

**BÁO CÁO GIẢI TRÌNH**

**Bổ sung một số nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách  
HĐND Thành phố về đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2024; Dự  
toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp Thành phố năm  
2025; Kế hoạch tài chính – NSNN 3 năm thành phố Hà Nội  
giai đoạn 2025 - 2027**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 162/BC-BKTNS ngày 05/12/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố về đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2024; Dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp Thành phố năm 2025; Kế hoạch tài chính – NSNN 3 năm thành phố Hà Nội giai đoạn 2025 - 2027. Ban Kinh tế - Ngân sách về cơ bản thống nhất với dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ dự toán chi ngân sách cấp Thành phố năm 2025 và Kế hoạch tài chính – NSNN 3 năm thành phố Hà Nội giai đoạn 2025 - 2027 do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 20 HĐND Thành phố. UBND Thành phố thống nhất, tiếp thu các ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách và báo cáo bổ sung, làm rõ thêm một số nội dung theo đề nghị của Ban như sau:

**1. Về đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2024**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nhận định về kết quả đạt được trong thực hiện ngân sách năm 2024. Báo cáo của UBND Thành phố đã đánh giá và phản ánh đầy đủ, toàn diện công tác chỉ đạo, điều hành của Thành phố và những kết quả đạt được trong công tác tài chính, ngân sách năm 2024.

Ngoài ra, để có thêm thông tin cho đại biểu HĐND Thành phố nghiên cứu, thảo luận, Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung:

- Kết quả công tác xử lý các trường hợp nợ tiền sử dụng đất, thuê đất của các chủ đầu tư, doanh nghiệp; các trường hợp nộp chậm, nợ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất hàng năm sau thanh tra, kiểm tra, giám sát của cơ quan có thẩm quyền.

- Kết quả rà soát, khắc phục những tồn tại, hạn chế trong công tác giao dự toán, điều hành ngân sách đã được chỉ ra tại các cuộc kiểm toán ngân sách địa phương và kiểm toán chuyên đề của cơ quan Kiểm toán nhà nước năm 2023 và trong năm 2024.

**UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung như sau:**

**1.1. Về công tác xử lý các trường hợp nợ tiền sử dụng đất, thuê đất của các chủ đầu tư, doanh nghiệp; các trường hợp nộp chậm, nợ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất hàng năm sau thanh tra, kiểm tra, giám sát của cơ quan có thẩm quyền**

**\* Kết quả công tác xử lý các trường hợp nợ tiền sử dụng đất, thuê đất của các chủ đầu tư, doanh nghiệp:**

- Đối với các đơn vị nợ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất trên địa bàn, Cục Thuế thành phố Hà Nội đã phối hợp với các đơn vị có liên quan triển khai đầy đủ các biện pháp đôn đốc, cưỡng chế, công khai nợ thuế đối với các trường hợp phải cưỡng chế theo quy trình, quy định (*Đã ban hành quyết định cưỡng chế đối với 84.350 đối tượng, số tiền: 98.386 tỷ đồng*).

- Bên cạnh đó, để tăng cường tính hiệu lực, hiệu quả của việc đôn đốc, thu hồi nợ đọng, năm 2024, Cục Thuế thành phố Hà Nội đã triển khai quyết liệt việc tạm hoãn xuất cảnh đối với người đại diện pháp luật của các chủ đầu tư, doanh nghiệp nợ NSNN chây ỳ, kéo dài theo đúng quy định của Luật Quản lý thuế (*Toàn địa bàn thực hiện tạm hoãn xuất cảnh đối với 6.463 đối tượng với số tiền thuế nợ là 11.858 tỷ đồng, lũy kế số nợ thu được qua công tác tạm hoãn xuất cảnh đối với người đại diện pháp luật của doanh nghiệp là 1.353 tỷ đồng*).

- Đặc biệt, trong năm 2024, Cục Thuế thành phố Hà Nội chú trọng việc chuyển đổi số, điện tử hóa các khâu của quy trình đôn đốc, cưỡng chế nợ thuế (*từ khâu gửi thông báo nợ điện tử, cưỡng chế nợ thuế điện tử, tạm hoãn xuất cảnh điện tử, công khai nợ thuế điện tử*).

- Đối với các khoản nợ nghĩa vụ tài chính về đất trên địa bàn: Bên cạnh việc triển khai quyết liệt các biện pháp đôn đốc, cưỡng chế, tạm hoãn xuất cảnh, công khai thông tin nợ thuế theo quy định của Luật Quản lý thuế, cơ quan Thuế đã tham mưu Thành phố duy trì và phát huy hiệu quả hoạt động của Ban chỉ đạo đôn đốc thu hồi nợ đọng Thành phố và 30 quận, huyện, thị xã trong việc đôn đốc nợ của các dự án.

Ban chỉ đạo đôn đốc thu hồi nợ thuế, tiền sử dụng đất, tiền thuê đất trên địa bàn Thành phố thường xuyên có các chỉ đạo, giám sát kết quả xử lý, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc của các Sở, ngành cũng như kết quả đôn đốc, thu hồi nợ của cơ quan Thuế (*Năm 2024, Ban chỉ đạo đã ban hành công văn số 03/TB-BCĐ về việc thông báo phân công nhiệm vụ thành viên Ban chỉ đạo, công văn số 04/BCĐDDĐTHN-KTTH ngày 16/07/2024 về việc tăng cường chỉ đạo và đôn đốc thu hồi nợ đọng thuế, công văn số 2567/UBND-KHTH ngày 06/08/2024 về việc triển khai thực hiện hiệu quả các quy định của pháp luật trong việc quản lý thu các khoản tiền thuế nợ trên địa bàn TP Hà Nội giai đoạn 2021-2023*).

- Cục Thuế thành phố Hà Nội đã nghiêm túc triển khai quyết liệt công tác đôn đốc, thu hồi nợ đọng đối với các dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai, vi phạm Luật Đất đai trên địa bàn Thành phố theo Kế hoạch 235/KH-UBND ngày 21/10/2021 và Kế hoạch 160/KH-UBND ngày 08/6/2022 của UBND Thành phố (*Kết quả: Kế hoạch 235 đã thu hồi 1.102 tỷ đồng, kế hoạch 160 đã thu hồi 5.329 tỷ đồng*).

- UBND Thành phố, HĐND Thành phố cũng giám sát, chỉ đạo quyết liệt đối với công tác thu hồi nợ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất trên địa bàn. Năm 2024, HDND Thành phố đã thành lập Đoàn giám sát đối với công tác thu hồi nợ đọng trên địa bàn Thành phố. Trên cơ sở các nội dung chỉ đạo, kiến nghị của Đoàn giám sát, cơ quan Thuế đã nghiêm túc triển khai thực hiện để đạt kết quả cao nhất trong công tác thu hồi nợ đọng trên địa bàn. Cơ quan thuế đã tham mưu Ban chỉ đạo đôn đốc nợ các quận, huyện, thị xã làm việc với các đơn vị nợ thuế, nợ nghĩa vụ tài chính về

đất lớn trên địa bàn (Đã triển khai mời 553 doanh nghiệp, chủ đầu tư với tổng số tiền thuế nợ là 8.987 tỷ đồng, kết quả số thu nộp NSNN là 2.194 tỷ đồng).

- Đối với các trường hợp phát sinh số nợ NSNN, UBND Thành phố, HĐND Thành phố chỉ đạo cơ quan Thuế phối hợp chặt chẽ với các Sở, ngành khi xem xét, giải quyết các thủ tục hành chính về đất đai (phê duyệt chủ trương, điều chỉnh quy hoạch...). Các trường hợp dự án nợ do phát sinh vướng mắc về thủ tục xác định nghĩa vụ tài chính tại các Sở, ngành, cơ quan Thuế chủ động báo cáo, tham mưu UBND, HĐND Thành phố để chỉ đạo các Sở, ngành giải quyết theo chức năng, thẩm quyền.

Năm 2024, thực hiện kiến nghị của Ban Kinh tế - Ngân sách về việc UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan liên quan rà soát, giải quyết các kiến nghị của Cục Thuế và các Chi cục Thuế trong quá trình giám sát của Ban Kinh tế - Ngân sách đối với 12 dự án với tổng số nợ 1.946 tỷ đồng theo báo cáo số 81/BC-BKTNS ngày 27/06/2024 của Ban Kinh tế ngân sách – HĐND TP và Công văn số 2567/UBND-KTTH ngày 06/08/2024 của UBND Thành phố. Theo đó, UBND Thành phố đã chỉ đạo các Sở, ngành phối hợp với cơ quan Thuế tăng cường công tác đôn đốc, thu hồi nợ đọng thuế trên địa bàn, kiểm tra, xử lý đối với các trường hợp cố tình chây ỳ, không nộp thuế; kịp thời phối hợp để giải quyết các vướng mắc, kiến nghị, đề xuất của chủ đầu tư về xác định và thực hiện nghĩa vụ tài chính về đất; tập trung xử lý, giải quyết vướng mắc 12 dự án trên để làm cơ sở để cơ quan thuế thực hiện đôn đốc, cưỡng chế nợ thuế theo quy định. Từ tháng 05/2024 đến nay, các chủ đầu tư đã thực hiện nộp vào NSNN số tiền 543 tỷ đồng vào NSNN.

**Kết quả đạt được** Với việc triển khai quyết liệt các giải pháp đôn đốc, thu hồi nợ đọng, tình hình nợ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất trên địa bàn đã giảm 639,8 tỷ (-7%) so với năm 2023. Cụ thể như sau:

| Chỉ tiêu         | Năm 2023<br>(triệu đồng) | Năm 2024<br>(triệu đồng) | Tăng/giảm<br>(triệu đồng) | %          |
|------------------|--------------------------|--------------------------|---------------------------|------------|
| Nợ sử dụng đất   | 4.503.444                | 3.864.188                | -639.256                  | -14%       |
| Nợ thuê đất      | 5.110.363                | 5.109.801                | -562                      | 0%         |
| <b>Tổng cộng</b> | <b>9.613.807</b>         | <b>8.973.989</b>         | <b>-639.818</b>           | <b>-7%</b> |

**\* Kết quả công tác xử lý các trường hợp nộp chậm, nợ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất hàng năm sau giám sát của cơ quan có thẩm quyền:**

Năm 2024, công tác đôn đốc, thu hồi nợ đọng trên địa bàn Thành phố được HĐND Thành phố thực hiện giám sát. Thực hiện các kiến nghị của Đoàn Giám sát – Hội đồng nhân dân Thành phố tại Báo cáo số 81/BC-BKTNS ngày 27/06/2024, UBND Thành phố đã có Công văn số 2567/UBND-KTTH ngày 06/08/2024, chỉ đạo Cục Thuế thành phố Hà Nội, các Sở, ban ngành, UBND các quận, huyện, thị xã triển khai thực hiện hiệu quả các quy định của pháp luật trong việc quản lý thu tiền thuế nợ trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2021-2023. Kết quả thực hiện các nội dung kiến nghị của Đoàn giám sát như sau:

- Về công tác thực hiện lộ trình, biện pháp để phấn đấu giảm tỷ lệ nợ thuế, phí dưới 5% dự toán thu theo quy định:

| STT | Chỉ tiêu                                    | Năm 2022    | Năm 2023    | Năm 2024    |
|-----|---------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| 1   | Tổng nợ                                     | 23.424.815  | 28.795.986  | 29.278.368  |
| 2   | Tổng nợ trên dưới 90 ngày (nợ khả năng thu) | 12.635.214  | 18.517.935  | 21.100.092  |
|     | Tổng nợ thuế, phí                           | 9.881.685   | 13.286.868  | 14.301.868  |
| 3   | Tổng thu NSNN                               | 306.927.659 | 379.902.129 | 464.222.000 |
| 4   | Tỷ lệ nợ khả năng thu/Tổng thu NSNN         | 4,12%       | 4,87%       | 4,55%       |
| 5   | Tỷ lệ tổng nợ/tổng thu NSNN                 | 7,63%       | 7,58%       | 6,31%       |
| 6   | Tỷ lệ nợ thuế, phí/tổng thu NSNN            | 3,22%       | 3,50%       | 3,08%       |

Như vậy, các giải pháp đôn đốc, thu hồi nợ đọng thuế đã được Thành phố triển khai quyết liệt, đảm bảo chỉ tiêu về tỷ lệ nợ đọng thuế, phí/Tổng thu NSNN theo nội dung kiến nghị của Đoàn Giám sát (đảm bảo dưới 5% số thu NSNN trên địa bàn).

**- Kết quả đôn đốc, giám sát đối với 19 dự án theo kiến nghị của Đoàn giám sát:**

+ 12 chủ đầu tư triển khai dự án có phát sinh vướng mắc, tổng số nợ 1.946 tỷ đồng. Các vướng mắc chủ yếu về đối trừ chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng vào tiền sử dụng đất phải nộp của dự án, điều chỉnh quy hoạch; xác định mục đích sử dụng đất, vướng mắc trong thu hồi đất của dự án, cơ chế bồi thường cho nhà đầu tư... Theo đó, UBND Thành phố đã có Công văn số 2567/UBND-KHTH ngày 06/08/2024 chỉ đạo các Sở, ban, ngành Thành phố phối hợp với Cơ quan Thuế trong việc giải quyết dứt điểm các khó khăn, vướng mắc của các chủ đầu tư trong quá trình thực hiện nghĩa vụ tài chính về đất. Tổng số thu NSNN từ thời điểm đôn đốc đến nay là 543 tỷ đồng.

+ 7 đơn vị nợ thông thường với số nợ 1.126 tỷ đồng. Tổng số thu NSNN từ thời điểm đôn đốc đến nay là 392 tỷ đồng.

**1.2. Về kết quả rà soát, khắc phục những tồn tại, hạn chế trong công tác giao dự toán, điều hành ngân sách đã được chỉ ra tại các cuộc kiểm toán ngân sách địa phương và kiểm toán chuyên đề của cơ quan Kiểm toán nhà nước năm 2023 và trong năm 2024**

Trong năm 2024, Kiểm toán nhà nước đã có 02 báo cáo kiểm toán: (1) Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2023 và các chuyên đề lồng ghép của thành phố Hà Nội (Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương lồng ghép 02 chuyên đề: Chuyên đề việc quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện các chính sách ưu đãi người có công giai đoạn 2021-2023 và Chuyên đề quản lý và cho thuê đất công ích giai đoạn 2022-2023) (2) Báo cáo kiểm toán chuyên đề việc quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp hoạt động kinh tế đường bộ giai đoạn 2021–2023 của thành phố Hà Nội.

Căn cứ các báo cáo kiểm toán của Kiểm toán nhà nước, UBND Thành phố đã có Văn bản số 2827/UBND-KTTH ngày 27/8/2024 triển khai thực hiện kiến nghị kiểm toán tại báo cáo ngân sách địa phương năm 2023 và các chuyên đề lồng ghép của thành phố Hà Nội; Văn bản số 3334/UBND-KTTH ngày 08/10/2024 triển khai thực hiện kiến nghị kiểm toán tại báo cáo kiểm toán chuyên đề việc quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp hoạt động kinh tế đường bộ giai đoạn 2021-2023. Trong đó, UBND Thành phố đã chỉ đạo và yêu cầu các đơn vị nghiêm túc triển khai thực hiện đầy đủ các kiến nghị kiểm toán, trong đó tập trung chấn chỉnh, khắc phục các tồn tại, hạn chế liên quan đến công tác quản lý, điều hành, chấp hành ngân sách. Hiện nay, các đơn vị đang triển khai các kết luận kiểm toán và báo cáo kết quả trong tháng 12/2024. Trên cơ sở tổng hợp của các sở chuyên ngành, UBND Thành phố báo cáo kết quả thực hiện kiến nghị kiểm toán theo quy định.

## **2. Về dự toán ngân sách địa phương, phương án phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2025 và những vấn đề cụ thể UBND Thành phố xin ý kiến HĐND Thành phố**

### **2.1. Về dự toán ngân sách địa phương, phương án phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2025**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nguyên tắc, định hướng xây dựng dự toán, phân bổ ngân sách địa phương năm 2025 của thành phố Hà Nội như đề xuất tại báo cáo của UBND Thành phố. Trên cơ sở đó, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với dự toán thu ngân sách trên địa bàn, thu ngân sách địa phương, phương án cân đối ngân sách, dự toán chi ngân sách địa phương theo cơ cấu chi, phương án vay, trả nợ ngân sách địa phương và phương án bố trí dự phòng ngân sách địa phương, chi ngân sách cấp Thành phố và quận, huyện, thị xã (bao gồm cả chi ngân sách cấp xã). Ngoài ra, Ban đề nghị UBND Thành phố:

- Không thực hiện phân bổ kinh phí công tác duy tu, duy trì hệ thống hạ tầng giao thông; không đúng nội dung, phạm vi, tính chất công việc theo quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/06/2018 của Bộ Giao thông vận tải: Quy định về quản lý, vận hành khai thác và bảo trì công trình đường bộ, không gắn với chỉ tiêu được giao với kết quả xử lý các điểm đen về tai nạn giao thông, giảm ùn tắc giao thông; Trong quá trình điều hành ngân sách phải đảm bảo nguyên tắc tiết kiệm triệt để chi thường xuyên, dành nguồn lực cho đầu tư phát triển, sử dụng vốn vay hiệu quả, tập trung cho ưu tiên chiến lược, xây dựng hạ tầng khung, hạ tầng công nghệ thông tin đáp ứng tiêu chí thành phố hiện đại, thành phố thông minh nhằm phát huy hiệu quả sử dụng ngân sách. Khẩn trương đánh giá tổng kết kết quả thực hiện Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND Thành phố về thông qua chương trình mục tiêu nhằm giảm ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2021-2025.

- Đề có thêm thông tin để Đại biểu HĐND Thành phố nghiên cứu, thảo luận, quyết nghị, Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung, làm rõ nguyên tắc ngân sách các cấp đảm bảo kinh phí thực hiện các chính sách Thành phố mới ban hành trong thời kỳ ổn định ngân sách, kinh phí tổ chức Đại hội Đảng các cấp (Theo Phụ lục bổ sung mục tiêu cho ngân sách quận, huyện, thị xã kèm theo Báo cáo của UBND

Thành phố, cùng một nội dung nhiệm vụ nhưng có quận, huyện được ngân sách cấp Thành phố bổ sung mục tiêu, có quận, huyện tự đảm bảo cân đối kinh phí thực hiện).

***UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung như sau:***

***(1) Về phân bổ kinh phí công tác duy tu, duy trì hệ thống hạ tầng giao thông***

Theo Thông tư 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý vận hành khai thác và bảo trì công trình đường bộ, nội dung công tác quản lý, bảo trì đường bộ, gồm các công tác: Kiểm tra công trình đường bộ; Quan trắc công trình đường bộ; Kiểm định xây dựng công trình đường bộ; Bảo dưỡng công trình đường bộ; Sửa chữa công trình đường bộ (bao gồm: Sửa chữa định kỳ công trình đường bộ theo quy định của quy trình bảo trì; Sửa chữa đột xuất công trình đường bộ khi bộ phận công trình, công trình có biểu hiện xuống cấp ảnh hưởng đến an toàn sử dụng, vận hành, khai thác công trình).

Hiện nay, hoạt động quản lý, bảo trì hệ thống giao thông đường bộ của Thành phố được thực hiện theo 02 hình thức: (1) Các gói thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công theo Nghị định số 32/2019/NĐ-CP để thực hiện các nội dung: Kiểm tra công trình đường bộ; Quan trắc công trình đường bộ; Kiểm định xây dựng công trình đường bộ; Bảo dưỡng công trình đường bộ; (2) Lập dự án sửa chữa công trình theo các quy định pháp luật liên quan.

Quá trình quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội được thực hiện theo đúng nội dung, phạm vi, tính chất công việc quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/06/2018 của Bộ Giao thông vận tải, quy định pháp luật về NSNN và các quy định có liên quan.

Về đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 33/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND Thành phố về Chương trình mục tiêu nhằm giảm thiểu ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2021-2025, trong năm 2025 (là năm cuối thực hiện Chương trình), UBND Thành phố sẽ giao Sở Giao thông vận tải đánh giá và báo cáo kết quả thực hiện theo quy định.

***(2) Về nguyên tắc ngân sách các cấp đảm bảo kinh phí thực hiện các chính sách Thành phố mới ban hành trong thời kỳ ổn định ngân sách, kinh phí tổ chức Đại hội Đảng các cấp***

\* Đối với các quận, huyện, thị xã có nguồn tăng thu dự toán năm 2025 so với dự toán năm 2023, đề xuất phương án sử dụng nguồn tăng thu như sau: 50% dành nguồn cải cách tiền lương theo quy định; 50% còn lại bổ sung cho một số chế độ, chính sách an sinh xã hội và nhiệm vụ phát sinh trong giai đoạn ổn định ngân sách theo thực tế số tăng thu của từng quận, huyện, thị xã và số còn lại bổ sung chi đầu tư phát triển. Riêng 03 đơn vị: Quận Hai Bà Trưng 50% tăng thu còn lại giảm số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp Thành phố: 59.612 triệu đồng, huyện Thanh Trì và Hoài Đức 50% tăng thu còn lại bổ sung vào chi thường xuyên để đảm bảo cân đối thu – chi.

\* Đối với các quận, huyện, thị xã dự toán năm 2025 so với dự toán năm 2023 không tăng thu, ngân sách Thành phố bổ sung có mục tiêu.

Cụ thể:

Tổng dự toán về các chế độ, chính sách an sinh xã hội và nhiệm vụ phát sinh năm 2025 là: 8.852.124 triệu đồng (trong đó: kinh phí tổ chức Đại hội Đảng bộ các cấp: 364.050 triệu đồng), bao gồm:

- Bổ sung từ ngân sách cấp Thành phố: 7.573.806 triệu đồng (trong đó: kinh phí tổ chức Đại hội Đảng bộ các cấp: 153.150 triệu đồng).

- Sử dụng từ nguồn tăng thu và cải cách tiền lương ngân sách quận, : 1.278.318 triệu đồng (50% tăng thu: 1.079.585 triệu đồng, nguồn cải cách tiền lương: 198.733 triệu đồng), trong đó: Sử dụng từ nguồn tăng thu ngân sách quận, huyện, thị xã đề tổ chức Đại hội Đảng bộ các cấp: 210.900 triệu đồng).

## **2.2. Về một số nội dung cụ thể UBND Thành phố xin ý kiến HĐND Thành phố**

**UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung một số nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách như sau:**

(1) Đối với đề xuất xin ý kiến HĐND thống nhất sử dụng từ nguồn thu tiền bảo vệ và phát triển đất trồng lúa để bố trí cho nhu cầu chi phát triển đất trồng lúa theo đề xuất của các đơn vị, đồng thời cân đối thực hiện nhiệm vụ, chương trình phát triển nông nghiệp nông thôn trên địa bàn Thành phố, đề nghị UBND Thành phố làm rõ căn cứ đề xuất phương án bố trí và phân bổ theo quy định của Điều 15 nghị định 112/2024/NĐ-CP của Chính phủ đối với các nội dung đang trình xin ý kiến của HĐND Thành phố

Căn cứ Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ, UBND Thành phố đã giao Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn chủ trì phối hợp với các sở ngành Thành phố tham mưu triển khai thực hiện Nghị định, trong đó có nội dung tham mưu UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quy định cụ thể nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ để thực hiện các nhiệm vụ quy định tại khoản 2, Điều 15 Nghị định 112/2024/NĐ-CP của Chính phủ.

Đối với số thu tiền bảo vệ đất trồng lúa dự toán trung ương giao năm 2025 là 1.650 tỷ đồng (tăng 1.650% so với dự toán năm 2024). Thành phố đã sắp xếp, đề nghị phân bổ dự toán năm 2025 cho các nhiệm vụ chi ngân sách để thực hiện công tác sửa chữa, duy tu bảo dưỡng các công trình hạ tầng nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn xã là 315 tỷ đồng<sup>1</sup>, phù hợp với quy định của Nghị định 112/2024/NĐ-CP. Đối với phần kinh phí còn lại, UBND Thành phố đã cân đối, sắp xếp trong dự toán năm 2025 để thực hiện các nhiệm vụ, chương trình phát triển nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn Thành phố; đảm bảo hiệu quả việc sử dụng ngân sách trong điều kiện chi thường xuyên còn hạn hẹp phải đáp ứng nguồn thực hiện các chế độ, chính sách mới, chính sách an sinh xã hội do Thành phố đã ban hành.

Sau khi HĐND Thành phố ban hành quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động quy định khoản 2, Điều 15

---

<sup>1</sup> Giảm 68 tỷ đồng so với Báo cáo số 374/BC-UBND ngày 02/12/2024 của UBND Thành phố, đây là số kinh phí thực hiện một số chính sách phát triển nông nghiệp theo Nghị quyết số 08/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố.

Nghị định 112/2024/NĐ-CP của Chính phủ, UBND Thành phố sẽ cân đối đảm bảo nguồn thực hiện chính sách theo quy định.

*(2) Căn cứ pháp lý và sự phù hợp khi sử dụng nguồn cải cách tiền lương còn dư của các cấp ngân sách để đặt hàng dịch vụ sự nghiệp công lĩnh vực giáo dục khi nhà nước điều chỉnh mức lương cơ sở từ 1,49 triệu đồng/tháng lên 2,34 triệu đồng/tháng (năm 2024 và 2025)*

HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội (giá dịch vụ giáo dục theo mức lương cơ sở 1,8 triệu đồng/tháng); Nghị quyết số 19/2024/NQ-HĐND ngày 04/10/2024 phê duyệt giá dịch vụ giáo dục để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội. Thành phố đang chỉ đạo các quận, huyện, thị xã đẩy mạnh công tác đặt hàng đối với các cơ sở giáo dục để nâng mức tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập (giá dịch vụ giáo dục theo mức lương cơ sở 2,34 triệu đồng/tháng).

Tại điểm b, khoản 1 Điều 35 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28/6/2024 của Quốc hội quy định: HĐND Thành phố quyết định sử dụng nguồn cải cách tiền lương còn dư của ngân sách Thành phố và cho phép ngân sách cấp dưới sử dụng nguồn cải cách tiền lương còn dư để đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội thuộc nhiệm vụ chi của các cấp ngân sách địa phương, thực hiện chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của Thành phố theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều này và các chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội sau khi đã bảo đảm đủ nguồn để thực hiện cải cách tiền lương cho cả thời kỳ ổn định ngân sách.

Vì vậy, để giảm bớt áp lực chi thường xuyên, UBND Thành phố đề xuất sử dụng nguồn cải cách tiền lương còn dư của các cấp ngân sách để đảm bảo phần kinh phí tăng lương trong đơn giá đặt hàng dịch vụ sự nghiệp công lĩnh vực giáo dục khi Nhà nước điều chỉnh mức lương cơ sở từ 1,49 triệu đồng/tháng lên 2,34 triệu đồng/tháng (năm 2024 và 2025).

*(3) Báo cáo rõ căn cứ của việc đề xuất bổ sung từ ngân sách cấp Thành phố khoản kinh phí bằng 3% tổng chi ngân sách phường cho các quận, thị xã để đảm bảo nguồn kinh phí cho các phường thực hiện chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố, thảm họa, cứu trợ, nhiệm vụ quan trọng ... trong khi các phường đang là đơn vị dự toán của ngân sách các quận, thị xã, khoản kinh phí này phải được cân đối trong ngân sách của các quận, thị xã*

- Trước khi thực hiện Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội, Phường là một cấp ngân sách, theo quy định của Luật ngân sách Nhà nước, dự phòng ngân sách bố trí từ 2% đến 4% tổng chi ngân sách Phường để sử dụng cho các nội dung: Chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, thảm họa, dịch bệnh, cứu đói; nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và các nhiệm vụ cần thiết khác thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp mình mà chưa được dự toán.



- Thực hiện Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội, phường là một đơn vị dự toán, phụ thuộc vào dự toán của UBND quận, thị xã nên phường không được bố trí dự phòng ngân sách mà tập trung trong dự phòng ngân sách quận, thị xã. Do vậy việc UBND phường phải bố trí kinh phí thực hiện đối với một số nhiệm vụ phát sinh, đột xuất không có trong dự toán đầu năm gặp rất nhiều khó khăn do không có khoản kinh phí để đảm bảo chi và không kịp thời đáp ứng nhiệm vụ.

UBND Thành phố đề xuất bổ sung khoản kinh phí chưa phân bổ bằng 3% tổng chi ngân sách phường trong dự toán chi của các quận, thị xã theo quy định tại Điều 11 Luật Thủ đô để UBND các phường thực hiện chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố, thảm họa, cứu trợ, nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cần thiết khác chưa được dự toán. HĐND các quận, thị xã căn cứ thực tế địa phương để bố trí khoản chi chưa phân bổ từ 2% đến 4% tổng chi ngân sách phường cho các phường trên địa bàn.

### **3. Về nhiệm vụ, giải pháp điều hành ngân sách trong năm 2025**

Ban thống nhất và đánh giá cao các nhóm nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm điều hành ngân sách năm 2025 nêu trong báo cáo của UBND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách nhấn mạnh và bổ sung một số giải pháp trong công tác điều hành ngân sách; UBND Thành phố tiếp thu và sẽ tiếp tục chỉ đạo các đơn vị khắc phục các tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý tài chính - ngân sách trong năm 2024, đồng thời triển khai quyết liệt các giải pháp HĐND Thành phố đã quyết nghị.

UBND Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố (để báo cáo);
- Chủ tịch UBND Thành phố (để báo cáo);
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Kinh tế và Ngân sách - HĐND TP
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND;
- Các Sở: Tài chính, KHĐT;
- Cục Thuế Hà Nội;
- VPUB: CVP, PCVP Đ. Q. Hùng, KTTH;
- Lưu: VT, KTTH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Hà Minh Hải**