tác tại Việt Nam đã được Bộ Tài chính điều chỉnh tăng, bổ sung bằng Thông tư 71/2018/TT-BTC ngày 10/8/2018 thay thế Thông tư số 01/2010/TT-BTC ngày 06/01/2010.

¹ (1) Chi thuê hội trường, (2)Tiền vé máy bay áp dụng cho các đoàn được đài thọ theo kế hoạch, đề án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, (3) Chi khám, điều trị nội trú tại các cơ sở y tế và các khoản chi khác áp dụng đối với các đoàn khách hạng A sang thăm cá nhân.

² (1) Tổ chức tiệc chiêu đãi/ chia tay, (2) Chi tặng phẩm chung, (3) Chi tiền thuê xe o tô, (4) Chi tiền tiếp khách đến làm việc tự túc kinh phí

³ Quy định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi đối với các nhiệm vụ chi sử dụng ngân sách Thành phố cao hơn mức quy định hoặc chưa được quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm thực hiện chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội của Thủ đô phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố.

⁴ Nghị định 51/2024/NĐ-CP ngày 15/5/2024 sửa đổi bổ sung Nghị định số 08/2019/NĐ-CP ngày 23/01/2019 của Chính phủ quy định một số chế độ đối với thành viên cơ quan Việt Nam ở nước ngoài.

Ngoài ra, các mức chi giữa các cấp lãnh đạo được quy định trong thông tư 102/2012/TT-BTC ngày 21/6/2012 của Bộ Tài chính qua áp dụng thực tế chưa phù hợp đối với các đối tượng thụ hưởng, cụ thể: chức danh Bí thư thường trực Trung ương Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh (hệ số phụ cấp lãnh đạo là 1,2) được hưởng tiêu chuẩn A. Trong khi đó, Ủy viên Ban Thường vụ Thành ủy, Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố, Phó Chủ tịch HĐND Thành phố, Phó Chủ tịch UBND Thành phố, Phó trưởng Đoàn đại biểu Quốc hội chuyên trách thành phố Hà Nội hưởng hệ số phụ cấp lãnh đạo là 1,2 (Nghị định 204/2004/NĐ-CP ngày 14/12/2004 của Chính phủ) nhưng chưa được hưởng tiêu chuẩn A khi đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài.

Việc UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh chế độ chi cho cán bộ, công chức và các lãnh đạo Thành phố đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài do ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí với 07 nội dung⁵ là phù hợp với yêu cầu thực tế, tương quan với mức chi phí sinh hoạt tại nước đến, phù hợp với thẩm quyền của HĐND Thành phố tại điểm e Khoản 1 Điều 35 Luật Thủ đô sửa đổi. Ban thống nhất đề xuất của UBND Thành phố.

(3). Đối với đề xuất nội dung và mức chi trang phục lễ tân đối ngoại của Thành phố Hà Nội:

Hiện nay, hoạt động giao lưu, đối ngoại với các nước trên thế giới luôn được Thành phố Hà Nội coi trọng, nhiều đoàn khách quốc tế đến thăm và làm việc với Thủ đô Hà Nội nói riêng và cả các cơ quan Trung ương trên địa bàn Thành phố nói chung. Sở Ngoại vụ là cơ quan quản lý nhà nước, được Thành phố giao nhiệm vụ chính về tham mưu trong hoạt động đối ngoại của Thủ đô, thường xuyên phối hợp với các cơ quan đối ngoại của Đảng, của Quốc hội, của Chính phủ, Bộ Ngoại giao khi đón tiếp các đoàn nguyên thủ quốc gia trên thế giới đến thăm Việt Nam. Ban cho rằng cần thiết phải trang bị trang phục cho công chức Sở Ngoại vụ Hà Nội làm công tác lễ tân nhằm đảm bảo hình thức trang trọng trong các lễ nghi, nâng cao hình ảnh đối ngoại, đặc biệt là trong các sự kiện, hội nghị quốc tế và các buổi gặp gỡ ngoại giao của Thủ đô. Ban Kinh tế ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

3. Nguồn kinh phí thực hiện:

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất về nguồn kinh phí thực từ hiện ngân sách nhà nước theo phân cấp.

⁵ (1) Vé máy bay, Tiền thuê phòng nghỉ, Tiền chiêu đãi; mua quà tặng đối ngoại(2) Tiêu chuẩn đoàn cấp cao... (3) Tiền thuê dịch thuật...(4) Lệ phí thị thực, lệ phí cấp hộ chiếu ..(5) Tiền thuê phương tiện đi làm việc hàng ngày tại nước đến công tác; tiền thuê phương tiện trong trường hợp phải quá cảnh (theo hành trình công tác đã được Thủ trưởng cơ quan, đơn vị phê duyệt) (6) Tiền ăn và tiêu vật ở nước đến công tác (7) Tiền mua vé ra, vào cửa đối với các đoàn cán bộ đi công tác nghiên cứu và khảo sát các lĩnh vực có tính đặc thù liên quan đến nhiệm vụ chuyên môn...

Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các ngành khi thực hiện rà soát các nhiệm vụ chỉ đảm bảo tuân thủ đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước trong lập, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả.

4. Về dự thảo Nghị quyết

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 380/BC-STP ngày 29/11/2024 theo quy định đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

2. Về hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết:

Đề nghị chỉnh sửa, chỉ đề các nội dung quy định về nội dung và mức chi cho hoạt động đối ngoại của Thành phố trong nghị quyết đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của HĐND Thành phố. Các nội dung cụ thể liên quan tổ chức thực hiện, HĐND giao UBND Thành phố triển khai theo thẩm quyền.

3. Trên cơ sở ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết với các nội dung được hoàn thiện theo đúng quy định của pháp luật.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính, Sở Ngoại vụ;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga