

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

## TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ  
lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ  
thuộc Công an thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội, như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

#### 1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ Luật Thủ đô năm 2024 (Tại Điểm e Khoản 1 Điều 35 quy định sử dụng nguồn lực tài chính, ngân sách cho phát triển Thủ đô: Hội đồng nhân dân Thành phố được thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn: Quy định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi đối với các nhiệm vụ chi sử dụng ngân sách Thành phố cao hơn mức quy định hoặc chưa được quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm thực hiện chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội của Thủ đô phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố).

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019.

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 (Tại khoản 9 Điều 30 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có quyền hạn: Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương).

- Căn cứ Luật Công an nhân dân năm 2018; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Công an nhân dân năm 2023 (Điều 13 quy định về trách nhiệm của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân các cấp đối với hoạt động bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội và xây dựng lực lượng Công an nhân dân).

- Căn cứ Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2013 (*Tại điều 49 quy định về trang phục, phù hiệu, cấp hiệu và chế độ, chính sách đối với lực lượng Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy; tại khoản 2 Điều 55 quy định Nhà nước cấp ngân sách hoạt động phòng cháy và chữa cháy cho lực lượng Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy, các đơn vị sự nghiệp, lực lượng vũ trang và các đơn vị khác thụ hưởng ngân sách nhà nước. Trong nhiệm vụ chi ngân sách quốc phòng và an ninh hàng năm của Ủy ban nhân dân các cấp phải có nội dung bảo đảm cho công tác phòng cháy và chữa cháy*).

- Căn cứ Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy (*Điều 36 quy định chế độ, chính sách đối với sĩ quan, hạ sĩ quan, chiến sĩ thuộc lực lượng Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy*).

## **2. Cơ sở chính trị và các chỉ đạo của Trung ương, Thành phố**

- Căn cứ Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 (*tại điểm 1 khoản 2 mục II quy định: Tốc độ tăng trưởng GRDP bình quân giai đoạn 2021 – 2025 cao hơn mức tăng bình quân chung của cả nước; GRDP giai đoạn 2026 – 2030 tăng 8,0 – 8,5%/năm; GRDP bình quân đầu người đạt 12.000 – 13.000 USD*).

- Căn cứ Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới.

- Căn cứ Chỉ thị số 47-CT/TW ngày 25/6/2015 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy xác định: *“Xây dựng lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy chính quy, chuyên nghiệp, từng bước hiện đại, nắm vững pháp luật, tinh thông nghiệp vụ đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ...”*.

- Căn cứ Nghị quyết số 22-NQ/TU ngày 01/11/2023 của Thành ủy Hà Nội về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới, Tại khoản 2 mục III. Mục tiêu: *“Nâng cao chất lượng cuộc sống, thực hiện tốt các chính sách an ninh, phúc lợi xã hội đối với cán bộ, chiến sĩ và thân nhân lực lượng Công an Thủ đô đảm bảo mặt bằng chung và tính ưu việt của Thủ đô”*; tại khoản 2 mục IV. Nhiệm vụ, giải pháp: *“Nghiên cứu, ban hành các quy định của Thành phố hỗ trợ cho lực lượng Công an Thủ đô”*.

- Căn cứ Chương trình số 08-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về phát triển hệ thống an sinh xã hội, nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống của Nhân dân Thủ đô giai đoạn 2021 – 2025 (*tại khoản 2 điểm A mục II: Nâng cao chất lượng đời sống vật chất, tinh thần, cải thiện thu nhập, nâng cao mức tiêu dùng, hướng tới người dân có cuộc sống hài hòa, khá giả*).

- Căn cứ Chương trình số 09-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về tăng cường tiềm lực quốc phòng, an ninh, giữ vững ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2021 – 2025.

- Căn cứ Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 22/9/2023 của Hội đồng nhân dân Thành phố về các biện pháp tăng cường công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn thành phố Hà Nội (*Tại khoản 7 Điều 1: Tiếp tục nghiên cứu, có chế độ chính sách thiết thực để động viên cán bộ, chiến sĩ thực hiện nhiệm vụ bảo đảm phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ*).

- Căn cứ Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 02/7/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố phê duyệt Đề án Nâng cao năng lực và bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thủ đô giai đoạn đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 (*Tại điểm 6 khoản 2.1 mục II: Tiếp tục tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành mới và sửa đổi, điều chỉnh, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật để hoàn thiện thể chế trong việc thực hiện công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của Thành phố... Báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức bồi dưỡng, hỗ trợ cho lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ*).

- Căn cứ Quyết định số 410/QĐ-UBND ngày 15/12/2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt Đề án Đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới (*Tại điểm 2.3.2 mục III: “Trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định về mức bồi dưỡng, hỗ trợ đối với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Công an Thủ đô”; “Bổ sung diện hưởng và nâng mức hỗ trợ (tương đương với mức Thành phố hỗ trợ đối với một số lực lượng của Công an Thành phố và phù hợp với chỉ số tăng giá tiêu dùng, trượt giá trên địa bàn Thủ đô) đối với lực lượng mũi nhọn, trực tiếp làm công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, có tính chất công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm của Công an Thành phố (lực lượng điều tra, trinh sát, quản giáo, CS113, Công an xã, Cảnh sát khu vực, Cảnh sát cơ động, Cảnh sát bảo vệ, Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ)”*).

- Căn cứ Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 08/5/2024 của Ủy ban nhân dân Thành phố triển khai thực hiện Nghị quyết số 22, Đề án số 410 của UBND Thành phố về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô. Tại tiết d điểm 1 khoản 2 Mục II nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm và phân công trách nhiệm: *“CATP chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các sở, ngành, đơn vị liên quan tham mưu UBND Thành phố có văn bản trình HĐND Thành phố ban hành quy định về mức hỗ trợ, bồi dưỡng đối với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Công an Thủ đô. Lộ trình và thời gian thực hiện: Năm 2024 đề xuất hỗ trợ, bồi dưỡng đối với các lực lượng: Cảnh sát khu vực, Công an xã, Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, Cảnh sát hình sự”*.

### 3. Cơ sở thực tiễn

#### 3.1. Những yếu tố tác động từ môi trường, đời sống kinh tế, xã hội của Thủ đô đến nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự

Công an Thành phố có nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thủ đô - Trung tâm chính trị hành chính quốc gia, nơi đặt trụ sở của các cơ quan Trung ương của Đảng, Nhà nước và các tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan đại diện ngoại giao, tổ chức quốc tế, là trung tâm lớn về văn hóa, giáo dục, khoa học và công nghệ, kinh tế và giao dịch quốc tế của cả nước. Những vấn đề về dân số đông, gia tăng cơ học nhanh, về hạ tầng kinh tế - xã hội, về quy hoạch xây dựng, bồi thường, giải phóng mặt bằng... tác động trực tiếp, sâu sắc đến nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn Thủ đô; áp lực công việc đối với cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố rất lớn, tính chất công việc phức tạp hơn rất nhiều so với Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương khác.

Làm việc ở môi trường Thủ đô, là nơi có điều kiện kinh tế - xã hội phát triển, mức sống cao hơn các địa phương khác; trước chỉ số giá tiêu dùng bình quân hằng năm đều tăng so với các năm trước và tình hình trượt giá tại Thủ đô, nhiều cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố gặp khó khăn trong cuộc sống; ngoài giờ làm việc phải làm thêm ở các lĩnh vực khác hoặc xin thôi phục vụ trước hạn tuổi để làm công việc khác có thu nhập cao hơn. Thống kê từ ngày 01/01/2019 đến ngày 15/6/2024, Công an Thành phố có 1.044 đồng chí thôi phục vụ trước hạn tuổi, trong đó: 309 đồng chí nghỉ hưu trước hạn tuổi (*trung bình 56 đồng chí/năm*), 701 đồng chí xuất ngũ (*trung bình 127 đồng chí/năm*), 34 đồng chí chuyển ngành (*trung bình 06 đồng chí/năm*).

Hiện nay, hơn 80% cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố, trong đó có cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đang công tác trong các lĩnh vực, nghề nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm và đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo danh mục ban hành kèm theo Quyết định số 44/LĐTBXH-QĐ ngày 29/01/1997 và Thông tư số 31/2012/TT-BLĐTBXH ngày 18/12/2012 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội. Ngoài ra, đa phần các lực lượng thuộc Công an Thành phố đều làm việc ngoài giờ, làm việc ban đêm, thời gian làm việc đều vượt quá thời gian làm việc theo quy định tại Bộ luật Lao động nhưng lại không được hưởng tiền lương làm thêm giờ, làm việc ban đêm.

#### 3.2. Hoạt động, tính chất công việc của lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố

##### 3.2.1. Lực lượng Cảnh sát hình sự

###### (1) *Thực trạng tình hình tội phạm về trật tự xã hội trên địa bàn Thành phố*

Trong những năm qua, tình hình thế giới, khu vực có nhiều biến động nhanh chóng, phức tạp, khó lường; trên địa bàn Thủ đô diễn ra nhiều sự kiện chính trị, văn hóa, thể thao quan trọng; do các tác động tiêu cực của đại dịch Covid-19 nên đời sống của một bộ phận người dân còn khó khăn, số lao động mất việc làm, giảm việc làm... chưa được khắc phục triệt để; cùng với sự phát triển mạnh mẽ và sâu rộng của cuộc cách mạng công nghệ 4.0 đã làm nảy sinh,

gia tăng một số loại tội phạm, nhất là tội phạm sử dụng công nghệ cao xâm phạm trật tự xã hội với những phương thức, thủ đoạn hoạt động ngày càng tinh vi, thường xuyên thay đổi, khó lường.

Diễn biến tình hình tội phạm hình sự trên địa bàn Thành phố luôn tiềm ẩn những yếu tố khó lường; đối tượng phạm tội ngày càng đa dạng về thành phần, có xu hướng trẻ hóa, hoạt động chuyên nghiệp, câu kết với các đối tượng trong và ngoài địa bàn, đối tượng người tỉnh ngoài, thậm chí các đối tượng nước ngoài để hình thành đường dây xuyên quốc gia. Nổi lên là: (1) Các đối tượng phạm tội sử dụng những phương thức, thủ đoạn cũ nhưng gia tăng hoạt động trên địa bàn, như: giết người, cướp tài sản, trộm cắp tài sản, xuất hiện trở lại tội phạm bắt cóc trẻ em nhằm chiếm đoạt tài sản...; (2) Tội phạm hoạt động với phương thức, thủ đoạn cũ, hành vi cũ nhưng được áp dụng thực hiện theo một số hình thức mới: Các đối tượng, băng nhóm tội phạm có tổ chức sử dụng phương thức cũ “núp bóng doanh nghiệp” để hoạt động đòi nợ, song áp dụng một số phương thức, thủ đoạn mới như: Thành lập các công ty “ma”, các công ty tài chính được phép hoạt động cho vay, thu hồi nợ...; tội phạm hoạt động “tín dụng đen” có sự ẩn danh ngày càng cao, gia tăng hoạt động trên không gian mạng, sử dụng công nghệ cao để cho vay lãi và đòi nợ; đối tượng sử dụng thiết bị ngoại vi (mua trên mạng internet), dò mã cửa cuốn các cửa hàng kinh doanh để đột nhập, trộm cắp tài sản; các đối tượng tham gia hội nhóm kín trên mạng xã hội để kết bạn, rủ nhau cướp tài sản...; (3) Tội phạm với phương thức, thủ đoạn phạm tội mới: Tội phạm mua bán thông tin, tài khoản ngân hàng; đối tượng sử dụng các thiết bị tương tự trạm BTS của các nhà mạng viễn thông để gửi tin nhắn có nội dung lôi kéo tham gia đánh bạc online, mại dâm, lừa đảo chiếm đoạt tài sản; đối tượng sử dụng công nghệ “deepfake” (công nghệ ứng dụng trí tuệ nhân tạo) để lừa đảo chiếm đoạt tài sản...

Từ năm 2019 đến nay, toàn thành phố xảy ra **32.191** vụ (trung bình mỗi năm **5.853** vụ) phạm pháp về trật tự xã hội, chiếm 12,7% số vụ phạm pháp hình sự toàn quốc. Trong đó có **2.105** vụ án có tính chất rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng.

## *(2) Hoạt động của lực lượng Cảnh sát hình sự trên địa bàn Thành phố*

Lực lượng Cảnh sát hình sự được bố trí tại Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội (Phòng Cảnh sát hình sự), Đội Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội (Đội Cảnh sát hình sự) Công an cấp huyện, tổ Cảnh sát phòng chống tội phạm Công an cấp xã, Đoàn Công an với tổng số: **2.120** đồng chí<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Quyết định số 2408/QĐ-BCA ngày 09/4/2019 của Bộ trưởng Bộ Công an; Quyết định số 4848/QĐ-BCA ngày 10/7/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an sửa đổi, bổ sung Điều 3 Quyết định số 2408/QĐ-BCA ngày 09/4/2019 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Phòng Cảnh sát hình sự thuộc Công an tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Thông tư số 58/2023/TT-BCA ngày 02/11/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Công an huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Quyết định số 2677/QĐ-BCA ngày 23/4/2024 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Đội Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội thuộc Công an huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Thông tư số 45/2022/TT-BCA ngày 01/11/2022 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Công an xã, phường, thị trấn; Điều 44 Luật Tổ chức Cơ quan điều tra hình sự năm 2015 quy định trách nhiệm của Công an xã, phường, thị trấn, Đoàn Công an.

Biên chế lực lượng Cảnh sát hình sự thuộc CATP tính đến tháng 7/2024 là: 2.120 đồng chí.

Trong những năm qua, với phương châm “*chủ động phòng ngừa từ sớm, từ xa, từ cơ sở*”, lực lượng Cảnh sát hình sự đã tổ chức thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng ngừa tội phạm; kết hợp chặt chẽ, đồng bộ giữa phòng ngừa xã hội với phòng ngừa nghiệp vụ; coi trọng công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; tổ chức thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các biện pháp nghiệp vụ, đảm bảo nắm chắc tình hình, bám sát địa bàn, trấn áp mạnh mẽ với các loại tội phạm hình sự và tệ nạn xã hội; không để xảy ra bị động, bất ngờ, phức tạp về tội phạm hình sự trên địa bàn Thành phố.

Trong giai đoạn 2019 - 2024, lực lượng Cảnh sát hình sự đã đấu tranh triệt phá **2.788** băng, nhóm tội phạm hình sự, bắt giữ **10.336** đối tượng; **104** băng nhóm tội phạm có tổ chức, bắt giữ **681** đối tượng; **3.103** ổ cờ bạc, bắt giữ **17.004** đối tượng và **750** ổ mại dâm, bắt giữ **3.077** đối tượng; triệt phá, làm tan rã **174** băng nhóm, **638** đối tượng hoạt động “tín dụng đen”. Trong công tác 141, lực lượng Cảnh sát hình sự phối hợp với lực lượng Cảnh sát giao thông, Cảnh sát cơ động kiểm tra, phát hiện **6.299** vụ, **7.439** đối tượng có dấu hiệu vi phạm hình sự<sup>2</sup>; bắt giữ **3.899** phương tiện, **4.019** đối tượng điều khiển xe mô tô chạy tốc độ cao, lạng lách, đánh võng, gây rối trật tự công cộng. Trong công tác 142, tăng cường quản lý địa bàn, tổ chức trinh sát, tuần tra mật phục tại các địa bàn công cộng tiềm ẩn phức tạp về an ninh trật tự, đã phát hiện **729** vụ phạm pháp hình sự; tiến hành điều tra khám phá **563** vụ, **1.141** đối tượng, đạt tỉ lệ **77,2%**; tổ chức kiểm tra hành chính, quét vét **443** đối tượng “cò mồi” mời chào khách gây mất trật tự công cộng tại đường vào Lễ hội chùa Hương và tại các bến xe, nhà ga sân bay, cổng các bệnh viện lớn. Trong công tác tuần tra mật phục, trực tiếp phát hiện, bắt quả tang **05** vụ, **08** đối tượng cướp tài sản; **88** vụ, **119** đối tượng cướp giật tài sản; **365** vụ, **455** đối tượng trộm cắp tài sản...

Từ ngày 01/01/2019 đến ngày 14/6/2024, lực lượng Cảnh sát hình sự tiếp nhận, thụ lý **67.089** tin báo, tố giác tội phạm, kiến nghị khởi tố (*trung bình mỗi năm tiếp nhận, thụ lý hơn 12.198 tin*); tiếp nhận, thụ lý **32.191** vụ, **43.714** đối tượng (*trung bình mỗi năm tiếp nhận, thụ lý gần 6.000 vụ, 8.000 đối tượng*); bắt, vận động đầu thú, thanh loại **1.272** đối tượng truy nã (*207 đối tượng truy nã đặc biệt, 90 đối tượng truy nã nguy hiểm, 931 đối tượng truy nã thường, 44 đối tượng truy nã quốc tế*). Tỉ lệ điều tra, khám phá án rất nghiêm trọng đạt trên **90%**; án giết người, án có tính chất đặc biệt nghiêm trọng đạt **100%**.

Với danh dự và trách nhiệm, lực lượng Cảnh sát hình sự luôn xung kích đi đầu, không quản ngại khó khăn, gian khổ, đem hết sức lực, trí tuệ, sẵn sàng hy sinh cả tính mạng để bảo vệ trật tự an toàn xã hội, vì cuộc sống bình yên và hạnh phúc của nhân dân Thủ đô, luôn xứng đáng là lực lượng nòng cốt, là “quả đấm thép” trên mặt trận đấu tranh phòng chống tội phạm.

<sup>2</sup> Tang vật thu giữ: 20 súng các loại và 354 viên đạn, 164 dao kiếm các loại, 02 tuýp sắt gắn dao, 55 dùi cui các loại, 31 bình xịt hơi cay, 01 đèn pin chiếu điện, 04 dụng cụ sử dụng ma túy, 7.611 gói, viên nghi ma túy, 2.836 xe mô tô nghi xe tang vật, 83 gậy 2 khúc, 3 khúc, 09 bộ vạm phá khóa, 08 khóa số 8, 01 xe ô tô, 8.067 cây pháo sáng, 4.326 mỹ phẩm, thuốc, quần áo không rõ nguồn gốc xuất xứ, 456 bình khí cười, 228 giấy tờ giả các loại, 7.056 tang vật, vũ khí khác; trực tiếp thu hồi 01 xe ô tô, 23 xe mô tô là tang vật vụ án.

*(3) Tính chất công việc của lực lượng Cảnh sát hình sự trên địa bàn Thành phố*

- Hiện nay, lực lượng Cảnh sát hình sự đang chuyển đổi mô hình tổ chức từ phân công cụ thể cán bộ chiến sĩ chỉ làm công tác điều tra tố tụng hoặc chỉ làm công tác trình sát sang chủ trương bố trí cán bộ chiến sĩ thực hiện đồng thời cả hai chức năng điều tra tố tụng và trình sát. Trung bình mỗi năm, 01 Điều tra viên thuộc lực lượng Cảnh sát hình sự thụ lý **16** vụ án, **22** đối tượng; trong khi đó, quá trình điều tra khám phá bao gồm cả công tác trình sát, giám sát và điều tra theo thủ tục tố tụng hình sự trong thời gian dài; điều tra viên thuộc lực lượng Cảnh sát hình sự phải tiến hành làm việc ngoài giờ hành chính trên 4 tiếng/ngày để hoàn thành nhiệm vụ. Có thể thấy, trách nhiệm của cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự trong công tác phòng chống tội phạm là hết sức nặng nề.

- Đặc thù Thủ đô Hà Nội với diện tích lớn, dân số đông, là trung tâm văn hóa, chính trị, kinh tế, công nghệ, là đầu mối giao thông đi các địa phương khác, tập trung nhiều thành phần dân cư khác nhau sinh sống, làm việc trên địa bàn tác động không nhỏ đến công tác đấu tranh phòng chống tội phạm về trật tự xã hội trên địa bàn. Chỉ tính riêng năm 2023 và 06 tháng đầu năm 2024, lực lượng Cảnh sát hình sự tiếp nhận **23.465** tin báo, tố giác tội phạm, thụ lý điều tra, giải quyết **13.522** vụ, **19.627** đối tượng (*chiếm hơn 10% tổng số vụ việc lực lượng Cảnh sát hình sự toàn quốc điều tra, thụ lý*).

- Lực lượng Cảnh sát hình sự thường xuyên phải đối mặt với những vụ án, vụ việc nguy hiểm, với những đối tượng côn đồ, cộm cán, các băng ổ nhóm tội phạm có trang bị nhiều loại vũ khí, thậm chí là vũ khí quân dụng có tính sát thương cao như: súng ngắn, AK, lựu đạn...sẵn sàng chống trả quyết liệt với lực lượng chức năng để tẩu thoát. Mỗi lần thực hiện nhiệm vụ là một lần hiểm nguy có thể ảnh hưởng đến sức khỏe, tính mạng của cán bộ, chiến sĩ.

- Trong các dịp lễ, tết, 100% cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự phải thường trực 24/24h đảm bảo an ninh trật tự; phải triển khai tới các địa bàn trọng điểm, các khu dân cư, khu vui chơi, giải trí, khu du lịch, nơi diễn ra các sự kiện chính trị, văn hóa, xã hội...để phòng ngừa, ngăn chặn tội phạm; đảm bảo sự bình yên của nhân dân Thủ đô. Trong nhiều chuyên án, cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự phải “nằm vùng” hoặc phải tiến hành trình sát, xác minh tại tỉnh ngoài; trong một khoảng thời gian dài không được về thăm gia đình. Điều này cũng phần nào ảnh hưởng đến cảm xúc, tâm lý của cán bộ chiến sĩ và thân nhân; đòi hỏi cán bộ chiến sĩ phải thực sự có lòng yêu mến, nhiệt huyết với công việc mới có thể vượt qua để hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

- Với đặc thù công việc, lực lượng Cảnh sát hình sự được Bộ Lao động Thương binh và Xã hội xếp loại công việc, nghề đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm (loại V); cán bộ chiến sĩ thường xuyên phải làm việc ngoài giờ, làm việc vào ban đêm. Với đặc thù công việc đặc biệt nguy hiểm, vất vả nên từ tháng 01/2023 đến ngày 14/6/2024, lực lượng Cảnh sát hình sự có **24** đồng chí thôi phục vụ trước hạn tuổi (18 đồng chí xuất ngũ, 06 đồng chí nghỉ hưu trước hạn tuổi); **11** đồng chí chuyển công tác sang lực lượng khác.

(4) Dự báo trong thời gian tới, tình hình tội phạm hình sự tiếp tục diễn biến phức tạp, nhất là tội phạm có tổ chức, tội phạm sử dụng vũ khí nóng gây án, tội phạm sử dụng công nghệ cao, tội phạm có yếu tố nước ngoài...đặt ra yêu cầu, nhiệm vụ nặng nề cho công tác phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội. Do đó, cần tiếp tục đổi mới công tác tuyên truyền, chủ động nhận diện tội phạm; nắm chắc, dự báo đúng tình hình tội phạm từ sớm, từ xa, từ cơ sở; kết hợp chặt chẽ giữa phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ, kịp thời giải quyết những vấn đề phức tạp nổi lên; nâng cao hiệu quả công tác nghiệp vụ cơ bản; tổ chức tốt các biện pháp để nâng cao chất lượng công tác phòng chống tội phạm về trật tự xã hội trên địa bàn, đảm bảo an ninh trật tự, phục vụ phát triển kinh tế, xã hội của Thủ đô.

### 3.2.2. Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ

#### (1) *Thực trạng tình hình cháy, nổ và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố*

Xác định công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đóng vai trò quan trọng trong đời sống an sinh, xã hội của quốc gia, của Thủ đô, của từng hộ gia đình và người dân. Trong những năm qua, công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đã được các cấp, các ngành của Thành phố quan tâm và có nhiều chuyển biến tích cực. Bên cạnh những kết quả đạt được, tình hình cháy, nổ đã được kiểm chế nhưng vẫn còn diễn biến phức tạp, trong đó có những vụ cháy gây hậu quả nghiêm trọng về người xảy ra tại nhà ở, nhà ở kết hợp sản xuất kinh doanh và một số loại hình cơ sở khác trong khu dân cư<sup>3</sup>.

Thống kê từ ngày 01/01/2019 đến ngày 14/6/2024, toàn Thành phố xảy ra **3.116** vụ cháy, **05** vụ nổ làm chết **154** người, bị thương **173** người, thiệt hại về tài sản ước tính khoảng **340** tỉ đồng; **6.925** sự cố (chập thiết bị điện trên cột, chập điện trong nhà, cháy rác, cỏ...). Về địa bàn xảy ra cháy, các quận nội thành xảy ra **1.881** vụ (*chiếm 60,36%*); các huyện, thị xã xảy ra **1.235** vụ (*chiếm 39,64%*).

#### (2) *Hoạt động của lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố*

Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ được bố trí tại: Phòng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; Đội Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an cấp huyện với tổng số **751** đ/c<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Vụ cháy dây nhà xưởng ngày 12/4/2019 tại phường Trung Văn, quận Nam Từ Liêm làm 08 người chết; vụ cháy nhà dân ngày 21/4/2022 tại số 116B9 Kim Liên, quận Đống Đa làm 05 người chết; vụ cháy chung cư mini đêm 12/9/2023 tại phường Khương Đình, quận Thanh Xuân làm 56 người chết; vụ cháy nhà trọ ngày 24/5/2024 tại phố Trung Kính, quận Cầu Giấy làm 14 người chết.

<sup>4</sup> Quyết định số 2413/QĐ-BCA ngày 09/4/2019 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Phòng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Thông tư số 58/2023/TT-BCA ngày 02/11/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Công an huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Quyết định số 2683/QĐ-BCA ngày 23/4/2024 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Đội Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Công văn số 4453/CAHN-PX01 ngày 14/9/2018 của Giám đốc CATP hướng dẫn triển khai tổ chức bộ máy các Đội Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

Biên chế lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc CATP tính đến tháng 7/2024 là: 751 đồng chí.

Nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về phòng cháy chữa cháy trên địa bàn Thủ đô, lực lượng Cảnh sát phòng cháy chữa cháy đã làm tốt công tác nắm tình hình, tham mưu ban hành **03** văn bản của Thành ủy<sup>5</sup>, **03** Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố<sup>6</sup>, **47** văn bản của Ủy ban nhân dân Thành phố (04 Chỉ thị, 05 Chương trình, 38 Kế hoạch) chỉ đạo trọng tâm về công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; tham mưu Công an Thành phố ban hành 12 Chương trình, 152 Kế hoạch, 10 quy trình và hàng trăm văn bản quy định về công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

Từ năm 2019 đến ngày 14/6/2024, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đã tham mưu tổ chức diễn tập **20** phương án chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cấp Thành phố (gồm: **04** phương án do UBND Thành phố chủ trì diễn tập, **16** phương án giao Công an Thành phố chủ trì, phối hợp các sở, ban, ngành và các đơn vị có liên quan phối hợp tổ chức diễn tập); **02** phương án trong diễn tập khu vực phòng thủ Thành phố; **193** phương án cấp UBND huyện, phối hợp các cơ sở tổ chức thực tập **5.938** phương án; xây dựng **04** phương án chữa cháy có huy động lực lượng, phương tiện của nhiều địa phương trình Bộ Công an phê duyệt; **31** phương án chữa cháy, **02** phương án cứu nạn, cứu hộ có huy động nhiều lực lượng, phương tiện của các sở, ban, ngành trình Chủ tịch UBND Thành phố phê duyệt. Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ luôn duy trì, đảm bảo đủ phương tiện, quân số thường trực sẵn sàng chiến đấu **24/24h**, đảm bảo **100%** tin báo cháy, nổ, sự cố, tai nạn xảy ra trên địa bàn Thành phố được tiếp nhận, xử lý, triển khai công tác chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ kịp thời. Trung bình mỗi năm, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ điều động khoảng **5.000** lượt phương tiện, **30.000** lượt cán bộ chiến sĩ tham gia chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, tham gia bảo vệ khoảng **200** kỳ cuộc, sự kiện chính trị, văn hóa, thể thao của đất nước và của Thủ đô.

*(3) Tính chất công việc của lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố*

- Đối với người lính chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, mỗi lần thực hiện nhiệm vụ là một lần đối mặt với hiểm nguy, mà có thể đánh đổi bằng cả mạng sống. Chính vì lẽ đó mà chữa cháy được coi là nghề nguy hiểm; đó là nhiệt độ cao từ đám cháy, là nguy cơ đổ sập các kết cấu xây dựng, là nguy cơ nhiễm độc, chất phóng xạ, là những vụ nổ bất ngờ ở hiện trường. Tuy đã có sẵn phương án cho từng tình huống nhưng vẫn có nhiều sự cố không thể lường trước, không thể đảm bảo tuyệt đối an toàn cho cán bộ, chiến sĩ.

<sup>5</sup> Chỉ thị số 25-CT/TU ngày 20/9/2023 của Thành ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng đối với công tác PCCC và CNCH trên địa bàn Thành phố trong tình hình mới; Kế hoạch số 193-KH/TU ngày 29/4/2020 của Thành ủy về sơ kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCCC; Kế hoạch số 41-KH/TU ngày 27/9/2021 của Thành ủy về triển khai thực hiện Kết luận số 02-KL/TW ngày 18/5/2021 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW của Ban Bí thư khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCCC.

<sup>6</sup> Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 về việc quy định mức hỗ trợ thường xuyên đối với các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng tại thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội; Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về PCCC trên địa bàn Thành phố được đưa vào sử dụng trước khi Luật PCCC số 27/2001/QH10 có hiệu lực; Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 22/9/2023 về các biện pháp tăng cường công tác PCCC và CNCH trên địa bàn Thành phố

- Trong 5 loại hình cháy phức tạp là cháy nhà cao tầng, siêu cao tầng; cháy ở tầng hầm, công trình ngầm quy mô lớn; cháy cơ sở sản xuất, sử dụng và bảo quản hóa chất; cháy phương tiện trên sông, trên biển và cháy rừng thì Hà Nội có đến 03 loại hình tập trung trong các khu đô thị, dân cư đông đúc. Trong khi đó, điều kiện hạ tầng (*hệ thống giao thông, hệ thống cung cấp nước, hệ thống thông tin liên lạc, mạng lưới trụ sở, doanh trại, công trình phòng cháy chữa cháy*) liên quan phục vụ chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ chưa đồng bộ để đáp ứng với tốc độ phát triển kinh tế xã hội của Thủ đô. Điều này càng gia tăng áp lực lên lực lượng chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an Thành phố.

- Công việc của lực lượng chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thường xuyên phải tiếp xúc với xác chết, có những đám cháy làm chết hàng chục nạn nhân, gây ảnh hưởng đến tâm lý của cán bộ, chiến sĩ; về lâu dài có thể gây ra các bệnh về thần kinh, cảm xúc...

- Khối lượng công việc của lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thủ đô lớn hơn rất nhiều so với Công an các địa phương khác. Trung bình mỗi năm trên địa bàn Thành phố xảy ra **2.200** vụ việc liên quan đến cháy nổ, sự cố, tai nạn, trong đó có **566** vụ cháy (*trung bình mỗi ngày xảy ra khoảng 06 vụ việc, có những ngày cao điểm lên tới 20 vụ việc; cứ 01 ngày xảy ra 1,5 vụ cháy*); trong khi đó, trung bình mỗi năm, toàn quốc xảy ra khoảng **3.300** vụ cháy (*trung bình mỗi ngày, cả nước chỉ xảy ra 09 vụ cháy*). Chỉ tính riêng 06 tháng đầu năm 2024, địa bàn Hà Nội xảy ra **583/2.222** tổng số vụ cháy trên toàn quốc, chiếm tỉ lệ **26%**. Chưa kể đến, các vụ cháy trên địa bàn Thành phố thường có tính chất phức tạp hơn rất nhiều so với các địa phương khác.

- Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ được Bộ Lao động Thương binh và Xã hội xếp loại công việc, nghề đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm (loại V). Hằng ngày, phải đảm bảo bố trí 50% quân số tại đơn vị để thường trực chiến đấu (ngoài giờ hành chính)<sup>7</sup> nhưng chưa được hưởng chế độ làm thêm giờ, chế độ làm việc ban đêm. Chỉ tính riêng từ năm 2019 đến nay, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ có **04** đồng chí hy sinh; **15** đồng chí bị thương trong khi thực hiện nhiệm vụ; **62** đồng chí thôi phục vụ trước hạn tuổi (trung bình 14 đồng chí/năm), trong đó: 51 đồng chí xuất ngũ, 11 đồng chí nghỉ hưu trước hạn tuổi.

- Hiện nay, **100%** các vụ cháy, nổ đều được Cơ quan điều tra Công an các cấp và các đơn vị nghiệp vụ phối hợp tổ chức điều tra, giải quyết theo quy định; tiến hành xử lý đối với các hành vi vi phạm về phòng cháy, chữa cháy; nhiều trường hợp thuộc các đơn vị quản lý về phòng cháy chữa cháy đã bị xử lý hình sự; các hành vi vi phạm còn lại đều được nghiêm túc kiểm điểm, xử lý. Do đó, trách nhiệm của lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ là hết sức nặng nề.

<sup>7</sup> Theo quy định tại Quyết định số 2729/QĐ-CAHN-PX01 ngày 23/7/2019 của Giám đốc CATP ban hành quy định về công tác trực ban, trực chỉ huy, trực chiến trong Công an Thành phố và Quyết định số 1496/QĐ-CAHN-PV01-PC07 ngày 11/5/2021 của Giám đốc CATP về công tác thường trực sẵn sàng chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của CATP

(4) Trong thời gian tới, với định hướng quy hoạch phát triển Thủ đô và xu thế công nghiệp hóa, hiện đại hóa, cùng với sự phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của Thủ đô tất yếu kéo theo các loại hình cơ sở (*chung cư, cao tầng, cơ sở lưu trú; kho, xưởng sản xuất; cơ sở y tế, giáo dục; trụ sở cơ quan, văn phòng làm việc; trung tâm thương mại, cơ sở dịch vụ vui chơi giải trí tập trung đông người; làng nghề, khu dân cư, đặc biệt là loại hình nhà ở kết hợp sản xuất kinh doanh;...*) tiềm ẩn nhiều phức tạp, nguy cơ cao về cháy, nổ. Dân số gia tăng kéo theo nhu cầu về sử dụng phương tiện giao thông (*gia tăng ùn tắc giao thông; nguy cơ cháy, nổ phương tiện*), điện, chất đốt, nhiên liệu, nguyên liệu, hóa chất dễ cháy, nổ. Bên cạnh đó là tác động của biến đổi khí hậu, thời tiết hanh khô, nắng nóng kéo dài; tình trạng xuống cấp của các công trình, hệ thống hạ tầng kỹ thuật; tác động của áp lực kinh tế xã hội dẫn đến tai nạn lao động và số người có xu hướng tự tử tăng cao; số đông người đứng đầu cơ sở, chủ hộ gia đình, tổ chức, cá nhân mới chỉ quan tâm đến lợi ích kinh tế mà nhiều khi còn chủ quan, lơ là trong công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ. Do đó, cần phải tập trung tối đa nguồn lực, kiện toàn phát triển lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ nói chung, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ nói riêng thật sự “*chính quy, tinh nhuệ, hiện đại*”; tổ chức tốt các biện pháp, giải pháp để nâng cao chất lượng công tác chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, phục vụ phát triển kinh tế, xã hội của Thủ đô.

### **3.3. Chế độ chính sách đối với lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ**

#### **3.3.1. Chế độ chính sách của lực lượng Công an nhân dân**

Cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chỉ được hưởng chế độ tiền lương theo mặt bằng chung của lực lượng Công an nhân dân từ nguồn ngân sách Bộ Công an, không được hưởng gì thêm, trong khi đó, tính chất công việc của các lực lượng này rất vất vả, nguy hiểm, tiềm ẩn nhiều rủi ro, ảnh hưởng trực tiếp đến tính mạng, sức khỏe của cán bộ, chiến sĩ.

Ngoài ra, đối với lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ: Theo quy định tại Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ và Công văn số 3212/X11-X33 ngày 14/8/2008 của Tổng cục III, Bộ Công an, cán bộ, chiến sĩ lực lượng chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ được hưởng chế độ bồi dưỡng khi tập luyện, khi chữa cháy<sup>8</sup>. Tuy nhiên, để chuẩn bị các điều kiện thực hiện cải cách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban chấp hành Trung ương khóa XII, Bộ Công an có Công văn số 4056/BCA-X01 ngày 07/11/2023 về việc bãi bỏ một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, chiến sĩ CAND kể từ ngày 01/01/2024, trong đó có bãi bỏ Công văn số 3212/X11-X33 ngày 14/8/2008 của Tổng cục III, Bộ Công an.

<sup>8</sup> Công văn số 3212/X11-X33 ngày 14/8/2008 của Tổng cục III, Bộ Công an quy định tiền bồi dưỡng đối với cán bộ, chiến sĩ Cảnh sát chữa cháy: (1) Cán bộ, chiến sĩ trực tiếp tham gia luyện tập hội thao nghiệp vụ chữa cháy được cấp có thẩm quyền quyết định thì được bồi dưỡng 40.000 đồng/người/ngày; (2) Cán bộ, chiến sĩ trực tiếp chữa cháy: Thời gian chữa cháy dưới 02 giờ được bồi dưỡng 60.000 đồng/người/ngày; thời gian chữa cháy từ 02 giờ đến dưới 04 giờ được bồi dưỡng 80.000 đồng/người/ngày; thời gian chữa cháy từ 04 giờ trở lên được bồi dưỡng 120.000 đồng/người/ngày.

### 3.3.2. Chế độ hỗ trợ của Thành phố

#### (1) Lực lượng Cảnh sát hình sự

Hiện nay, chỉ có 72 trình sát hình sự thuộc Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Công an Thành phố đang được hỗ trợ theo Quyết định số 2480/QĐ-UB ngày 23/4/2004 của Ủy ban nhân dân Thành phố (*Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố thống nhất tại Công văn số 47/TT-HĐ ngày 19/4/2004*), cụ thể: 15 đồng chí hưởng mức 300.000 đồng/tháng (*áp dụng đối với trình sát điều tra trọng án, trình sát chống tội phạm cướp – cướp giật*); 36 đồng chí hưởng mức 200.000 đồng/tháng (*áp dụng đối với trình sát hình sự đặc nhiệm, trình sát bắt đối tượng truy nã*); 21 đồng chí hưởng mức 150.000 đồng/tháng (*áp dụng đối với trình sát đấu tranh chống tội phạm buôn bán người, trình sát chống tội phạm trên tuyến*).

Kinh phí đang thực hiện: 178.200.000 đồng/năm.

Việc hỗ trợ theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND đã động viên kịp thời cán bộ, chiến sĩ trình sát hình sự thuộc Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Công an Thành phố. Tuy nhiên, qua nhiều năm thực hiện, việc trợ cấp theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND đã bộc lộ một số bất cập, hạn chế như sau:

#### *Thứ nhất, về đối tượng*

Hiện nay, ngân sách Thành phố chỉ hỗ trợ hằng tháng đối với lực lượng Cảnh sát hình sự với diện hưởng hẹp, chỉ có 72 đồng chí làm nhiệm vụ trình sát hình sự thuộc Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Công an Thành phố (*chiếm 3,4% cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự*) được hưởng; trình sát hình sự, điều tra viên thuộc Công an cấp huyện, Công an cấp xã, Đoàn Công an chưa được hỗ trợ mặc dù cùng tính chất công việc; thậm chí, công tác điều tra là một công việc khó, nguy hiểm; yêu cầu, trách nhiệm đặt ra đối với điều tra viên, cán bộ trực tiếp điều tra tội phạm về trật tự xã hội rất nặng nề; tuyệt đối không được để xảy ra tình trạng oan sai hay bỏ lọt tội phạm và phải đảm bảo đúng hồ sơ, trình tự, thời hạn tố tụng theo đúng quy định pháp luật.

#### *Thứ hai, về mức hỗ trợ*

Mức hỗ trợ theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND không còn phù hợp với chỉ số giá tiêu dùng tăng qua các năm; chỉ số giá sinh hoạt theo không gian<sup>9</sup>, đời sống kinh tế - xã hội thời điểm hiện tại (*lương cơ sở tại thời điểm ban hành Quyết định số 2480/QĐ-UBND là 290.000 đồng; từ ngày 01/7/2024 là 2.340.000 đồng, tăng hơn 8 lần*) và tình hình trượt giá tăng qua các năm.

*Thứ ba*, việc quy định các mức hỗ trợ khác nhau trong cùng một đơn vị cấp phòng dẫn đến cán bộ, chiến sĩ trình sát hình sự giữa các đội có sự so bì, phần nào đó tạo ra tư tưởng không yên tâm công tác.

<sup>9</sup> Theo báo cáo của Tổng cục Thống kê: Từ năm 2015 đến nay, chỉ số giá sinh hoạt theo không gian của Hà Nội liên tục là 100%, là địa phương đắt đỏ nhất cả nước.

*(2) Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ*

Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ là nòng cốt, chủ công trong công tác chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, tạo điều kiện phát triển kinh tế, xã hội trên địa bàn Thủ đô nhưng chưa được hưởng chế độ hỗ trợ của Thành phố; chưa đảm bảo được tính ưu việt của Thủ đô theo tinh thần Nghị quyết 22-NQ/TU ngày 01/11/2023 của Thành ủy Hà Nội về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô.

Trong khi đó, các lực lượng phòng cháy chữa cháy tại chỗ (*lực lượng dân phòng, lực lượng phòng cháy chữa cháy cơ sở, lực lượng phòng cháy chữa cháy chuyên ngành*) đều được hưởng các chế độ hỗ trợ, bồi dưỡng<sup>10</sup>.

(3) Ngày 21/6/2024, Bộ Chính trị đã ban hành Kết luận số 83-KL/TW về cải cách tiền lương; điều chỉnh lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội, trợ cấp ưu đãi người có công và trợ cấp xã hội. Ngày 30/6/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 73/2024/NĐ-CP quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang, thực hiện tăng lương cơ sở từ 1.800.000 đồng/tháng lên 2.340.000 đồng/tháng kể từ ngày 01/7/2024. Như vậy, chế độ tiền lương hiện nay vẫn thực hiện theo lương cơ sở, chưa quy định bảng lương mới để thực hiện tổng thể cải cách tiền lương theo tinh thần Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Ban chấp hành Trung ương khóa XII.

Việc tăng lương cơ sở được thực hiện đồng bộ chung trong toàn hệ thống chính trị từ Trung ương đến địa phương, cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chỉ được hưởng chế độ tiền lương theo mặt bằng chung của lực lượng Công an nhân dân từ nguồn ngân sách Trung ương, chưa đảm bảo được tính ưu việt của Thủ đô trong việc thực hiện chế độ chính sách đối với lực lượng Công an Thủ đô theo tinh thần Nghị quyết 22-NQ/TU ngày 01/11/2023 của Thành ủy Hà Nội. Bên cạnh đó, mức tăng lương cơ sở được áp dụng chung, không có sự phân biệt vùng, miền, địa phương dù chi phí sinh hoạt giữa các địa phương khác nhau; trong khi, Thủ đô là nơi có điều kiện kinh tế - xã hội phát triển, chi phí sinh hoạt đắt đỏ nhất, từ năm 2023 đến nay, giá các mặt hàng đã tăng vọt (điện, xăng, thực phẩm...) nên cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an Thành phố còn gặp nhiều khó khăn trong cuộc sống.

<sup>10</sup> Đối với lực lượng dân phòng: Căn cứ Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 01/7/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội: (1) Đội trưởng, đội phó dân phòng tham gia tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở được hỗ trợ: 2.520.000 đồng/người/tháng; (2) Đội trưởng đội dân phòng là tổ trưởng tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở được hỗ trợ thêm 300.000 đồng/người/tháng; Đội phó đội dân phòng là tổ phó tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở được hỗ trợ thêm 200.000 đồng/người/tháng; (3) Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm; khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng với thời gian làm việc từ 04 giờ trở lên, mức 100.000 đồng/người/ngày.

Đối với lực lượng phòng cháy và chữa cháy cơ sở, lực lượng phòng cháy và chữa cháy chuyên ngành: Theo quy định tại Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ: Đội trưởng, Đội phó Đội phòng cháy và chữa cháy cơ sở, chuyên ngành ngoài việc được hưởng nguyên lương và các khoản phụ cấp khác do cơ quan, tổ chức quản lý chi trả. Căn cứ điều kiện thực tế, người đứng đầu cơ quan, tổ chức quyết định mức hỗ trợ cho từng chức danh nhưng không thấp hơn hệ số 0,2 lương tối thiểu vùng.

(4) Ngày 28/6/2024, Quốc hội đã ban hành Luật Thủ đô, có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2025; tại khoản 1 Điều 35 quy định sử dụng nguồn lực tài chính, ngân sách cho phát triển Thủ đô: Hội đồng nhân dân Thành phố được thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn: *“Quyết định sử dụng nguồn cải cách tiền lương còn dư sau khi đã bảo đảm đủ nguồn để thực hiện cải cách tiền lương cho cả thời kỳ ổn định ngân sách theo quy định của cấp có thẩm quyền và bảo đảm các chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội do Trung ương ban hành để thực hiện chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức; tổng mức chi không vượt quá 0,8 lần quỹ lương cơ bản cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của Thành phố”*. Hiện nay, Thành phố đang triển khai Luật Thủ đô, trong đó có nội dung thực hiện tăng thu nhập cho cán bộ, công chức, viên chức thuộc Thành phố (không vượt quá 0,8 lần quỹ lương cơ bản) kể từ ngày 01/01/2025.

Khi Thành phố thực hiện tăng thu nhập cho cán bộ, công chức, viên chức thì quan hệ tiền lương của cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố với tiền lương của cán bộ, công chức Thành phố không đảm bảo như xác lập ban đầu theo quy định tại Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.

Trong khi đó, căn cứ Nghị quyết số 27/NQ-TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị Trung ương 7 khóa XII (tại tiết 2 khoản 2 điểm 2 mục II: Từ năm 2021, áp dụng tiền lương mới thống nhất đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang trong toàn hệ thống chính trị; tại khoản 1 điểm 3 mục II: Xây dựng 03 bảng lương đối với lực lượng vũ trang, trong đó giữ tương quan tiền lương của lực lượng vũ trang so với công chức hành chính như hiện nay; theo tinh thần Nghị quyết số 27/NQ-TW, lương của lực lượng vũ trang được thiết kế riêng và cao hơn so với công chức hành chính.

Bản thân cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố nói chung, cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ nói riêng là những công dân đang sinh sống, làm nhiệm vụ giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn Thủ đô thì cũng thuộc đối tượng được đảm bảo an sinh xã hội, được nâng cao chất lượng cuộc sống, được hưởng các chế độ chính sách hỗ trợ để góp phần tăng thu nhập như đối với cán bộ, công chức, viên chức của Thành phố và rất cần sự quan tâm, hỗ trợ của Thành phố để động viên, nâng cao tinh thần trách nhiệm của cán bộ, chiến sĩ trong công tác đảm bảo an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố.

Từ những căn cứ trên, việc ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội là hết sức cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích ban hành Nghị quyết**

Việc xây dựng, ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội nhằm:

- Đảm bảo triển khai đầy đủ, kịp thời, đúng quy định các chỉ đạo, văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương, của Thành ủy, Ủy ban nhân dân Thành phố tại thời điểm hiện hành, thể hiện tính ưu việt của Thủ đô trong xây dựng lực lượng Công an Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại.

- Động viên, hỗ trợ cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an Thành phố; giúp cho cán bộ, chiến sĩ nâng cao chất lượng cuộc sống.

- Nâng cao hơn nữa tinh thần trách nhiệm của cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an Thành phố trong công việc, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, tạo môi trường xã hội ổn định, lành mạnh, an toàn, phục vụ hiệu quả nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô.

## **2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

- Thực hiện theo đúng chủ trương của Đảng, quy định của pháp luật, Luật Ngân sách nhà nước, các quy định hiện hành của Trung ương, Thành phố; phù hợp điều kiện thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

- Thể hiện được sự quan tâm của Thành phố đối với các lực lượng mũi nhọn, đặc thù thuộc Công an Thành phố; thể hiện được chế độ đãi ngộ đối với lao động đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm của Công an Thành phố.

- Việc xây dựng chính sách phải được thực hiện công khai, minh bạch, dân chủ, công bằng, tạo sự đồng thuận cao; không phát sinh tăng thủ tục hành chính.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội.

### **2. Đối tượng áp dụng**

Sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự; sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an Thành phố được giao trong chỉ tiêu biên chế.

## **IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Công văn số 2878/UBND-NC ngày 30/8/2024 của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc thực hiện quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Thành phố, quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đã thực hiện theo quy trình 02 bước:

\* *Bước 1:* Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội, gồm:

- Công an Thành phố lập hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết gồm: (1) Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố gửi Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố chấp thuận chủ trương đề nghị xây dựng Nghị quyết; (2) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách; (3) Báo cáo đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến chính sách; (4) Đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết.

- Ngày 20/8/2024, Công an Thành phố có Công văn số 7225, 7226, 7227/CAHN-PX01 đề nghị các đơn vị trực thuộc Bộ Công an, Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội, Sở Nội vụ, Sở Tài chính tham gia ý kiến; đề nghị Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố đăng tải hồ sơ lên Cổng Thông tin điện tử Thành phố; Công văn số 4062/PX01-Đ4 ngày 21/8/2024 lấy ý kiến tham gia của đối tượng chịu sự tác động của chính sách.

- Ngày 18/9/2024, Công an Thành phố có Công văn số 8198/CAHN-PX01 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết.

- Ngày 08/10/2024, Sở Tư pháp có báo cáo số 301/BC-STP thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết.

- Ngày 09/10/2024, Công an Thành phố có Tờ trình số 1031/TTr-CAHN-PX01 trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét quyết định việc trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết.

- Ngày 25/10/2024, Ủy ban nhân dân Thành phố có Tờ trình số 388/TTr-UBND báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết và có văn bản số 3546/UBND-NC xin ý kiến các Bộ: Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Bộ Công an về một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội.

- Ngày 04/11/2024, Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố có văn bản số 222/HĐND-BPC chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết để trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố.

\* *Bước 2:* Đề nghị ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội, gồm:

- Công an Thành phố lập hồ sơ dự thảo Nghị quyết, gồm: (1) Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố gửi Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố về dự thảo Nghị quyết; (2) Dự thảo Nghị quyết.

- Ngày 06/11/2024, Công an Thành phố có Công văn số 10137, 10138/CAHN-PX01 đề nghị Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội, Sở Nội vụ, Sở Tài chính tham gia ý kiến hồ sơ dự thảo Nghị quyết; đề nghị Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết lên Cổng Thông tin điện tử Thành phố; Công văn số 5524/PX01-Đ4 ngày 06/11/2024 lấy ý kiến tham gia của đối tượng chịu sự tác động của chính sách.

- Tổng hợp góp ý, hoàn thiện hồ sơ.

- Ngày 18/11/2024, Sở Tư pháp có Báo cáo số 356/BC-STP thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

- Công an Thành phố đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét quyết định việc trình Hội đồng nhân dân Thành phố về dự thảo Nghị quyết.

## **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội gồm các phần:

- *Tên Nghị quyết*: Quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội.

- *Căn cứ của Nghị quyết*

- *Quyết nghị gồm 05 điều*:

+ Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

+ Điều 2. Đối tượng áp dụng

+ Điều 3. Nội dung hỗ trợ

+ Điều 4. Tổ chức thực hiện

+ Điều 5. Điều khoản thi hành

### **2. Nội dung chính sách hỗ trợ**

*2.1. Hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự thuộc Công an Thành phố:*

- Hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an Thành phố: 3.600.000 đồng/người/tháng.

- Hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp huyện: 2.700.000 đồng/người/tháng.

- Hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã, Đồn Công an: 1.800.000 đồng/người/tháng.

*Cơ sở đề xuất:*

- Đề án số 410/QĐ-UBND ngày 15/12/2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố đề nghị mức hỗ trợ tương đương với mức hỗ trợ của Thành phố đang thực hiện đối với một số lực lượng của Công an Thành phố và phù hợp với chỉ số tăng giá tiêu dùng, trượt giá trên địa bàn Thủ đô.

- Đề nghị áp dụng theo mức hỗ trợ đối với cán bộ, chiến sĩ chuyên trách phòng chống ma túy thuộc Công an Thành phố (theo Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của Hội đồng nhân dân Thành phố) và mức hỗ trợ đối với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã (theo Nghị quyết số 13/2024/NQ-HĐND ngày 01/7/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố) với lý do:

+ Lực lượng Cảnh sát hình sự là lực lượng trực tiếp đấu tranh phòng chống tội phạm; tính chất công việc đặc biệt nặng nhọc, nguy hiểm; tương đồng với tính chất công việc của lực lượng chuyên trách phòng chống ma túy.

+ Về tính chất công việc, thẩm quyền điều tra vụ án hình sự:

Đối với lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã, Đồn Công an: Trước đây, chỉ thực hiện nhiệm vụ trinh sát phòng chống tội phạm. Từ năm 2023, Bộ Công an, Công an Thành phố đã thực hiện bố trí điều tra viên, cán bộ điều tra ở Công an cấp xã để thụ lý giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố và điều tra vụ án hình sự đơn giản, chứng cứ rõ ràng.

Đối với lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp huyện: Tiến hành điều tra các vụ án hình sự về tội phạm ít nghiêm trọng, tội phạm nghiêm trọng và tội phạm rất nghiêm trọng (thuộc thẩm quyền xét xử của Tòa án nhân dân cấp huyện).

Đối với lực lượng Cảnh sát hình sự Công an Thành phố: Tiến hành điều tra các vụ án hình sự đặc biệt nghiêm trọng (thuộc thẩm quyền xét xử của Tòa án nhân dân cấp tỉnh) hoặc những vụ án thuộc thẩm quyền điều tra của lực lượng Cảnh sát hình sự cấp huyện có nhiều tình tiết phức tạp, khó đánh giá, thống nhất về tính chất vụ án hoặc liên quan đến nhiều cấp, nhiều ngành... hoặc xảy ra trên địa bàn nhiều quận, huyện, thị xã, tội phạm có tổ chức hoặc có yếu tố nước ngoài nếu xét thấy cần trực tiếp điều tra<sup>11</sup>.

Căn cứ thẩm quyền điều tra, có thể thấy tính chất công việc của lực lượng Cảnh sát hình sự Công an Thành phố vất vả, phức tạp hơn cấp huyện và cấp huyện vất vả, phức tạp hơn cấp xã. Thực tế cho thấy, các tội phạm gây án nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng hoạt động rất tinh vi, xảo quyệt; quá trình truy bắt, đối tượng thường rất manh động, sử dụng các loại vũ khí “nóng” để chống trả lực lượng chức năng; trong công tác điều tra tố tụng, lực lượng chức năng phải mất nhiều công sức, thời gian hơn để chứng minh, làm rõ tội phạm.

Từ những căn cứ trên, cơ quan soạn thảo đề xuất hỗ trợ sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an Thành phố: 3.600.000 đồng/người/tháng (*tương đương mức hỗ trợ cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy*); đề xuất hỗ trợ sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp huyện: 2.700.000 đồng/người/tháng (*trên cơ sở cân đối giữa mức hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự Công an Thành phố và lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã, Đồn Công an*); đề xuất hỗ trợ sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã, Đồn Công an: 1.800.000 đồng/người/tháng (*tương đương mức hỗ trợ cán bộ, chiến sĩ chuyên trách phòng chống ma túy Công an cấp xã và mức hỗ trợ đối với lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã*).

2.2. Hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an Thành phố, Công an cấp huyện: 3.600.000 đồng/người/tháng.

*Cơ sở đề xuất:*

- Đề án số 410/QĐ-UBND ngày 15/12/2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố đề nghị mức hỗ trợ tương đương với mức hỗ trợ của Thành phố đang thực hiện đối với một số lực lượng của Công an Thành phố và phù hợp với chỉ số tăng giá tiêu dùng, trượt giá trên địa bàn Thủ đô.

<sup>11</sup> Bộ Luật Tố tụng hình sự năm 2015: Tại điều 163 quy định thẩm quyền điều tra; tại điều 268 quy định thẩm quyền xét xử của Tòa án.

- Đề nghị áp dụng chung một mức hỗ trợ cao nhất cho lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an Thành phố và lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an cấp huyện; tương đương mức hỗ trợ của Thành phố đối với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy thuộc Công an Thành phố (*theo Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của Hội đồng nhân dân Thành phố*) với lý do:

+ Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ là lực lượng trực tiếp chiến đấu; tính chất công việc đặc biệt nguy hiểm; tiềm ẩn nhiều rủi ro ảnh hưởng trực tiếp đến tính mạng, sức khỏe của cán bộ, chiến sĩ; cũng tương đồng với tính chất đặc biệt nguy hiểm của lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy.

+ Về cơ chế tiếp nhận thông tin, điều động lực lượng tham gia chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ: Khi một vụ cháy xảy ra, Trung tâm thông tin chỉ huy Công an Thành phố sẽ điều động lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của đơn vị gần nhất đến hiện trường (*thường là lực lượng chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an quận, huyện, thị xã nơi xảy ra cháy*); đồng thời, điều động lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an Thành phố (*mỗi đội chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ khu vực thuộc Phòng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an Thành phố phụ trách 4 – 5 địa bàn quận, huyện, thị xã*) và lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an quận, huyện, thị xã lân cận chi viện. Do đó, mặc dù số lượng vụ cháy ở các quận nội thành nhiều hơn ở các huyện ngoại thành nhưng trên thực tế, khi xảy ra cháy ở các quận nội thành, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an các huyện lân cận cũng phải tổ chức chi viện chữa cháy.

+ Về tính chất các vụ cháy trên địa bàn quận, huyện, thị xã đều đặc biệt nguy hiểm; thậm chí ở địa bàn huyện, là nơi tập trung các cơ sở sản xuất, kho hàng hóa, khu chế xuất, khu công nghệ cao, cụm công nghiệp; tiềm ẩn nhiều nguy cơ cháy nổ với tính chất đặc biệt nghiêm trọng.

Do đó, cơ quan soạn thảo đề xuất mức hỗ trợ 3.600.000 đồng/người/tháng áp dụng chung cho cả lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an Thành phố và lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an các quận, huyện, thị xã.

*Nguyên tắc thực hiện:* Trường hợp sĩ quan, hạ sĩ quan thuộc đối tượng quy định tại Nghị quyết này đồng thời thuộc đối tượng quy định tại Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân Thành phố về việc quy định một số nội dung và mức chi thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố hoặc Nghị quyết số 13/2024/NQ-HĐND ngày 01 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về việc quy định nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã trên địa bàn thành phố Hà Nội thì chỉ được hưởng 01 mức hỗ trợ cao nhất.

*Nguồn kinh phí thực hiện:* Ngân sách cấp Thành phố.

## **VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT**

### **1. Dự kiến kinh phí thực hiện**

Dự kiến kinh phí chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội khoảng **92,6** tỉ đồng/năm, trong khả năng cân đối của ngân sách Thành phố. Trong đó:

(1) Kinh phí hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự thuộc Công an Thành phố: **60,2** tỉ đồng

- Kinh phí hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an Thành phố: 9,8 tỉ đồng (226 đồng chỉ được hỗ trợ mức 3.600.000 đồng/người/tháng).

- Kinh phí hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp huyện: 28,7 tỉ đồng (887 đồng chỉ được hỗ trợ mức 2.700.000 đồng/người/tháng).

- Kinh phí hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã, Đoàn Công an: 21,7 tỉ đồng (1.007 đồng chỉ được hỗ trợ mức 1.800.000 đồng/người/tháng).

(2) Kinh phí hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an Thành phố, Công an cấp huyện: **32,4** tỉ đồng (751 đồng chỉ được hỗ trợ mức 3.600.000 đồng/người/tháng).

**2. Nguồn kinh phí thực hiện:** Ngân sách cấp Thành phố.

## **VII. THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua Nghị quyết tại kỳ họp Hội đồng nhân dân Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 20, hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2025.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Phó Chủ tịch UBND TP: Lê Hồng Sơn;
- Các ban: PC, KTNS, VHXH HĐND TP;
- Các Sở, ngành: Công an, Tài chính, Tư pháp
- VPUB: CVP, các PCVP, các Phòng chuyên môn, TH, NC;
- Lưu: VT, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Hồng Sơn**